

Brusel 16. dubna 2025  
(OR. en)

8129/25

---

---

**Interinstitucionální spis:  
2025/0100(NLE)**

---

---

**ECOFIN 443  
UEM 132  
FIN 422  
*EIB*  
*ECB***

### **PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	16. dubna 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 184 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 184 final.

---

Příloha: COM(2025) 184 final



EVROPSKÁ  
KOMISE

V Bruselu dne 16.4.2025  
COM(2025) 184 final

2025/0100 (NLE)

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska**

{SWD(2025) 111 final}

Návrh

**PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,**

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost<sup>1</sup>, a zejména na čl. 20 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Poté, co Nizozemsko dne 8. července 2022 předložilo národní plán pro oživení a odolnost, navrhla Komise Radě jeho kladné posouzení. Rada toto kladné posouzení schválila prováděcím rozhodnutím Rady ze dne 4. října 2022<sup>2</sup>. Toto prováděcí rozhodnutí Rady bylo dne 17. října 2023 a dne 5. listopadu 2024 změněno<sup>3</sup>.
- (2) Dne 21. března 2025 předložilo Nizozemsko Komisi odůvodněnou žádost, aby navrhla změnu prováděcího rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 v souladu s čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 z toho důvodu, že plán pro oživení a odolnost v důsledku objektivních okolností již zčásti nelze splnit. Nizozemsko proto předložilo pozměněný plán pro oživení a odolnost.

***Změny na základě článku 21 nařízení (EU) 2021/241***

- (3) Změny plánu pro oživení a odolnost předložené Nizozemskem v důsledku objektivních okolností se týkají 17 opatření.
- (4) Nizozemsko vysvětlilo, že v důsledku objektivních okolností, konkrétně kvůli nedávnému vývoji na trhu, který vedl k nižší než očekávané poptávce, již zčásti nelze splnit jedno opatření. To se týká cíle 16 a milníků 17, 18, 19, 20 v rámci opatření C1.1 II–8 (Větrná energie na moři) v rámci složky 1 (Podpora ekologické transformace). Z tohoto důvodu Nizozemsko požádalo o změnu popisu opatření C1.1 II–8 (Větrná energie na moři), o změnu popisu milníků 17, 18, 19 a 20 a o snížení cíle 16. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

<sup>2</sup> ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

<sup>3</sup> ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

- (5) Nizozemsko vysvětlilo, že v důsledku objektivních okolností, konkrétně kvůli kombinaci problémů vyplývajících z přetížení sítě, inflace a nedostatku dovedností a personálu, již zčásti nelze v předpokládaném časovém rámci splnit tři opatření. To se týká cílů 24, 25, 26 v rámci opatření C1.1 I3-1 (Transformace energetiky na vnitrozemských vodních cestách, projekt ZES) v rámci složky 1 (Podpora ekologické transformace), cíle 48 a milníků 49 a 50 v rámci opatření C2.2 I1-1 (Evropský systém řízení železničního provozu), cíle 51 v rámci opatření C2.2 I2-3 (Bezpečná, inteligentní a udržitelná mobilita) v rámci složky 2 (Urychlení digitální transformace). Z tohoto důvodu Nizozemsko požádalo o snížení cílů 24, 25 a 51 a o odstranění cíle 26. Nizozemsko dále požádalo o změnu popisu opatření C1.1 I3 a popisu milníku 50. Nizozemsko dále požádalo o prodloužení harmonogramu provádění cílů 24, 25, 48 a 51, jakož i milníků 49 a 50 a o změnu popisu opatření C2.2 I1-1 (Evropský systém řízení železničního provozu), aby bylo zohledněno prodloužení harmonogramu provádění u milníků 49 a 50. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (6) Nizozemsko vysvětlilo, že v důsledku objektivních okolností, konkrétně kvůli neočekávanému zvýšení výrobních nákladů a nepředvídaným technologickým výzvám, již zčásti nelze splnit jedno opatření. To se týká cílů 56 a 57 v rámci opatření C2.2 I3-1 (Inteligentní silniční stanice – iWKS) v rámci složky 2 (Urychlení digitální transformace). Z tohoto důvodu Nizozemsko požádalo o změnu popisu opatření C2.2 I3-1 (Inteligentní silniční stanice – iWKS) a o snížení cílů 56 a 57. Nizozemsko dále požádalo o prodloužení harmonogramu provádění cíle 56. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (7) Nizozemsko vysvětlilo, že osm opatření bylo pozměněno s cílem zavést lepší alternativy, aby byl splněn původní cíl opatření. To se týká milníku 2 v rámci opatření C1.1 R1-1 (Reforma zdanění energie), milníků 7 a 8 v rámci opatření C1.1 R4-1 (Reforma zdanění automobilů), milníků 27 a 28 v rámci opatření C1.1 I4-1 (Letectví v přechodném období) v rámci složky 1 (Podpora ekologické transformace), cíle 39 v rámci opatření C2.1 I2-1 (AI Ned a aplikované vzdělávací komunity v oblasti umělé inteligence), cíle 53 v rámci opatření C2.2 I2-3 (Bezpečná, inteligentní a udržitelná mobilita), milníku 61 v rámci opatření C2.3 I1-1 (Obnova infrastruktury IT na ministerstvu obrany) v rámci složky 2 (Urychlení digitální transformace), milníků 85 a 86 v rámci opatření C4.1 R2-1 (Pojištění osob samostatně výdělečně činných pro případ invalidity) v rámci složky 4 (Posílení trhu práce, důchodů a vzdělávání zaměřeného na budoucnost), milníku 134 v rámci opatření C8 R1 (Balíček opatření pro reformu trhu s energií) v rámci složky REPowerEU. Z tohoto důvodu požádalo Nizozemsko o prodloužení harmonogramu provádění cíle 28 a milníků 85 a 86. Nizozemsko dále požádalo o změnu popisu opatření C1.1 R1-1 (Reforma zdanění energie) a C1.1 I4-1 (Letectví v přechodném období) a o změnu popisu milníků 2, 7, 8, 27, 28, 53, 61 a 134 a cíle 39. Nizozemsko dále požádalo o doplnění milníku 8a do opatření C1.1 R4-1 (Reforma zdanění automobilů). Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (8) Nizozemsko vysvětlilo, že čtyři opatření byla pozměněna s cílem zavést lepší alternativy, které umožní snížit administrativní zátěž, přičemž splnění cílů příslušného opatření není ohroženo. To se týká cílů 22 a 23 v rámci opatření C1.1 I2-2 (Zelená síla vodíku), cílů 31, 32 a 33 v rámci opatření C1.2 I1-1 (Program Příroda) v rámci složky 1 (Podpora ekologické transformace), cíle 60 v rámci C2.3 R1-3 (Správa veřejných informací (zákon o otevřené vládě)) v rámci složky 2 (Urychlení digitální transformace), milníku 108a v rámci opatření C5.1 I1-1 (Dočasná dodatečná kapacita

lidských zdrojů pro péči v dobách krize) v rámci složky 5 (Posílení veřejné zdravotní péče a připravenosti na pandemii). Z tohoto důvodu Nizozemsko požádalo o odstranění nepotřebných podkladových informací či procesních prvků, které nepřispívají k cílům opatření, o vyjasnění, že některé prvky se týkají cílů nebo kontextu opatření, a o zjednodušení popisů opatření nebo milníků a cílů, které pro dosažení cílů příslušných opatření způsobují neodůvodněnou administrativní zátěž. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

- (9) V návaznosti na zrušení opatření podle článku 21 nařízení (EU) 2021/241 Nizozemsko dále požádalo o to, aby smělo k posílení úrovně provádění jednoho opatření využít zdrojů, jež byly uvolněny odstraněním opatření a snížením úrovně jejich provádění. To se týká cíle 130 v rámci opatření C8 II (Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie) v rámci složky REPowerEU. Z tohoto důvodu požádalo Nizozemsko o zvýšení úrovně požadovaného provádění výše uvedeného cíle. Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- (10) Komise má za to, že důvody předložené Nizozemskem odůvodňují změnu/změny podle čl. 21 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 a prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 by mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

#### ***Rozdělení milníků a cílů***

- (11) Aby se zohlednily změny plánu a orientační harmonogram předložený Nizozemskem, mělo by být změněno rozdělení milníků a cílů na splátky.

#### ***Opravy administrativních chyb***

- (12) Ve znění prováděcího rozhodnutí Rady byla zjištěna jedna administrativní chyba, která má vliv na čtyři milníky a popis jednoho opatření v rámci jedné složky. Prováděcí rozhodnutí Rady by mělo být změněno s cílem opravit administrativní chybu, která vede k tomu, že obsah plánu pro oživení a odolnost předloženého Komisi dne 8. července 2022 neodpovídá tomu, co bylo dohodnuto mezi Komisí a Nizozemskem. Tato administrativní chyba se týká milníků 69, 70, 71 a 72 v rámci opatření C3.1 R3-1 (Centralizované plánování za účelem zvýšení nabídky bydlení) v rámci složky 3 (Zlepšení trhu s bydlením a zvýšení energetické účinnosti nemovitostí). Tyto opravy nemají vliv na provádění dotčených opatření.

#### ***Posouzení Komise***

- (13) Komise pozměněný plán pro oživení a odolnost posoudila na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241.

#### ***Příspěvek k naplňování cílů REPowerEU***

- (14) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. da) a přílohou V kritériem 2.12 nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že kapitola REPowerEU do značné míry (hodnocení A) účinně přispěje k energetické bezpečnosti, diverzifikaci dodávek energie pro Unii, ke zvyšování využívání obnovitelných zdrojů a energetické účinnosti, zvyšování kapacit pro ukládání energie nebo k nezbytnému snížení závislosti na fosilních palivech před rokem 2030.
- (15) Opatření C8 II (Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie) se zvyšuje poté, co byl odstraněn cíl a snížena úroveň provádění některých opatření. Toto opatření poskytuje domácnostem dotace na několik intervencí s cílem zlepšit energetickou účinnost v zastavěném prostředí. Očekává se, že tyto intervence sníží poptávku po energii a přispějí k elektrifikaci výroby tepla, čímž podpoří dekarbonizaci

nizozemské výroby energie a využívání energie z obnovitelných zdrojů. Očekává se, že investice bude mít trvalý dopad vzhledem k dlouhověkosti dotovaných zařízení a jejich dlouhodobému dopadu na poptávku po energii. Investice představuje rozšíření stávajícího opatření ve složce 3 a kapitole REPowerEU, čímž se navýší zdroje přidělené na kapitolu REPowerEU.

### ***Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti***

- (16) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a přílohou V kritériem 2.5 nařízení (EU) 2021/241 pozměněný plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která do značné míry (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Opatření podporující cíle v oblasti klimatu odpovídají částce, která představuje 55,1 % celkových finančních prostředků přidělených na pozměněný plán pro oživení a odolnost a 100 % celkových odhadovaných nákladů na opatření v kapitole REPowerEU podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je pozměněný plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.
- (17) Změny navržené Nizozemskem týkající se odstranění cíle a snížení úrovně provádění některých opatření vedly ke zvýšení cíle 130 v rámci opatření C8 I1 (Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie). Zvýšení tohoto opatření plně zohledňuje pozitivní změnu v příspěvku pozměněného plánu pro oživení a odolnost k zelené transformaci.

### ***Náklady***

- (18) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a přílohou V kritériem 2.9 nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v pozměněném plánu pro oživení a odolnost do značné míry (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, odpovídá zásadě nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.
- (19) Informace o nákladech, které Nizozemsko v souvislosti s pozměněným plánem poskytlo, jsou podrobné a dobře podložené. V rámci dokumentace navíc Nizozemsko předložilo samostatné dokumenty, které zahrnují podrobnější popis metodiky, z níž vycházejí výpočty nákladů, a vysvětlení toho, jak se minulé projekty vztahují k odhadům nákladů na pozměněná opatření, a v příslušných případech i informace o adicionalitě financování z EU. Z posouzení odhadů nákladů a podpůrných dokumentů vyplývá, že většina nákladů na pozměněná opatření je řádně odůvodněná, přiměřená a věrohodná a nezahrnuje náklady kryté v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků EU, což ospravedlňuje hodnocení B. Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

### ***Ochrana finančních zájmů Unie***

- (20) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a přílohou V kritériem 2.10 nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v pozměněném plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování jiných nástrojů na

podporu a prosazování souladu s právem Unie, včetně prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetů zájmů a ochrany rozpočtu Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092<sup>4</sup>.

- (21) Od předchozího posouzení měla Komise přístup k informacím o skutečném provádění auditního a kontrolního systému Nizozemska. To zahrnuje zjištění auditu týkajícího se ochrany finančních zájmů Unie, který Komise v Nizozemsku provedla.
- (22) S ohledem na tyto informace se Komise domnívá, že systém vnitřní kontroly plánu pro oživení a odolnost Nizozemska je celkově přiměřený. Pozměněný plán pro oživení a odolnost zahrnuje aktualizaci kontrolního a auditního rámce, která odráží práci na dalším zefektivnění příslušných procesů. Zahrnuje aktualizaci postupu pro prevenci, odhalování a nápravu střetů zájmů, zejména s cílem zohlednit opatření, která řeší nedostatečné využívání systému Arachne. Zaměstnanci ředitelství pro jednotlivé politiky jsou povinni požadovat podepsaná prohlášení o neexistenci střetu zájmů. Tato prohlášení by měli rovněž (spolu)podepsat přímí nadřízení. Během pravidelných kontrol, a zejména před přípravou předložení každé žádosti o platbu, by ředitelství pro finanční a hospodářské záležitosti měla provádět audity, jež jsou založené na posouzení rizik a týkají se prohlášení zaměstnanců a potenciálních střetů zájmů. S výhradou těchto auditů a ověřování založených na posouzení rizik prostřednictvím různých databází bude provedena křížová kontrola prohlášení o neexistenci střetu zájmů, jež byla podepsána na úrovni ředitelství pro jednotlivé politiky. Ostatní postupy týkající se střetu zájmů a obecněji ochrany finančních zájmů Unie zůstávají v platnosti a jsou považovány za přiměřené a spolehlivé.

#### ***Další posuzovací kritéria***

- (23) Komise má za to, že změny předložené Nizozemskem nemají vliv na kladné posouzení plánu pro oživení a odolnost uvedené v prováděcím rozhodnutí Rady ST (EU) 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1 ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska, pokud jde o relevanci, účinnost, efektivnost a ucelenost plánu pro oživení a odolnost na základě posuzovacích kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 písm. a), b), c), d), da), db), e), f), g), h) a k).

#### ***Opatření na podporu investičních operací přispívajících k plnění cílů Platformy strategických technologií pro Evropu (STEP)***

- (24) V souladu s čl. 4 odst. 4 nařízení (EU) 2024/795 přezkoumalo Nizozemsko seznam projektů, kterým byla udělena pečeť suverenity podle čl. 4 odst. 1 nařízení (EU) 2024/795. Nizozemsko však do pozměněného plánu pro oživení a odolnost nezahrnuje projekty, kterým byla udělena pečeť suverenity, protože změny plánu pro oživení a odolnost nezavedly žádná nová opatření a díky odstranění cíle a snížení úrovně provádění některých opatření došlo k uvolnění omezeného množství zdrojů, u nichž Nizozemsko požádalo o jejich využití ke zvýšení cíle 130 v rámci opatření C8 II (Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie). Zvýšení cíle 130 v rámci opatření C8 II (Investiční dotace na udržitelnou energii a úspory energie) v první řadě neposkytuje nezbytné zdroje, které by umožnily provádění projektů, jimž byla udělena

---

<sup>4</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne 16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

pečet' suverenity, a Nizozemsko proto tyto projekty do pozměněného plánu pro oživení a odolnost nezahrnulo.

### ***Kladné posouzení***

- (25) Na základě kladného posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje posuzovací kritéria stanovená v nařízení (EU) 2021/241, by se v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení měly stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění pozměněného plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částka poskytnutá Unií na provádění pozměněného plánu ve formě nevratné finanční podpory.

### ***Finanční příspěvek***

- (26) Odhadované celkové náklady pozměněného plánu pro oživení a odolnost Nizozemska činí 5 442 993 000 EUR. Vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů pozměněného plánu pro oživení a odolnost je vyšší než aktualizovaný maximální finanční příspěvek, který je pro Nizozemsko k dispozici, měl by se finanční příspěvek stanovený v souladu s článkem 4a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 a s čl. 20 odst. 4 a čl. 21a odst. 6 nařízení (EU) 2021/241 a přidělený na pozměněný plán pro oživení a odolnost Nizozemska rovnat celkové výši maximálního finančního příspěvku, který je na pozměněný plán pro oživení a odolnost Nizozemska k dispozici. Tato částka činí 5 441 423 046 EUR.
- (27) Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno. V zájmu jasnosti by příloha uvedeného prováděcího rozhodnutí Rady měla být zcela nahrazena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

#### *Článek 1*

Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 4. října 2022 o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Nizozemska se mění takto:

- 1) článek 1 se nahrazuje tímto:

#### *„Článek 1*

##### *Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení pozměněného plánu pro oživení a odolnost Nizozemska na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění předpokládaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.“;

- 2) příloha se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto rozhodnutí.

*Článek 2*  
*Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Nizozemskému království.

V Bruselu dne

*Za Radu*  
*předseda/předsedkyně*