

Βρυξέλλες, 16 Απριλίου 2025
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113
ENV 260
ENER 103
TRANS 135
IND 113
COMPET 270
MI 223
AGRI 148
ECOFIN 445
DELECT 39

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

| | |
|-----------------------|---|
| Αποστολέας: | Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια |
| Ημερομηνία Παραλαβής: | 15 Απριλίου 2025 |
| Αποδέκτης: | κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης |
| Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: | C(2025) 2232 final |
| Θέμα: | ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 15.4.2025 σχετικά με τη μονομερή συμπερίληψη, από τη Φινλανδία, τομέων στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής εντός της Ένωσης για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και άλλους τομείς σύμφωνα με το άρθρο 30ι της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου |

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2025) 2232 final.

σνημμ.: C(2025) 2232 final

Βρυξέλλες, 15.4.2025
C(2025) 2232 final

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 15.4.2025

σχετικά με τη μονομερή συμπερίληψη, από τη Φινλανδία, τομέων στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής εντός της Ένωσης για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και άλλους τομείς σύμφωνα με το άρθρο 30ι της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ) αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της κλιματικής πολιτικής της ΕΕ και το βασικό εργαλείο για την επίτευξη του στόχου της όσον αφορά τη μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου με οικονομικά αποδοτικό τρόπο. Ως αποτέλεσμα της τροποποίησης της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (οδηγία ΣΕΔΕ) το 2023, θεσπίστηκε νέο σύστημα εμπορίας εκπομπών (ΣΕΔΕ 2) δυνάμει του κεφαλαίου IVα της εν λόγω οδηγίας. Το πεδίο εφαρμογής του καλύπτει τα καύσιμα που χρησιμοποιούνται για καύση σε κτίρια και στον τομέα των οδικών μεταφορών, καθώς και σε πρόσθετους τομείς που αντιστοιχούν σε βιομηχανικές δραστηριότητες που δεν καλύπτονται από το παράρτημα I της οδηγίας για το ΣΕΔΕ. Οι δραστηριότητες που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ 2 ορίζονται στο παράρτημα III της οδηγίας για το ΣΕΔΕ.

Το άρθρο 30ι της οδηγίας για το ΣΕΔΕ επιτρέπει στα κράτη μέλη να επεκτείνουν μονομερώς το πεδίο εφαρμογής του ΣΕΔΕ 2 στη δικαιοδοσία τους σε τομείς που δεν απαριθμούνται στα παραρτήματα I και III της οδηγίας για το ΣΕΔΕ και να εφαρμόζουν την εμπορία εκπομπών στους εν λόγω τομείς. Το άρθρο 30ι προβλέπει επίσης ότι ανατίθεται στην Επιτροπή η εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για την έγκριση των μεμονωμένων αιτήσεων επέκτασης, την έγκριση έκδοσης πρόσθετων δικαιωμάτων και την εξουσιοδότηση άλλων κρατών μελών να παρατείνουν τη δραστηριότητα που αναφέρεται στο παράρτημα III.

Η εξουσιοδότηση αυτή αποτελεί τη βάση για την παρούσα κατ' εξουσιοδότηση απόφαση με την οποία εγκρίνεται το αίτημα της Φινλανδίας, που υποβλήθηκε με επιστολή της 19ης Δεκεμβρίου 2024, για μονομερή επέκταση του νέου ΣΕΔΕ 2 στους τομείς που απαριθμούνται στο παράρτημα της παρούσας πράξης.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Η Επιτροπή ενημέρωσε τους αντιπροσώπους των κρατών μελών που συμμετέχουν στην ομάδα εμπειρογνομόνων της Επιτροπής σχετικά με την πολιτική για την κλιματική αλλαγή (στο εξής: CCEG) όσον αφορά την εφαρμογή του ΣΕΔΕ 2 σχετικά με τη διαδικασία και το χρονοδιάγραμμα της έγκρισης των αιτήσεων μονομερούς επέκτασης του πεδίου εφαρμογής του συστήματος τον Σεπτέμβριο του 2023, τον Δεκέμβριο του 2023, τον Φεβρουάριο του 2024, τον Σεπτέμβριο του 2024, τον Νοέμβριο του 2024 και τον Φεβρουάριο του 2025.

Η Φινλανδία κοινοποίησε επίσημο αίτημα προαιρετικής συμμετοχής με επιστολή στις 19 Δεκεμβρίου 2024.

Στις 13 Ιανουαρίου 2025 οι υπηρεσίες της Επιτροπής κοινοποίησαν το σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση απόφασης για διαβούλευση με τους αντιπροσώπους των κρατών μελών στη CCEG σχετικά με την εφαρμογή του ΣΕΔΕ 2.

Στις 13 Ιανουαρίου 2025 το προτεινόμενο σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση απόφασης διαβιβάστηκε ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για διαβούλευση, όπως προβλέπεται στην κοινή αντίληψη σχετικά με τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις, η οποία προσαρτάται στη διοργανική συμφωνία για τη βελτίωση του νομοθετικού έργου.

Το σχέδιο κατ' εξουσιοδότηση απόφασης δημοσιεύτηκε στη διαδικτυακή πύλη για τη βελτίωση της νομοθεσίας για περίοδο υποβολής παρατηρήσεων διάρκειας τεσσάρων εβδομάδων, από τις 17 Φεβρουαρίου έως τις 17 Μαρτίου 2025. Κατά την περίοδο αυτή

υποβλήθηκαν 5 εισηγήσεις, εκ των οποίων 1 από μη κυβερνητική οργάνωση, 1 από εταιρεία, 1 από ένωση επιχειρήσεων και 2 από πολίτες της ΕΕ. Τα σχόλια που αφορούσαν το θέμα της διαβούλευσης περιλάμβαναν πληροφορίες παρόμοιες με εκείνες που είχαν ήδη διατυπωθεί κατά τη διάρκεια των συζητήσεων που είχαν πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της ομάδας εμπειρογνομόνων για την πολιτική σχετικά με την κλιματική αλλαγή. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή διατήρησε το κείμενο της κατ' εξουσιοδότηση απόφασης.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Η παρούσα κατ' εξουσιοδότηση απόφαση της Επιτροπής εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 301 της οδηγίας για το ΣΕΔΕ της ΕΕ.

Το έννομο αποτέλεσμα της παρούσας πράξης είναι τριπλό:

- α) εγκρίνει τον κατάλογο των πρόσθετων τομέων στους οποίους η Φινλανδία αποφάσισε να επεκτείνει την εφαρμογή του ΣΕΔΕ 2·
- β) καθορίζει την ημερομηνία έναρξης εφαρμογής των υποχρεώσεων παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων για τις ρυθμιζόμενες οντότητες που προμηθεύουν καύσιμα στους τομείς που καλύπτονται από τη μονομερή επέκταση του πεδίου εφαρμογής· και
- γ) επιτρέπει, από το 2027, τη χορήγηση πρόσθετων δικαιωμάτων ΣΕΔΕ 2 που αντιστοιχούν στις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου που παράγονται από τους τομείς που καλύπτονται από την εν λόγω μονομερή επέκταση του πεδίου εφαρμογής.

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 15.4.2025

σχετικά με τη μονομερή συμπερίληψη, από τη Φινλανδία, τομέων στο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής εντός της Ένωσης για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και άλλους τομείς σύμφωνα με το άρθρο 30ι της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου¹, και ιδίως το άρθρο 30ι,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. Το άρθρο 30ι παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα, από το 2027, να επεκτείνουν μονομερώς την εφαρμογή του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής εντός της Ένωσης (στο εξής: ΣΕΔΕ της ΕΕ), το οποίο αφορά τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς, σε τομείς που δεν απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2003/87/ΕΚ.
2. Όταν κάνουν χρήση αυτής της δυνατότητας, τα κράτη μέλη πρέπει να λαμβάνουν υπόψη ιδίως τις επιπτώσεις στην εσωτερική αγορά, τις δυνητικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού, την περιβαλλοντική ακεραιότητα του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής και την αξιοπιστία του συστήματος της σχεδιαζόμενης παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων.
3. Στις 19 Δεκεμβρίου 2024 η Φινλανδία κοινοποίησε αίτημα επέκτασης της εφαρμογής του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και πρόσθετους τομείς σε κατάλογο τομέων που δεν καλύπτονται ακόμη από το παράρτημα ΙΙΙ ή από τα κεφάλαια ΙΙ και ΙΙΙ της οδηγίας 2003/87/ΕΚ.
4. Οι φινλανδικές αρχές εξήγησαν ότι η συμπερίληψη πρόσθετων τομέων θα μειώσει τον διοικητικό φόρτο και θα διευκολύνει τις διαδικασίες υποβολής εκθέσεων και παρακολούθησης για τις ρυθμιζόμενες οντότητες και την εθνική αρμόδια αρχή. Επιπλέον, θα οδηγήσει σε πιο ομοιόμορφη τιμολόγηση του διοξειδίου του άνθρακα μεταξύ των τομέων.
5. Κατά τη γνώμη της Επιτροπής, η επέκταση του πεδίου εφαρμογής του ΣΕΔΕ της ΕΕ πέραν του καταλόγου των δραστηριοτήτων που απαριθμούνται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, όπως ζήτησε η Φινλανδία, θα έχει πράγματι περιβαλλοντικά οφέλη και θα επιφέρει διοικητική απλούστευση για τους προμηθευτές καυσίμων που ενεργούν ως ρυθμιζόμενες οντότητες στη Φινλανδία.
6. Με βάση την επανεξέταση των δεδομένων για τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου για τα έτη 2016, 2017 και 2018, που πραγματοποιήθηκε το 2020 σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού

¹ ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η μέση συνολική ποσότητα εκπομπών που αντιστοιχεί στους τομείς που κοινοποιήθηκαν από τη Φινλανδία στο πλαίσιο της εν λόγω αίτησης μονομερούς επέκτασης ανέρχεται σε 1 179 206 tCO₂. Η ποσότητα αυτή θα χρησιμοποιηθεί ως βάση για τον υπολογισμό της μελλοντικής ποσότητας πρόσθετων δικαιωμάτων που πρόκειται να εκχωρηθούν από το 2027.

7. Η Επιτροπή αξιολόγησε τις μεθοδολογίες υποβολής εκθέσεων και παρακολούθησης που προβλέπονται από τη Φινλανδία και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι είναι αξιόπιστες και σύμφωνες με τις απαιτήσεις του άρθρου 30ι της οδηγίας 2003/87/EK.
8. Το σύστημα ειδικών φόρων κατανάλωσης που εφαρμόζεται στη Φινλανδία, ιδίως στις υποδομές μεταφοράς, δεν επιτρέπει ουσιαστικά στις ρυθμιζόμενες οντότητες να διακρίνουν την τελική χρήση των καυσίμων μεταξύ, αφενός, των τομέων που καλύπτονται ήδη από το παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2003/87/EK και, αφετέρου, των τομέων τους οποίους αφορά η εν λόγω επέκταση του πεδίου εφαρμογής. Για να διευκολυνθεί η οικονομικά αποδοτική παρακολούθηση, υποβολή εκθέσεων και επαλήθευση των εκπομπών και να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος που συνδέεται με την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τον συντελεστή πεδίου εφαρμογής στις ετήσιες εκθέσεις εκπομπών και στα σχέδια παρακολούθησης, οι ρυθμιζόμενες οντότητες δεν θα πρέπει να υποχρεούνται να διακρίνουν την υποβολή εκθέσεων για τις εκπομπές σε τομείς τους οποίους αφορά η επέκταση του πεδίου εφαρμογής από τις εκπομπές σε τομείς που καλύπτονται ήδη από το παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2003/87/EK.
9. Οι ρυθμιζόμενες οντότητες, προκειμένου να συμμορφώνονται με τον τακτικό ετήσιο κύκλο παρακολούθησης, υποβολής εκθέσεων και επαλήθευσης των εκπομπών στο νέο σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής για τα κτίρια, τις οδικές μεταφορές και άλλους τομείς, είναι σκόπιμο να υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με τις ελεγχόμενες εκπομπές για το διευρυμένο πεδίο εφαρμογής από την 1η Ιανουαρίου 2025, σύμφωνα με το άρθρο 30στ παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/EK,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Πεδίο εφαρμογής της μονομερούς έγκρισης επέκτασης

Εγκρίνεται η επέκταση, στη Φινλανδία, της δραστηριότητας που αναφέρεται στο παράρτημα ΙΙΙ της οδηγίας 2003/87/EK στους τομείς που απαριθμούνται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης, υπό τους όρους που αναφέρονται στο άρθρο 3.

Άρθρο 2

Έγκριση χορήγησης πρόσθετων δικαιωμάτων

Το 2027 εκχωρούνται πρόσθετα δικαιώματα με βάση τη μέση ποσότητα συνολικών εκπομπών που ανέρχεται σε 1 179 206 tCO₂ που ανέφερε η Φινλανδία για τους τομείς που

² Κανονισμός (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τις δεσμευτικές ετήσιες μειώσεις των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου από τα κράτη μέλη από το 2021 έως το 2030, στο πλαίσιο της συμβολής στη δράση για το κλίμα για την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τη συμφωνία του Παρισιού και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

απαριθμούνται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης για τα έτη 2016, 2017 και 2018 σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στο άρθρο 30γ παράγραφος 1 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ.

Άρθρο 3

Υποχρεώσεις παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Η Φινλανδία διασφαλίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 30στ παράγραφος 2 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, κάθε ρυθμιζόμενη οντότητα παρακολουθεί τις εκπομπές που αντιστοιχούν στις ποσότητες καυσίμων που τίθενται σε ανάλωση στους τομείς που απαριθμούνται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης και οι οποίες έχουν πραγματοποιηθεί από την 1η Ιανουαρίου 2025 και υποβάλλει στην αρμόδια αρχή σχετική έκθεση για κάθε ημερολογιακό έτος.

Άρθρο 4

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 15.4.2025

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN