

**Bryssel den 6 maj 2025
(OR. en)**

8132/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0100(NLE)**

**ECOFIN 444
UEM 133
FIN 423
EIB
*ECB***

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om ändring av
genomförandebeslutet av den 4 oktober 2022 om godkännande av
bedömningen av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

av den ...

**om ändring av genomförandebeslutet av den 4 oktober 2022
om godkännande av bedömningen
av Nederländernas återhämtnings- och resiliensplan**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av
den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹, särskilt
artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

av följande skäl:

- (1) Efter att Nederländerna hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 8 juli 2022 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 4 oktober 2022 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022*)². Rådets genomförandebeslut ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 17 oktober 2023³ och den 5 november 2024⁴.
- (2) Den 21 mars 2025 lämnade Nederländerna en motiverad begäran till kommissionen om att lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241, eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Nederländerna lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

- (3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Nederländerna lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 17 åtgärder.

² Se dokumenten ST 12275/22 och ST 12275/22 ADD 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Se dokumenten ST 13613/23 REV 1 och 13613/23 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Se dokumenten ST 13789/24 och ST 13789/24 ADD 1 REV 1 på <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Nederländerna har anfört att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter, nämligen den senaste utvecklingen på marknaden, vilket har lett till lägre efterfrågan än väntat. Detta gäller mål 16 och delmålen 17, 18, 19 och 20 inom åtgärd C1.1 I1-8 (Offshore-vindenergi) i del 1 (Främjande av den gröna omställningen). På grundval av detta har Nederländerna begärt att beskrivningen av åtgärd C1.1 I1-8 (Offshore-vindenergi) och beskrivningen av delmålen 17, 18, 19 och 20 ska ändras samt att mål 16 ska sänkas. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (5) Nederländerna har anfört att tre åtgärder delvis inte längre kan uppnås inom angiven tid på grund av objektiva omständigheter, nämligen en kombination av problem som beror på överbelastning av nätet, inflation och brist på kompetens och personal. Detta gäller målen 24, 25 och 26 för åtgärd C1.1 I3-1 (Energiomställning inom inlandssjöfarten, projektet ZES) inom del 1 (Främjande av den gröna omställningen), mål 48 och delmålen 49 och 50 för åtgärd C2.2 I1-1 (European Rail Traffic Management System) och mål 51 för åtgärd C2.2 I2-3 (Säker, smart och hållbar mobilitet) inom del 2 (Påskynda den digitala omställningen). På grundval av detta har Nederländerna begärt att målen 24, 25 och 51 ska sänkas och att mål 26 ska strykas. Vidare har Nederländerna begärt att beskrivningarna av åtgärd C1.1 I3 och av delmål 50 ska ändras. Nederländerna har också begärt att tidsplanen för genomförandet av målen 24, 25, 48 och 51 samt delmålen 49 och 50 ska förlängas, och att beskrivningen av åtgärd C2.2 I1-1 (European Rail Traffic Management System) ska ändras till följd av den förlängda tidsplanen för genomförandet av delmålen 49 och 50. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (6) Nederländerna har anført att en åtgärd delvis inte längre kan uppnås på grund av objektiva omständigheter, nämligen en oförutsedd ökning av produktionskostnaderna och oförutsedda tekniska problem. Detta gäller målen 56 och 57 inom åtgärd C2.2 I3-1 (Intelligenta vägstationer - iWKS) inom del 2 (Påskynda den digitala omställningen). På grundval av detta har Nederländerna begärt att beskrivningen av åtgärd C2.2 I3-1 (Intelligenta vägstationer - iWKS) ska ändras och att målen 56 och 57 ska sänkas. Dessutom har Nederländerna begärt att tidsplanen för genomförandet av mål 56 ska förlängas. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (7) Nederländerna har anfört att åtta åtgärder har ändrats eftersom det finns ett bättre alternativ för genomförandet av varje åtgärd som gör det möjligt att uppnå den ursprungliga ambitionen med varje åtgärd. Detta gäller delmål 2 för åtgärd C1.1 R1-1 (Reform av energibeskattningen), delmålen 7 och 8 för åtgärd C1.1 R4-1 (Reform av fordonsskatten) och delmålen 27 och 28 för åtgärd C1.1 I4-1 (Omställning av luftfarten) inom del 1 (Främjande av den gröna omställningen), mål 39 för åtgärd C2.1 I2-1 (AI Ned och tillämpade AI-lärgemenskaper), mål 53 för åtgärd C2.2 I2-3 (Säker, smart och hållbar mobilitet) och delmål 61 för åtgärd C2.3 I1-1 (Förnyad it-infrastruktur på försvarsministeriet) inom del 2 (Påskynda den digitala omställningen), delmålen 85 och 86 för åtgärd C4.1 R2-1 (Handikappförsäkring för egenföretagare) inom del 4 (Stärka arbetsmarknaden, pensioner och framtidsinriktad utbildning) samt delmål 134 för åtgärd C8 R1 (Reformpaket för energimarknaden) inom REPowerEU-delen. På grundval av detta har Nederländerna begärt att tidsplanen för genomförandet av delmålen 28, 85 och 86 ska förlängas. Vidare har Nederländerna begärt att beskrivningen av åtgärderna C1.1 R1-1 (Reform av energibeskattningen) och C1.1 I4-1 (Omställning av luftfarten) samt beskrivningarna av delmålen 2, 7, 8, 27, 28, 61 och 134 och målen 39 och 53 ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (8) Nederländerna har anfört att fyra åtgärder har ändrats eftersom det finns ett bättre alternativ för genomförandet av varje åtgärd som gör det möjligt att minska den administrativa bördan, samtidigt som målen för respektive åtgärd fortfarande uppnås. Detta gäller målen 22 och 23 för åtgärd C1.1 I2-2 (Grön energi och vätgas) och målen 31, 32 och 33 för åtgärd C1.2 I1-1 (Naturprogrammet) inom del 1 (Främjande av den gröna omställningen), mål 60 för åtgärd C2.3 R1-3 (Förvaltning av offentlig information (Lag om offentlighet)) inom del 2 (Påskynda den digitala omställningen) samt delmål 108a för åtgärd C5.1 I1-1 (Tillfälligt personaltillskott inom vården i händelse av kris) inom del 5 (Stärkt offentlig vård och pandemiberedskap). På grundval av detta har Nederländerna begärt att onödig bakgrundsinformation eller förfarandemässiga element som inte bidrar till målen för åtgärderna stryks, att det klargörs att vissa element rör åtgärdernas mål eller sammanhang och att krav avseende åtgärder eller delmål och mål som måste uppfyllas för att uppnå det relevanta målet men som skapar en omotiverad administrativ börda ska förenklas. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.
- (9) Efter strykningen av åtgärder enligt artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Nederländerna begärt att få använda de resurser som frigörs genom att åtgärder stryks och genomförandenivån för dem sänks för att öka genomförandenivån för en åtgärd. Detta gäller mål 130 inom åtgärd C8 I1 (Investeringsubventioner för hållbar energi och energibesparingar) inom REPowerEU-delen. På grundval av detta har Nederländerna begärt att den nödvändiga genomförandenivån för ovannämnda mål ska ökas. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

- (10) Kommissionen anser att de skäl som Nederländerna har anfört motiverar ändringarna enligt artikel 21.2 i förordning (EU) 2021/241. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras i enlighet med detta.

Fördelning av delmål och mål

- (11) Delmålens och målens fördelning på delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Nederländerna lagt fram.

Rättelser av skrivfel

- (12) Ett skrivfel har identifierats i texten till rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022, vilket påverkar fyra delmål och åtgärdsbeskrivningen av en åtgärd inom en del. Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör ändras för att rätta skrivfelet, som inte återspeglar innehållet i den återhämtnings- och resiliensplan som överlämnades till kommissionen den 8 juli 2022, enligt överenskommelse mellan kommissionen och Nederländerna. Detta skrivfel gäller delmålen 69, 70, 71 och 72 inom åtgärd C3.1 R3–1 (Centraliserad planering för att öka bostadsutbudet) inom del 3 (Förbättra bostadsmarknaden och göra fastigheterna mer energieffektiva). Denna rättelse påverkar inte genomförandet av de berörda åtgärderna.

Kommissionens bedömning

- (13) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till REPowerEU-målen

- (14) REPowerEU-kapitlet förväntas i enlighet med artikel 19.3 da i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.12 i bilaga V till samma förordning i stor utsträckning (betyg A) effektivt bidra till energitrygghet, diversifiering av unionens energiförsörjning, ökad användning av förnybara energikällor och energieffektivitet, ökad energilagringsskapacitet eller en nödvändig minskning av beroendet av fossila bränslen före 2030.
- (15) Åtgärd C8 I1 (Investeringssubventioner för hållbar energi och energibesparingar) expanderar sedan ett mål strukits och genomförandenivån sänkts för vissa åtgärder. Åtgärd C8 I1 (Investeringssubventioner för hållbar energi och energibesparingar) ger hushåll subventioner för flera insatser för att förbättra byggnadsbeståndets energieffektivitet. Dessa insatser förväntas minska efterfrågan på energi och bidra till elektrifiering av värmeproduktionen, vilket stöder utfasningen av fossila bränslen i den nederländska energiproduktionen och spridningen av förnybar energi. Investeringen förväntas få bestående effekter på grund av de subventionerade installationernas långa livslängd och deras långsiktiga inverkan på energiefterfrågan. Investeringen är en uppskalning av en befintlig åtgärd inom del 3 och i REPowerEU-kapitlet, vilket i slutändan ökar resursallokeringen till REPowerEU-kapitlet.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

- (16) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.5 i bilaga V till samma förordning åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. De åtgärder som stöder klimatmål står för ett belopp som motsvarar 55,1 % av den totala tilldelningen för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen och 100 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.
- (17) De ändringar som Nederländerna föreslår i form av strykning av ett mål och sänkt genomförandenivå för vissa åtgärder har resulterat i en ökning av mål 130 inom åtgärd C8 I1 (Investeringssubventioner för hållbar energi och energibesparingar). Ökningen inom den åtgärden utgör hela den positiva förändringen av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens bidrag till den gröna omställningen.

Kostnader

- (18) Den motivering som lämnats i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen för den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i) i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.9 i bilaga V till samma förordning i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig och överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

- (19) De kostnadsuppgifter som Nederländerna lämnat för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är detaljerade och väl underbyggda. Dessutom har Nederländerna lämnat in separata dokument med mer detaljerade beskrivningar av den metod som ligger till grund för kostnadsberäkningarna och förklaringar av hur tidigare projekt förhåller sig till kostnadsberäkningarna för de ändrade åtgärderna, samt i tillämpliga fall om unionsfinansieringens mervärde. Bedömningen av kostnadsberäkningarna och underlagen visar att merparten av kostnaderna för de ändrade åtgärderna är väl motiverade, rimliga och trovärdiga, och inte omfattar kostnader som täcks av befintlig eller planerad unionsfinansiering, vilket motiverar betyget B. Slutligen överensstämmer den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av unionens ekonomiska intressen

- (20) De arrangemang som föreslås i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j i förordning (EU) 2021/241 och kriterium 2.10 i bilaga V till samma förordning lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen, och arrangemangen förväntas på ett ändamålsenligt sätt bidra till att dubbelfinansiering inom ramen för den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av unionsrätten, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionsbudgeten i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092⁵.

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj>).

- (21) Sedan den föregående bedömningen har kommissionen haft tillgång till information om det faktiska genomförandet av Nederländernas revisions- och kontrollsystem. Informationen omfattar slutsatser från den revision avseende skyddet av unionens ekonomiska intressen som utförts av kommissionen i Nederländerna.
- (22) Mot bakgrund av denna information anser kommissionen att det interna kontrollsystemet för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen överlag är ändamålsenligt. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller en uppdatering av kontroll- och revisionsramen för att återspegla det arbete som gjorts för att ytterligare rationalisera de tillämpliga processerna. Den inbegriper en uppdatering av förfarandet för att förebygga, upptäcka och korrigera intressekonflikter, särskilt vad gäller åtgärder som kompenserar för att Arachne-systemet inte används. De politiska direktoratens anställda är skyldiga att samla in undertecknade förklaringar som visar att det inte finns några intressekonflikter. Dessa förklaringar bör också kontrasigneras av de närmaste cheferna. Under de regelbundna kontrollerna och särskilt före utarbetande och inlämnande av varje betalningsansökning, bör direktoraten för finansiella och ekonomiska frågor genomföra riskbaserade revisioner av de anställdas förklaringar och potentiella intressekonflikter. Efter dessa riskbaserade revisioner och kontroller med hjälp av olika databaser kommer dubbelkontroller att genomföras av de förklaringar om intressekonflikter som undertecknats på de politiska direktoraten. Andra förfaranden med anknytning till intressekonflikter och mer allmänt skyddet av unionens ekonomiska intressen kvarstår och anses vara tillräckliga och robusta.

Andra bedömningskriterier

- (23) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Nederländerna inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 vad gäller återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, e, f, g, h, och k i förordning (EU) 2021/241.

Åtgärder till stöd för investeringstransaktioner som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (Step)

- (24) I enlighet med artikel 4.4 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁶ övervägde Nederländerna förteckningen över projekt med suveränitetsstämpel enligt artikel 4.1 i den förordningen. Nederländerna har dock inte tagit med några suveränitetsstämplade projekt i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, eftersom ändringarna av återhämtnings- och resiliensplanen inte inneburit några nya åtgärder, och strykningen av ett mål och den sänkta genomförandenivån för vissa åtgärder har resulterat i att begränsade resurser frigjorts, resurser som Nederländerna har begärt ska anslås för att skala upp åtgärd 130 inom åtgärd C8 I1 (Investeringssubventioner för hållbar energi och energibesparingar). I synnerhet ger uppskalningen av mål 130 inom åtgärd C8 I1 (Investeringssubventioner för hållbar energi och energibesparingar) inte de resurser som krävs för att projekt som tilldelats en suveränitetsstämpel ska kunna genomföras, varför Nederländerna inte tagit med några sådana projekt i den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Positiv bedömning

- (25) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i och bilaga V till den förordningen, bör det anges vilka reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

- (26) Den uppskattade totala kostnaden för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan är 5 442 993 000 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländerna, bör det totala ekonomiska bidrag som fastställts i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755⁷ och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala beloppet för det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan. Detta belopp är lika med 5 441 423 046 EUR.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven (EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

- (27) Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 ersättas helt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rådets genomförandebeslut av den 4 oktober 2022 om godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen för Nederländerna ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Bedömningen av Nederländernas ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241 godkänns. Reformerna och investeringsprojekten i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.”

2. Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Nederländerna.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
