



Brussel, 15 juli 2025
(OR. en)

8115/25

LIMITE

CORLX 371
CFSP/PESC 569
EPF AM 31
CSDP/PSDC 242
COPS 180
POLMIL 98
EUMC 153
CSC 179

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende een steunmaatregel in het kader van de Europese Vredesfaciliteit ter ondersteuning van de Togolese strijdkrachten

BESLUIT (GBVB) 2025/... VAN DE RAAD

van ...

**betreffende een steunmaatregel in het kader van de Europese Vredesfaciliteit
ter ondersteuning van de Togolese strijdkrachten**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 41, lid 2,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en
veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad¹ werd de Europese Vredesfaciliteit (de “faciliteit”) opgericht voor de financiering door de lidstaten van acties van de Unie in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid die tot doel hebben de vrede te handhaven, conflicten te voorkomen en de internationale veiligheid te versterken, op grond van artikel 21, lid 2, punt c), van het Verdrag. De faciliteit dient in het bijzonder, op grond van artikel 1, lid 2, van Besluit (GBVB) 2021/509, gebruikt te worden voor het financieren van steunmaatregelen zoals acties ter versterking van de capaciteiten op militair en defensiegebied van derde staten en van regionale en internationale organisaties.
- (2) Togo wordt momenteel geteisterd door aanvallen van islamistische militante groeperingen uit de Sahelregio, vooral in het noorden van het land. Op 17 juli 2023 heeft Togo de Unie verzocht een veiligheids- en defensie-initiatief op te zetten ter ondersteuning van de West-Afrikaanse landen in de Golf van Guinee. Op 3 augustus 2023 werd bij Besluit (GBVB) 2023/1599 van de Raad² een dergelijk initiatief gevestigd in Benin en Ghana, en op 25 september 2023 werd dat initiatief bij Besluit (GBVB) 2023/2066 van de Raad³ uitgebreid naar Ivoorkust en Togo. Er is nog geen adviseur naar Togo uitgezonden in het kader van dat initiatief.

¹ Besluit (GBVB) 2021/509 van de Raad van 22 maart 2021 tot oprichting van een Europese Vredesfaciliteit, en tot intrekking van Besluit (GBVB) 2015/528 (PB L 102 van 24.3.2021, blz. 14, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj>).

² Besluit (GBVB) 2023/1599 van de Raad van 3 augustus 2023 betreffende een veiligheids- en defensie-initiatief van de Europese Unie ter ondersteuning van de West-Afrikaanse landen in de Golf van Guinee (PB L 196 van 4.8.2023, blz. 25, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/1599/oj>).

³ Besluit (GBVB) 2023/2066 van de Raad van 25 september 2023 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2023/1599 betreffende een veiligheids- en defensie-initiatief van de Europese Unie ter ondersteuning van de West-Afrikaanse landen in de Golf van Guinee (PB L 238 van 27.9.2023, blz. 141, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2066/oj>).

- (3) Op 18 maart 2025 heeft de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid een verzoek van Togo aan de Unie ontvangen om de Togolese strijdkrachten te ondersteunen bij de aankoop van essentiële uitrusting ter versterking van hun capaciteiten.
- (4) De steunmaatregelen dienen uitgevoerd te worden met inachtneming van de beginselen en vereisten van Besluit (GBVB) 2021/509, en met name met naleving van Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad⁴, en in overeenstemming met de voorschriften voor de uitvoering van de in het kader van de faciliteit gefinancierde ontvangsten en uitgaven.
- (5) De Raad herhaalt vastbesloten te zijn de mensenrechten, de fundamentele vrijheden en de democratische beginselen te beschermen, te bevorderen en na te leven, en de rechtsstaat en goed bestuur te versterken in overeenstemming met het Handvest van de Verenigde Naties, met de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens en met het internationaal recht, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁴ Gemeenschappelijk Standpunt 2008/944/GBVB van de Raad van 8 december 2008 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor de controle op de uitvoer van militaire goederen en technologie (PB L 335 van 13.12.2008, blz. 99, ELI: <http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj>).

Artikel 1

Instelling, doelstellingen, reikwijdte en looptijd

1. Bij dit besluit wordt een in het kader van de Europese Vredesfaciliteit (de “faciliteit”) te financieren steunmaatregel ten gunste van Togo (de “begunstigde”) ingesteld (de “steunmaatregel”).
2. De doelstellingen van de steunmaatregel zijn de volgende:
 - a) de samenwerking op het gebied van veiligheid en defensie tussen de Unie en Togo versterken;
 - b) de militaire en defensiecapaciteiten van de Togolese strijdkrachten versterken;
 - c) de Togolese strijdkrachten ondersteunen bij hun inspanningen om de territoriale integriteit en soevereiniteit van het land te beschermen, en bij hun inspanningen om de burgerbevolking van Togo te beschermen tegen interne en externe agressie.
3. Ter verwezenlijking van de doelstellingen in lid 2 worden met de steunmaatregel de volgende soorten niet-dodelijke uitrusting gefinancierd:
 - a) uitrusting ter ondersteuning van de opstelling en organisatie van de Togolese strijdkrachten op het terrein;
 - b) persoonlijke beschermingsmiddelen en levensreddende uitrusting;
 - c) uitrusting voor de bestrijding van explosieven.

De steunmaatregel financiert waar nodig ook gerelateerde benodigdheden en diensten, inclusief opleidingen over hoe met de geleverde uitrusting om te gaan.

4. De steunmaatregel heeft een looptijd van 30 maanden vanaf de datum van vaststelling van dit besluit.

Artikel 2
Financiële regelingen

1. Het financiële referentiebedrag ter dekking van de uitgaven in verband met de steunmaatregel bedraagt 10 000 000 EUR.
2. De uitgaven worden beheerd overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509 en de voorschriften voor de uitvoering van de in het kader van de faciliteit gefinancierde ontvangsten en uitgaven.

Artikel 3
Regelingen met de begunstigde

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de “hoge vertegenwoordiger”) treft de nodige regelingen met de begunstigde om ervoor te zorgen dat die de bij dit besluit vastgestelde voorschriften en voorwaarden naleeft, als voorwaarde voor het verlenen van steun in het kader van de steunmaatregel.
2. De in lid 1 vermelde regelingen bevatten tevens bepalingen die de begunstigde ertoe verplichten ervoor te zorgen dat:
 - (a) de in het kader van de steunmaatregel gesteunde eenheden van de Togolese strijdkrachten het toepasselijke internationaal recht naleven, met name het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht;

- b) de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa goed en efficiënt ingezet worden voor de doeleinden waarvoor zij verstrekt zijn;
 - c) de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa voldoende onderhouden worden, zodat zij gedurende hun gehele levensduur bruikbaar en operationeel beschikbaar blijven;
 - d) de in het kader van de steunmaatregel verstrekte activa niet verloren gaan of overgedragen worden aan andere personen of entiteiten dan die welke in die regelingen vermeld worden.
3. De in lid 1 vermelde regelingen bevatten tevens bepalingen inzake de opschorting en beëindiging van de steun in het kader van de steunmaatregel indien blijkt dat de begunstigde de in lid 2 vastgelegde verplichtingen niet naleeft.

Artikel 4

Uitvoering

1. De hoge vertegenwoordiger is ervoor verantwoordelijk dat dit besluit uitgevoerd wordt overeenkomstig Besluit (GBVB) 2021/509 en op een wijze die strookt met de voorschriften voor de uitvoering van de in het kader van de faciliteit gefinancierde ontvangsten en uitgaven, en met het geïntegreerde methodologische kader voor de beoordeling en vaststelling van de vereiste maatregelen en controles voor steunmaatregelen in het kader van de faciliteit.
2. De in artikel 1, lid 3, vermelde activiteiten worden uitgevoerd door de beheerder voor steunmaatregelen.

Artikel 5

Toezicht, controle en evaluatie

1. De hoge vertegenwoordiger ziet toe op de naleving door de begunstigde van de in artikel 3 vastgelegde verplichtingen. Dat toezicht wordt gebruikt om kennis te verschaffen over de context van en het risico op niet-naleving van de in artikel 3 vastgelegde verplichtingen, en om bij te dragen aan de voorkoming van dergelijke gevallen van niet-naleving, met inbegrip van schendingen van het internationaal recht inzake de mensenrechten en het internationaal humanitair recht door de in het kader van de steunmaatregel ondersteunde eenheden van de Togolese strijdkrachten.
2. De controle na verzending van uitrusting en leveringen wordt als volgt georganiseerd:
 - a) leveringsverificatie, waarbij leveringscertificaten van de faciliteit door de eindgebruiker-strijdkrachten ondertekend moeten worden op het moment van eigendomsoverdracht;
 - b) verslaglegging over de inventaris, waarbij de begunstigde jaarlijks verslag moet uitbrengen over de inventaris van geleverde goederen, totdat het Politiek en Veiligheidscomité (PVC) een dergelijke verslaglegging niet langer nodig acht;
 - c) bezoeken ter plaatse, waarbij de begunstigde de hoge vertegenwoordiger en de controleurs van de faciliteit op verzoek toegang verleent voor het verrichten van controles ter plaatse en controles uit hoofde van de faciliteit.
3. Na voltooiing van de steunmaatregel maakt de hoge vertegenwoordiger een eindevaluatie op om te beoordelen of de steunmaatregel bijgedragen heeft aan het verwezenlijken van de in artikel 1, lid 2, vastgelegde doelstellingen.

Artikel 6
Verslaglegging

Gedurende de uitvoeringsperiode brengt de hoge vertegenwoordiger overeenkomstig artikel 63 van Besluit (GBVB) 2021/509 halfjaarlijks verslag uit aan het PVC over de uitvoering van de steunmaatregel. De beheerder voor steunmaatregelen brengt het bij Besluit (GBVB) 2021/509 ingestelde comité voor de facilititeit overeenkomstig artikel 38 van dat besluit regelmatig op de hoogte van de uitvoering van de ontvangsten en uitgaven, onder meer door informatie te verstrekken over de betrokken leveranciers en onderaannemers.

Artikel 7
Opschorting en beëindiging

1. Het PVC kan overeenkomstig artikel 64 van Besluit (GBVB) 2021/509 besluiten de uitvoering van de steunmaatregel geheel of gedeeltelijk op te schorten.
2. Het PVC kan de Raad aanbevelen de steunmaatregel te beëindigen.

Artikel 8
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad
De voorzitter

