



Bruxelles, 21 aprilie 2026
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de aprobare a
asistenței acordate Ucrainei pentru punerea în aplicare a Strategiei
Ucrainei în materie de finanțare

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2026/... A CONSILIULUI

din ...

**de aprobare a asistenței acordate Ucrainei
pentru punerea în aplicare a Strategiei Ucrainei în materie de finanțare**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2026/467 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 februarie 2026 de punere în aplicare a unei cooperări consolidate în ceea ce privește instituirea împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei pentru 2026 și 2027¹, în special articolul 8,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

întrucât:

- (1) La 18 decembrie 2025, Consiliul European a convenit să acorde Ucrainei un împrumut în valoare de 90 de miliarde EUR pentru anii 2026 și 2027. Consiliul European a convenit, de asemenea, că, prin intermediul cooperării consolidate în conformitate cu articolul 20 din Tratatul privind Uniunea Europeană, nicio mobilizare a resurselor bugetului Uniunii ca garanție pentru acest împrumut să nu aibă impact asupra obligațiilor financiare ale Cehiei, Ungariei și Slovaciei. La aceeași dată, 25 de state membre au convenit ca împrumutul respectiv să fie rambursat de Ucraina numai după primirea despăgubirilor. Până atunci, activele Băncii Centrale a Rusiei vor rămâne imobilizate, iar Uniunea își rezervă dreptul de a le utiliza pentru rambursarea împrumutului, în deplină conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional.
- (2) La 29 ianuarie 2026, Consiliul a adoptat Decizia (UE) 2026/258² de autorizare a unei cooperări consolidate cu privire la stabilirea unui împrumut pentru Ucraina Ulterior, Parlamentul European și Consiliul au adoptat Regulamentul (UE) 2026/467.
- (3) În februarie și martie 2026, Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) au purtat o serie de discuții cu guvernul Ucrainei pentru a se informa cu privire la nevoile de finanțare și de apărare preconizate ale Ucrainei pentru perioada de până la 31 decembrie 2026.

² Decizia (UE) 2026/258 a Consiliului din 29 ianuarie 2026 de autorizare a unei cooperări consolidate cu privire la stabilirea unui împrumut pentru Ucraina (JO L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>).

- (4) La 24 martie 2026, Ucraina a prezentat oficial Comisiei Strategia Ucrainei în materie de finanțare, în conformitate cu articolul 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2026/467. La 26 martie 2026, Ucraina a prezentat o versiune revizuită a tabelelor anexate la Strategia Ucrainei în materie de finanțare. Strategia Ucrainei în materie de finanțare oferă detalii cu privire la nevoile de finanțare și sursele de finanțare ale Ucrainei, precum și cu privire la nevoile de apărare și la asistența militară în natură pentru perioada de până la 31 decembrie 2026.
- (5) În conformitate cu articolul 7 din Regulamentul (UE) 2026/467, Comisia a evaluat Strategia Ucrainei în materie de finanțare pe baza criteriilor de evaluare prevăzute la articolul 7 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2026/467. La efectuarea evaluării respective, Comisia a acționat, pe cât posibil, în strânsă cooperare cu Ucraina.
- (6) În conformitate cu articolul 7 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (UE) 2026/467, Comisia a evaluat exhaustivitatea, fezabilitatea și coerența Strategiei Ucrainei în materie de finanțare cu ipotezele subiacente.
- (7) În conformitate cu articolul 7 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) 2026/467, Comisia a evaluat coerența informațiilor din Strategia Ucrainei în materie de finanțare cu sursele externe. În februarie și martie 2026, Comisia a organizat consultări cu Fondul Monetar Internațional cu privire la nevoile de finanțare preconizate ale Ucrainei. Comisia și SEAE au organizat, de asemenea, consultări cu experți din cadrul Platformei donatorilor pentru Ucraina și al Grupului de contact pentru apărarea Ucrainei.

- (8) Comisia a evaluat, de asemenea, coerența între deficitul de finanțare externă preconizat al Ucrainei pentru care are nevoie de sprijin și repartizarea orientativă a împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei prevăzută la articolul 7 alineatul (3) litera (c) din Regulamentul (UE) 2026/467.
- (9) În conformitate cu articolul 7 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2026/467, Comisia și SEAE au evaluat respectarea condițiilor prealabile prevăzute la articolul 5 alineatul (1) din regulamentul respectiv. În special, Ucraina continuă să susțină și să respecte mecanisme democratice eficiente, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, precum și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Susținerea și respectarea statului de drept trebuie să includă și lupta împotriva corupției.
- (10) Pe baza evaluărilor menționate în considerentele 5-8, Comisia a evaluat pozitiv, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2026/467, Strategia Ucrainei în materie de finanțare prezentată de Ucraina. Evaluarea pozitivă respectivă ar trebui să fie aprobată, iar cuantumul asistenței care urmează să fie puse la dispoziția Ucrainei în sprijinul punerii în aplicare a Strategiei Ucrainei în materie de finanțare ar trebui să fie stabilite în prezenta decizie, în conformitate cu articolul 8 din Regulamentul (UE) 2026/467.
- (11) Cuantumul prevăzute în prezenta decizie sunt aliniate la obiectivele stabilite la articolul 2 din Regulamentul (UE) 2026/467.

- (12) Asistența care urmează să fie pusă la dispoziție în cadrul împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei se finanțează prin împrumuturi contractate de Comisie în numele Uniunii în temeiul articolului 24 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2026/467.
- (13) În temeiul articolului 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2026/467, canturile împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei care urmează să fie puse la dispoziție în temeiul prezentei decizii au fost stabilite pe baza deficitului de finanțare externă preconizat al Ucrainei pentru perioada de până la 31 decembrie 2026, ținând seama de contribuțiile disponibile și cele preconizate din partea altor donatori. Cantumul total de 45 000 000 000 EUR nu depășește cantumul maxim prevăzut la articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2026/467. La determinarea canturilor respective, contribuția Uniunii a fost stabilită la un nivel care ia în considerare contribuțiile altor donatori internaționali, asigurând astfel o repartizare echitabilă a sarcinii în ceea ce privește acoperirea nevoilor de finanțare ale Ucrainei.
- (14) Potrivit Strategiei Ucrainei în materie de finanțare, cantumul de 16 700 000 000 EUR este destinat asistenței macrofinanciare acordate în scopurile prevăzute în capitolul III din Regulamentul (UE) 2026/467 sau asistenței bugetare sub formă de împrumut care urmează să fie pus în aplicare în cadrul Mecanismului pentru Ucraina în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului³, iar cantumul de 28 300 000 000 EUR este destinat sprijinirii capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV din Regulamentul (UE) 2026/467.

³ Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) În plus, în scopul asistenței bugetare, stabilirea quantumurilor reflectă o evaluare a modalităților de finanțare adecvate, ținând seama de natura și de urgența nevoilor de finanțare. Pe această bază, quantumul de 8 350 000 000 EUR ar trebui să fie furnizat sub formă de împrumuturi puse în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792, iar quantumul de 8 350 000 000 EUR sub formă de asistență macrofinanciară acordată în scopurile prevăzute în capitolul III din Regulamentul (UE) 2026/467.
- (16) Conform principiului bunei gestiuni financiare și al prudenței, plățile nu ar trebui să fie efectuate până când nu devine disponibilă o garanție pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei. Se înțelege că plățile ar urma să fie efectuate din sumele împrumutate în cadrul strategiei de finanțare diversificate prevăzute la articolul 224 din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509⁴ și că, având în vedere legătura intrinsecă dintre capacitatea de a împrumuta și posibilitatea de a plăti, până când nu va fi disponibilă o astfel de garanție, sumele aferente împrumutului pentru sprijinirea Ucrainei nu ar trebui să fie incluse în calendarul plăților preconizate în scopul realizării operațiunilor de împrumut în cadrul strategiei de finanțare diversificate.
- (17) Având în vedere situația financiară dificilă a Ucrainei și urgența situației cauzate de războiul în curs, pentru a accelera procesul, prezenta decizie ar trebui să intre în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și ar trebui să se aplice de la data adoptării,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

⁴ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Articolul 1

Aprobarea evaluării Strategiei Ucrainei în materie de finanțare

Se aprobă evaluarea Strategiei Ucrainei în materie de finanțare, care a fost prezentată la 24 martie 2026. Evaluarea menționată, efectuată pe baza criteriilor prevăzute la articolul 7 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2026/467, este prevăzută în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Cuantumul asistenței puse la dispoziția Ucrainei

- (1) Se pune la dispoziția Ucrainei asistență în valoare de până la 45 000 000 000 EUR în sprijinul punerii în aplicare a Strategiei Ucrainei în materie de finanțare. Asistența respectivă ar trebui să acopere nevoile de finanțare identificate de Ucraina în Strategia Ucrainei în materie de finanțare pentru perioada de până la 31 decembrie 2026.
- (2) Asistența nu se plătește până când nu devine disponibilă o garanție pentru împrumutul pentru sprijinirea Ucrainei.
- (3) În conformitate cu articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2026/467, asistența menționată la alineatul (1) din prezentul articol se pune la dispoziție după cum urmează:
 - (a) până la 8 350 000 000 EUR pentru asistența bugetară sub forma unui împrumut care urmează să fie pus în aplicare în temeiul capitolului III din Regulamentul (UE) 2024/792;

- (b) până la 8 350 000 000 EUR pentru asistență macrofinanciară acordată în scopurile prevăzute în capitolul III din Regulamentul (UE) 2026/467;
- (c) până la 28 300 000 000 EUR pentru sprijinirea capacităților industriale de apărare ale Ucrainei în conformitate cu capitolul IV din Regulamentul (UE) 2026/467.

Articolul 3

Tranșele asistenței macrofinanciare

- (1) Asistența pusă la dispoziție sub formă de asistență macrofinanciară acordată în scopurile prevăzute în capitolul III din Regulamentul (UE) 2026/467 se acordă în maximum trei tranșe.
- (2) Valoarea orientativă a tranșelor menționate la alineatul (1) este următoarea:
 - (a) o primă tranșă în cuantum de 3 200 000 000 EUR;
 - (b) o a doua tranșă în cuantum de 3 700 000 000 EUR;
 - (c) o a treia tranșă în cuantum de 1 450 000 000 EUR.

Articolul 4
Intrare în vigoare

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezenta decizie se aplică de la data adoptării.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu
Președintele