



Brüsszel, 2025. április 16.
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113
ENV 260
ENER 103
TRANS 135
IND 113
COMPET 270
MI 223
AGRI 148
ECOFIN 445
DELECT 39

FEDŐLAP

Küldi: az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató

Az átvétel dátuma: 2025. április 15.

Címzett: Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára

Biz. dok. sz.: C(2025) 2232 final

Tárgy: A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ
HATÁROZATA
(2025.4.15.)
a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 30j. cikke alapján
Finnország által egyes ágazatoknak az épület-, közúti közlekedési és
további ágazatok Unión belüli kibocsátáskereskedelmi rendszerébe
történő egyoldalú bevonásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: C(2025) 2232 final.

Melléklet: C(2025) 2232 final



Brüsszel, 2025.4.15.
C(2025) 2232 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ HATÁROZATA

(2025.4.15.)

**a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 30j. cikke alapján Finnország által
egyres ágazatoknak az épület-, közúti közlekedési és további ágazatok Unión belüli
kibocsátáskereskedelmi rendszerébe történő egyoldalú bevonásáról**

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Az EU kibocsátáskereskedelmi rendszere (EU ETS) az Európai Unió éghajlat-politikájának sarokköve és az üvegházhatású gázok (ÜHG) kibocsátásának költséghatékony csökkentésére irányuló uniós célkitűzés megvalósításának kulcsfontosságú eszköze. A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv (ETS-irányelv) 2023-as módosításának eredményeként az említett irányelv IVa. fejezete alapján új kibocsátáskereskedelmi rendszert (ETS2) hoztak létre. Hatálya az épület- és a közúti közlekedési ágazatban, valamint az ETS-irányelv I. mellékletében nem szereplő ipari tevékenységeknek megfelelő további ágazatokban égetésre használt tüzelőanyagokra terjed ki. Az ETS2 hatálya alá tartozó tevékenységeket az ETS-irányelv III. melléklete határozza meg.

Az ETS-irányelv 30j. cikke lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy a joghatóságuk alá tartozó területeken egyoldalúan kiterjessék az ETS2 hatályát az ETS-irányelv I. és III. mellékletében fel nem sorolt ágazatokra, és hogy ezekben az ágazatokban kibocsátáskereskedelmet alkalmazzanak. A 30j. cikk továbbá úgy rendelkezik, hogy a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktust fogadjon el a kiterjesztés iránti egyedi kérelmek jóváhagyása, a további kibocsátási egységek kiadásának engedélyezése, valamint a III. mellékletben említett tevékenység kiterjesztésének más tagállamok számára történő engedélyezése céljából.

Ez a felhatalmazás képezi az alapját e felhatalmazáson alapuló határozatnak, amely jóváhagyja Finnország 2024. december 19-i levelében benyújtott, az új ETS2-nek az e jogi aktus mellékletében felsorolt ágazatokra történő egyoldalú kiterjesztésére irányuló kérelmét.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A Bizottság 2023 szeptemberében, 2023 decemberében, 2024 februárjában, 2024 szeptemberében, 2024 novemberében és 2025 februárjában tájékoztatta az éghajlatváltozási politikával foglalkozó szakértői csoport tagállami képviselőit az ETS2 végrehajtásáról, valamint a rendszer hatályának egyoldalú kiterjesztése iránti kérelmek jóváhagyási eljárásáról és ütemezéséről.

Finnország hivatalos részvételi kérelmet nyújtott be 2024. december 19-én.

A Bizottság szolgálatai 2025. január 13-án megosztották a felhatalmazáson alapuló határozat tervezetét, hogy konzultációra kerüljön sor az ETS2 végrehajtásáról az éghajlatváltozási politikával foglalkozó szakértői csoport tagállami képviselőivel.

2025. január 13-án a felhatalmazáson alapuló határozat javasolt tervezetét konzultáció céljából egyidejűleg továbbították az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amint az a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodáshoz csatolt, a felhatalmazáson alapuló jogi aktusokról szóló egyetértési megállapodásban szerepel.

A felhatalmazáson alapuló határozat tervezetét a Bizottság 2025. február 17. és március 17. között egy négyhetes véleménynyilvánítási időszakra közzétette a minőségi jogalkotási portálon. Az említett időszakban 5 hozzászólás érkezett: 1 egy nem kormányzati szervezettől, 1 egy vállalattól, 1 egy üzleti szövetségtől és 2 uniós polgártól. A konzultáció témájához kapcsolódó visszajelzések az éghajlat-politikával foglalkozó szakértői csoportban folytatott viták során már felmerültekhez hasonló információkat tartalmaztak. Ezért a Bizottság nem változtatott a felhatalmazáson alapuló határozat szövegén.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

Ezt a felhatalmazáson alapuló bizottsági határozatot az EU ETS irányelv 30j. cikke alapján fogadták el.

Ennek a jogi aktusnak három joghatása van:

- a) jóváhagyja azon további ágazatok jegyzékét, amelyek tekintetében Finnország úgy határozott, hogy kiterjeszti rájuk az ETS2 alkalmazását;
- b) meghatározza a hatály egyoldalú kiterjesztésével érintett ágazatokban tüzelőanyagot szállító szabályozott jogalanyokra vonatkozó nyomonkövetési és bejelentési kötelezettségek alkalmazásának kezdőnapját; valamint
- c) 2027-től engedélyezi a hatály ezen egyoldalú kiterjesztésével érintett ágazatok által generált üvegházhatásúgáz-kibocsátásnak megfelelő további ETS2-kibocsátási egységek kiosztását.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ HATÁROZATA

15.4.2025

a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 30j. cikke alapján Finnország által egyes ágazatoknak az épület-, közúti közlekedési és további ágazatok Unión belüli kibocsátáskereskedelmi rendszerébe történő egyoldalú bevonásáról

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Unión belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról szóló, 2003. október 13-i 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 30j. cikkére,

mivel:

1. A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv 30j. cikkének (1) bekezdése lehetővé teszi a tagállamok számára, hogy 2027-től kezdődően egyoldalúan kiterjesszék az épület-, közúti közlekedési és további ágazatok Unión belüli kibocsátáskereskedelmi rendszerének (a továbbiakban: EU ETS) alkalmazását a 2003/87/EK irányelv III. mellékletében fel nem sorolt ágazatokra.
2. Amennyiben élnek ezzel a lehetőséggel, a tagállamoknak figyelembe kell venniük különösen a belső piacra gyakorolt hatásokat, a verseny esetleges torzulásait, a kibocsátáskereskedelmi rendszer környezeti integritását, valamint a tervezett nyomonkövetési és jelentési rendszer megbízhatóságát.
3. Finnország 2024. december 19-én kérelmet nyújtott be arra vonatkozóan, hogy az épület-, közúti közlekedési és további ágazatokra vonatkozó kibocsátáskereskedelmi rendszer alkalmazását kiterjessze a 2003/87/EK irányelv III. mellékletének vagy II. és III. fejezetének hatálya alá még nem tartozó ágazatok jegyzékére.
4. A finn hatóságok kifejtették, hogy e további ágazatok bevonásával az adminisztratív terheket csökkenteni, a szabályozott jogalanyok és az illetékes nemzeti hatóság jelentési és nyomonkövetési folyamatait pedig egyszerűsíteni lehetne. Emellett az ágazatok között egységesebb szén-dioxid-árazást eredményezne.
5. A Bizottság véleménye szerint az EU ETS hatályának a 2003/87/EK irányelv III. mellékletében felsorolt tevékenységek jegyzékén túlra történő kiterjesztése – Finnország kérésének megfelelően – valóban környezeti előnyökkel járna, és egyszerűsítene az adminisztrációt a Finnországban szabályozott jogalanyként eljáró tüzelőanyag-forgalmazók számára.
6. A 2016-ra, 2017-re és 2018-ra vonatkozó üvegházhatásúgáz-kibocsátási adatoknak az (EU) 2018/842 európai parlamenti és tanácsi rendelet² 4. cikkének

¹ HL L 275., 2003.10.25., 32. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/842 rendelete (2018. május 30.) a Párizsi Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a tagállamok által 2021-től 2030-ig kötelezően teljesítendő, az éghajlat-politikai fellépéshez hozzájáruló éves üvegházhatásúgáz-kibocsátás-csökkentések meghatározásáról, valamint az 525/2013/EU rendelet módosításáról (HL L 156., 2018.6.19., 26. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

(3) bekezdésével összhangban 2020-ban elvégzett felülvizsgálata alapján a Finnország által ezen egyoldalú kiterjesztés keretében bejelentett ágazatoknak megfelelő átlagos teljes kibocsátásmennyiség 1 179 206 tCO₂. Ez a mennyiség szolgál majd alapul a 2027-től kiosztandó további kibocsátási egységek jövőbeli mennyiségének kiszámításához.

7. A Bizottság értékelt a Finnország által tervezett jelentési és nyomonkövetési módszereket, és arra a következtetésre jutott, hogy azok megbízhatóak és összhangban vannak a 2003/87/EK irányelv 30j. cikkében foglalt követelményekkel.
8. A Finnországban az érvényben lévő jövedékiadó-rendszer – és különösen a forgalmazási infrastruktúra – nem teszi lehetővé a szabályozott jogalanyok számára, hogy különbséget tegyenek egyrészt a már a 2003/87/EK irányelv III. mellékletének hatálya alá tartozó ágazatok, másrészt a hatály ezen kiterjesztése által érintett ágazatok között a tüzelőanyagok végfelhasználása tekintetében. A kibocsátások költséghatékony nyomon követésének, jelentésének és hitelesítésének megkönnyítése, valamint az éves kibocsátási jelentésekben és a nyomonkövetési tervekben szereplő, az alkalmazási körre vonatkozó tényezővel összefüggő jelentéssel kapcsolatos adminisztratív terhek csökkentése érdekében a szabályozott jogalanyok nem kötelezhetők arra, hogy a jelentéstétel során különbséget tegyenek a hatály ezen kiterjesztése által érintett ágazatok kibocsátásai és a már jelenleg is a 2003/87/EK irányelv III. mellékletének hatálya alá tartozó ágazatok kibocsátásai között.
9. Az épület-, a közúti közlekedési és további ágazatokra vonatkozó új kibocsátáskereskedelmi rendszerben a kibocsátások nyomon követésére, jelentésére és hitelesítésére szolgáló rendszeres éves ciklusnak való megfelelés érdekében helyénvaló, hogy a szabályozott jogalanyok a 2003/87/EK irányelv 30f. cikkének (2) bekezdésével összhangban 2025. január 1-jétől kezdődően jelentsék a kiterjesztett hatályra vonatkozó hitelesített kibocsátásokat,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyoldalú kiterjesztés jóváhagyásának hatálya

A Bizottság a 3. cikkben felsorolt feltételekkel jóváhagyja a 2003/87/EK irányelv III. mellékletében említett tevékenységnek az e határozat mellékletében felsorolt ágazatokra történő kiterjesztését Finnországban.

2. cikk

További kibocsátási egységek kiosztásának engedélyezése

2027-ben további kibocsátási egységek kiosztására kerül sor a Finnország által az e határozat mellékletében felsorolt ágazatokra vonatkozóan a 2003/87/EK irányelv 30c. cikkének (1) bekezdésében meghatározott szabályokkal összhangban 2016-ra, 2017-re és 2018-ra vonatkozóan bejelentett 1 179 206 tCO₂ átlagos teljes kibocsátásmennyiség alapján.

3. cikk

Nyomonkövetési és bejelentési kötelezettségek

Finnország biztosítja, hogy minden szabályozott jogalany a 2003/87/EK irányelv 30f. cikkének (2) bekezdésével összhangban minden naptári évre vonatkozóan nyomon kövesse és jelentse az illetékes hatóságnak az e határozat mellékletében felsorolt ágazatokban 2025. január 1-jétől szabad forgalomba bocsátott tüzelőanyag-mennyiségeknek megfelelő kibocsátásokat.

4. cikk

Hatálybalépés és alkalmazás

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2025.4.15.

a Bizottság részéről
elnök
Ursula VON DER LEYEN