



Brussel, 21 april 2026
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: **UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie**

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2026/... VAN DE RAAD

van ...

**tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne
bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2026/467 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2026 betreffende het tot stand brengen van nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027¹, en met name artikel 8,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L, 2026/467, 24.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 18 december 2025 heeft de Europese Raad besloten Oekraïne voor de jaren 2026-2027 een lening van 90 miljard EUR te verstrekken. De Europese Raad is ook overeengekomen dat, door middel van nauwere samenwerking overeenkomstig artikel 20 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, elke inzet van middelen uit de begroting van de Unie als garantie voor die lening geen gevolgen zou hebben voor de financiële verplichtingen van Tsjechië, Hongarije en Slowakije. Op dezelfde datum zijn 25 lidstaten overeengekomen dat die lening door Oekraïne pas moet worden terugbetaald nadat er herstelbetalingen zijn ontvangen. Tot dan zullen de activa van de centrale bank van Rusland geïmmobiliseerd blijven en behoudt de Unie het recht om deze te gebruiken om de lening terug te betalen, in volledige overeenstemming met het Unierecht en het internationaal recht.
- (2) Op 29 januari 2026 heeft de Raad Besluit (EU) 2026/258² vastgesteld houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne. Vervolgens hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2026/467 vastgesteld.
- (3) In februari en maart 2026 hebben de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) meerdere contacten gehad met de regering van Oekraïne om informatie in te winnen over de verwachte financierings- en defensiebehoeften van Oekraïne voor de periode tot en met 31 december 2026.

² Besluit (EU) 2026/258 van de Raad van 29 januari 2026 houdende machtiging om nauwere samenwerking aan te gaan met betrekking tot het opzetten van een lening voor Oekraïne (PB L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>).

- (4) Op 24 maart 2026 heeft Oekraïne de Oekraïense financieringsstrategie formeel bij de Commissie ingediend, overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467. Op 26 maart 2026 heeft Oekraïne een herziene versie van de bijgevoegde tabellen bij de Oekraïense financieringsstrategie ingediend. De Oekraïense financieringsstrategie bevat details over de financieringsbehoeften en financieringsbronnen van Oekraïne, alsook over de defensiebehoeften en de behoeften aan militaire bijstand in natura voor de periode tot en met 31 december 2026.
- (5) Overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de Oekraïense financieringsstrategie beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 7, lid 3, van Verordening (EU) 2026/467. Bij de uitvoering van die beoordeling heeft de Commissie zo veel mogelijk met Oekraïne samengewerkt.
- (6) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de volledigheid, haalbaarheid en samenhang van de Oekraïense financieringsstrategie met de onderliggende aannamen beoordeeld.
- (7) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2026/467 heeft de Commissie de consistentie van de informatie in de Oekraïense financieringsstrategie met externe bronnen beoordeeld. In februari en maart 2026 heeft de Commissie overleg gepleegd met het Internationaal Monetair Fonds over de verwachte financieringsbehoeften van Oekraïne. De Commissie en de EDEO hebben ook overleg gepleegd met deskundigen van het donorplatform voor Oekraïne en van de contactgroep voor de verdediging van Oekraïne.

- (8) De Commissie heeft ook beoordeeld of het verwachte externe financieringstekort van Oekraïne waarvoor steun nodig is, in overeenstemming is met de indicatieve verdeling van de steunlening aan Oekraïne als bedoeld in artikel 7, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2026/467.
- (9) Overeenkomstig artikel 7, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2026/467 hebben de Commissie en de EDEO beoordeeld of de in artikel 5, lid 1, van die verordening vastgestelde voorafgaande voorwaarde is nageleefd. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren. De handhaving en eerbiediging van de rechtsstaat omvat ook de bestrijding van corruptie.
- (10) Op basis van de in de overwegingen 5 tot en met 8 bedoelde beoordelingen heeft de Commissie overeenkomstig artikel 7, lid 4, van Verordening (EU) 2026/467 de door Oekraïne ingediende Oekraïense financieringsstrategie positief beoordeeld. Die positieve beoordeling moet worden goedgekeurd en de bedragen van de bijstand die ter beschikking wordt gesteld van Oekraïne om te helpen bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie, moeten in dit besluit worden vastgesteld overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) 2026/467.
- (11) De in dit besluit vastgestelde bedragen zijn afgestemd op de in artikel 2 van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde doelstellingen.

- (12) De bijstand die in het kader van de steunlening aan Oekraïne ter beschikking wordt gesteld, moet worden gefinancierd met leningen die de Commissie namens de Unie opneemt op grond van artikel 24, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467.
- (13) Op grond van artikel 8, lid 3, van Verordening (EU) 2026/467 zijn de bedragen van de steunlening aan Oekraïne die uit hoofde van dit besluit ter beschikking moeten worden gesteld, vastgesteld op basis van het verwachte externe financieringstekort van Oekraïne voor de periode tot en met 31 december 2026, rekening houdend met de beschikbare en verwachte bijdragen van andere donoren. Het totale bedrag van 45 000 000 000 EUR is niet hoger dan het in artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde maximumbedrag. Bij het bepalen van die bedragen is de bijdrage van de Unie vastgesteld op een niveau dat rekening houdt met de bijdragen van andere internationale donoren, waardoor wordt gezorgd voor een billijke lastenverdeling bij het dekken van de financieringsbehoeften van Oekraïne.
- (14) Volgens de Oekraïense financieringsstrategie is 16 700 000 000 EUR bestemd voor macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel of voor begrotingssteun in de vorm van een lening die moet worden uitgevoerd in het kader van de faciliteit voor Oekraïne op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad³, en 28 300 000 000 EUR voor de ondersteuning van de industriële defensiecapaciteit van Oekraïne overeenkomstig hoofdstuk IV van Verordening (EU) 2026/467.

³ Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) Bij de vaststelling van de bedragen voor begrotingssteun zijn voorts de passende financieringsmodaliteiten beoordeeld, rekening houdend met de aard en de urgentie van de financieringsbehoeften. Op basis daarvan moet 8 350 000 000 EUR worden verstrekt in de vorm van leningen die worden uitgevoerd op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792 en 8 350 000 000 EUR als macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel.
- (16) In het licht van het beginsel van goed financieel beheer en het voorzichtigheidsbeginsel mogen de uitbetalingen niet plaatsvinden totdat een garantie voor de steunlening aan Oekraïne beschikbaar is. De uitbetalingen worden gedaan uit bedragen die zijn geleend in het kader van de gediversifieerde financieringsstrategie uit hoofde van artikel 224 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad⁴ en dat, gezien het intrinsieke verband tussen de mogelijkheid om te lenen en de mogelijkheid om uitbetalingen te doen, mogen bedragen in verband met de steunlening aan Oekraïne, totdat een dergelijke garantie beschikbaar is, niet worden opgenomen in het schema van verwachte betalingen met het oog op de uitvoering van leentransacties in het kader van de gediversifieerde financieringsstrategie.
- (17) Gezien de precaire financiële situatie van Oekraïne en de door de aanhoudende oorlog veroorzaakte urgentie van de situatie, en met het oog op de bespoediging van het proces, moet dit besluit in werking treden op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* en moet het van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

⁴ Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van de Oekraïense financieringsstrategie

De beoordeling van de Oekraïense financieringsstrategie die op 24 maart 2026 is ingediend, wordt goedgekeurd. Die beoordeling op grond van de criteria van artikel 7, lid 3, van Verordening (EU) 2026/467 is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Bedrag van de voor Oekraïne beschikbare bijstand

1. Er wordt ten belope van maximaal 45 000 000 000 EUR bijstand ter beschikking gesteld van Oekraïne om te helpen bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie. Die bijstand moet de financieringsbehoeften dekken die Oekraïne in de Oekraïense financieringsstrategie voor de periode tot en met 31 december 2026 heeft vastgesteld.
2. De bijstand wordt niet uitbetaald voordat een garantie voor de steunlening aan Oekraïne beschikbaar is.
3. Overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2026/467 wordt de in lid 1 van dit artikel bedoelde bijstand als volgt beschikbaar gesteld:
 - a) maximaal 8 350 000 000 EUR voor begrotingssteun in de vorm van een lening, uit te voeren op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792;

- b) maximaal 8 350 000 000 EUR voor macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel;
- c) maximaal 28 300 000 000 EUR ter ondersteuning van de industriële defensiecapaciteit van Oekraïne overeenkomstig hoofdstuk IV van Verordening (EU) 2026/467.

Artikel 3

Tranches van de macrofinanciële bijstand

1. De bijstand die beschikbaar wordt gesteld als macrofinanciële bijstand, verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel, wordt in maximaal drie tranches verstrekt.
2. De indicatieve waarde van de in lid 1 bedoelde tranches is als volgt:
 - a) een eerste tranche van 3 200 000 000 EUR;
 - b) een tweede tranche van 3 700 000 000 EUR;
 - c) een derde tranche van 1 450 000 000 EUR.

Artikel 4
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de datum van bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing vanaf de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ...,

Voor de Raad
De voorzitter