

Bruxelles, 16 aprilie 2025
(OR. en)

8129/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0100(NLE)**

**ECOFIN 443
UEM 132
FIN 422
EIB
*ECB***

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

| | |
|----------------|---|
| Sursă: | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare |
| Data primirii: | 16 aprilie 2025 |
| Destinatar: | Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene |
| Nr. doc. Csie: | COM(2025) 184 final |
| Subiect: | Propunere de DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) din 4 octombrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 184 final.

Anexă: COM(2025) 184 final



Bruxelles, 16.4.2025
COM(2025) 184 final

2025/0100 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22
ADD 1) din 4 octombrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență
al Țărilor de Jos**

{SWD(2025) 111 final}

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare (UE) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) din 4 octombrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Țările de Jos, la 8 iulie 2022, a planului național de redresare și reziliență („PRR”), Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă prin Decizia sa de punere în aplicare din 4 octombrie 2022². Această decizie de punere în aplicare a fost modificată la 17 octombrie 2023 și la 5 noiembrie 2024³.
- (2) La 21 martie 2025, Țările de Jos au adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Pe această bază, Țările de Jos au prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări aduse în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările care au fost aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Țările de Jos din cauza unor circumstanțe obiective privesc 17 măsuri.
- (4) Țările de Jos au explicat că o măsură nu mai este parțial realizabilă din cauza unor circumstanțe obiective, respectiv evoluțiile recente de pe piață, care au condus la o cerere mai scăzută decât se preconizase. Sunt vizate ținta 16 și jaloanele 17, 18, 19 și 20 din cadrul măsurii C1.1 II-8 (Energia eoliană offshore) din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi). Pe această bază, Țările de Jos au solicitat modificarea

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

descrierii măsurii C1.1 I1-8 (Energia eoliană offshore), modificarea descrierii jaloanelor 17, 18, 19 și 20 și reducerea țintei 16. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

- (5) Țările de Jos au explicat că trei măsuri nu mai sunt parțial realizabile în termenul prevăzut din cauza unor circumstanțe obiective, și anume o combinație de probleme generate de congestionarea rețelei, inflație și deficitul de competențe și de personal. Sunt vizate țintele 24, 25 și 26 din cadrul măsurii C1.1 I3-1 (Tranziția energetică pe căile navigabile interioare, proiectul ZES) din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi); ținta 48 și jaloanele 49 și 50 din cadrul măsurii C2.2 I1-1 (Sistemul european de management al traficului feroviar), ținta 51 din cadrul măsurii C2.2 I2-3 (Mobilitate sigură, inteligentă și sustenabilă) din cadrul componentei 2 (Accelerarea transformării digitale). Pe această bază, Țările de Jos au solicitat reducerea țăintelor 24, 25 și 51 și eliminarea țintei 26. În plus, Țările de Jos au solicitat modificarea descrierii măsurii C1.1 I3 și a descrierii jalonului 50. Pe lângă aceasta, Țările de Jos au solicitat prelungirea calendarului de punere în aplicare a țăintelor 24, 25, 48 și 51, precum și a jaloanelor 49 și 50 și modificarea descrierii măsurii C2.2 I1-1 (Sistemul european de management al traficului feroviar) pentru a reflecta prelungirea calendarului de punere în aplicare pentru jaloanele 49 și 50. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.
- (6) Țările de Jos au explicat că o măsură nu mai este parțial realizabilă din cauza unor circumstanțe obiective, și anume o creștere neașteptată a costurilor de producție și provocări tehnologice neprevăzute. Este vorba despre țintele 56 și 57 din cadrul măsurii C2.2 I3-1 (Stații rutiere inteligente – iWKS) din cadrul componentei 2 (Accelerarea transformării digitale). Pe această bază, Țările de Jos au solicitat modificarea descrierii măsurii C2.2 I3-1 (Stații rutiere inteligente – iWKS) și reducerea țăintelor 56 și 57. În plus, Țările de Jos au solicitat prelungirea termenului de punere în aplicare a țintei 56. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.
- (7) Țările de Jos au explicat că opt măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurii. Este vorba despre jalonul 2 din cadrul măsurii C1.1 R1-1 (Reforma impozitării energiei), jaloanele 7 și 8 din cadrul măsurii C1.1 R4-1 (Reforma impozitării autovehiculelor), jaloanele 27 și 28 din cadrul măsurii C1.1 I4-1 (Aviația în tranziție) din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi); ținta 39 din cadrul măsurii C2.1 I2-1 (AI Ned și comunitățile de învățare în domeniul IA aplicate), ținta 53 din cadrul măsurii C2.2 I2-3 (Mobilitate sigură, inteligentă și durabilă), jalonul 61 din cadrul măsurii C2.3 I1-1 (Reînnoirea infrastructurii informatice la Ministerul Apărării) din cadrul componentei 2 (Accelerarea transformării digitale); jaloanele 85 și 86 din cadrul măsurii C4.1 R2-1 (Asigurarea de invaliditate pentru persoanele care desfășoară activități independente) din cadrul componentei 4 (Consolidarea pieței muncii, a pensiilor și a educației orientate spre viitor); jalonul 134 aferent măsurii C8 R1 (Pachetul de reformă a pieței energiei) din cadrul componentei REPowerEU. Pe această bază, Țările de Jos au solicitat prelungirea calendarului de punere în aplicare a țintei 28 și a jaloanelor 85 și 86. În plus, Țările de Jos au solicitat modificarea descrierii măsurilor C1.1 R1-1 (Reforma impozitării energiei) și C1.1 I4-1 (Aviație în tranziție) și modificarea descrierii jaloanelor 2, 7, 8, 27, 28, 53, 61 și 134 și a țintei 39. Pe lângă aceasta, Țările de Jos au solicitat adăugarea jalonului 8a la măsura C1.1 R4-1 (Reforma impozitării autovehiculelor). Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

- (8) Țările de Jos au explicat că patru măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare o alternativă mai bună care să permită reducerea sarcinii administrative, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate țintele 22 și 23 din cadrul măsurii C1.1 I2-2 (Energia verde a hidrogenului), țintele 31, 32 și 33 din cadrul măsurii C1.2 I1-1 (Programul „Natură”) din cadrul componentei 1 (Promovarea tranziției verzi); ținta 60 din cadrul C2.3 R1-3 [Gestionarea informațiilor publice (Legea privind guvernarea deschisă)] din cadrul componentei 2 (Accelerarea transformării digitale); jalonul 108a din cadrul măsurii C5.1 I1-1 (Capacitatea suplimentară temporară de resurse umane pentru îngrijire în perioade de criză) din cadrul componentei 5 (Consolidarea asistenței medicale publice și a pregătirii pentru pandemii). Pe această bază, Țările de Jos au solicitat eliminarea informațiilor generale inutile sau a elementelor procedurale care nu contribuie la obiectivele măsurilor, clarificarea faptului că anumite elemente se referă la obiectivele sau la contextul măsurilor și simplificarea descrierilor măsurilor sau a jaloanelor și a țintelor care generează o sarcină administrativă nejustificată pentru atingerea obiectivelor măsurilor respective. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.
- (9) În urma eliminării măsurilor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241, Țările de Jos au solicitat utilizarea resurselor eliberate prin eliminarea măsurilor și scăderea nivelului de punere în aplicare pentru a crește nivelul de punere în aplicare a unei măsuri. Este vorba despre ținta 130 din cadrul măsurii C8 I1 (Subvenție pentru investiții în energie durabilă și economii de energie) din cadrul componentei REPowerEU. În lumina acestor considerente, Țările de Jos au solicitat scăderea nivelului de punere în aplicare necesar al măsurilor menționate anterior. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.
- (10) Comisia consideră că motivele prezentate de Țările de Jos justifică modificarea (modificările) adusă (aduse) în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, iar Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 ar trebui modificată în consecință.

Distribuirea jaloanelor și a țintelor

- (11) Distribuirea jaloanelor și a țintelor în tranșe ar trebui modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului și de calendarul orientativ prezentat de Țările de Jos.

Corectarea erorilor materiale

- (12) În textul deciziei de punere în aplicare a Consiliului a fost identificată o eroare materială care afectează patru jaloane și descrierea unei măsuri din cadrul unei componente. Decizia de punere în aplicare a Consiliului ar trebui modificată pentru a corecta această eroare materială care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 8 iulie 2022, astfel cum a fost convenit între Comisie și Țările de Jos. Această eroare materială vizează jaloanele 69, 70, 71 și 72 din cadrul măsurii C3.1 R3-1 (Planificare centralizată pentru creșterea ofertei de locuințe) din cadrul componentei 3 (Îmbunătățirea pieței locuințelor și eficientizarea energetică a sectorului imobiliar). Aceste corecturi nu afectează punerea în aplicare a măsurilor în cauză.

Evaluarea Comisiei

- (13) Comisia a evaluat PRR modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la îndeplinirea obiectivelor REPowerEU

- (14) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (da) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.12 din anexa V la acesta, se preconizează că introducerea capitolului privind REPowerEU va contribui în mod eficace în mare măsură (nota A) la securitatea energetică, la diversificarea aprovizionării cu energie a Uniunii, la o creștere a gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie și a eficienței energetice, la o creștere a capacităților de stocare a energiei sau la reducerea necesară a dependenței de combustibilii fosili înainte de 2030.
- (15) Măsura C8 II (Subvenție pentru investiții în energie durabilă și economii de energie) este extinsă în urma eliminării unei ținte și a scăderii nivelului de punere în aplicare a anumitor măsuri. Această măsură oferă gospodăriilor subvenții pentru mai multe intervenții de îmbunătățire a eficienței energetice în mediul construit. Se preconizează că aceste intervenții vor reduce cererea de energie și vor contribui la electrificarea producției de căldură, sprijinind astfel decarbonizarea producției de energie din Țările de Jos și utilizarea energiei din surse regenerabile. Se preconizează că investiția va avea un impact de durată datorită longevității instalațiilor subvenționate și a impactului lor pe termen lung asupra cererii de energie. Investiția reprezintă o extindere a unei măsuri existente în cadrul componentei 3 și în capitolul privind REPowerEU, sporind astfel resursele alocate capitolului privind REPowerEU.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma aferentă măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 55,1 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 100 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculate în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (17) Modificările propuse de Țările de Jos vizând eliminarea unei ținte și scăderea nivelului de punere în aplicare a anumitor măsuri au condus la creșterea țintei 130 din cadrul măsurii C8 II (Subvenție pentru investiții în energie durabilă și economii de energie). Majorarea acestei măsuri ține seama pe deplin de modificarea pozitivă a contribuției planului de redresare și reziliență modificat la tranziția verde.

Stabilirea costurilor

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o mare măsură (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.
- (19) Informațiile privind costurile furnizate de Țările de Jos pentru planul de redresare și reziliență modificat sunt detaliate și bine fundamentate. În plus, Țările de Jos au prezentat documente separate, inclusiv descrieri mai detaliate ale metodologiei care stă

la baza calculării costurilor și explicații cu privire la modul în care proiectele anterioare se raportează ca documentație la estimările costurilor măsurilor modificate, precum și cu privire la aditionalitatea finanțării din partea UE, după caz. Evaluarea estimărilor costurilor și a informațiilor justificative arată că majoritatea costurilor măsurilor modificate sunt bine justificate, rezonabile și plauzibile și nu includ costuri acoperite de finanțarea existentă sau planificată din partea Uniunii, ceea ce justifică nota B. În fine, quantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este coerent cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțional cu impactul economic și social național preconizat.

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (20) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.10 din anexa V la acesta, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență modificat sunt considerate adecvate (nota A) pentru prevenirea, detectarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului menționat și se preconizează că măsurile respective vor evita în mod eficace dubla finanțare în temeiul regulamentului menționat și al altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului Uniunii, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protecția bugetului Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului⁴.
- (21) De la evaluarea anterioară, Comisia a avut acces la informații privind punerea în aplicare efectivă a sistemului de audit și control din Țările de Jos, inclusiv la constatările auditului privind protecția intereselor financiare ale Uniunii desfășurat de Comisie în Țările de Jos.
- (22) Având în vedere aceste informații, Comisia consideră că sistemul de control intern al planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos este, în ansamblu, adecvat. Planul de redresare și reziliență modificat include o actualizare a cadrului de control și de audit pentru a reflecta activitatea desfășurată în scopul de a raționaliza și mai mult procesele relevante. Acesta include o actualizare a procedurii de prevenire, detectare și corectare a conflictelor de interese, în special pentru a reflecta măsurile care răspund lipsei de utilizare a Arachne. Personalul direcțiilor tematice are obligația de a colecta declarațiile semnate privind absența conflictelor de interese. De asemenea, aceste declarații ar trebui (co) semnate de superiorii ierarhici. În timpul controalelor periodice și, în special, înainte de pregătirea depunerii fiecărei cereri de plată, direcțiile financiare și economice ar trebui să efectueze aceste audituri bazate pe riscuri cu privire la declarațiile personalului și la potențialele conflicte de interese. Sub rezerva acestor audituri și verificări bazate pe riscuri efectuate prin intermediul diferitelor baze de date, se va efectua o verificare încrucișată a declarațiilor privind absența conflictelor de interese semnate la nivelul direcțiilor tematice. Alte proceduri legate de conflictele de interese și, în sens mai larg, de protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene rămân în vigoare și sunt considerate adecvate și solide.

⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii (JO L 433 I, 22.12.2020, p. 1).

Orice alte criterii de evaluare

- (23) Comisia consideră că modificările prezentate de Țările de Jos nu afectează evaluarea pozitivă a PRR formulată în Decizia de punere în aplicare a Consiliului (UE) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) din 4 octombrie 2022 de aprobare a evaluării PRR al Țărilor de Jos în ceea ce privește relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența PRR în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) literele (a), (b), (c), (d), (da), (db), (e), (f), (g), (h) și (k).

Măsuri de sprijinire a operațiunilor de investiții care contribuie la obiectivele platformei „Tehnologii strategice pentru Europa” (STEP)

- (24) În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/795, Țările de Jos au luat în considerare lista proiectelor cărora li s-a acordat o marcă de suveranitate în temeiul articolului 4 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2024/795. Cu toate acestea, Țările de Jos nu au inclus în planul de redresare și reziliență modificat proiecte cărora li s-a acordat o marcă de suveranitate, deoarece modificările aduse planului de redresare și reziliență nu au introdus nicio măsură nouă, iar eliminarea unei ținte și reducerea nivelului de punere în aplicare a anumitor măsuri au condus la eliberarea unui volum limitat de resurse, pe care Țările de Jos au solicitat să le utilizeze pentru a extinde ținta 130 din cadrul măsurii C8 II (Subvenție pentru investiții în energie durabilă și economii de energie). În mod concret, extinderea țintei 130 din cadrul măsurii C8 II (Subvenție pentru investiții în energie durabilă și economii de energie) nu oferă resursele necesare pentru a permite punerea în aplicare a proiectelor cărora li s-a acordat o marcă de suveranitate și, prin urmare, Țările de Jos nu au inclus astfel de proiecte în planul de redresare și reziliență modificat.

Evaluarea pozitivă

- (25) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, cu constatarea că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) și cu anexa V la regulamentul respectiv, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

- (26) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos sunt de 5 442 993 000 EUR. Întrucât cuantumul costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă actualizată disponibilă pentru Țările de Jos, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4 litera (a) din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului, articolul 20 alineatul (4) și articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 alocată planului de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos ar trebui să fie egală cu valoarea totală a contribuției financiare maxime disponibile pentru planul de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos. Acest cuantum este egal cu 5 441 423 046 EUR.
- (27) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare (UE) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) a Consiliului din 4 octombrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos ar trebui modificată în consecință. Din motive

de claritate, anexa la respectiva decizie de punere în aplicare a Consiliului ar trebui înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 4 octombrie 2022 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Țărilor de Jos se modifică după cum urmează:

(1) Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Țărilor de Jos pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”;

(2) Anexa se înlocuiește cu textul din anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Destinatar

Prezenta decizie se adresează Regatului Țărilor de Jos.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele