

Bruxelles, 16 aprilie 2025
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113
ENV 260
ENER 103
TRANS 135
IND 113
COMPET 270
MI 223
AGRI 148
ECOFIN 445
DELECT 39

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	15 aprilie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2025) 2232 final
Subiect:	DECIZIA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI din 15.4.2025 privind includerea unilaterală de către Finlanda a unor sectoare în schema de comercializare a certificatelor de emisii în cadrul Uniunii pentru clădiri, transportul rutier și alte sectoare, în temeiul articolului 30j din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2025) 2232 final.

Anexă: C(2025) 2232 final



Bruxelles, 15.4.2025
C(2025) 2232 final

DECIZIA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI

din 15.4.2025

privind includerea unilaterală de către Finlanda a unor sectoare în schema de comercializare a certificatelor de emisii în cadrul Uniunii pentru clădiri, transportul rutier și alte sectoare, în temeiul articolului 30j din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) este piatra de temelie a politicii Uniunii Europene în domeniul climei și principalul instrument pentru îndeplinirea obiectivului UE de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) în mod eficient din punctul de vedere al costurilor. Ca urmare a modificării Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Directiva EU ETS) în 2023, a fost instituită o nouă schemă de comercializare a certificatelor de emisii (ETS 2) în temeiul capitolului IVa din directiva respectivă. Domeniul său de aplicare acoperă combustibilii utilizați pentru ardere în clădiri și în sectorul transportului rutier, precum și în alte sectoare care corespund activităților industriale care nu intră sub incidența anexei I la Directiva EU ETS. Activitățile acoperite de ETS 2 sunt definite în anexa III la Directiva EU ETS.

Articolul 30j din Directiva EU ETS permite statelor membre să extindă unilateral domeniul de aplicare al ETS 2 în jurisdicția lor la sectoare care nu sunt enumerate în anexele I și III la Directiva EU ETS și să aplice comercializarea certificatelor de emisii în sectoarele respective. Articolul 30j prevede, de asemenea, că Comisia este împuternicită să adopte un act delegat pentru a aproba cererile individuale de extindere, pentru a autoriza emiterea de certificate suplimentare și pentru a autoriza alte state membre să extindă activitatea menționată în anexa III.

Această împuternicire constituie baza actualei decizii delegate de aprobare a cererii Finlandei, prezentată printr-o scrisoare din data de 19 decembrie 2024, de a extinde unilateral noua schemă ETS 2 la sectoarele enumerate în anexa la prezentul act.

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

Comisia a informat reprezentanții statelor membre din cadrul Grupului de experți al Comisiei privind politica în domeniul schimbărilor climatice („CCEG”) cu privire la punerea în aplicare a ETS 2 în ceea ce privește procedura și calendarul aprobării cererilor unilaterale de extindere a domeniului de aplicare din schemă în septembrie 2023, decembrie 2023, februarie 2024, septembrie 2024, noiembrie 2024 și februarie 2025.

Finlanda a notificat o cerere oficială de participare voluntară printr-o scrisoare din data de 19 decembrie 2024.

La 13 ianuarie 2025, serviciile Comisiei au transmis proiectul de decizie delegată în vederea consultării cu reprezentanții statelor membre din cadrul CCEG cu privire la punerea în aplicare a ETS2.

La 13 ianuarie 2025, proiectul de decizie delegată a fost transmis simultan Parlamentului European și Consiliului, în vederea consultării, astfel cum se prevede în Înțelegerea comună privind actele delegate anexată la Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare.

Proiectul de decizie delegată a fost publicat pe portalul pentru o mai bună legiferare în vederea unei perioade de feedback de patru săptămâni, între 17 februarie - 17 martie 2025. În această perioadă, s-au primit 5 contribuții, dintre care 1 din partea unei organizații neguvernamentale, 1 din partea unei companii, 1 din partea unei asociații de întreprinderi și 2 din partea unor cetățeni UE. Feedback-ul relevant pentru tema consultării conținea informații similare celor care fuseseră deja prezentate în timpul discuțiilor purtate în cadrul Grupului de

experți privind politica în domeniul schimbărilor climatice. Prin urmare, Comisia a menținut textul deciziei delegate.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

Prezenta decizie delegată a Comisiei este adoptată în temeiul articolului 30j din Directiva EU ETS.

Efectul juridic al acestui act este triplu:

- (a) aprobă lista sectoarelor suplimentare pentru care Finlanda a decis să extindă aplicarea ETS 2;
- (b) stabilește data de începere a aplicării obligațiilor de monitorizare și raportare pentru entitățile reglementate care furnizează combustibili în sectoarele vizate de extinderea unilaterală a domeniului de aplicare și
- (c) autorizează, începând din 2027, emiterea de certificate ETS 2 suplimentare, corespunzătoare emisiilor de gaze cu efect de seră generate de sectoarele vizate de această extindere unilaterală a domeniului de aplicare.

DECIZIA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI

din 15.4.2025

privind includerea unilaterală de către Finlanda a unor sectoare în schema de comercializare a certificatelor de emisii în cadrul Uniunii pentru clădiri, transportul rutier și alte sectoare, în temeiul articolului 30j din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unei scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului¹, în special articolul 30j,

întrucât:

1. Articolul 30j alineatul (1) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului le oferă statelor membre posibilitatea, începând din 2027, de a extinde în mod unilateral aplicarea schemei de comercializare a certificatelor de emisii în cadrul Uniunii („EU ETS”) pentru clădiri, transportul rutier și alte sectoare la sectoare care nu sunt enumerate în anexa III la Directiva 2003/87/CE.
2. Atunci când recurg la această posibilitate, statele membre trebuie să țină seama în special de efectele asupra pieței interne, de potențialele denaturări ale concurenței, de integritatea ecologică a schemei de comercializare a certificatelor de emisii și de fiabilitatea sistemului de monitorizare și raportare planificat.
3. La 19 decembrie 2024, Finlanda a notificat o cerere de extindere a aplicării schemei de comercializare a certificatelor de emisii pentru clădiri, transportul rutier și alte sectoare la o listă de sectoare care nu intră încă sub incidența anexei III la Directiva 2003/87/CE sau a capitolelor II și III din aceasta.
4. Autoritățile finlandeze au explicat că includerea de sectoare suplimentare ar reduce povara administrativă și ar facilita procesele de raportare și de monitorizare pentru entitățile reglementate și pentru autoritatea națională competentă. În plus, aceasta ar conduce la o stabilire mai uniformă a prețului dioxidului de carbon în rândul sectoarelor.
5. În opinia Comisiei, extinderea domeniului de aplicare al EU ETS dincolo de lista activităților enumerate în anexa III la Directiva 2003/87/CE, astfel cum a solicitat Finlanda, ar avea într-adevăr beneficii pentru mediu și ar conduce la o simplificare administrativă pentru furnizorii de combustibili care acționează ca entități reglementate în Finlanda.
6. Pe baza datelor revizuite privind emisiile de gaze cu efect de seră pentru anii 2016, 2017 și 2018, efectuate în 2020, în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului², cantitatea

¹ JO L 275, 25/10/2003, p. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

² Regulamentul (UE) 2018/842 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2018 privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030 în vederea unei contribuții la acțiunile climatice de respectare a angajamentelor asumate în

totală medie de emisii corespunzătoare sectoarelor notificate de Finlanda în contextul acestei cereri de extindere unilaterală se ridică la 1 179 206 tCO₂. Această cantitate va fi utilizată ca bază pentru calcularea cantității viitoare de certificate suplimentare care urmează să fie emise începând cu 2027.

7. Comisia a evaluat metodologiile de raportare și monitorizare planificate de Finlanda și a concluzionat că acestea sunt fiabile și conforme cu cerințele articolului 30j din Directiva 2003/87/CE.
8. Sistemul de accize în vigoare în Finlanda, în special infrastructurile de distribuție, nu permite efectiv entităților reglementate să diferențieze utilizarea finală a combustibililor între, pe de o parte, sectoarele aflate deja sub incidența anexei III la Directiva 2003/87/CE și, pe de altă parte, sectoarele vizate de această extindere a domeniului de aplicare. Pentru a facilita monitorizarea, raportarea și verificarea emisiilor într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor și pentru a reduce sarcina administrativă legată de raportarea asociată cu factorul de includere în domeniul de aplicare din rapoartele anuale privind emisiile și din planurile de monitorizare, entitățile reglementate nu trebuie să aibă obligația de a face distincția între raportarea emisiilor din sectoarele vizate de extinderea domeniului de aplicare și emisiile din sectoarele aflate deja sub incidența anexei III la Directiva 2003/87/CE.
9. Pentru a respecta ciclul anual periodic de monitorizare, raportare și verificare a emisiilor din cadrul noii scheme de comercializare a certificatelor de emisii pentru clădiri, transportul rutier și alte sectoare, este oportun ca entitățile reglementate să raporteze emisiile verificate pentru domeniul de aplicare extins începând cu 1 ianuarie 2025, în conformitate cu articolul 30f alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Domeniul de aplicare al aprobării extinderii unilaterale

Extinderea, în Finlanda, a activității menționate în anexa III la Directiva 2003/87/CE la sectoarele enumerate în anexa la prezenta decizie se aprobă sub rezerva condițiilor enumerate la articolul 3.

Articolul 2

Autorizarea emiterii de certificate suplimentare

Certificatele suplimentare se vor emite în 2027 pe baza cantității medii de emisii totale de 1 179 206 tCO₂ raportate de Finlanda pentru sectoarele enumerate în anexa la prezenta decizie pentru anii 2016, 2017 și 2018, în conformitate cu normele stabilite la articolul 30c alineatul (1) din Directiva 2003/87/CE.

temeiul Acordului de la Paris și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 (JO L 156, 19.6.2018, p. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

Articolul 3

Obligații de monitorizare și raportare

Finlanda se asigură că fiecare entitate reglementată monitorizează și raportează autorității competente, în conformitate cu articolul 30f alineatul (2) din Directiva 2003/87/CE, pentru fiecare an calendaristic, emisiile corespunzătoare cantităților de combustibili eliberate pentru consum în sectoarele enumerate în anexa la prezenta decizie care au avut loc începând cu 1 ianuarie 2025.

Articolul 4

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezenta decizie intră în vigoare în a treia zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 15.4.2025

*Pentru Comisie,
Președinta
Ursula VON DER LEYEN*