

Bruxelles, 16. travnja 2025.  
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113  
ENV 260  
ENER 103  
TRANS 135  
IND 113  
COMPET 270  
MI 223  
AGRI 148  
ECOFIN 445  
DELECT 39

#### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 15. travnja 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: C(2025) 2232 final

---

Predmet: DELEGIRANA ODLUKA KOMISIJE (EU) .../...  
od 15.4.2025.  
o jednostranom uključivanju sektora u Finskoj u sustav trgovanja  
emisijama unutar Unije za sektore zgrada, cestovnog prometa i druge  
sektore na temelju članka 30.j Direktive 2003/87/EZ Europskog  
parlamenta i Vijeća

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 2232 final.

---

Priloženo: C(2025) 2232 final



Bruxelles, 15.4.2025.  
C(2025) 2232 final

**DELEGIRANA ODLUKA KOMISIJE (EU) .../...**

**od 15.4.2025.**

**o jednostranom uključivanju sektora u Finskoj u sustav trgovanja emisijama unutar  
Unije za sektore zgrada, cestovnog prometa i druge sektore na temelju članka 30.j  
Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA**

Sustav EU-a za trgovanje emisijama (ETS EU-a) temelj je klimatske politike Europske unije i ključni instrument za ostvarivanje cilja EU-a da na troškovno učinkovit način smanji emisije stakleničkih plinova. Izmjenom Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (Direktiva o ETS-u) 2023. uspostavljen je novi sustav trgovanja emisijama (ETS 2) u poglavlju IV.a te direktive. Njegovo područje primjene obuhvaća izgaranje goriva u sektorima zgrada i cestovnog prometa i u dodatnim sektorima koji odgovaraju industrijskim djelatnostima koje nisu obuhvaćene Prilogom I. Direktivi o ETS-u. Djelatnosti obuhvaćene ETS-om 2 definirane su u Prilogu III. Direktivi o ETS-u.

Člankom 30.j Direktive o ETS-u državama članicama omogućuje se da jednostrano prošire područje primjene ETS-a 2 u svojoj nadležnosti na sektore koji nisu navedeni u Prilogu I. ni Prilogu III. Direktivi o ETS-u te da primjenjuju trgovanje emisijama u tim sektorima. U članku 30.j navedeno je da je Komisija ovlaštena za donošenje delegiranog akta kojim se odobravaju pojedinačni zahtjevi za proširenje, odobrava izdavanje dodatnih emisijskih jedinica i ovlašćuju druge države članice za proširenje djelatnosti iz Priloga III.

Ta je ovlast temelj za ovu delegiranu odluku o odobrenju zahtjeva Finske, podnesenog dopisom od 19. prosinca 2024., za jednostrano proširenje novog ETS-a 2 na sektore navedene u Prilogu ovom aktu.

### **2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA**

Komisija je obavijestila predstavnike država članica u Stručnoj skupini Komisije za klimatsku politiku (CCEG) o provedbi sustava ETS 2 i postupku i vremenskom okviru za odobrenje zahtjeva za jednostrano proširenje područja primjene tog sustava u rujnu 2023., prosincu 2023., veljači 2024., rujnu 2024., studenom 2024. i veljači 2025.

Finska je dopisom od 19. prosinca 2024. podnijela službeni zahtjev za proširenje.

Službe Komisije dostavile su 13. siječnja 2025. nacrt delegirane odluke o provedbi sustava ETS 2 predstavnicima država članica u CCEG-u radi savjetovanja.

Nacrt delegirane odluke istodobno je 13. siječnja 2025. proslijeđen na uvid Europskom parlamentu i Vijeću, kako je propisano Zajedničkim dogovorom o delegiranim aktima, priloženim Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva.

Nacrt delegirane odluke četiri je tjedna, od 17. veljače do 17. ožujka 2025., bio objavljen na portalu Bolja regulativa kako bi se prikupile povratne informacije. Tijekom tog razdoblja primljeno je pet komentara, od kojih je jedan bio od nevladine organizacije, jedan od poduzeća, jedan od poslovnog udruženja i dva od građana EU-a. Povratne informacije relevantne za temu savjetovanja sadržavale su informacije slične onima koje su već iznesene tijekom rasprava održanih u okviru Stručne skupine za klimatsku politiku. Stoga Komisija nije mijenjala tekst delegirane odluke.

### **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA**

Ova Delegirana odluka Komisije donosi se na temelju članka 30.j Direktive o ETS-u EU-a.

Ovaj akt ima trostruki pravni učinak:

- (a) odobrava se popis dodatnih sektora na koje je Finska odlučila proširiti primjenu ETS-a 2;
- (b) utvrđuje se datum početka primjene obveza praćenja i izvješćivanja za regulirane subjekte koji se bave opskrbom gorivom u sektorima obuhvaćenima jednostranim proširenjem područja primjene; i
- (c) odobrava se, od 2027., izdavanje dodatnih emisijskih jedinica u okviru ETS-a 2 koje odgovaraju emisijama stakleničkih plinova koje nastaju u sektorima obuhvaćenima tim jednostranim proširenjem područja primjene.

## DELEGIRANA ODLUKA KOMISIJE (EU) .../...

Od 15.4.2025

### **o jednostranom uključivanju sektora u Finskoj u sustav trgovanja emisijama unutar Unije za sektore zgrada, cestovnog prometa i druge sektore na temelju članka 30.j Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća**

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 30.j.,

budući da:

1. Člankom 30.j stavkom 1. Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća državama članicama omogućava se da od 2027. jednostrano prošire primjenu sustava trgovanja emisijama unutar Unije („ETS EU-a”) za sektore zgrada, cestovnog prometa i druge sektore na dodatne sektore koji nisu navedeni u Prilogu III. Direktivi 2003/87/EZ.
2. Pri korištenju te mogućnosti države članice moraju posebno uzeti u obzir učinke na unutarnje tržište, moguće narušavanje tržišnog natjecanja, okolišni integritet sustava trgovanja emisijama i pouzdanost planiranog sustava praćenja i izvješćivanja.
3. Finska je 19. prosinca 2024. dostavila zahtjev za proširenje primjene sustava trgovanja emisijama za sektore zgrada, cestovnog prometa i dodatne sektore na niz sektora koji još nisu obuhvaćeni Prilogom III. Direktivi 2003/87/EZ ni njezinim poglavljima II. i III.
4. Finska tijela pojasnila su da bi se uključivanjem dodatnih sektora smanjilo administrativno opterećenje i olakšali postupci izvješćivanja i praćenja za regulirane subjekte i nacionalno nadležno tijelo. Osim toga, to bi dovelo do ujednačenijeg određivanja cijena ugljikova dioksida među sektorima.
5. Prema mišljenju Komisije, proširenje područja primjene ETS-a EU-a izvan popisa djelatnosti iz Priloga III. Direktivi 2003/87/EZ, kako je zatražila Finska, doista bi donijelo koristi za okoliš i dovelo do administrativnog pojednostavnjenja za opskrbljivače gorivom koji djeluju kao regulirani subjekti u Finskoj.
6. Prema preispitivanju podataka o emisijama stakleničkih plinova za 2016., 2017. i 2018. provedenom 2020. u skladu s člankom 4. stavkom 3. Uredbe (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>2</sup> prosječna ukupna količina emisija u sektorima koje je Finska navela u predmetnom zahtjevu za jednostrano proširenje iznosi 1 179 206 tCO<sub>2</sub>. Ta će količina biti osnova za izračun budućeg broja dodatnih emisijskih jedinica koje će se izdavati od 2027.

---

<sup>1</sup> SL L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2018/842 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. kojim se doprinosi mjerama u području klime za ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma i izmjeni Uredbe (EU) br. 525/2013 (SL L 156, 19.6.2018., str. 26., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

7. Komisija je ocijenila metodologije izvješćivanja i praćenja koje Finska planira i zaključila da su pouzdane i u skladu sa zahtjevima iz članka 30.j Direktive 2003/87/EZ.
8. Sustav trošarina koji je na snazi u Finskoj, posebno distribucijska infrastruktura, reguliranim subjektima ne omogućuje adekvatno da razlikuju krajnju upotrebu goriva između, s jedne strane, sektora koji su već obuhvaćeni Prilogom III. Direktivi 2003/87/EZ i, s druge strane, sektora na koje se ovo proširenje područja primjene odnosi. Kako bi se olakšalo troškovno učinkovito praćenje, izvješćivanje i verifikacija emisija i smanjilo administrativno opterećenje povezano s opsegom izvješćivanja u godišnjim izvješćima o emisijama i planovima praćenja, od reguliranih subjekata ne bi trebalo zahtijevati da razlikuju izvješćivanje o emisijama u sektorima obuhvaćenima ovim proširenjem područja primjene od emisija u sektorima koji su već obuhvaćeni Prilogom III. Direktivi 2003/87/EZ.
9. Radi usklađivanja s redovitim godišnjim ciklusom praćenja, izvješćivanja i verifikacije emisija u novom sustavu trgovanja emisijama za sektore zgrada, cestovnog prometa i dodatne sektore primjereno je da regulirani subjekti izvješćuju o verificiranim emisijama za prošireno područje primjene počevši od 1. siječnja 2025., u skladu s člankom 30.f stavkom 2. Direktive 2003/87/EZ,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

#### *Članak 1.*

##### **Područje primjene odobrenja jednostranog proširenja**

Proširenje djelatnosti iz Priloga III. Direktivi 2003/87/EZ u Finskoj na sektore navedene u Prilogu ovoj Odluci odobrava se u skladu s uvjetima iz članka 3.

#### *Članak 2.*

##### **Odobrenje izdavanja dodatnih emisijskih jedinica**

Dodatne emisijske jedinice izdaju se 2027. na temelju prosječne količine ukupnih emisija od 1 179 206 tCO<sub>2</sub>, o kojoj je Finska izvijestila za sektore navedene u Prilogu ovoj Odluci za 2016., 2017. i 2018., u skladu s pravilima utvrđenima u članku 30.c stavku 1. Direktive 2003/87/EZ.

#### *Članak 3.*

##### **Obveze praćenja i izvješćivanja**

Finska je dužna osigurati da svaki regulirani subjekt za svaku kalendarsku godinu prati i izvješćuje nadležno tijelo, u skladu s člankom 30.f stavkom 2. Direktive 2003/87/EZ, o emisijama od 1. siječnja 2025. koje odgovaraju količinama goriva puštenih u potrošnju u sektorima navedenima u Prilogu ovoj Odluci.

*Članak 4.*

**Stupanje na snagu i primjena**

Ova Odluka stupa na snagu trećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu 15.4.2025.

*Za Komisiju  
Predsjednica  
Ursula VON DER LEYEN*