



Bryssel den 21 april 2026
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av stöd till
Ukraina för genomförandet av den ukrainska finansieringsstrategin

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2026/...

av den ...

**om godkännande av stöd till Ukraina
för genomförandet av den ukrainska finansieringsstrategin**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2026/467 av den 24 februari 2026 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Ukrainastödslånet 2026 och 2027¹, särskilt artikel 8,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L, 2026/467, 24.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

av följande skäl:

- (1) Den 18 december 2025 enades Europeiska rådet om att bevilja Ukraina ett lån på 90 miljarder EUR för åren 2026 och 2027. Europeiska rådet enades också om att genomföra ett fördjupat samarbete i enlighet med artikel 20 i fördraget om Europeiska unionen, så att ingen eventuell mobilisering av medel från unionens budget som en garanti för detta lån skulle påverka Tjeckiens, Ungerns och Slovakiens finansiella skyldigheter. Samma dag enades 25 medlemsstater om att Ukraina bör återbetala lånet efter att krigsskadeståndet har erhållits. Fram till dess kommer Rysslands centralbanks tillgångar att förbli immobiliserade och unionen förbehåller sig rätten att använda dem för att återbetala lånet, i full överensstämmelse med unionsrätten och internationell rätt.
- (2) Den 29 januari 2026 antog rådet beslut (EU) 2026/258² om bemyndigande av ett fördjupat samarbete om inrättandet av ett lån till Ukraina. Därefter antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU) 2026/467.
- (3) I februari och mars 2026 förde kommissionen och Europeiska utrikestjänsten (*utrikestjänsten*) flera diskussioner med Ukrainas regering för att inhämta information om Ukrainas beräknade finansierings- och försvarsbehov för perioden fram till den 31 december 2026.

² Rådets beslut (EU) 2026/258 av den 29 januari 2026 om bemyndigande av ett fördjupat samarbete om inrättandet av ett lån till Ukraina, EUT L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

- (4) Den 24 mars 2026 lämnade Ukraina formellt in den ukrainska finansieringsstrategin till kommissionen i enlighet med artikel 6.1 i förordning (EU) 2026/467. Den 26 mars 2026 lämnade Ukraina in en reviderad version av de bifogade tabellerna till den ukrainska finansieringsstrategin. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller närmare uppgifter om Ukrainas finansieringsbehov och finansieringskällor samt försvarsbehov och behov av militärt bistånd in natura för perioden fram till den 31 december 2026.
- (5) Kommissionen har i enlighet med artikel 7 i förordning (EU) 2026/467 bedömt den ukrainska finansieringsstrategin på grundval av de bedömningskriterier som anges i artikel 7.3 i förordning (EU) 2026/467. När kommissionen genomförde den bedömningen gjorde den i så stor utsträckning som möjligt detta i nära samarbete med Ukraina.
- (6) Kommissionen har i enlighet med artikel 7.3 a i förordning (EU) 2026/467 bedömt den ukrainska finansieringsstrategins fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet med de underliggande antagandena.
- (7) Kommissionen har i enlighet med artikel 7.3 b i förordning (EU) 2026/467 bedömt överensstämmelsen mellan informationen i den ukrainska finansieringsstrategin och externa källor. I februari och mars 2026 höll kommissionen samråd med Internationella valutafonden om Ukrainas beräknade finansieringsbehov. Kommissionen och utrikestjänsten höll även samråd med experter från givarsamordningsplattformen för Ukraina och kontaktgruppen för Ukrainas försvar.

- (8) Kommissionen har även bedömt överensstämmelsen mellan Ukrainas förväntade externa finansieringsgap, för vilket landet behöver stöd, och den vägledande fördelning av Ukrainastödslånet som anges i artikel 7.3 c i förordning (EU) 2026/467.
- (9) Kommissionen och utrikestjänsten har i enlighet med artikel 7.3 d i förordning (EU) 2026/467 bedömt uppfyllandet av de förutsättningar som anges i artikel 5.1 i den förordningen. I synnerhet fortsätter Ukraina att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Bekämpning av korruption bör ingå i upprätthållandet och respekten för rättsstatens principer.
- (10) På grundval av den bedömning som avses i skälen 5–8 gav kommissionen i enlighet med artikel 7.4 i förordning (EU) 2026/467 en positiv bedömning av den ukrainska finansieringsstrategi som Ukraina lämnat in. Denna positiva bedömning bör godkännas, och de stödbelopp som kommer att göras tillgängliga för Ukraina för att bistå vid genomförandet av den ukrainska finansieringsstrategin bör fastställas i detta beslut, i enlighet med artikel 8 i förordning (EU) 2026/467.
- (11) De belopp som anges i detta beslut är i linje med de mål som anges i artikel 2 i förordning (EU) 2026/467.

- (12) Det stöd som kommer att göras tillgängligt inom ramen för Ukrainastödslånet finansieras genom medel som kommissionens lånar upp för unionens räkning på grundval av artikel 24.1 i förordning (EU) 2026/467.
- (13) I enlighet med artikel 8.3 i förordning (EU) 2026/467 har de Ukrainastödslånebelopp som ska göras tillgängliga enligt detta beslut fastställts på grundval av Ukrainas förväntade externa finansieringsgap för perioden fram till den 31 december 2026, med beaktande av tillgängliga och förväntade bidrag från andra givare. Det totala beloppet om 45 000 000 000 EUR överstiger inte det maximala belopp som fastställs i artikel 4.1 i förordning (EU) 2026/467. När beloppen fastställdes har unionens bidrag lagts på en nivå som tar hänsyn till bidrag från andra internationella givare, och därmed säkerställs en rättvis fördelning av bördan när det gäller att täcka Ukrainas finansieringsbehov.
- (14) Enligt den ukrainska finansieringsstrategin är 16 700 000 000 EUR avsedda för makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467 eller för budgetstöd i form av ett lån som ska genomföras inom ramen för Ukrainafaciliteten enligt kapitel III i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792³, och 28 300 000 000 EUR är avsedda att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet i enlighet med kapitel IV i förordning (EU) 2026/467.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) När det gäller budgetstödet har beloppen dessutom fastställts med hänsyn tagen till en bedömning av lämpliga finansieringsmodeller, med beaktande av vilken typ av finansieringsbehov det rör sig om och hur brådskande de är. På grundval av detta bör 8 350 000 000 EUR ges i form av lån som genomförs i enlighet med kapitel III i förordning (EU) 2024/792 och 8 350 000 000 EUR som makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467.
- (16) Med hänsyn till principen om sund ekonomisk förvaltning och försiktighet bör utbetalningarna inte göras förrän en motsvarande garanti för Ukrainastödslånet finns tillgänglig. Det förutsätts att utbetalningarna görs från belopp som lånats inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategin enligt artikel 224 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509 och att belopp som avser Ukrainastödslånet, med tanke på det inneboende sambandet mellan förmågan att ta upp lån och möjligheten att betala ut, inte bör ingå i planen för förväntade betalningar i syfte att genomföra upplåningstransaktioner inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategin förrän en sådan garanti finns tillgänglig.
- (17) Med tanke på Ukrainas svåra ekonomiska situation och det brådskande läge som orsakats av det pågående kriget, och för att påskynda processen, bör detta beslut träda i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* och tillämpas från och med den dag då det antas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av den ukrainska finansieringsstrategin

Den bedömning av den ukrainska finansieringsstrategin som lades fram den 24 mars 2026 godkänns härmed. Den bedömningen, på grundval av de kriterier som fastställs i artikel 7.3 i förordning (EU) 2026/467, återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Stödbelopp som görs tillgängligt för Ukraina

1. Stöd till ett belopp av 45 000 000 000 EUR ska göras tillgängligt för Ukraina för att bistå vid genomförandet av den ukrainska finansieringsstrategin. Det stödet bör täcka finansieringsbehov som Ukraina har identifierat i den ukrainska finansieringsstrategin för perioden fram till den 31 december 2026.
2. Stödet ska inte betalas ut förrän en garanti för Ukrainastödslånet finns tillgänglig.
3. I enlighet med artikel 8.2 i förordning (EU) 2026/467 ska det stöd som avses i punkt 1 i denna artikel göras tillgängligt enligt följande:
 - a) Upp till EUR 8 350 000 000 för budgetstöd i form av ett lån som ska genomföras enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792.

- b) Upp till 8 350 000 000 EUR för makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467.
- c) Upp till 28 300 000 000 EUR för att stödja Ukrainas försvarsindustriella kapacitet i enlighet med kapitel IV i förordning (EU) 2026/467.

Artikel 3

Delbetalningar av det makroekonomiska stödet

1. Det stöd som görs tillgängligt som makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467 ska ges i form av högst tre delbetalningar.
2. Det vägledande värdet på de delbetalningar som avses i punkt 1 ska vara följande:
 - a) En första delbetalning på 3 200 000 000 EUR.
 - b) En andra delbetalning på 3 700 000 000 EUR.
 - c) En tredje delbetalning på 1 450 000 000 EUR.

Artikel 4
Ikraftträdande

Detta beslut träder i kraft samma dag som det offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den dag då det antas.

Utfärdat i ... den ...

På rådets vägnar

[...]

Ordförande