

Брюксел, 16 април 2025 г.
(OR. en)

8129/25

Междуинституционално досие:
2025/0100(NLE)

ECOFIN 443
UEM 132
FIN 422
EIB
ECB

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 16 април 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 184 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА
за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12275/22 INIT; ST
12275/22 ADD 1) от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката
на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 184 final.

Приложение: COM(2025) 184 final



Брюксел, 16.4.2025 г.
COM(2025) 184 final

2025/0100 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

{SWD(2025) 111 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹, и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Нидерландия на 8 юли 2022 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г.² Посоченото решение за изпълнение на Съвета беше изменено на 17 октомври 2023 г. и на 5 ноември 2024 г.³
- (2) На 21 март 2025 г. Нидерландия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Нидерландия представи изменен ПВУ.

Изменения съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

- (3) Измененията на ПВУ, представени от Нидерландия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 17 мерки.
- (4) Нидерландия обясни, че една мярка вече отчасти не може да бъде постигната поради обективни обстоятелства, а именно настъпилите наскоро промени на пазара, които са довели до по-слабо търсене от очакваното. Това се отнася до цел 16 и ключови етапи 17, 18, 19 и 20 по мярка С1.1 П-8 (Вятърна енергия от разположени в морето инсталации) по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход). Въз основа на това Нидерландия поиска да бъде изменено описанието на

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1.

³ ST 13789/24 INIT; ST 13789/24 ADD 1 REV 1.

мярка C1.1 I1-8 (Вятърна енергия от разположени в морето инсталации), да бъде изменено описанието на ключови етапи 17, 18, 19 и 20 и да бъде намалена цел 16. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (5) Нидерландия обясни, че три мерки вече отчасти не могат да бъдат постигнати в предвидения срок поради обективни обстоятелства, а именно комбинация от проблеми, произтичащи от претоварването на мрежата, инфлацията и недостига на умения и персонал. Това се отнася до цели 24, 25 и 26 по мярка C1.1 I3-1 (Енергиен преход по вътрешните водни пътища, проект ZES) по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход); цел 48 и ключови етапи 49 и 50 по мярка C2.2 I1-1 (Европейска система за управление на железопътното движение), цел 51 по мярка C2.2 I2-3 (Безопасна, интелигентна и устойчива мобилност) по компонент 2 (Ускоряване на цифровата трансформация). Въз основа на това Нидерландия поиска да бъдат намалени цели 24, 25 и 51 и да бъде премахната цел 26. Освен това Нидерландия поиска да бъдат изменени описанието на мярка C1.1 I3 и описанието на ключов етап 50. Освен това Нидерландия поиска да бъде удължен графикът за изпълнение на цели 24, 25, 48 и 51, както и на ключови етапи 49 и 50, и да бъде изменено описанието на мярка C2.2 I1-1 (Европейска система за управление на железопътното движение), за да бъде отразено удължаването на графика за изпълнение за ключови етапи 49 и 50. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (6) Нидерландия обясни, че една мярка вече отчасти не може да бъде постигната поради обективни обстоятелства, а именно неочаквано увеличение на производствените разходи и непредвидени технологични предизвикателства. Това се отнася до цели 56 и 57 по мярка C2.2 I3-1 (Интелигентни крайпътни станции — iWKS) по компонент 2 (Ускоряване на цифровата трансформация). Въз основа на това Нидерландия поиска да бъде изменено описанието на мярка C2.2 I3-1 (Интелигентни крайпътни станции — iWKS) и да бъдат намалени цели 56 и 57. Освен това Нидерландия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 56. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (7) Нидерландия обясни, че са били изменени осем мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до ключов етап 2 по мярка C1.1 R1-1 (Реформа на енергийното данъчно облагане), ключови етапи 7 и 8 по мярка C1.1 R4-1 (Реформа на данъчното облагане на автомобилите), цели 27 и 28 по мярка C1.1 I4-1 (Авиация в преход) по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход); цел 39 по мярка C2.1 I2-1 (AI Ned и учебни общности за приложен ИИ), цел 53 по мярка C2.2 I2-3 (Безопасна, интелигентна и устойчива мобилност), ключов етап 61 по мярка C2.3 I1-1 (Обновяване на ИТ инфраструктурата в Министерството на отбраната) по компонент 2 (Ускоряване на цифровата трансформация); ключови етапи 85 и 86 по мярка C4.1 R2-1 (Осигуряване за инвалидност на самостоятелно заети лица) по компонент 4 (Укрепване на пазара на труда, пенсиите и ориентираното към бъдещето образование); ключов етап 134 по мярка C8 R1 (Пакет за реформа на енергийния пазар) по компонента REPowerEU. Въз основа на това Нидерландия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 28 и на ключови етапи 85 и 86. Освен това Нидерландия поиска да бъде изменено описанието на мерки C1.1 R1-1 (Реформа на енергийното данъчно облагане) и C1.1 I4-1

(Авиация в преход), както и да бъде изменено описанието на ключови етапи 2, 7, 8, 27, 28, 53, 61 и 134 и цел 39. Нидерландия поиска също така да бъде добавен ключов етап 8а към мярка С1.1 R4-1 (Реформа на данъчното облагане на автомобилите). Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

- (8) Нидерландия обясни, че са били изменени четири мерки с цел да се приложи по-добра алтернатива, позволяваща да се намали административната тежест, като същевременно се постигат целите на съответната мярка. Това се отнася до цели 22 и 23 по мярка С1.1 I2-2 (Зелената енергия на водорода), цели 31, 32 и 33 по мярка С1.2 I1-1 (Програма „Природа“) по компонент 1 (Насърчаване на екологичния преход); цел 60 по С2.3 R1-3 (Управление на публичната информация (Закон за откритото управление) по компонент 2 (Ускоряване на цифровата трансформация); ключов етап 108а по мярка С5.1 I1-1 (Временен допълнителен капацитет от човешки ресурси за полагане на грижи по време на криза) по компонент 5 (Укрепване на общественото здравеопазване и подготвеността при пандемия). Въз основа на това Нидерландия поиска да се премахне ненужната обща информация или процедурни елементи, които не допринасят за постигането на целите на мерките, да се поясни, че някои елементи са свързани с целите или контекста на мерките, и да се опростят описанията на мерките или ключовите етапи и целите, които водят до неоправдана административна тежест за постигане на целите на съответните мерки. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (9) След отмяната на мерки по член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Нидерландия поиска също да използва ресурсите, освободени в резултат на отмяната на мерките и намаляването на степента на тяхното изпълнение, за да увеличи степента на изпълнение на една мярка. Това се отнася до цел 130 по мярка С8 I1 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия) по компонента REPowerEU. Въз основа на това Нидерландия поиска да бъде увеличена степента на необходимото изпълнение на горепосочената цел. Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.
- (10) Комисията счита, че с мотивите, изложени от Нидерландия, се обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, и решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

- (11) Разпределението на ключовите етапи и целите на траншове следва да бъде изменено с цел да се отчетат измененията на плана и примерният график, представен от Нидерландия.

Корекции на технически грешки

- (12) В текста на решението за изпълнение на Съвета беше открита една техническа грешка, която засяга четири ключови етапа и описанието на една мярка по един компонент. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригира техническата грешка, която не отразява съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 8 юли 2022 г., както беше договорено между Комисията и Нидерландия. Тази техническа грешка засяга ключови етапи 69, 70, 71 и 72 по мярка С3.1 R3-1 (Централизирано планиране за увеличаване на

предлагането на жилища) по компонент 3 (Подобряване на жилищния пазар и повишаване на енергийната ефективност на недвижимите имоти); Упоменатите корекции не засягат изпълнението на съответните мерки.

Оценка на Комисията

- (13) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към целите на REPowerEU

- (14) В съответствие с член 19, параграф 3, буква га) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.12 от приложение V към него се очаква главата за REPowerEU да допринесе ефективно в голяма степен (рейтинг „А“) за енергийната сигурност, за диверсификацията на енергийните доставки за Съюза, за увеличаване на използването на енергията от възобновяеми източници и на енергийната ефективност, за увеличаване на капацитета за съхраняване на енергия или за необходимото намаляване на зависимостта от изкопаеми горива преди 2030 г.
- (15) Мярка С8 П1 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия) се увеличава след отмяната на цел и намаляването на степента на изпълнение на определени мерки. Тази мярка предоставя на домакинствата субсидии за няколко интервенции, с които се цели подобряване на енергийната ефективност в застроената среда. Очаква се тези интервенции да доведат до намаляване на търсенето на енергия и да допринесат за електрификацията на производството на топлинна енергия, като по този начин подпомогнат декарбонизацията на производството на енергия в Нидерландия и използването на енергия от възобновяеми източници. Очаква се инвестицията да окаже трайно въздействие поради дълготрайността на субсидираните инсталации и дългосрочното им въздействие върху търсенето на енергия. Инвестицията представлява увеличаване на съществуваща мярка по компонент 3 и главата за REPowerEU, поради което се увеличават ресурсите, разпределени за главата за REPowerEU.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

- (16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 55,1 % от общия размер на разпределените по ПВУ средства и 100 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.
- (17) Предложените от Нидерландия промени за отмяна на цел и намаляване на степента на изпълнение на определени мерки доведоха до увеличаване на цел 130 по мярка С8 П1 (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). Положителната промяна в приноса на изменения ПВУ към екологичния преход се дължи изцяло на увеличаването на тази мярка.

Оценка на разходите

- (18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в голяма степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.
- (19) Информацията за разходите, която Нидерландия предостави за изменения ПВУ, е подробна и добре обоснована. Освен това Нидерландия представи отделни документи, включително по-подробни описания на методиката, на която се основават изчисленията на разходите, и обяснения за това как предишните проекти са свързани с прогнозните разходи за изменените мерки като документация, както и за допълняемостта на финансирането от ЕС, когато е приложимо. Оценката на прогнозните разходи и подкрепящата информация показва, че по-голямата част от разходите за изменените мерки са добре обосновани, разумни и реалистични и не включват разходи, обхванати от съществуващо или планирано финансиране от Съюза, което дава основание за рейтинг „В“. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по ПВУ съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Защита на финансовите интереси на Съюза

- (20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.10 от приложение V към него мерките, предложени в изменения ПВУ, са подходящи (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупцията, измамите и конфликтите на интереси при използването на средствата, предоставени по линия на посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по посочения регламент и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на Съюза, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на бюджета на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета⁴.
- (21) След предходната оценка Комисията получи достъп до информация относно действителното прилагане на нидерландската система за одит и контрол. Това включва и констатациите от одита относно защитата на финансовите интереси на Съюза, извършен от Комисията в Нидерландия.
- (22) С оглед на тази информация Комисията счита, че системата за вътрешен контрол на ПВУ на Нидерландия е като цяло подходяща. Измененият ПВУ включва актуализация на рамката за контрол и одит, за да се отрази извършената работа за допълнително рационализиране на съответните процеси. Той включва актуализация на процедурата за предотвратяване, разкриване и коригиране на конфликти на интереси, по-специално за да се отразят мерките, които компенсират факта, че не се използва Arachne. Служителите на дирекциите,

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

отговарящи за политиките, са задължени да получават подписани декларации за липса на конфликт на интереси. Тези декларации следва също така да бъдат (съ)подписани от преките ръководители. По време на редовните проверки, и по-специално преди подготовката за подаване на всяко искане за плащане, дирекциите „Финансови и икономически въпроси“ следва да извършват тези основани на риска одити на декларациите на персонала и потенциалните конфликти на интереси. В зависимост от тези основани на риска одити и проверките, извършвани с помощта на различни бази данни, ще бъдат правени кръстосани проверки на декларациите за липса на конфликт на интереси, подписани на равнището на дирекциите, отговарящи за политиките. Други процедури, свързани с конфликтите на интереси и в по-общ план защитата на финансовите интереси на Съюза, остават в сила и се считат за адекватни и надеждни.

Други критерии за оценка

- (23) Комисията смята, че измененията, предложени от Нидерландия, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Нидерландия по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), д), е), ж), з) и к).

Мерки в подкрепа на инвестиционните операции, допринасящи за постигането на целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

- (24) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 Нидерландия разглежда списъка на проекти, удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Нидерландия обаче не е включила проекти, които са удостоени с печат за суверенитет, в изменения ПВУ, тъй като с измененията на ПВУ не се въвеждат нови мерки, а отмяната на цел и намаляването на степента на изпълнение на определени мерки доведоха до освобождаване на ограничен обем ресурси, които Нидерландия поиска да бъдат използвани за увеличаване на цел 130 по мярка С8 II (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия). По-конкретно увеличаването на цел 130 по мярка С8 II (Инвестиционна субсидия за устойчива енергия и икономии на енергия) не осигурява необходимите ресурси, позволяващи да бъдат изпълнени проекти, удостоени с печат за суверенитет, поради което Нидерландия не е включила такива проекти в изменения ПВУ.

Положителна оценка

- (25) Вследствие на положителната оценка на Комисията по отношение на изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ, под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

- (26) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Нидерландия възлизат на 5 442 993 000 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи по изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Нидерландия, разпределеното финансово участие, определено в съответствие с член 4, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета, член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241 за изменения ПВУ на Нидерландия, следва да се равнява на общия размер на максималното финансово участие, налично за изменения ПВУ на Нидерландия. Тази сума се равнява на 5 441 423 046 EUR.
- (27) Поради това Решение за изпълнение (ЕС) (ST 12275/22 INIT; ST 12275/22 ADD 1) на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение на Съвета следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решението за изпълнение на Съвета от 4 октомври 2022 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Нидерландия се изменя, както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Нидерландия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинга и изпълнението на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни са определени в приложението към настоящото решение.“;

2) приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2

Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Нидерландия.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*