



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 20 maj 2020
(OR. en)

8120/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0099(COD)**

**INST 94
POLGEN 55**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	20 maj 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 221 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om fastställande av tillfälliga åtgärder vad gäller de tidsfrister för insamling, kontroll och granskning som föreskrivs i förordning (EU) 2019/788 om det europeiska medborgarinitiativet med hänsyn till covid-19-utbrottet

För delegationerna bifogas det ovannämnda lagstiftningsförslaget – COM(2020) 221 final.

Bilaga: COM(2020) 221 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.5.2020
COM(2020) 221 final

2020/0099 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av tillfälliga åtgärder vad gäller de tidsfrister för insamling, kontroll och granskning som föreskrivs i förordning (EU) 2019/788 om det europeiska medborgarinitiativet med hänsyn till covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Covid-19-pandemin har påverkat medlemsstaterna och deras medborgare på ett sätt som aldrig tidigare har skådats. För att hantera pandemin har medlemsstaterna vidtagit åtgärder för att stoppa eller bromsa spridningen av covid-19, inklusive nedstängningsåtgärder som inneburit att nästan hela det offentliga livet upphört i de flesta medlemsstater.

Pandemin har oundvikligen också fått allvarliga konsekvenser för det europeiska medborgarinitiativet, ett instrument för deltagandedemokrati som bygger på medborgarengagemang i hela EU. Rätten att lämna in ett europeiskt medborgarinitiativ slås fast i artikel 11.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). De nationella isoleringsåtgärderna och den allmänna spridningen av pandemin innebär nu att det är nästan omöjligt för organisatörerna att fortsätta sina lokala kampanjer och samla in stödförklaringar i pappersform så att det stöd som krävs kan samlas in inom den fastställda fristen på tolv månader.

Medlemsstaterna och EU-institutionerna har också vissa skyldigheter när det gäller att kontrollera (och intyga) att de insamlade stödförklaringarna är giltiga och att granska framgångsrika initiativ. Även dessa skyldigheter är tidsbestämda. På grund av de exceptionella omständigheterna till följd av de nationella åtgärder som vidtagits för att hantera den exceptionella folkhälsokris som orsakats av covid-19-pandemin kanske medlemsstaterna och EU-institutionerna inte kommer att kunna fullgöra dessa skyldigheter inom de rättsligt fastställda tidsfristerna.

För att bibehålla det europeiska medborgarinitiativets effektivitet under denna pandemi och för att lugna och skapa rättssäkerhet för organisatörerna när det gäller initiativ för vilka insamling, kontroll eller granskning pågår måste det antas tillfälliga åtgärder som gör det möjligt att förlänga insamlingsperioderna för dessa initiativ. Det bör vidtas liknande tillfälliga åtgärder så att medlemsstaterna kan begära en förlängning av granskningsperioden hos EU-kommissionen om deras behöriga myndigheter på grund av åtgärderna för att bekämpa pandemin inte kan slutföra kontrollen i tid. På samma sätt bör Europaparlamentet och EU-kommissionen få senarelägga den offentliga utfrågningen och mötet med organisatörerna tills folkhälsosituationen i det land där de planerar att anordna dessa möten gör det möjligt att göra detta. Motsvarande period för granskning av ett giltigt initiativ bör förlängas i enlighet med detta.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Den lagstiftning som berörs av denna förordning är Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet. I den förordningen finns inga särskilda bestämmelser som skulle göra det möjligt att förlänga perioden för insamling, kontroll och granskning för registrerade initiativ i sådana situationer som orsakats av covid-19-krisen. Relevanta bestämmelser måste därför antas för att beakta konsekvenserna av de åtgärder som vidtagits för att hantera den folkhälsokris som orsakats av covid-19-pandemin och för att skapa rättssäkerhet för grupper av organisatörer och medlemsstaternas myndigheter.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

De stora svårigheter som organisationerna nu står inför på grund av de åtgärder som medlemsstaterna vidtagit för att hantera covid-19-pandemin när det gäller att samla in stödförklaringar i pappersform och anordna lokala kampanjer för att informera allmänheten om sina initiativ skulle kunna äventyra deras möjlighet att uppnå gränsen på en miljon stödförklaringar i minst sju medlemsstater. Detta är en förutsättning för att kunna begära att EU-kommissionen lägger fram ett förslag till en unionsrättsakt i det berörda ärendet för tillämpningen av fördragen. Till följd av detta skulle effektiviteten hos detta instrument för deltagandedemokrati på unionsnivå, som ger unionsmedborgarna rätt att lägga fram ett förslag till en sådan rättsakt, undergrävas. Liksom för annan unionspolitik och lagstiftning som påverkats av covid-19-pandemin föreslås därför att tillfälliga åtgärder vidtas för att hantera dessa oförutsägbara och exceptionella konsekvenser.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget gäller tillämpliga tidsfrister för insamling, kontroll och granskning enligt förordning (EU) 2019/788. Antagandet av den förordningen grundas på artikel 24 i EUF-fördraget. Där ges en särskild rättslig grund för europeiska medborgarinitiativ och för antagande genom förordningar av bestämmelser om de förfaranden och villkor som krävs för ett europeiskt medborgarinitiativ i den mening som avses i artikel 11 i fördraget om Europeiska unionen. Förslaget grundas därför även på artikel 24 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

De tillämpliga tidsfristerna för europeiska medborgarinitiativ fastställs i förordning (EU) 2019/788. I den förordningens gällande lydelse ges inte den flexibilitet för tillämpningen av tidsfrister som krävs för att grupper av organisationer, medlemsstaterna och EU-institutionerna ska kunna få dessa tidsfrister förlängda vid sådana exceptionella omständigheter som covid-19-pandemin. Sådana förlängningar kan bara göras genom bestämmelser i unionsrätten, dvs. i form av tillfälliga undantag.

- **Proportionalitetsprincipen**

Denna unionsåtgärd krävs för att uppnå målet med ett väl fungerande europeiskt medborgarinitiativ enligt förordning (EU) 2019/788, med tanke på de stora konsekvenser som medlemsstaternas åtgärder för att hantera covid-19-pandemin har fått. Förslaget begränsas till riktade tillfälliga åtgärder som vidtas för att hantera konsekvenserna av medlemsstaternas åtgärder i samband med covid-19-pandemin. Åtgärderna begränsas till vad som är nödvändigt för att säkerställa rättssäkerhet och bibehålla det europeiska medborgarinitiativets effektivitet enligt vad som slås fast i fördraget om Europeiska unionen.

Kommissionens genomförandebefogenheter för en ytterligare förlängning av insamlingsperioden för de initiativ som berörs begränsas till sin omfattning och är proportionella. De omfattas av det objektiva och verifierbara kravet att de åtgärder som medlemsstaterna vidtagit tillämpas eller fortsätter att tillämpas i en majoritet av medlemsstaterna eller i ett antal medlemsstater som utgör mer än 35 % av EU:s befolkning. På samma sätt beviljar kommissionen en medlemsstat tillstånd att tillämpa en förlängning av

kontrollperioden för ett visst initiativ endast om den berörda medlemsstaten visar att den på grund av gällande covid-19-åtgärder inte kan slutföra kontrollen inom den fastställda perioden på tre månader. De berörda medlemsstaterna ska lämna in en motiverad begäran om en sådan förlängning.

Den föreslagna ändringen är tidsbegränsad, med antagandet att pandemin kommer att vara över senast i slutet av 2022.

- **Val av instrument**

En förordning är det instrument som lämpar sig för att införa den flexibilitet som krävs genom att man förlänger de rättsliga tidsfrister som gäller för insamling, kontroll och granskning av europeiska medborgarinitiativ enligt förordning (EU) 2019/788. Förlängningen av dessa tidsfrister kräver en unionsakt med allmän giltighet som är bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater. En förordning anses också lämplig för att skapa den rättsliga grund som krävs för att bevilja kommissionen genomförandebefogenheter att förlänga insamlings- och kontrollperioden på begäran av den medlemsstat som berörs.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Med tanke på ärendets brådskande karaktär har något formellt samråd med berörda parter inte genomförts. Förslaget läggs dock fram efter samråd med expertgruppen för det europeiska medborgarinitiativet. Ett möte med expertgruppen hölls den 30 april 2020, efter en undersökning som gällde huvuddragen i en ändring. Kommissionen har under pandemin också fått flera skrivelser från organisatörer av pågående initiativ med begäran om att hitta adekvata och lämpliga lösningar, särskilt förlängning av tidsfrister, för att lösa deras problem med insamling av de stödförklaringar som krävs. Liknande skrivelser har mottagits från parlamentsledamöter, inklusive från ordföranden för utskottet för konstitutionella frågor.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

De riktade tillfälliga åtgärder som föreslås syftar i huvudsak till att, av exceptionella skäl i samband med covid-19-utbrottet, föreskriva förlängningar av relevanta perioder i förordning (EU) 2019/788. Åtgärderna är tillämpliga under en relativt kort tid. Någon konsekvensbedömning ansågs därför inte vara nödvändig.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har inga budgetkonsekvenser.

Enligt förordning (EU) 2019/788 ska organisatörerna upprätta ett system för insamling av stödförklaringar via internet. De kan besluta att själva upprätta ett sådant system, men får också använda det centrala system för insamling via internet som upprättats och administreras av kommissionen. När det gäller initiativ där det centrala systemet används innebär förlängningen av insamlingsperioden att grupper av organisatörer använder det centrala insamlingssystemet under en längre kontinuerlig period. Eftersom systemet har utformats för att hantera många initiativ samtidigt uppstår inga ytterligare kostnader för en sådan kontinuerlig användning. En förlängning av insamlingsperioden kräver inga ytterligare personalresurser för hanteringen av dessa initiativ vid kommissionen, eftersom kommissionens skyldigheter när det gäller initiativen enligt förordning (EU) 2019/788 inte förändras.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av åtgärderna kommer att övervakas och rapporteras inom ramen för de allmänna rapporteringsförfaranden som föreskrivs i förordning (EU) 2019/788.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

De tillfälliga åtgärder som föreslås gäller förordning (EU) 2019/788 om det europeiska medborgarinitiativet.

I förslaget föreskrivs en förlängning av tidsfristerna för insamling av stödförklaringar för initiativ som registrerats enligt förordning (EU) 2019/788 eller förordning (EU) nr 211/2011. I förslaget föreskrivs också att en medlemsstat får begära förlängning av kontrollperioden. En liknande åtgärd föreslås för att förlänga granskningsperioden för ett giltigt initiativ, beroende på de särskilda omständigheterna. Åtgärderna är tillfälliga, eftersom de endast gäller till och med slutet av 2022.

När det gäller förlängningen av insamlingsperioden innehåller förslaget som en första tillfällig åtgärd en förlängning av insamlingsperioden med sex månader för initiativ där insamlingen av stödförklaringar pågick den 11 mars 2020, den dag då Världshälsoorganisationen formellt tillkännagav att covid-19-utbrottet hade blivit en världsomspännande pandemi. Sedan dess har alla medlemsstater vidtagit åtgärder för att stoppa eller bromsa pandemin, vilket i hög grad har inskränkt möjligheten för organisatörerna av initiativ att genomföra lokala kampanjer och samla in stödförklaringar i pappersform.

Den relevanta bestämmelsen kompletteras med en befogenhet för kommissionen att förlänga insamlingsperioden för dessa initiativ och för initiativ där insamlingen påbörjades i ett senare skede, om en majoritet av medlemsstaterna eller ett antal medlemsstater som utgör mer än 35 % av EU:s befolkning (även fortsättningsvis) tillämpar sådana åtgärder, eller i händelse av ett nytt utbrott, där det krävs att medlemsstaterna åter vidtar sådana åtgärder som påverkar initiativen i samma utsträckning. Befogenheten är tidsbegränsad (endast förlängningar med tre månader, med en längsta sammanlagd insamlingsperiod på 24 månader) och grundas på objektiva kriterier.

Genomförandeakter för ytterligare förlängning av insamlingsperioden för initiativ där insamlingen redan pågick den 11 mars 2020 eller den dag då den här förordningen träder i kraft kan antas först efter att den här förordningen har trätt i kraft. Den förlängning med sex månader som föreskrivs i den här förordningen ger kommissionen tillräckligt med tid att efter dess ikraftträdande vid behov besluta om ytterligare förlängning av insamlingsperioden för dessa initiativ.

Förslaget innehåller en särskild tillfällig åtgärd i händelse av att en medlemsstat med anledning av de exceptionella omständigheterna på grund av åtgärderna i den medlemsstaten anser att dess nationella myndigheter rimligen inte kan slutföra kontrollen och intygandet av stödförklaringarna inom tremånadersperioden. I så fall kan medlemsstaten lämna in en motiverad begäran om förlängning av denna period med minst en månad och högst tre månader till kommissionen.

Flera initiativ för vilka insamlingen av stödförklaringar nu pågår har registrerats enligt förordning (EU) nr 211/2011. När det gäller insamling och kontroll omfattas dessa initiativ fortfarande av bestämmelserna i den förordningen. Förslaget säkerställer att de relevanta åtgärderna för förlängning av insamlings- och kontrollperioden också är tillämpliga på dessa initiativ.

Enligt förordning (EU) 2019/788 omfattas även granskningsperioden av särskilda tidsfrister. EU-institutionerna är skyldiga att anordna ett möte med organisatörerna (som kommissionen ska organisera inom en månad från inlämningen av ett framgångsrikt initiativ) och en offentlig utfrågning (som Europaparlamentet ska organisera inom tre månader från inlämningen). Det kan vara svårt att organisera sådana evenemang inom de tidsfrister som fastställs i förordning (EU) 2019/788, med beaktande av de åtgärder som vidtagits för att hantera covid-19-pandemin i det land där institutionerna planerar att organisera evenemangen. I ett sådant fall bör EU-institutionerna få anordna evenemangen så snart folkhälsosituationen i det landet medger att de anordnas. I sådana fall ska EU-kommissionen anta sitt meddelande om ett giltigt initiativ inom tre månader från den offentliga utfrågningen i Europaparlamentet.

Om insamlings-, kontroll- eller granskningsperioden förlängs på grund av de tillfälliga åtgärder som fastställs i detta förslag krävs det en tillfällig åtgärd om förlängning av de perioder för lagring av uppgifter som fastställs i förordning (EU) 2019/788 för att undvika ett rättsligt krav som skulle leda till att stödförklaringar förstörs för tidigt.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av tillfälliga åtgärder vad gäller de tidsfrister för insamling, kontroll och granskning som föreskrivs i förordning (EU) 2019/788 om det europeiska medborgarinitiativet med hänsyn till covid-19-utbrottet

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 24,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande²,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Den 11 mars 2020 tillkännagav Världshälsoorganisationen att covid-19-utbrottet hade blivit en världsomspännande pandemi. Medlemsstaterna har på ett dramatiskt och exceptionellt sätt drabbats av konsekvenserna av pandemin. De har vidtagit en rad restriktionsåtgärder för att stoppa eller bromsa spridningen av covid-19, inklusive nedstängningsåtgärder för att begränsa den fria rörligheten för sina medborgare, förbud mot offentliga evenemang och stängning av affärer, restauranger och skolor. Dessa åtgärder har lett till att det offentliga livet i det närmaste har upphört i nästan alla medlemsstater.
- (2) De åtgärder medlemsstaterna har vidtagit har oundvikligen också fått allvarliga konsekvenser för de europeiska medborgarinitiativen. För att ett europeiskt medborgarinitiativ ska vara framgångsrikt måste enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788³ organisatörerna samla in minst en miljon stödförklaringar i minst sju medlemsstater inom en period på tolv månader. Särskilt insamling av stödförklaringar i pappersform, lokala kampanjer och anordnande av offentliga evenemang, vilka är av stor betydelse för ett framgångsrikt initiativ, har i mycket hög

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet (EUT L 130, 17.5.2019, s. 55).

grad försvårats på grund av de åtgärder som vidtagits för att hantera covid-19-pandemin.

- (3) Även medlemsstaterna och unionens institutioner har rättsliga skyldigheter enligt förordning (EU) 2019/788. Dessa skyldigheter omfattas av strikta tidsfrister från vilka förordning (EU) 2019/788 inte medger några undantag.
- (4) Fördraget om Europeiska unionen ger unionsmedborgarna rätt att uppmana kommissionen att lägga fram ett förslag till en unionsrättsakt för att tillämpa fördragen. Medborgarinitiativet är ett av unionsmedborgarnas viktigaste instrument för att på ett enkelt och tillgängligt sätt delta i den demokratiska och politiska debatten om unionen och ta upp frågor som är av betydelse för dem på unionens dagordning.
- (5) Under de nuvarande exceptionella omständigheterna, särskilt på grund av de åtgärder som medlemsstaterna vidtagit för att hantera covid-19-pandemin, krävs tillfälliga åtgärder för att bibehålla det instrumentets effektivitet och för att skapa rättssäkerhet när det gäller möjliga förlängningar av de tillämpliga tidsfristerna.
- (6) Medlemsstaterna har meddelat att de endast gradvis kommer att lätta på de restriktioner som infördes genom åtgärderna för att hantera covid-19-pandemin, i syfte att övervaka och kontrollera folkhälsosituationen. En förlängning av perioden för insamling av stödförklaringar med sex månader från och med den 11 mars 2020, då Världshälsoorganisationen tillkännagav att utbrottet hade blivit en pandemi, är därför lämplig. Förlängningen grundas på antagandet att en majoritet av medlemsstaterna eller ett antal medlemsstater som utgör mer än 35 % av unionens befolkning åtminstone under de första sex månaderna efter den 11 mars 2020 kommer att tillämpa åtgärder som i hög grad inskränker organisatörernas möjligheter att genomföra lokala kampanjer och samla in stödförklaringar i pappersform. Insamlingsperioden för initiativ för vilka insamlingen pågick den 11 mars 2020 bör därför förlängas med sex månader. Om insamlingsperioden för ett initiativ startade efter den 11 mars bör den perioden förlängas proportionellt.
- (7) Eftersom det är svårt att förutse när pandemin upphör i unionen bör kommissionen ges befogenhet att anta genomförandeakter för att ytterligare förlänga insamlingsperioden för initiativ där insamlingsperioden fortfarande pågår den 11 september 2020 om de exceptionella omständigheterna till följd av covid-19-pandemin fortfarande föreligger. Den förlängning av insamlingsperioden med sex månader som föreskrivs genom den här förordningen bör ge kommissionen tillräckligt med tid att besluta huruvida en ytterligare förlängning av insamlingsperioden är motiverad. Befogenheten bör också göra det möjligt för kommissionen att anta genomförandeakter för att förlänga insamlingsperioden i händelse av en ny folkhälsokris kopplad till ett nytt utbrott av covid-19, om en majoritet av medlemsstaterna eller ett antal medlemsstater som utgör mer än 35 % av unionens befolkning har vidtagit åtgärder som sannolikt har samma effekt.
- (8) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av den förlängda insamlingsperioden bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa

befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011⁴.

- (9) De åtgärder som medlemsstaterna vidtagit för att hantera covid-19-pandemin kan i hög grad påverka de behöriga myndigheternas möjligheter att kontrollera stödförklaringarnas giltighet inom den tidsfrist på tre månader som fastställs i förordning (EU) 2019/788. Det kan exempelvis finnas mindre personal tillgänglig, eller de behöriga myndigheterna kan ha extra uppgifter och ansvar till följd av pandemin.
- (10) Medlemsstaterna bör säkerställa att deras förvaltningar fungerar så normalt som möjligt, trots de åtgärder som vidtagits för att hantera covid-19-pandemin. Under exceptionella omständigheter bör dock en medlemsstat få lämna in en motiverad begäran till kommissionen om tillstånd att få tillämpa en förlängning av perioden för kontroll och intygande. Begäran bör styrkas och beakta konsekvenserna av de pandemirelaterade åtgärderna för den medlemsstatens behöriga myndigheters funktionssätt. En beviljad förlängning bör inte vara längre än den ursprungliga kontrollperioden.
- (11) På grund av de åtgärder som medlemsstaterna vidtagit för att hantera covid-19-pandemin kan det vara svårt för unionens institutioner att anordna möten med organisatörer eller offentliga utfrågningar i samband med granskningen av giltiga initiativ i de medlemsstater där de planerar att anordna sådana möten. Institutionerna bör i sådana fall få senarelägga dessa möten till ett datum då folkhälsosituationen i den medlemsstaten medger detta. Om den offentliga utfrågningen senareläggs bör kommissionen kunna senarelägga antagandet av sitt meddelande med sina juridiska och politiska slutsatser om initiativet till tre månader efter den offentliga utfrågningen så att den kan ta vederbörlig hänsyn till vad som framkommer vid utfrågningen.
- (12) Om perioden för insamling, kontroll eller granskning förlängs på grund av de åtgärder som medlemsstaterna vidtagit för att hantera covid-19-pandemin bör de perioder för lagring av stödförklaringar som fastställs i förordning (EU) 2019/788 förlängas i enlighet med detta.
- (13) Det oförutsebara och plötsliga utbrottet av covid-19 och de åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit till följd av detta, och som regelbundet har förlängts, har inneburit att det för vissa enskilda situationer inte var möjligt att i tid anta de tillfälliga åtgärder som föreskrivs i den här förordningen. De tillfälliga åtgärderna bör därför även omfatta perioden före dess ikraftträdande.
- (14) Den här förordningen bör också tillämpas på initiativ som registrerats före den 1 januari 2020 enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 211/2011⁵, på vilken bestämmelserna i den förordningen om perioden för insamling av

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 211/2011 av den 16 februari 2011 om medborgarinitiativet (EUT L 65, 11.3.2011, s. 1).

stödförklaringar och medlemsstaternas kontroll och intygande även fortsättningsvis är tillämpliga i enlighet med artikel 27 i förordning (EU) 2019/788.

- (15) Eftersom medlemsstaternas åtgärder för att hantera covid-19-pandemin är av tillfällig karaktär bör även perioden för tillämpning av den här förordningen begränsas.
- (16) Den här förordningen bör antas snarast så att situationer med rättsosäkerhet som påverkar medborgare, organisatörer, nationella förvaltningar och unionens institutioner blir så korta som möjligt, särskilt när de relevanta tidsfristerna för insamling av stödförklaringar, kontroll och granskning av ett antal initiativ redan har löpt ut eller snart löper ut. Det bör därför föreskrivas ett undantag från den åttaveckorsperiod som avses i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (17) Denna förordning är av brådskande karaktär och bör träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs tillfälliga åtgärder som är tillämpliga på perioder för insamling, kontroll och granskning av registrerade medborgarinitiativ enligt förordning (EU) 2019/788 och förordning (EU) nr 211/2011 i samband med de åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit för att hantera covid-19-pandemin.

Artikel 2

Förlängning av tidsfrister för insamling av stödförklaringar

- (1) Om perioden för insamling av stödförklaringar för ett initiativ pågick den 11 mars 2020 ska, trots vad som anges i artikel 8.1 i förordning (EU) 2019/788 och artikel 5.5 i förordning (EU) 211/2011, den längsta insamlingsperioden förlängas med sex månader i varje enskilt fall.

Om insamlingen av stödförklaringar för ett initiativ inleddes mellan den 11 mars 2020 och den 11 september 2020 ska den längsta insamlingsperioden löpa till och med den 11 september 2021.
- (2) Kommissionen får anta genomförandeakter för att förlänga den längsta insamlingsperioden för de initiativ som avses i punkt 1 om en majoritet av medlemsstaterna eller ett antal medlemsstater som utgör mer än 35 % av unionens befolkning efter den 11 september 2020 fortsätter att tillämpa åtgärder för att hantera covid-19-pandemin som i hög grad inskränker organisatörernas möjlighet att samla in stödförklaringar i pappersform och att informera allmänheten om sina pågående initiativ.

Kommissionen får anta genomförandeakter för att förlänga den längsta insamlingsperioden för initiativ för vilka insamlingen pågår vid ett nytt utbrott av covid-19 som kräver att en majoritet av medlemsstaterna eller ett antal medlemsstater som utgör mer än 35 % av unionens befolkning tillämpar åtgärder som påverkar dem som organiserar dessa initiativ i samma utsträckning.

Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 6.2 och ska innehålla uppgifter om vilka initiativ som berörs samt och om det nya slutdatumet för deras insamlingsperiod.

Varje förlängning ska vara tre månader.

I syfte att bedöma huruvida kraven i första och andra stycket är uppfyllda ska medlemsstaterna på begäran ge kommissionen information om de åtgärder de har vidtagit eller planerar att vidta för att hantera covid-19-pandemin.

- (3) Trots vad som anges i punkterna 1 och 2 får insamlingsperiodens sammanlagda varaktighet inte överstiga 24 månader.
- (4) Kommissionen ska informera organisatörerna och medlemsstaterna om den förlängning som beviljas för de berörda initiativen. Den ska offentliggöra sitt beslut i det register på internet som avses i artikel 4.3 i förordning (EU) 2019/788.

Artikel 3

Förlängning av tidsfrister för medlemsstaternas kontroll och intygande av stödförklaringar

- (1) Trots vad som anges i artikel 12.4 i förordning (EU) 2019/788 och artikel 8.2 i förordning (EU) nr 211/2011 får en medlemsstat, när den anser att det på grund av de åtgärder den vidtagit för att hantera covid-19-pandemin inte kommer att vara möjligt att slutföra kontrollen och intygandet av stödförklaringar för ett visst initiativ inom den period som fastställs i dessa bestämmelser, lämna in en motiverad begäran om tillstånd att tillämpa en förlängning av den perioden. Denna begäran ska lämnas till kommissionen senast en månad före den berörda periodens utgång.
- (2) Om kommissionen, efter en begäran som lämnats in i enlighet med punkt 1, konstaterar att de krav som fastställs i den punkten är uppfyllda ska den anta en genomförandeakt som ger den berörda medlemsstaten tillstånd att tillämpa en förlängning av den period som anges i punkt 1. Förlängningen får inte vara kortare än en månad och får inte överstiga tre månader.

Kommissionen ska informera medlemsstaten och det berörda initiativets organisatörer om förlängningen. Den ska offentliggöra sitt beslut i det register på internet som avses i artikel 4.3 i förordning (EU) 2019/788.

Artikel 4

Förlängning av tidsfrister för granskning av giltiga initiativ

- (1) Om Europaparlamentet eller kommissionen efter den 11 mars 2020 har stött på svårigheter med att anordna en offentlig utfrågning eller ett möte med organisatörer på grund av de åtgärder som har vidtagits för att hantera covid-19-pandemin av den medlemsstat där dessa institutioner planerar att anordna utfrågningen eller mötet ska de, trots vad som anges i artiklarna 14.2 och 15.1 i förordning (EU) 2019/788, anordna utfrågningen eller mötet så snart folkhälsosituationen i den berörda medlemsstaten gör det möjligt att göra detta.
- (2) Om Europaparlamentet senarelägger den offentliga utfrågningen i enlighet med punkt 1 i denna artikel ska kommissionen, trots vad som anges i artikel 15.2 i förordning (EU) 2019/788, anta sitt meddelande med sina juridiska och politiska slutsatser om initiativet inom tre månader från den offentliga utfrågningen.

Artikel 5

Förlängning av tidsfrister för lagring av personuppgifter

- (1) Om den längsta perioden för insamling eller kontroll och intygande för ett visst initiativ förlängs i enlighet med artiklarna 2 och 3 i den här förordningen ska, trots vad som anges i artikel 19.5 i förordning (EU) 2019/788, den tidsfrist på 21 månader inom vilken stödförklaringar och kopior av dessa ska förstöras förlängas med samma period.
- (2) Om den längsta perioden för insamling, perioden för kontroll och intygande eller perioden för granskning för ett visst initiativ förlängs i enlighet med artiklarna 2, 3 och 4 i den här förordningen ska, trots vad som anges i artikel 19.8 i förordning (EU) 2019/788, den tidsfrist inom vilken register över e-postadresser ska förstöras i enlighet med den artikeln förlängas med samma period.

Artikel 6

Kommittéförfarande

- (1) Kommissionen ska biträdas av den kommitté för det europeiska medborgarinitiativet som inrättats genom artikel 22 i förordning (EU) 2019/788.
- (2) När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 7

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas till och med den 31 december 2022.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande