

Bruxelles, den 16. april 2025
(OR. en)

8129/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0100(NLE)**

**ECOFIN 443
UEM 132
FIN 422
EIB
*ECB***

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 16. april 2025

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2025) 184 final

Vedr.: Forslag til
RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE
om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT, ST 12275/22 ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 184 final.

Bilag: COM(2025) 184 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.4.2025
COM(2025) 184 final

2025/0100 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT, ST 12275/22 ADD 1) af
4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og
resiliensplan**

{SWD(2025) 111 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT, ST 12275/22 ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Nederlandenes nationale genopretnings- og resiliensplan den 8. juli 2022 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022². Denne gennemførelsesafgørelse blev ændret den 17. oktober 2023 og den 5. november 2024³.
- (2) Den 21. marts 2025 fremsatte Nederlandene en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen delvis ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Nederlandene forelagt en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Nederlandene har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 17 foranstaltninger.
- (4) Nederlandene har forklaret, at én foranstaltning delvis ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder, nemlig den seneste udvikling på markedet, som har resulteret i en lavere efterspørgsel end forventet. Dette vedrører mål 16 og milepæl 17, 18, 19 og 20 under foranstaltning C1.1 II-8 (Offshorevindenergi) under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling). På dette grundlag har Nederlandene

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

anmodet om at ændre beskrivelsen af foranstaltning C1.1 I1-8 (Offshorevindenergi), ændre beskrivelsen af milepæl 17, 18, 19 og 20 og reducere mål 16. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.

- (5) Nederlandene har forklaret, at tre foranstaltninger delvist ikke længere kan gennemføres inden for den fastsatte tidsramme på grund af objektive omstændigheder, nemlig en kombination af problemer som følge af overbelastning af nettet, inflation og mangel på færdigheder og personale. Dette vedrører mål 24, 25 og 26 under foranstaltning C1.1 I3-1 (Energiomstilling ad indre vandveje, projekt om nulemissionstjenester (ZES)) under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 48 og milepæl 49 og 50 under foranstaltning C2.2 I1-1 (Det fælles europæiske togkontrollsystem (ERTMS)) og mål 51 under foranstaltning C2.2 I2-3 (Sikker, intelligent og bæredygtig mobilitet) under komponent 2 (Fremmskyndelse af den digitale omstilling). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at reducere mål 24, 25 og 51 og fjerne mål 26. Desuden har Nederlandene anmodet om at ændre beskrivelsen af foranstaltning C1.1 I3 og beskrivelsen af milepæl 50. Nederlandene har endvidere anmodet om at forlænge tidsplanen for gennemførelsen af mål 24, 25, 48 og 51 samt af milepæl 49 og 50 og om at ændre beskrivelsen af foranstaltning C2.2 I1-1 (Det fælles europæiske togkontrollsystem (ERTMS)) for at afspejle forlængelsen i tidsplanen for gennemførelsen af milepæl 49 og 50. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.
- (6) Nederlandene har forklaret, at en foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af objektive omstændigheder, nemlig en uventet stigning i produktionsomkostningerne og uforudsete teknologiske udfordringer. Dette vedrører mål 56 og 57 under foranstaltning C2.2 I3-1 (Intelligente vejsidestationer (iWKS)) under komponent 2 (Fremmskyndelse af den digitale omstilling). På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at ændre beskrivelsen af foranstaltning C2.2 I3-1 (Intelligente vejsidestationer (iWKS)) og reducere mål 56 og 57. Desuden har Nederlandene anmodet om at få forlænget gennemførelsesfristen for mål 56. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.
- (7) Nederlandene har forklaret, at otte foranstaltninger er blevet ændret med henblik på at gennemføre bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Dette vedrører milepæl 2 under foranstaltning C1.1 R1-1 (Reform af energibeskatningen), milepæl 7 og 8 under foranstaltning C1.1 R4-1 (Reform af bilafgifter), milepæl 27 og 28 under foranstaltning C1.1 I4-1 (Luftfart under omstilling) under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 39 under foranstaltning C2.1 I2-1 (Læringsfællesskaber inden for kunstig intelligens og anvendte AI-læringsfællesskaber), mål 53 under foranstaltning C2.2 I2-3 (Sikker, intelligent og bæredygtig mobilitet), milepæl 61 under foranstaltning C2.3 I1-1 (Fornyelse af forsvarsministeriets IT-infrastruktur) under komponent 2 (Fremmskyndelse af den digitale omstilling), milepæl 85 og 86 under foranstaltning C4.1 R2-1 (Invalidforsikring for selvstændige erhvervsdrivende) under komponent 4 (Styrkelse af arbejdsmarkedet, pensioner og fremtidsorienteret uddannelse), milepæl 134 under foranstaltning C8 R1 (Reformpakken for energimarkedet) under REPowerEU-komponenten. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om en forlængelse af tidsplanen for gennemførelsen af mål 28 og milepæl 85 og 86. Desuden har Nederlandene anmodet om, at beskrivelsen af foranstaltning C1.1 R1-1 (Reform af energibeskatningen) og C1.1 I4-1 (Luftfart under omstilling) ændres, og at beskrivelsen af milepæl 2, 7, 8, 27, 28, 53, 61 og 134 og mål 39 ændres. Desuden har

Nederlandene anmodet om at tilføje milepæl 8a til foranstaltning C1.1 R4-1 (Reform af bilafgifter). Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.

- (8) Nederlandene har forklaret, at fire foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målene for den respektive foranstaltning stadig nås. Dette vedrører mål 22 og 23 under foranstaltning C1.1 I2-2 (Grøn effekt af brint), mål 31, 32 og 33 under foranstaltning C1.2 I1-1 (Naturprogram) under komponent 1 (Fremme af den grønne omstilling), mål 60 under C2.3 R1-3 (Offentlig informationsstyring (lov om åben forvaltning)) under komponent 2 (Fremskyndelse af den digitale omstilling), milepæl 108a under foranstaltning C5.1 I1-1 (Midlertidig supplerende kapacitet til pleje i krisetider) under komponent 5 (Styrkelse af den offentlige sundhedspleje og pandemiberedskabet). Nederlandene har på dette grundlag anmodet om en fjernelse af unødvendige baggrundsoplysninger eller proceduremæssige elementer, der ikke bidrager til foranstaltningernes mål, for at præcisere, at visse elementer vedrører foranstaltningernes mål eller kontekst, og en forenkling af beskrivelserne for foranstaltninger eller milepæle og mål, der medfører en uberettiget administrativ byrde i forhold til at nå målene for de respektive foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.
- (9) Efter ophævelsen af foranstaltningerne i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Nederlandene endvidere anmodet om at anvende de ressourcer, der frigøres ved ophævelsen af foranstaltningerne og formindskelsen af gennemførelsesniveauet, med henblik på at tilføje tre nye foranstaltninger og øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Dette vedrører mål 130 under foranstaltning C8 I1 (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser) under REPowerEU-komponenten. På dette grundlag har Nederlandene anmodet om at øge den krævede gennemførelse af ovennævnte mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.
- (10) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Nederlandene har fremført, berettiger ændringen/ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, og Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 bør derfor ændres.

Fordeling af milepæle og mål

- (11) Fordelingen af milepæle og mål på trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af planen og den vejledende tidsplan, som Nederlandene har forelagt.

Rettelse af skrivefejl

- (12) Der er konstateret en skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører fire milepæle og én beskrivelse af en foranstaltning under én komponent. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette skrivefejlen, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev indgivet til Kommissionen den 8. juli 2022, jf. aftale mellem Kommissionen og Nederlandene. Denne skrivefejl vedrører milepæl 69, 70, 71 og 72 under foranstaltning C3.1 R3-1 (Centraliseret planlægning for at øge boligudbuddet) under komponent 3 (Forbedre boligmarkedet og gøre fast ejendom mere energieffektiv). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (13) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til REPowerEU-målene

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringkapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.
- (15) Foranstaltning C8 II (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser) opskaleres efter fjernelsen af et mål og faldet i gennemførelsesniveauet for visse foranstaltninger. Denne foranstaltning giver husholdninger tilskud til flere interventioner for at forbedre energieffektiviteten i de bebyggede omgivelser. Disse interventioner forventes at mindske energiefteerspørgslen og bidrage til elektrificering af varmeproduktion og dermed støtte dekarboniseringen af den nederlandske energiproduktion og udbredelsen af vedvarende energi. Investeringen forventes at få en varig virkning på grund af de subsidierede anlægs levetid og deres langsigtede indvirkning på energiefteerspørgslen. Investeringen er en opskalering af en eksisterende foranstaltning i komponent 3 og REPowerEU-kapitlet og øger derfor de ressourcer, der er afsat til REPowerEU-kapitlet.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 55,1 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 100 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (17) De ændringer, som Nederlandene har foreslået med henblik på at fjerne et mål og reducere gennemførelsesniveauet for visse foranstaltninger, har resulteret i en forhøjelse af mål 130 under foranstaltning C8 II (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser). Forhøjelsen af denne foranstaltning tager fuldt ud højde for den positive ændring i den ændrede genopretnings- og resiliensplans bidrag til den grønne omstilling.

Omkostninger

- (18) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for de heri anslåede samlede omkostninger i høj grad (B-rating) rimelig og plausibel og i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og den står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (19) De oplysninger om omkostninger, som Nederlandene fremlagde for den ændrede genopretnings- og resiliensplan, er detaljerede og velunderbyggede. Nederlandene fremlagde desuden særskilte dokumenter, herunder mere detaljerede beskrivelser af den metode, der ligger til grund for omkostningsberegningerne, og forklaringer til

dokumentation for, hvordan tidligere projekter hænger sammen med omkostningsoverslagene for de ændrede foranstaltninger, samt om EU-finansieringens additionalitet, hvor det er relevant. Vurderingen af omkostningsoverslagene og de tilhørende oplysninger viser, at størstedelen af omkostningerne ved de ændrede foranstaltninger er velbegrundede, rimelige, plausible og ikke omfatter omkostninger, der dækkes af eksisterende eller planlagt EU-finansiering, hvilket berettiger en B-rating. Endelig er størrelsen af genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁴.
- (21) Siden den foregående vurdering har Kommissionen haft adgang til oplysninger om den faktiske gennemførelse af Nederlandenes revisions- og kontrolsystem. Dette omfatter resultaterne af den revision af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser, som Kommissionen foretog i Nederlandene.
- (22) På baggrund af disse oplysninger mener Kommissionen, at det interne kontrolsystem vedrørende Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan generelt er tilstrækkeligt. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder en ajourføring af kontrol- og revisionsrammen for at afspejle det arbejde, der er gjort for yderligere at strømline de relevante processer. Den omfatter en ajourføring af proceduren for forebyggelse, opdagelse og korrektion af interessekonflikter, navnlig for at afspejle de foranstaltninger, der tager højde for den manglende anvendelse af Arachne. De politiske direktoraters personale har pligt til at indsamle underskrevne erklæringer om, at der ikke foreligger interessekonflikter. Disse erklæringer bør også (med)underskrives af linjelederne. Under den regelmæssige kontrol og specifikt forud for forberedelsen af indgivelsen af hver betalingsanmodning bør direktoraterne for finansielle og økonomiske anliggender foretage disse risikobaserede revisioner af personaleerklæringer og potentielle interessekonflikter. Med forbehold af disse risikobaserede revisioner og kontroller ved hjælp af forskellige databaser vil der blive foretaget krydskontrol af de erklæringer om fravær af interessekonflikter, der underskrives på de politiske direktoraters niveau. Andre procedurer vedrørende interessekonflikt og mere generelt beskyttelsen af Unionens finansielle interesser er fortsat gældende og anses for at være tilstrækkelige og robuste.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

Andre vurderingskriterier

- (23) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, som Nederlandene har foreslået, påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, virkningsfuldhed, effektivitet, og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), e), f), g), h) og k).

Foranstaltninger til støtte for investeringstransaktioner, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP)

- (24) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 4, i forordning (EU) 2024/795 har Nederlandene taget listen over projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal i henhold til artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2024/795, i betragtning. Nederlandene har imidlertid ikke medtaget projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, fordi ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen ikke har indført nye foranstaltninger, og fjernelsen af et mål og reduktionen af gennemførelsesniveauet for visse foranstaltninger har resulteret i frigørelse af en begrænset mængde ressourcer, som Nederlandene har anmodet om at anvende til at opskalere mål 130 under foranstaltning C8 II (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser). Mere specifikt giver opskaleringen af mål 130 under foranstaltning C8 II (Investeringsstøtte til bæredygtig energi og energibesparelser) ikke de nødvendige ressourcer til at muliggøre gennemførelsen af projekter, der har fået tildelt et Sovereignty Seal, og Nederlandene har derfor ikke medtaget sådanne projekter i den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Positiv vurdering

- (25) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2, i og bilag V til nævnte forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansielt bidrag

- (26) De anslåede samlede omkostninger i Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan er 5 442 993 000 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandene, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 4, litra a), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755, og artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan, svare til hele det maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan. Dette beløb svarer til 5 441 423 046 EUR.
- (27) Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og

resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til nævnte gennemførelsesafgørelse fra Rådet erstattes helt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. oktober 2022 om godkendelse af vurderingen af Nederlandenes genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Nederlandenes ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Nederlandene.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*