



Bryssel, 16. huhtikuuta 2025
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113
ENV 260
ENER 103
TRANS 135
IND 113
COMPET 270
MI 223
AGRI 148
ECOFIN 445
DELECT 39

SAATE

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	15. huhtikuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	C(2025) 2232 final
Asia:	KOMISSIION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../..., annettu 15.4.2025, Suomen toteuttamasta alojen yksipuolisesta sisällyttämisestä unionin rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 30 j artiklan nojalla

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2025) 2232 final.

Liite: C(2025) 2232 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 15.4.2025
C(2025) 2232 final

KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

annettu 15.4.2025,

**Suomen toteuttamasta alojen yksipuolisesta sisällyttämisestä unionin rakennusten,
teliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmään Euroopan parlamentin
ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 30 j artiklan nojalla**

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

EU:n päästökauppajärjestelmä on EU:n ilmastopoliitiikan kulmakivi ja keskeinen väline pyrittäessä saavuttamaan EU:n tavoite kasvihuonekaasujen vähentämisestä kustannustehokkaasti. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviin 2003/87/EY, jäljempänä 'päästökauppadirektiivi', tehtiin vuonna 2023 muutos, jonka seurauksena kyseisen direktiivin IV a luvun nojalla perustettiin uusi päästökauppajärjestelmä (ETS2). Sen soveltamisalaan kuuluvat polttoaineet, joita käytetään polttoon rakennuksissa ja tieliikenteessä sekä teollisuudenaloilla, jotka eivät kuulu päästökauppadirektiivin liitteen I soveltamisalaan. Uuteen päästökauppajärjestelmään kuuluvat toiminnot määritetään päästökauppadirektiivin liitteessä III.

Päästökauppadirektiivin 30 j artiklan mukaan jäsenvaltiot voivat yksipuolisesti laajentaa uuden päästökauppajärjestelmän soveltamisalaa lainkäyttöalueellaan aloihin, joita ei ole lueteltu päästökauppadirektiivin liitteissä I ja III, ja soveltaa päästökauppaa näihin aloihin. Lisäksi 30 j artiklassa säädetään, että komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla hyväksytään yksittäisiä laajentamista koskevia pyyntöjä, annetaan lupa lisäpäästöoikeuksien myöntämiseen ja myönnetään muille jäsenvaltioille lupa liitteessä III tarkoitettujen toiminnan laajentamiseen.

Mainittu valtuutus muodostaa perustan tälle delegoidulle päätökselle. Sillä hyväksytään Suomen 19. joulukuuta 2024 päivätyllä kirjeellä esittämä pyyntö, joka koskee uuden päästökauppajärjestelmän yksipuolista laajentamista koskemaan tämän säädöksen liitteessä lueteltuja aloja.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio on ilmoittanut syyskuussa 2023, joulukuussa 2023, helmikuussa 2024, syyskuussa 2024, marraskuussa 2024 ja helmikuussa 2025 ilmastonmuutospoliittikkaa käsittelevän komission asiantuntijaryhmän, jäljempänä 'asiantuntijaryhmä', uuden päästökauppajärjestelmän täytäntöönpanoa käsittelevään kokoonpanoon kuuluville jäsenvaltioita edustaville jäsenille järjestelmän soveltamisalan yksipuolista laajentamista koskevien pyyntöjen hyväksymismenettelystä ja aikataulusta.

Suomi toimitti virallisen pyynnön käyttää laajentamismahdollisuutta 19. joulukuuta 2024 päivätyllä kirjeellä.

Komission yksiköt toimittivat 13. tammikuuta 2025 luonnoksen delegoiduksi päätökseksi uuden päästökauppajärjestelmän täytäntöönpanoa käsittelevään asiantuntijaryhmän kokoonpanoon kuuluville jäsenvaltioita edustaville jäsenille kuulemista varten.

Ehdotettu delegoidun päätöksen luonnos toimitettiin 13. tammikuuta 2025 samanaikaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle kuulemista varten, kuten paremmasta lainsäädännöstä tehtyyn toimielinten väliseen sopimukseen liitettyssä delegoituja säädöksiä koskevassa yhteisymmärrysasiakirjassa määrätään.

Luonnos delegoiduksi päätökseksi julkaistiin paremman sääntelyn portaalissa, ja siitä sai antaa palautetta varten neljän viikon ajan 17. helmikuuta – 17. maaliskuuta 2025.

Palautejakson aikana saatiin 5 vastausta, joista yksi kansalaisjärjestöltä, yksi yritykseltä, yksi elinkeinoyhdistykseltä ja kaksi EU:n kansalaisilta. Kuulemisen aiheeseen liittyvä palaute sisälsi vastaavia tietoja kuin mitä ilmastonmuutospolitiikkaa käsittelevässä asiantuntijaryhmässä käydyissä keskusteluissa oli jo tuotu esiin. Sen vuoksi komissio ei tehnyt muutoksia delegoidun päätöksen tekstiin.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Tämä komission delegeoitu päätös hyväksytään EU:n päästökauppadirektiivin 30 j artiklan nojalla.

Tällä säädöksellä on kolme oikeusvaikutusta:

- a) sillä hyväksytään luettelo uusista aloista, joihin Suomi on päättänyt laajentaa uuden päästökauppajärjestelmän soveltamisalan;
- b) siinä vahvistetaan tarkkailu- ja raportointivelvoitteiden soveltamisen alkamispäivä niiden säänneltyjen yhteisöjen osalta, jotka toimittavat polttoaineita yksipuolisen soveltamisalan laajentamisen kattamilla aloilla; ja
- c) sillä annetaan vuodesta 2027 alkaen lupa myöntää uuden päästökauppajärjestelmän lisäpäästöoikeuksia, jotka vastaavat tämän yksipuolisen soveltamisalan laajentamisen kattamien alojen tuottamia kasvihuonekaasupäästöjä.

KOMISSION DELEGOITU PÄÄTÖS (EU) .../...,

Annettu 15.4.2025,

Suomen toteuttamasta alojen yksipuolisesta sisällyttämisestä unionin rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 30 j artiklan nojalla

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kaupan järjestelmän toteuttamisesta unionissa ja neuvoston direktiivin 96/61/EY muuttamisesta 13 päivänä lokakuuta 2003 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY¹ ja erityisesti sen 30 j artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

1. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/87/EY 30 j artiklan 1 kohdassa annetaan jäsenvaltioille mahdollisuus vuodesta 2027 alkaen yksipuolisesti laajentaa rakennuksia, tieliikennettä ja muita toimialoja koskevan unionin päästökauppajärjestelmän, jäljempänä 'EU:n päästökauppajärjestelmä', soveltaminen toimialoihin, joita ei ole lueteltu direktiivin 2003/87/EY liitteessä III.
2. Tätä mahdollisuutta käyttäessään jäsenvaltioiden on otettava huomioon erityisesti vaikutukset sisämarkkinoihin, mahdollinen kilpailun vääristyminen, päästökauppajärjestelmän tinkimättömyys ympäristön kannalta sekä suunnitellun tarkkailu- ja raportointijärjestelmän luotettavuus.
3. Suomi toimitti 19 päivänä joulukuuta 2024 pyynnön, joka koski rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen päästökauppajärjestelmän soveltamisalan laajentamista tiettyihin aloihin, jotka eivät vielä kuulu direktiivin 2003/87/EY liitteen III tai direktiivin II ja III luvun soveltamisalaan.
4. Suomen viranomaiset selittivät, että uusien alojen sisällyttäminen järjestelmään vähentäisi hallinnollista taakkaa ja helpottaisi säänneltyjen yhteisöjen ja kansallisen toimivaltaisen viranomaisen raportointi- ja tarkkailuprosesseja. Lisäksi se johtaisi hiilidioksidin yhdenmukaisempaan hinnoitteluun eri aloilla.
5. Komissio katsoo, että EU:n päästökauppajärjestelmän soveltamisalan laajentamisella muihin kuin direktiivin 2003/87/EY liitteessä III lueteltuihin toimintoihin Suomen pyynnön mukaisesti tosiaan saataisiin ympäristöhyötyjä ja yksinkertaistettaisiin hallintoa Suomessa säänneltyinä yhteisöinä toimivien polttoaineiden toimittajien kannalta.
6. Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/842² 4 artiklan 3 kohdan mukaisesti vuonna 2020 tarkistettujen, kasvihuonekaasupäästöjä koskevien vuosien 2016, 2017 ja 2018 tietojen perusteella Suomen tämän yksipuolista soveltamisalan

¹ EUVL L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/842, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, sitovista vuotuisista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä jäsenvaltioissa vuosina 2021–2030, joilla edistetään ilmastotoimia Pariisin sopimuksen sitoumusten täyttämiseksi, sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 muuttamisesta (EUVL L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

laajentamista koskevan pyynnön yhteydessä ilmoittamia aloja vastaavat keskimääräiset kokonaispäästöt ovat 1 179 206 hiilidioksiditonnia. Tätä määrää käytetään perustana, kun lasketaan vuodesta 2027 alkaen myönnettävien lisäpäästöoikeuksien tulevaa määrää.

7. Komissio on arvioinut Suomen suunnittelemat raportointi- ja tarkkailumenetelmät ja todennut, että ne ovat luotettavia ja direktiivin 2003/87/EY 30 j artiklan vaatimusten mukaisia.
8. Säännellyt yhteisöt eivät voi Suomessa käytössä olevan valmisteverojärjestelmän, joka koskee erityisesti jakeluinfrastruktuureja, puitteissa tosiasiallisesti eriyttää polttoaineiden loppukäyttöä yhtäältä direktiivin 2003/87/EY liitteen III jo kattamien alojen ja toisaalta niiden alojen välillä, joita tämä soveltamisalan laajentaminen koskee. Jotta voidaan helpottaa päästöjen kustannustehokasta tarkkailua, raportointia ja todentamista sekä vähentää hallinnollista rasitetta raportoinnissa, joka koskee vuotuisiin päästöselvityksiin ja tarkkailusuunnitelmiin sisältyvää soveltamisalakerrointa, säänneltyjä yhteisöjä ei tulisi vaatia erottelemaan raportoinnissaan niiden toimialojen, joita soveltamisalan laajentaminen koskee, päästöjä direktiivin 2003/87/EY liitteen III soveltamisalaan jo kuuluvien alojen päästöistä.
9. Rakennusten, tieliikenteen ja muiden toimialojen uuden päästökauppajärjestelmän säännöllisen vuotuisen päästöjen tarkkailu-, raportointi- ja todentamissyklin noudattamiseksi on aiheellista, että säännellyt yhteisöt raportoivat todennetut päästöt laajennetun soveltamisalan osalta 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan 2 kohdan mukaisesti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Yksipuolisen laajentamisen hyväksynnän soveltamisala

Hyväksytään direktiivin 2003/87/EY liitteessä III tarkoitetun toiminnan laajentaminen Suomessa tämän päätöksen liitteessä luetelluille aloille 3 artiklassa luetelluin edellytyksin.

2 artikla

Lupa lisäpäästöoikeuksien myöntämiseen

Vuonna 2027 myönnetään lisäpäästöoikeuksia direktiivin 2003/87/EY 30 c artiklan 1 kohdassa vahvistettujen sääntöjen mukaisesti käyttäen perustana Suomen tämän päätöksen liitteessä lueteltujen alojen osalta vuosilta 2016, 2017 ja 2018 ilmoittamia keskimääräisiä kokonaispäästöjä, jotka ovat 1 179 206 hiilidioksiditonnia.

3 artikla

Tarkkailu- ja raportointivelvollisuudet

Suomen on varmistettava, että kukin säännelty yhteisö tarkkailee 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen syntyneitä päästöjä, jotka vastaavat tämän päätöksen liitteessä luetelluilla aloilla kulutukseen luovutettujen polttoaineiden määriä, ja raportoii nämä päästöt toimivaltaiselle

viranomaiselle kunakin kalenterivuonna direktiivin 2003/87/EY 30 f artiklan 2 kohdan mukaisesti.

4 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä päätös tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 15.4.2025

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN