

Брюксел, 16 април 2025 г.  
(OR. en)

8134/25

CLIMA 113  
ENV 260  
ENER 103  
TRANS 135  
IND 113  
COMPET 270  
MI 223  
AGRI 148  
ECOFIN 445  
DELECT 39

#### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 15 април 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

---

№ док. Ком.: C(2025) 2232 final

---

Относно: ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 15.4.2025 година относно едностранното включване от страна на Финландия на сектори в системата на Съюза за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори в съответствие с член 30й от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета

---

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2025) 2232 final.

---

Приложение: C(2025) 2232 final



Брюксел, 15.4.2025 г.  
C(2025) 2232 final

**ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА**

**от 15.4.2025 година**

**относно едностранното включване от страна на Финландия на сектори в системата на Съюза за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори в съответствие с член 30й от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

Системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) е главната част на политиката на Европейския съюз в областта на климата и е ключов инструмент за постигане на целта на ЕС за ефективно по отношение на разходите за намаляване на емисиите на парникови газове (ПГ). В резултат на изменението през 2023 г. на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (Директивата за СТЕ) беше създадена нова система за търговия с емисии (СТЕ2), съгласно глава IVa от същата директива. В нейния обхват попадат горивата, използвани за изгаряне в сградния сектор и в сектора на автомобилния транспорт, както и в допълнителни сектори, съответстващи на промишлени дейности, които не са обхванати от приложение I към Директивата за СТЕ. Дейностите, обхванати от СТЕ2, са определени в приложение III към Директивата за СТЕ.

Член 30й от Директивата за СТЕ позволява на държавите членки едностранно да разширяват обхвата на СТЕ 2 в своята юрисдикция върху сектори, които не са включени в приложения I и III към Директивата за СТЕ, и да прилагат в тези сектори търговия с емисии. Освен това в член 30й се постановява, че на Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове за одобряване на индивидуални искания за разширяване на обхвата, разрешаване на издаването на допълнителни квоти и разрешаване на други държави членки да разширяват дейността, посочена в приложение III.

Това правомощие осигурява основата за настоящото делегирано решение за одобряване на искането на Финландия, представено с писмо от 19 декември 2024 г., за едностранно разширяване на обхвата на новата СТЕ2 върху секторите, изброени в приложението към настоящия акт.

### **2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА**

Комисията информира представителите на държавите членки в Експертната група на Комисията по политиката в областта на изменението на климата (ЕГПИК) относно прилагането на СТЕ2 за процедурата и графика за одобряване на едностранни искания за разширяване на обхвата на системата през септември 2023 г., декември 2023 г., февруари 2024 г., септември 2024 г. и ноември 2024 г. и февруари 2025 г.

Финландия уведоми за официалното искане с писмо от 19 декември 2024 г.

На 13 януари 2025 г. службите на Комисията предоставиха проекта на делегирано решение за консултация на представителите на държавите членки в ЕГПИК относно прилагането на СТЕ2.

На 13 януари 2025 г. предложеният проект на делегирано решение беше предаден за консултация едновременно на Европейския парламент и на Съвета, както е предвидено в Общото споразумение относно делегираните актове, приложено към Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество.

В продължение на четири седмици, от 17 февруари до 17 март 2025 г., проектът на делегирано решение беше публично достъпен на портала за по-добро регулиране с цел събиране на отзиви. През този период бяха получени 5 отзива, от които 1 беше от неправителствена организация, 1 от дружество, 1 от стопанска асоциация и 2 от

граждани на ЕС. Отзивите по темата на консултацията съдържаха информация, сходна с вече изложената по време на дискусиите, състояли се в рамките на Експертната група по политиката в областта на изменението на климата. Вследствие на това, Комисията запази без изменения текста на делегираното решение.

### **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ**

Настоящото делегирано решение на Комисията се приема съгласно член 30й от Директивата за СТЕ на ЕС.

Настоящият акт има тройно правно действие:

- а) с него се одобрява списъкът на допълнителните сектори, върху които Финландия е решила да разшири прилагането на СТЕ2;
- б) с него се определя началната дата на прилагане на задълженията за мониторинг и докладване за регулираните субекти, доставящи горива в секторите, обхванати от едностранното разширяване на обхвата; и
- в) с него се разрешава, считано от 2027 г., издаването на допълнителни квоти за СТЕ2, съответстващи на емисиите на парникови газове, генерирани в секторите, обхванати от това едностранно разширяване на обхвата.

## ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 15.4.2025 година

**относно едностранното включване от страна на Финландия на сектори в системата на Съюза за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори в съответствие с член 30й от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 г. за установяване на система за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Съюза и за изменение на Директива 96/61/ЕО на Съвета<sup>1</sup>, и по-специално член 30й от нея,

като има предвид, че:

1. С член 30й, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на държавите членки се предоставя възможността, считано от 2027 г., едностранно да разширяват прилагането на системата на Съюза за търговия с емисии („СТЕ на ЕС“) за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителни сектори върху сектори, които не са изброени в приложение III към Директива 2003/87/ЕО.
2. Когато използват тази възможност, държавите членки трябва да вземат предвид по-специално въздействието върху вътрешния пазар, потенциалните нарушения на конкуренцията, екологосъобразността на системата за търговия с емисии и надеждността на планираната система за мониторинг и докладване.
3. На 19 декември 2024 г. Финландия уведоми за искане за разширяване на прилагането на системата за търговия с емисии за сградния сектор, автомобилния транспорт и допълнителни сектори върху списък от сектори, които още не са обхванати от приложение III към Директива 2003/87/ЕО или от глави II и III от нея.
4. Финландските органи обясниха, че включването на допълнителни сектори би намалило административната тежест и би улеснило процесите на докладване и мониторинг за регулираните субекти и националния компетентен орган. В допълнение това би довело до по-уеднаквено ценообразуване за въглеродния диоксид между секторите.
5. Според Комисията разширяването на обхвата на СТЕ на ЕС върху дейности извън списъка, включен в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, както е поискано от Финландия, действително ще е от полза за околната среда и ще доведе до административно опростяване за доставчиците на горива, действащи във Финландия като регулирани субекти.
6. Въз основа на преразглеждането на данните за емисиите на парникови газове за 2016 г., 2017 г. и 2018 г., проведено през 2020 г., в съответствие с член 4, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на

<sup>1</sup> ОВ L 275, 25.10.2003 г., стр. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/2024-03-01>.

Съвета<sup>2</sup>, средното общо количество на емисиите, съответстващо на секторите, за които Финландия е уведомила в контекста на това искане за едностранно разширяване, възлиза на 1 179 206 tCO<sub>2</sub>. Това количество ще се използва като основа за изчисляване на бъдещото количество допълнителни квоти, които ще бъдат издадени от 2027 г. нататък.

7. Комисията направи оценка на методиките за докладване и мониторинг, планирани от Финландия, и стигна до заключението, че те са надеждни и са в съответствие с изискванията на член 30й от Директива 2003/87/ЕО.
8. Действащата във Финландия акцизна система, по-конкретно разпределителната инфраструктура, не позволява на регулираните субекти да разграничават крайното потребление на горива по отношение на това дали то става в сектори, вече обхванати от приложение III към Директива 2003/87/ЕО, от една страна, или в сектори, засегнати от настоящото разширяване на обхвата, от друга страна. За да се подобри ефективността по отношение на разходите на мониторинга, докладването и проверката на емисиите и за да се намали административната тежест, свързана с докладването поради фактора на разширяване на обхвата в годишните доклади за емисиите и в мониторинговите планове, от регулираните субекти не следва да се изисква да разграничават при докладването между емисиите в секторите, засегнати от разширяването на обхвата, и емисиите в секторите, вече обхванати от приложение III към Директива 2003/87/ЕО.
9. За да се спазва редовният годишен цикъл за мониторинг, докладване и проверка на емисиите в новата система за търговия с емисии за сградния сектор, сектора на автомобилния транспорт и допълнителните сектори, е целесъобразно регулираните субекти да докладват проверените емисии за разширения обхват, считано от 1 януари 2025 г., в съответствие с член 30е, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

#### *Член 1*

#### **Обхват на одобрението за едностранно разширяване**

Разширяването във Финландия на дейността, посочена в приложение III към Директива 2003/87/ЕО, върху секторите, изброени в приложението към настоящото решение, се одобрява при спазване на условията, изброени в член 3.

#### *Член 2*

#### **Разрешение за издаване на допълнителни квоти**

През 2027 г. се издават допълнителни квоти въз основа на средното количество общи емисии от 1 179 206 tCO<sub>2</sub>, докладвани от Финландия за секторите, включени в

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2018/842 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. за задължителните годишни намаления на емисиите на парникови газове за държавите членки през периода 2021—2030 г., допринасящи за действията в областта на климата в изпълнение на задълженията, поети по Парижкото споразумение, и за изменение на Регламент (ЕС) № 525/2013 (ОВ L 156, 19.6.2018 г., стр. 26, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/842/2023-05-16>).

приложението към настоящото решение, за 2016 г., 2017 г. и 2018 г., в съответствие с правилата, определени в член 30в, параграф 1 от Директива 2003/87/ЕО.

### *Член 3*

#### **Задължения за мониторинг и докладване**

Финландия гарантира, че всеки регулиран субект извършва мониторинг и докладва в съответствие с член 30е, параграф 2 от Директива 2003/87/ЕО на компетентния орган за всяка календарна година емисиите, съответстващи на количествата горива, пуснати за потребление в секторите, изброени в приложението към настоящото решение, които са възникнали от 1 януари 2025 г.

### *Член 4*

#### **Влизане в сила и прилагане**

Настоящото решение влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 15.4.2025 година.

*За Комисията*  
*Председател*  
*Ursula VON DER LEYEN*