

Brüssel, 16. aprill 2025  
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113  
ENV 260  
ENER 103  
TRANS 135  
IND 113  
COMPET 270  
MI 223  
AGRI 148  
ECOFIN 445  
DELECT 39

#### SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	15. aprill 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2025) 2232 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD OTSUS (EL) .../..., 15.4.2025, milles käsitletakse sektorite ühepoolset lisamist Soomes liidu heitkogustega kauplemise süsteemi, mis hõlmab hooneid, maanteedtransporti ja muid sektoreid, vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artiklile 30j

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2025) 2232 final.

---

Lisatud: C(2025) 2232 final



Brüssel, 15.4.2025  
C(2025) 2232 final

**KOMISJONI DELEGEERITUD OTSUS (EL) .../...,**

**15.4.2025,**

**milles käsitletakse sektorite ühepoolset lisamist Soomes liidu heitkogustega kauplemise süsteemi, mis hõlmab hooneid, maanteetransporti ja muid sektoreid, vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artiklile 30j**

## **SELETUSKIRI**

### **1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST**

ELi heitkogustega kauplemise süsteem (edaspidi „ELi HKS“) on Euroopa Liidu kliimapoliitika alustala ja põhiline vahend, mille abil saavutada ELi eesmärk vähendada kasvuhoonegaaside heidet kulutõhusalt. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ (edaspidi „HKS-i direktiiv“) muudeti 2023. aastal ja selle tulemusena loodi kõnealuse direktiivi IVa peatüki alusel uus heitkogustega kauplemise süsteem (edaspidi „HKS2“). Süsteemi kohaldamisalasse kuuluvad kütused, mida kasutatakse põletamiseks hoonetes ja maanteetranspordisektoris ning muudes sektorites, mis vastavad HKS-i direktiivi I lisaga hõlmamata tööstustegevusele. HKS2ga hõlmatud tegevusalad on määratletud HKS-i direktiivi III lisas.

HKS-i direktiivi artikliga 30j lubatakse liikmesriikidel ühepoolset laiendada HKS2 kohaldamisala oma jurisdiktsioonis sektoritele, mida ei ole loetletud HKS-i direktiivi I ega III lisas, ning rakendada nendes sektorites heitkogustega kauplemist. Lisaks on artiklis 30j sätestatud, et komisjonil on õigus võtta vastu delegeeritud õigusakt, et kiita heaks individuaalsed laiendamistaotlused, anda luba täiendavate lubatud heitkoguse ühikute (LHÜd) väljaandmiseks ja lubada teistel liikmesriikidel laiendada III lisas osutatud tegevust.

See õigus on aluseks praegusele delegeeritud otsusele, millega kiidetakse heaks Soome 19. detsembri 2024. aasta kirjas esitatud taotlus ühepoolset laiendada uut HKS2 käesoleva õigusakti lisas loetletud sektoritele.

### **2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE**

Komisjon teavitas liikmesriikide esindajaid, kes kuuluvad komisjoni kliimamuutuste poliitika eksperdirühma (CCEG) koosseisu, mis käsitleb HKS2 rakendamist, süsteemi kohaldamisala ühepoolse laiendamise taotluste heakskiitmise menetlustest ja ajakavast 2023. aasta septembris, 2023. aasta detsembris, 2024. aasta veebruaris, 2024. aasta septembris ja 2024. aasta novembris ja 2025. aasta veebruaris.

Soome teatas ametlikust laiendamistaotlusest 19. detsembri 2024. aasta kirjaga.

13. jaanuaril 2025 edastasid komisjoni talitused delegeeritud otsuse eelnõu konsulteerimiseks liikmesriikide esindajatele, kes kuuluvad HKS2 rakendamist käsitlevasse CCEGi koosseisu.

Delegeeritud otsuse eelnõu saadeti 13. jaanuaril 2025 konsulteerimise eesmärgil üheaegselt Euroopa Parlamendile ja nõukogule, nagu on ette nähtud delegeeritud õigusakte käsitlevas ühisseisukohas, mis on lisatud institutsioonidevahelisele parema õigusloome kokkuleppele.

Delegeeritud otsuse eelnõu avaldati parema õigusloome portaalis, kus selle kohta sai anda tagasisidet nelja nädala jooksul alates 17. veebruarist kuni 17. märtsini 2025. Selle aja jooksul saadi viis arvamust: üks valitsusväliselt organisatsioonilt, üks ettevõtjalt, üks ettevõtjate ühenduselt ja kaks ELi kodanikelt. Konsultatsiooni teema seisukohast oluline tagasiside hõlmas teavet, mis sarnanes kliimamuutuste poliitika eksperdirühmas toimunud arutelude käigus juba esitatule. Seepärast jäi komisjon delegeeritud otsuse teksti juurde.

### **3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG**

Käesolev komisjoni delegeeritud otsus võetakse vastu vastavalt ELi HKS-i direktiivi artiklile 30j.

Sellel õigusaktil on kolm õiguslikku tagajärge:

- (a) sellega kiidetakse heaks loetelu täiendavatest sektoritest, millele Soome on otsustanud laiendada HKS2 kohaldamisala;
- (b) selles sätestatakse seire- ja aruandluskohustuste kohaldamise alguskuupäev reguleeritud üksuste jaoks, kes tarnivad kütuseid kohaldamisala ühepoolse laiendamisega hõlmatud sektorites, ning
- (c) sellega antakse alates 2027. aastast luba anda välja täiendavaid HKS2 LHÜsid, mis vastavad kohaldamisala ühepoolse laiendamisega hõlmatud sektorites tekkivale kasvuhoonegaaside heitele.

## KOMISJONI DELEGEERITUD OTSUS (EL) .../...,

15.4.2025,

**milles käsitletakse sektorite ühepoolset lisamist Soomes liidu heitkogustega kauplemise süsteemi, mis hõlmab hooneid, maanteetransporti ja muid sektoreid, vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artiklile 30j**

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. oktoobri 2003. aasta direktiivi 2003/87/EÜ, millega luuakse liidus kasvuhoonegaaside lubatud heitkoguse ühikutega kauplemise süsteem ja muudetakse nõukogu direktiivi 96/61/EÜ,<sup>1</sup> eriti selle artiklit 30j,

ning arvestades järgmist:

1. Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2003/87/EÜ artikli 30j lõikega 1 on liikmesriikidele antud võimalus alates 2027. aastast ühepoolset laiendada hooneid, maanteetransporti ja muid sektoreid hõlmava liidu heitkogustega kauplemise süsteemi (edaspidi „ELi HKS“) kohaldamist direktiivi 2003/87/EÜ III lisas loetlemata sektoritele.
2. Seda võimalust kasutavad liikmesriigid peavad võtma eelkõige arvesse mõju siseturule, võimalikke konkurentsimoonusi, heitkogustega kauplemise süsteemi keskkonnavalast terviklikkust ning kavandatud seire- ja aruandlussüsteemi usaldusväarsust.
3. 19. detsembril 2024 teatas Soome taotlusest laiendada hoonete, maanteetranspordi ja muude sektorite heitkogustega kauplemise süsteemi kohaldamist direktiivi 2003/87/EÜ III lisaga või II ja III peatükiga veel hõlmamata sektorite loetelule.
4. Soome ametiasutused selgitasid, et täiendavate sektorite lisamine vähendaks reguleeritud üksuste ja riikliku pädeva asutuse halduskoormust ning lihtsustaks aruandlus- ja seireprotsesse. Lisaks kaasneks sellega süsinikdioksiidi ühtsem hinnastamine sektorite lõikes.
5. Komisjoni arvates annaks ELi HKS-i kohaldamisala laiendamine direktiivi 2003/87/EÜ III lisas loetletud tegevusalade loetelust kaugemale, nagu Soome on seda taotlenud, tõepoolest keskkonnakasutuse ja võimaldaks lihtsustada Soomes reguleeritud üksustena tegutsevate kütusetarnijate jaoks halduskorda.
6. 2020. aastal kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2018/842<sup>2</sup> artikli 4 lõikega 3 läbi vaadatud 2016., 2017. ja 2018. aasta heiteandmete põhjal on Soome poolt kõnealuse ühepoolse laiendamise taotluse raames teatatud sektoritele vastav kasvuhoonegaaside keskmine koguheide 1 179 206 CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni. Selle koguse alusel arvutatakse alates 2027. aastast välja antavate täiendavate lubatud heitkoguse ühikute tulevane kogus.

<sup>1</sup> ELT L 275, 25.10.2003, lk 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 30. mai 2018. aasta määrus (EL) 2018/842, milles käsitletakse liikmesriikide kohustust vähendada kasvuhoonegaaside heidet aastatel 2021–2030, millega panustatakse kliimameetmesse, et täita Pariisi kokkuleppega võetud kohustused, ning millega muudetakse määrust (EL) nr 525/2013 (ELT L 156, 19.6.2018, lk 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

7. Komisjon on hinnanud Soome kavandatud aruandlus- ja seiremeetodeid ning jõudnud järeldusele, et need on usaldusväärsed ja kooskõlas direktiivi 2003/87/EÜ artikli 30j nõuetega.
8. Soomes kehtiv aktsiisisüsteem, eelkõige jaotustaristu, ei võimalda reguleeritud üksustel tõhusalt eristada kütuste lõppkasutust ühelt poolt direktiivi 2003/87/EÜ III lisaga juba hõlmatud sektorites ja teiselt poolt selle kohaldamisala laiendamisega seotud sektorites. Selleks et hõlbustada heite kulutõhusat seiret, aruandlust ja tõendamist ning vähendada iga-aastastes heitearuannetes ja seirekavades esitatava kohaldamisalakoefitsiendiga seotud aruandlusest tulenevat halduskoormust, ei tohiks reguleeritud üksustelt nõuda, et nad eristaksid heitkoguste aruandlust kohaldamisala laiendamisega hõlmatud sektorites ja sektorites, mis juba on hõlmatud direktiivi 2003/87/EÜ III lisaga.
9. Selleks et järgida uue hoonete, maanteetranspordi ja muude sektorite jaoks loodud heitkogustega kauplemise süsteemi kohast heite seire, aruandluse ja tõendamise iga-aastast tsüklit, on asjakohane, et reguleeritud üksused esitaksid tõendatud heiteandmed laiendatud kohaldamisala kohta alates 1. jaanuarist 2025 kooskõlas direktiivi 2003/87/EÜ artikli 30f lõikega 2,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

#### *Artikkel 1*

### **Ühepoolse laiendamise heakskiitmise ulatus**

Direktiivi 2003/87/EÜ III lisas osutatud tegevusala laiendamine Soomes käesoleva otsuse lisas loetletud sektoritele kiidetakse artiklis 3 loetletud tingimustel heaks.

#### *Artikkel 2*

### **Luba täiendavate lubatud heitkoguse ühikute väljaandmiseks**

2027. aastal antakse kooskõlas direktiivi 2003/87/EÜ artikli 30c lõikes 1 sätestatud eeskirjadega välja täiendavad lubatud heitkoguse ühikud, võttes aluseks Soome poolt aastate 2016, 2017 ja 2018 kohta teatatud keskmise koguheite käesoleva otsuse lisas loetletud sektorites, mis on 1 179 206] CO<sub>2</sub> ekvivalenttonni.

#### *Artikkel 3*

### **Seire- ja aruandluskohustus**

Soome tagab, et kooskõlas direktiivi 2003/87/EÜ artikli 30f lõikega 2 seirab iga reguleeritud üksus alates 1. jaanuarist 2025 tekkivaid heitkoguseid, mis vastavad käesoleva otsuse lisas loetletud sektorites kasutusse lubatud kütuste kogusele, ja teatab need heitkogused igal aastal pädevale asutusele.

#### *Artikkel 4*

### **Jõustumine ja kohaldamine**

Käesolev otsus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel, 15.4.2025

*Komisjoni nimel*  
*president*  
*Ursula VON DER LEYEN*