



Bruksela, 21 kwietnia 2026 r.
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy
na realizację Ukraińskiej strategii finansowej

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2026/...

z dnia ...

**zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy
na realizację Ukraińskiej strategii finansowej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/467 z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie wdrożenia wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027¹, a w szczególności jego art. 8,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

¹ Dz.U. L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Europejska zgodziła się udzielić Ukrainie pożyczki w wysokości 90 mld EUR na lata 2026 i 2027. Rada Europejska uzgodniła również, że w ramach wzmocnionej współpracy zgodnie z art. 20 Traktatu o Unii Europejskiej jakiegokolwiek uruchomienie zasobów budżetu Unii w formie gwarancji w odniesieniu do tej pożyczki nie powinno mieć wpływu na zobowiązania finansowe Czech, Węgier i Słowacji. Tego samego dnia 25 państw członkowskich uzgodniło, że Ukraina powinna spłacić tę pożyczkę dopiero po otrzymaniu reparacji. Do tego czasu aktywa Centralnego Banku Federacji Rosyjskiej pozostaną immobilizowane, a Unia zastrzega sobie prawo do wykorzystania ich do spłaty pożyczki, w pełnej zgodności z prawem Unii i prawem międzynarodowym.
- (2) W dniu 29 stycznia 2026 r. Rada przyjęła decyzję (UE) 2026/258² upoważniającą do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy. Następnie Parlament Europejski i Rada przyjęły rozporządzenie (UE) 2026/467.
- (3) W lutym i marcu 2026 r. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ) przeprowadziły szereg rozmów z rządem Ukrainy w celu uzyskania informacji na temat prognozowanych potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania i obronności na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.

² Decyzja Rady (UE) 2026/258 z dnia 29 stycznia 2026 r. upoważniająca do wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia pożyczki dla Ukrainy (Dz.U. L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>).

- (4) W dniu 24 marca 2026 r. Ukraina oficjalnie przedłożyła Komisji Ukraińską strategię finansową zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467. W dniu 26 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła zmienioną wersję tabel załączonych do Ukraińskiej strategii finansowej. Ukraińska strategia finansowa zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych Ukrainy i źródeł finansowania, a także potrzeb w zakresie obronności i rzeczowej pomocy wojskowej na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
- (5) Zgodnie z art. 7 rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła Ukraińską strategię finansową na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467. Przeprowadzając tę ocenę, Komisja w miarę możliwości ściśle współpracowała z Ukrainą.
- (6) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła kompletność, wykonalność i spójność Ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami.
- (7) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja oceniła spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi. W lutym i marcu 2026 r. Komisja przeprowadziła konsultacje z Międzynarodowym Funduszem Walutowym w sprawie prognozowanych potrzeb finansowych Ukrainy. Komisja i ESDZ przeprowadziły również konsultacje z ekspertami platformy darczyńców na rzecz Ukrainy i grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy.

- (8) Komisja oceniła również spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy, w odniesieniu do której Ukraina wymaga wsparcia, z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określonym w art. 7 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (9) Zgodnie z art. 7 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2026/467 Komisja i ESDZ oceniły spełnienie warunków wstępnych określonych w art. 5 ust. 1 tego rozporządzenia. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne i przestrzega ich, w tym mechanizmy wielopartyjnego systemu parlamentarnego i praworządności, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności ma obejmować walkę z korupcją.
- (10) Na podstawie ocen, o których mowa w motywach 5–8, Komisja, zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2026/467, wydała pozytywną ocenę Ukraińskiej strategii finansowej przedłożonej przez Ukrainę. Należy zatwierdzić tę pozytywną ocenę oraz określić w niniejszej decyzji kwoty pomocy, które mają zostać udostępnione Ukrainie, aby pomóc w realizacji Ukraińskiej strategii finansowej zgodnie z art. 8 rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (11) Kwoty określone w niniejszej decyzji są zgodne z celami określonymi w art. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.

- (12) Pomoc, która ma zostać udostępniona w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, ma być finansowana poprzez pożyczki zaciągnięte przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 24 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (13) Zgodnie z art. 8 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467 kwoty pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, które mają zostać udostępnione na podstawie niniejszej decyzji, określono na podstawie oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy na okres do dnia 31 grudnia 2026 r., z uwzględnieniem dostępnych i przewidywanych wkładów innych darczyńców. Łączna kwota 45 000 000 000 EUR nie przekracza maksymalnej kwoty przewidzianej w art. 4 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467. Przy określaniu tych kwot wkład Unii ustalono na poziomie, który uwzględnia wkłady innych międzynarodowych darczyńców, zapewniając tym samym sprawiedliwy podział obciążeń w zakresie zaspokajania potrzeb finansowych Ukrainy.
- (14) Zgodnie z Ukraińską strategią finansową kwota 16 700 000 000 EUR jest przeznaczona na pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467 lub na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792³, a kwota 28 300 000 000 EUR jest przeznaczona na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego zgodnie z rozdziałem IV rozporządzenia (UE) 2026/467.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) Ponadto do celów pomocy budżetowej określenie kwot odzwierciedla ocenę odpowiednich warunków finansowania, z uwzględnieniem charakteru i pilności potrzeb finansowych. Na tej podstawie należy zapewnić 8 350 000 000 EUR w formie pożyczek wdrażanych na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2024/792 oraz 8 350 000 000 EUR jako pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467.
- (16) Zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami i zasadą ostrożności wypłat nie należy dokonywać, dopóki nie będzie dostępna gwarancja pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy. Zakłada się, że wypłaty będą dokonywane z kwot pożyczonych w ramach zróżnicowanej strategii finansowania na podstawie art. 224 rozporządzenia (UE, Euratom) 2024/2509⁴ oraz że ze względu na nierozzerwalny związek między zdolnością do zaciągania pożyczek a możliwością wypłaty, do czasu udostępnienia takiej gwarancji, kwot związanych z pożyczką na potrzeby wsparcia Ukrainy nie należy uwzględniać w harmonogramie oczekiwanych płatności do celów realizacji operacji zaciągania pożyczek w ramach zróżnicowanej strategii finansowania.
- (17) Zważywszy na trudną sytuację finansową Ukrainy oraz pilną sytuację wywołaną trwającą wojną, w celu przyspieszenia tej procedury niniejsza decyzja powinna wejść w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* oraz powinna być stosowana od dnia jej przyjęcia,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny Ukraińskiej strategii finansowej

Niniejszym zatwierdza się ocenę Ukraińskiej strategii finansowej przedłożonej 24 marca 2026 r. Ocenę tę, przeprowadzoną na podstawie kryteriów ustanowionych w art. 7 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2026/467, przedstawiono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Kwota pomocy udostępnianej Ukrainie

1. Ukrainie udostępnia się pomoc w wysokości do 45 000 000 000 EUR w celu wsparcia realizacji Ukraińskiej strategii finansowej. Pomoc ta powinna pokryć potrzeby finansowe wskazane przez Ukrainę w Ukraińskiej strategii finansowej na okres do dnia 31 grudnia 2026 r.
2. Pomocy nie wypłaca się, dopóki nie będzie dostępna gwarancja pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy.
3. Zgodnie z art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467 pomoc, o której mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, udostępnia się w następujący sposób:
 - a) do 8 350 000 000 EUR na pomoc budżetową w formie pożyczki, która ma zostać wdrożona zgodnie z rozdziałem III rozporządzenia (UE) 2024/792;

- b) do 8 350 000 000 EUR na pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467;
- c) do 28 300 000 000 EUR na wsparcie potencjału ukraińskiego przemysłu obronnego zgodnie z rozdziałem IV rozporządzenia (UE) 2026/467.

Artykuł 3

Raty pomocy makrofinansowej

1. Pomoc udostępniana jako pomoc makrofinansowa przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467 udzielana jest w maksymalnie trzech ratach.
2. Orientacyjna wartość rat, o których mowa w ust. 1, jest następująca:
 - a) pierwsza rata w wysokości 3 200 000 000 EUR;
 - b) druga rata w wysokości 3 700 000 000 EUR;
 - c) trzecia rata w wysokości 1 450 000 000 EUR.

Artykuł 4
Wejście w życie

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej opublikowania w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejszą decyzję stosuje się z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady
Przewodniczący / Przewodnicząca