

Brusel 16. dubna 2025
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113
ENV 260
ENER 103
TRANS 135
IND 113
COMPET 270
MI 223
AGRI 148
ECOFIN 445
DELECT 39

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. dubna 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2025) 2232 final
Předmět:	ROZHODNUTÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../... ze dne 15.4.2025 o jednostranném zahrnutí odvětví ze strany Finska do systému obchodování s emisemi v Unii v odvětvích budov, silniční dopravy a v dalších odvětvích v souladu s článkem 30j směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES

Delegace naleznou v příloze dokument C(2025) 2232 final.

Příloha: C(2025) 2232 final



V Bruselu dne 15.4.2025
C(2025) 2232 final

ROZHODNUTÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI (EU) .../...

ze dne 15.4.2025

o jednostranném zahrnutí odvětví ze strany Finska do systému obchodování s emisemi v Unii v odvětvích budov, silniční dopravy a v dalších odvětvích v souladu s článkem 30j směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI AKTU V PŘENESENÉ PRÁVOMOCI

Systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) je základním kamenem politiky Evropské unie v oblasti klimatu a klíčovým nástrojem k dosažení cíle EU snížit emise skleníkových plynů nákladově efektivním způsobem. V důsledku změny směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES (směrnice o ETS) v roce 2023 byl podle kapitoly IVa uvedené směrnice zřízen nový systém obchodování s emisemi (ETS 2). Jeho oblast působnosti zahrnuje paliva používaná ke spalování v budovách a v odvětví silniční dopravy, jakož i v dalších odvětvích, s nimiž jsou spojeny průmyslové činnosti, na něž se nevztahuje příloha I směrnice o ETS. Činnosti, na něž se vztahuje systém ETS 2, jsou vymezeny v příloze III směrnice o ETS.

Článek 30j směrnice o ETS umožňuje členským státům jednostranně rozšířit oblast působnosti systému ETS 2 v jejich jurisdikci na odvětví, která nejsou uvedena v přílohách I a III směrnice o ETS, a uplatňovat v těchto odvětvích obchodování s emisemi. Článek 30j dále stanoví, že Komisi je svěřena pravomoc přijmout akt v přenesené pravomoci s cílem schválit individuální žádosti o rozšíření, povolit vydávání dodatečných povolenek a povolit jiným členským státům rozšířit činnost uvedenou v příloze III.

Uvedené zmocnění představuje základ pro toto rozhodnutí v přenesené pravomoci, kterým se schvaluje žádost Finska o jednostranné rozšíření nového systému ETS 2 na odvětví uvedená v příloze tohoto aktu, předložená dopisem ze dne 19. prosince 2024.

2. KONZULTACE PŘED PŘIJETÍM PRÁVNÍHO AKTU

Komise informovala zástupce členských států ve skupině odborníků Komise pro politiku v oblasti změny klimatu („skupina CCEG“) zabývající se prováděním systému ETS 2 o postupu a harmonogramu schvalování žádostí o jednostranné rozšíření oblasti působnosti systému v září 2023, prosinci 2023, únoru 2024, září 2024, listopadu 2024 a únoru 2025.

Finsko podalo formální žádost o rozšíření dopisem ze dne 19. prosince 2024.

Útvary Komise dne 13. ledna 2025 poskytly návrh rozhodnutí v přenesené pravomoci ke konzultaci zástupcům členských států ve skupině CCEG zabývající se prováděním systému ETS 2.

Dne 13. ledna 2025 byl návrh rozhodnutí v přenesené pravomoci předán ke konzultaci současně Evropskému parlamentu a Radě, jak je stanoveno v Obecné shodě o aktech v přenesené pravomoci, která je přílohou Interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů.

Návrh rozhodnutí v přenesené pravomoci byl zveřejněn na portálu pro zlepšování právní úpravy po dobu čtyř týdnů od 17. února do 17. března 2025 určenou pro zpětnou vazbu. Během této doby bylo obdrženo pět příspěvků, z nichž jeden byl od nevládní organizace, jeden od obchodní společnosti, jeden od podnikatelského sdružení a dva od občanů EU. Zpětná vazba k tématu konzultace obsahovala podobné informace, které již zazněly během diskusí v rámci skupiny odborníků pro politiku v oblasti změny klimatu. Komise proto znění rozhodnutí v přenesené pravomoci zachovala.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA AKTU V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Toto rozhodnutí Komise v přenesené pravomoci se přijímá podle článku 30j směrnice o EU ETS.

Právní účinek tohoto aktu je trojí:

- a) schvaluje se jím seznam dalších odvětví, na něž se Finsko rozhodlo rozšířit uplatňování systému ETS 2;
- b) stanoví se jím datum použitelnosti povinností v oblasti monitorování a vykazování pro regulované subjekty dodávající paliva v odvětvích, na něž se vztahuje jednostranné rozšíření oblasti působnosti, a
- c) od roku 2027 se jím povoluje vydávání dodatečných povolenek v rámci systému ETS 2 odpovídajících emisím skleníkových plynů produkovaným odvětvími, na něž se vztahuje toto jednostranné rozšíření oblasti působnosti.

ROZHODNUTÍ KOMISE V PŘENESENÉ PRAVOMOCI (EU) .../...

ze dne 15.4.2025

o jednostranném zahrnutí odvětví ze strany Finska do systému obchodování s emisemi v Unii v odvětvích budov, silniční dopravy a v dalších odvětvích v souladu s článkem 30j směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES ze dne 13. října 2003 o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů v Unii a o změně směrnice Rady 96/61/ES¹, a zejména na článek 30j uvedené směrnice,

vzhledem k těmto důvodům:

1. Ustanovení čl. 30j odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/87/ES umožňuje členským státům, aby od roku 2027 jednostranně rozšířily uplatňování systému obchodování s emisemi v Unii („EU ETS“) v odvětvích budov, silniční dopravy a v dalších odvětvích na odvětví, která nejsou uvedena v příloze III směrnice 2003/87/ES.
2. Využijí-li členské státy této možnosti, musí přihlédnout zejména k vlivům na vnitřní trh, možným narušením hospodářské soutěže, ekologické vyváženosti systému obchodování s emisemi a spolehlivosti plánovaného systému monitorování a vykazování.
3. Dne 19. prosince 2024 předložilo Finsko žádost o rozšíření uplatňování systému obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví na seznam odvětví, na něž se dosud nevztahuje příloha III nebo kapitoly II a III směrnice 2003/87/ES.
4. Finské orgány vysvětlily, že zahrnutí dalších odvětví by snížilo administrativní zátěž a zjednodušilo postupy vykazování a monitorování pro regulované subjekty a příslušný vnitrostátní orgán. Kromě toho by vedlo k jednoduššímu stanovování cen oxidu uhličitého v jednotlivých odvětvích.
5. Rozšíření oblasti působnosti systému EU ETS nad rámec seznamu činností uvedených v příloze III směrnice 2003/87/ES požadované Finskem by podle názoru Komise skutečně mělo přínos pro životní prostředí a znamenalo by administrativní zjednodušení pro dodavatele paliv působící ve Finsku jako regulované subjekty.
6. Na základě přezkumu údajů o emisích skleníkových plynů za roky 2016, 2017 a 2018 provedeného v roce 2020 v souladu s čl. 4 odst. 3 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842² činí průměrné celkové množství emisí odpovídající odvětvím oznámeným Finskem v souvislosti s touto žádostí o jednostranné rozšíření 1 179 206 tCO₂. Toto množství bude použito jako základ pro

¹ Úř. věst. L 275, 25.10.2003, s. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/842 ze dne 30. května 2018 o závazném každoročním snižování emisí skleníkových plynů členskými státy v období 2021–2030 přispívajícím k opatřením v oblasti klimatu za účelem splnění závazků podle Pařížské dohody a o změně nařízení (EU) č. 525/2013 (Úř. věst. L 156, 19.6.2018, s. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

výpočet budoucího množství dodatečných povolenek, které mají být vydávány od roku 2027.

7. Komise posoudila metodiky vykazování a monitorování plánované Finskem a dospěla k závěru, že jsou spolehlivé a jsou v souladu s požadavky článku 30j směrnice 2003/87/ES.
8. Systém spotřebních daní ve Finsku, zejména pokud jde o distribuční infrastruktury, fakticky regulovaným subjektům neumožňuje rozlišovat u konečného použití paliv mezi odvětvími, na něž se již vztahuje příloha III směrnice 2003/87/ES, a odvětvími, jichž se týká toto rozšíření oblasti působnosti. Aby se usnadnilo nákladově efektivní monitorování, vykazování a ověřování emisí a snížila se administrativní zátěž spojená s vykazováním v souvislosti s relevantním podílem v ročních výkazech emisí a v plánech monitorování, nemělo by se od regulovaných subjektů vyžadovat, aby při vykazování odlišovaly emise v odvětvích, jichž se týká rozšíření oblasti působnosti, od emisí v odvětvích, na něž se již vztahuje příloha III směrnice 2003/87/ES.
9. Aby byl zajištěn soulad s pravidelným ročním cyklem monitorování, vykazování a ověřování emisí v novém systému obchodování s emisemi pro budovy, silniční dopravu a další odvětví, je vhodné, aby regulované subjekty vykazovaly ověřené emise pro rozšířenou oblast působnosti v souladu s čl. 30f odst. 2 směrnice 2003/87/ES počínaje 1. lednem 2025,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Oblast působnosti schválení jednostranného rozšíření

Rozšíření činnosti uvedené v příloze III směrnice 2003/87/ES ve Finsku na odvětví uvedená v příloze tohoto rozhodnutí se schvaluje za podmínek uvedených v článku 3.

Článek 2

Povolení vydávání dodatečných povolenek

Dodatečné povolenky se vydají v roce 2027 na základě průměrného množství celkových emisí ve výši 1 179 206 tCO₂ vykázaných Finskem pro odvětví uvedená v příloze tohoto rozhodnutí za roky 2016, 2017 a 2018 v souladu s pravidly stanovenými v čl. 30c odst. 1 směrnice 2003/87/ES.

Článek 3

Povinnosti v oblasti monitorování a vykazování

Finsko zajistí, aby v souladu s čl. 30f odst. 2 směrnice 2003/87/ES každý regulovaný subjekt monitoroval a vykazoval příslušnému orgánu za každý kalendářní rok emise odpovídající množství paliv propuštěných ke spotřebě v odvětvích uvedených v příloze tohoto rozhodnutí od 1. ledna 2025.

Článek 4

Vstup v platnost a použitelnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost třetím dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne 15.4.2025

*Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN*