

Bruxelles, den 16. april 2025  
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113  
ENV 260  
ENER 103  
TRANS 135  
IND 113  
COMPET 270  
MI 223  
AGRI 148  
ECOFIN 445  
DELECT 39

#### FØLGESKRIVELSE

---

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 15. april 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.: C(2025) 2232 final

---

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../... af 15.4.2025 om Finlands ensidige medtagelse af sektorer i emissionshandelssystemet i Unionen for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer, jf. artikel 30j i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF

---

Hermed følger til delegationerne dokument C(2025) 2232 final.

---

Bilag: C(2025) 2232 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.4.2025  
C(2025) 2232 final

**KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../...**

**af 15.4.2025**

**om Finlands ensidige medtagelse af sektorer i emissionshandelssystemet i Unionen for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer, jf. artikel 30j i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF**

## **EXPLANATORY MEMORANDUM**

### **1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT**

EU's emissionshandelssystem (EU ETS) er hjørnestenen i EU's klimapolitik og det vigtigste redskab til opnåelse af EU's mål om at reducere drivhusgasemissionerne på en omkostningseffektiv måde. I 2023 blev der som følge af ændringen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF om emissionshandelssystemet ("ETS-direktivet") indført et nyt emissionshandelssystem (ETS 2) i henhold til kapitel IVa i nævnte direktiv. Dets anvendelsesområde omfatter brændstof til forbrænding i bygnings- og vejtransportsektoren samt i andre sektorer, der svarer til industrielle aktiviteter, som ikke er omfattet af bilag I til ETS-direktivet. De aktiviteter, der er omfattet af ETS 2, er defineret i bilag III til ETS-direktivet.

Ifølge ETS-direktivets artikel 30j kan medlemsstaterne i deres jurisdiktioner ensidigt udvide anvendelsesområdet for ETS 2 til sektorer, som ikke er opført i bilag I og bilag III til ETS-direktivet, og anvende emissionshandel i disse sektorer. Endvidere kan Kommissionen i henhold til artikel 30j vedtage en delegeret retsakt for at godkende de enkelte anmodninger om udvidelse, tillade udstedelsen af yderligere kvoter og tillade andre medlemsstater at udvide den i bilag III omhandlede aktivitet.

Denne beføjelse giver grundlag for den aktuelle delegerede afgørelse om godkendelse af Finlands anmodning, der er indgivet ved brev af 19. december 2024, til ensidigt at udvide det nye ETS 2 til de sektorer, der er opført i bilaget til denne retsakt.

### **2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE**

Kommissionen har underrettet medlemsstaternes repræsentanter i Kommissionens Ekspertgruppe vedrørende Klimapolitik ("CCEG"), der beskæftiger sig med ETS 2-gennemførelsen, om proceduren og fristen for godkendelse af anmodninger om ensidig udvidelse af systemet i september 2023, december 2023, februar 2024, september 2024, november 2024 og februar 2025.

Finland meddelte en formel tilvalgsanmodning ved brev af 19. december 2024.

Den 13. januar 2025 videresendte Kommissionens tjenestegrene udkastet til delegeret afgørelse til høring blandt medlemsstaternes repræsentanter i CCEG, der beskæftiger sig med ETS 2-gennemførelsen.

Den 13. januar 2025 blev udkastet til delegeret afgørelse fremsendt samtidig til Europa-Parlamentet og Rådet til høring som fastsat i den fælles forståelse om delegerede retsakter, der er knyttet som bilag til den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning.

Udkastet til delegeret afgørelse blev offentliggjort på portalen for bedre regulering i en periode på fire uger mellem den 17. februar og den 17. marts 2025 med henblik på feedback. I denne periode blev der modtaget fem bidrag, hvoraf et var fra en ikkestatslig organisation, et var fra en virksomhed, et var fra en erhvervssammenslutning og to fra EU-borgere. Den feedback, der var relevant for genstanden for høringen, indeholdt oplysninger svarende til, hvad der allerede var blevet fremført under drøftelserne i Ekspertgruppen om Klimapolitikken. Kommissionen fastholdt derfor ordlyden af den delegerede afgørelse.

### **3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT**

Kommissionens delegerede afgørelse vedtages i henhold til artikel 30j i EU's ETS-direktiv.

Afgørelsen har tre retsvirkninger:

- (a) godkendelse af listen over yderligere sektorer, som Finland har besluttet at udvide anvendelsen af ETS 2 til
- (b) fastsættelse af startdatoen for anvendelsen af overvågnings- og rapporteringsforpligtelser for de regulerede enheder, der leverer brændstoffer i de sektorer, der er omfattet af den ensidige udvidelse af anvendelsesområdet samt
- (c) tilladelse fra 2027 til udstedelse af de yderligere ETS 2-kvoter svarende til de drivhusgasemissioner, der genereres af de sektorer, der er omfattet af denne ensidige udvidelse af anvendelsesområdet.

## KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../...

af 15.4.2025

### om Finlands ensidige medtagelse af sektorer i emissionshandelssystemet i Unionen for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer, jf. artikel 30j i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF<sup>1</sup>, særlig artikel 30j, og

ud fra følgende betragtninger:

1. Artikel 30j, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF giver medlemsstaterne mulighed for fra 2027 ensidigt at udvide anvendelsen af emissionshandelssystemet i Unionen ("EU ETS") for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer til sektorer, der ikke er opført i bilag III til direktiv 2003/87/EF.
2. Hvis medlemsstaterne gør brug af denne mulighed, skal de navnlig tage hensyn til virkningerne på det indre marked, mulig konkurrenceforvridning, emissionshandelssystemets miljømæssige integritet og det planlagte overvågnings- og rapporteringssystemes pålidelighed.
3. Den 19. december 2024 anmodede Finland om at udvide anvendelsen af emissionshandelssystemet for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer til en række sektorer, som endnu ikke er omfattet af bilag III til direktiv 2003/87/EF eller af kapitel II og III i samme direktiv.
4. De finske myndigheder forklarede, at medtagelsen af yderlige sektorer vil reducere den administrative byrde og gøre rapporteringen og overvågningen lettere for de regulerede enheder og den nationale kompetente myndighed. Desuden vil det føre til en mere ensartet prissætning af kuldioxid sektorerne imellem.
5. Det er Kommissionens opfattelse, at det ganske rigtigt vil give miljøfordele og forenkle administrationen for de leverandører af brændstoffer, der fungerer som regulerede enheder i Finland, hvis anvendelsesområdet for EU ETS udvides, sådan som Finland har anmodet om, til mere end den liste over aktiviteter, der findes i bilag III til direktiv 2003/87/EF.
6. På grundlag af den gennemgang af drivhusgasemissionsdata for 2016, 2017 og 2018, som blev foretaget i 2020 i henhold til artikel 4, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842<sup>2</sup>, er den gennemsnitlige mængde emissioner svarende til de sektorer, som Finland har meddelt i forbindelse med denne ensidige

---

<sup>1</sup> EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/842 af 30. maj 2018 om bindende årlige reduktioner af drivhusgasemissioner for medlemsstaterne fra 2021 til 2030 som bidrag til klimaindsatsen med henblik på opfyldelse af forpligtelserne i Parisaftalen og om ændring af forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 156 af 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

anmodning om udvidelse, på 1 179 206 tCO<sub>2</sub>. Denne mængde vil tjene som grundlag for beregningen af den kommende mængde yderligere kvoter, der skal udstedes fra 2027.

7. Kommissionen har vurderet de rapporterings- og overvågningsmetoder, som Finland har planlagt, og den har konkluderet, at de er pålidelige og i overensstemmelse med kravene i artikel 30j i direktiv 2003/87/EF.
8. Punktafgiftssystemet i Finland, navnlig distributionsinfrastrukturene, giver ikke de regulerede enheder mulighed for effektivt at skelne mellem den endelige anvendelse af brændstoffer i sektorer, der allerede er omfattet af bilag III til direktiv 2003/87/EF på den ene side, og sektorer, der er omfattet af denne udvidelse, på den anden side. For at gøre det lettere at foretage en omkostningseffektiv overvågning, rapportering og verifikation af emissioner og mindske den administrative byrde i forbindelse med den rapportering, der er forbundet med anvendelsesfaktoren i de årlige emissionsrapporter og overvågningsplanerne, bør de regulerede enheder ikke være forpligtede til ved rapporteringen at skelne mellem emissioner i de sektorer, der er berørt af udvidelsen af anvendelsesområdet, og emissioner i de sektorer, der allerede er omfattet af bilag III til direktiv 2003/87/EF.
9. For at overholde den regelmæssige årlige cyklus for overvågning, rapportering og verifikation af emissioner i det nye emissionshandelssystem for bygningssektoren, vejtransportsektoren og andre sektorer er det hensigtsmæssigt, at de regulerede enheder rapporterer verificerede emissioner for det udvidede anvendelsesområde fra den 1. januar 2025, jf. artikel 30f, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

#### **Anvendelsesområde for godkendelsen af den ensidige udvidelse**

Udvidelsen i Finland af den aktivitet, der er omhandlet i bilag III til direktiv 2003/87/EF, til de sektorer, der er opført i bilaget til denne afgørelse, godkendes på de betingelser, der er anført i artikel 3.

### *Artikel 2*

#### **Tilladelse til udstedelse af yderligere kvoter**

Yderligere kvoter udstedes i 2027 på grundlag af gennemsnittet af de samlede emissioner på 1 179 206 tCO<sub>2</sub>, som Finland har rapporteret for de sektorer, der er opført i bilaget til denne afgørelse, for år 2016, 2017 og 2018 i overensstemmelse med reglerne i artikel 30c, stk. 1, i direktiv 2003/87/EF.

### *Artikel 3*

#### **Overvågnings- og rapporteringsforpligtelser**

Finland sikrer, at hver reguleret enhed for hvert kalenderår overvåger de emissioner, der svarer til de mængder brændstof, der er overgået til forbrug i de sektorer, der er opført i bilaget til denne afgørelse, og at de indberetter de pågældende emissioner, som har fundet sted

fra den 1. januar 2025, til den kompetente myndighed, jf. artikel 30f, stk. 2, i direktiv 2003/87/EF.

*Artikel 4*

**Ikrafttræden og anvendelse**

Denne afgørelse træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 15.4.2025.

*På Kommissionens vegne*  
*Formand*  
*Ursula VON DER LEYEN*