

Bruxelles, 21. travnja 2026.
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe ukrajinske strategije financiranja

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/...

od ...

**o odobravanju pomoći Ukrajini
radi provedbe ukrajinske strategije financiranja**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2026/467 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. veljače 2026. o provedbi pojačane suradnje radi uspostave zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.¹, a posebno njezin članak 8.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L, 2026/467, 24.2.2026., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

budući da:

- (1) Europsko vijeće postiglo je 18. prosinca 2025. dogovor o davanju zajma Ukrajini u iznosu od 90 milijardi EUR za 2026. i 2027. Europsko vijeće složilo se i da putem pojačane suradnje u skladu s člankom 20. Ugovora o Europskoj uniji bilo kakva mobilizacija sredstava iz proračuna Unije kao jamstvo za taj zajam ne bi trebala utjecati na financijske obveze Češke, Mađarske i Slovačke. Istog se dana 25 država članica složilo da bi Ukrajina taj zajam trebala otplatiti tek nakon primitka reparacije. Dotad će imovina Središnje banke Rusije ostati imobilizirana, a Unija zadržava pravo da je iskoristi za otplatu zajma, strogo u skladu s pravom EU-a i međunarodnim pravom.
- (2) Vijeće je 29. siječnja 2026. donijelo Odluku (EU) 2026/258² kojom je odobrilo pojačanu suradnju radi uspostave zajma za Ukrajinu. Nakon toga su Europski parlament i Vijeće donijeli Uredbu (EU) 2026/467.
- (3) U veljači i ožujku 2026. Komisija i Europska služba za vanjsko djelovanje (ESVD) u nekoliko su navrata komunicirale s ukrajinskom vladom kako bi saznale što Ukrajina predviđa da će joj biti potrebno za financiranje i obranu u razdoblju do 31. prosinca 2026.

² Odluka Vijeća (EU) 2026/258 od 29. siječnja 2026. o odobravanju pojačane suradnje radi uspostave zajma za Ukrajinu, SL L, 2026/258, 2.2.2026.,
ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>.

- (4) Ukrajina je 24. ožujka 2026. Komisiji službeno dostavila ukrajinsku strategiju financiranja u skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU) 2026/467. Ukrajina je 26. ožujka 2026. dostavila revidiranu verziju tablica priloženih ukrajinskoj strategiji financiranja. U ukrajinskoj strategiji financiranja detaljno se navode ukrajinske potrebe za financiranjem, njezini izvori financiranja, obrambene potrebe i potrebe za vojnom pomoći u naravi za razdoblje do 31. prosinca 2026.
- (5) U skladu s člankom 7. Uredbe (EU) 2026/467 Komisija je ocijenila ukrajinsku strategiju financiranja na temelju uvjeta za ocjenjivanje utvrđenih u članku 7. stavku 3. te uredbe. Komisija je pri tome u najvećoj mogućoj mjeri surađivala s Ukrajinom.
- (6) U skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (a) Uredbe (EU) 2026/467 Komisija je ocijenila potpunost, izvedivost i usklađenost ukrajinske strategije financiranja s pretpostavkama na kojima se temelji.
- (7) U skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2026/467 Komisija je ocijenila usklađenost informacija iz ukrajinske strategije financiranja s informacijama iz vanjskih izvora. U veljači i ožujku 2026. Komisija se savjetovala s Međunarodnim monetarnim fondom o predviđenim potrebama Ukrajine za financiranjem. Komisija i ESVD savjetovali su se i sa stručnjacima Platforme za donatore za Ukrajinu i Kontaktne skupine za obranu Ukrajine.

- (8) Komisija je ocijenila i usklađenost očekivanog manjka vanjskog financiranja Ukrajine za koji joj je potrebna potpora s indikativnom raspodjelom zajma za potporu Ukrajini utvrđenom u članku 7. stavku 3. točki (c) Uredbe (EU) 2026/467.
- (9) U skladu s člankom 7. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2026/467 Komisija i ESVD ocijenili su ispunjenje preduvjeta iz članka 5. stavka 1. te uredbe. Posebice, Ukrajina nastavlja podržavati i poštovati djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava podrazumijeva borbu protiv korupcije.
- (10) Na temelju ocjena iz uvodnih izjava od 5. do 8. Komisija je u skladu s člankom 7. stavkom 4. Uredbe (EU) 2026/467 pozitivno ocijenila ukrajinsku strategiju financiranja, koju je dostavila Ukrajina. U skladu s člankom 8. Uredbe (EU) 2026/467 ovom Odlukom trebalo bi odobriti tu pozitivnu ocjenu te odrediti iznose pomoći koji se Ukrajini stavljaju na raspolaganje za pomoć u provedbi ukrajinske strategije financiranja.
- (11) Iznosi utvrđeni ovom Odlukom u skladu su s ciljevima utvrđenima člankom 2. Uredbe (EU) 2026/467.

- (12) Pomoć koja će biti dostupna u okviru zajma za potporu Ukrajini financirat će se zaduživanjem Komisije u ime Unije na temelju članka 24. stavka 1. Uredbe (EU) 2026/467.
- (13) Na temelju članka 8. stavka 3. Uredbe (EU) 2026/467 iznosi zajma za potporu Ukrajini koji se stavljaju na raspolaganje ovom Odlukom određeni su na temelju očekivanog manjka vanjskog financiranja Ukrajine za razdoblje do 31. prosinca 2026., uzimajući u obzir dostupne i očekivane doprinose drugih donatora. Ukupni iznos od 45 000 000 000 EUR nije veći od maksimalnog iznosa utvrđenog u članku 4. stavku 1. Uredbe (EU) 2026/467. Iznos doprinosa Unije određen je s obzirom na doprinose ostalih međunarodnih donatora, čime se osigurava pravedna raspodjela tereta u pokrivanju potreba Ukrajine za financiranjem.
- (14) Prema ukrajinskoj strategiji financiranja 16 700 000 000 EUR namijenjeno je za makrofinancijsku pomoć odobrenu u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467 ili za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti u okviru Instrumenta za Ukrajinu u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća³, a 28 300 000 000 EUR namijenjeno je za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije u skladu s poglavljem IV. Uredbe (EU) 2026/467.

³ Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) Nadalje, za potrebe proračunske pomoći određivanje iznosa odražava ocjenu odgovarajućih modaliteta financiranja, uzimajući u obzir prirodu i hitnost potreba za financiranjem. Na temelju toga 8 350 000 000 EUR trebalo bi se pružiti u obliku zajmova koji se izvršavaju u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792, a 8 350 000 000 EUR u obliku makrofinancijske pomoći odobrene u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467.
- (16) Imajući u vidu načelo dobrog financijskog upravljanja i dužnu pažnju, isplate se ne bi trebale izvršavati dok za zajam za potporu Ukrajini ne bude dostupno odgovarajuće jamstvo. Podrazumijeva se da bi se isplate izvršile iz iznosa uzetih u zajam u okviru diversificirane strategije financiranja na temelju članka 224. Uredbe (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ i da, s obzirom na neodvojivu vezu između sposobnosti uzimanja zajmova i mogućnosti isplate, iznose povezane sa zajmom za potporu Ukrajini ne bi trebalo uključiti u raspored očekivanih plaćanja za potrebe provedbe operacija uzimanja zajmova u okviru diversificirane strategije financiranja dok takvo jamstvo ne bude dostupno.
- (17) S obzirom na tešku financijsku situaciju Ukrajine, hitnost zbog rata koji je u tijeku i potrebu da se postupak ubrza, ova bi Odluka trebala stupiti na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije* i trebala bi se primjenjivati od dana donošenja,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

⁴ Uredba (EU, Euratom) 2024/2509 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. rujna 2024. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L, 2024/2509, 26.9.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Članak 1.

Odobrenje ocjene ukrajinske strategije financiranja

Odobrava se ocjena ukrajinske strategije financiranja dostavljene 24. ožujka 2026. Ta ocjena na temelju kriterija iz članka 7. stavka 3. Uredbe (EU) 2026/467 nalazi se u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

Iznos pomoći stavljen na raspolaganje Ukrajini

1. Pomoć u iznosu do 45 000 000 000 EUR stavlja se na raspolaganje Ukrajini za pomoć u provedbi ukrajinske strategije financiranja. Ta pomoć trebala bi pokriti potrebe za financiranjem koje je Ukrajina utvrdila u ukrajinskoj strategiji financiranja za razdoblje do 31. prosinca 2026.
2. Pomoć se ne isplaćuje dok jamstvo za zajam za potporu Ukrajini ne bude dostupno.
3. U skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EU) 2026/467 pomoć iz stavka 1. ovog članka stavlja se na raspolaganje kako slijedi:
 - (a) do 8 350 000 000 EUR za proračunsku pomoć u obliku zajma koji će se izvršiti na temelju poglavlja III. Uredbe (EU) 2024/792;

- (b) do 8 350 000 000 EUR za makrofinancijsku pomoć odobrenu u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467;
- (c) do 28.300.000.000 EUR za potporu kapacitetima ukrajinske obrambene industrije u skladu s poglavljem IV. Uredbe (EU) 2026/467.

Članak 3.

Obroci makrofinancijske pomoći

1. Pomoć koja se stavlja na raspolaganje kao makrofinancijska pomoć odobrenu u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467 isplaćuje se u najviše tri obroka.
2. Indikativna vrijednost obroka iz stavka 1. jest sljedeća:
 - (a) prvi obrok: 3 200 000 000 EUR;
 - (b) drugi obrok: 3 700 000 000 EUR;
 - (c) treći obrok: 1 450 000 000 EUR.

Članak 4.
Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu na dan objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od datuma donošenja.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica


