



Bryssel, 21. huhtikuuta 2026
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2026/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten
Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Ukrainan tukilainan perustamiseksi vuosiksi 2026 ja 2027 24 päivänä helmikuuta 2026 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2026/467¹ ja erityisesti sen 8 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

¹ EUVL L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Eurooppa-neuvosto sopi 18 päivänä joulukuuta 2025, että Ukrainalle myönnetään 90 miljardin euron laina vuosiksi 2026 ja 2027. Eurooppa-neuvosto sopi myös, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 20 artiklan mukaisesti tehtävän tiiviimmän yhteistyön puitteissa unionin talousarviosta kyseisen lainan vakuudeksi käyttöön otetuilla varoilla ei olisi vaikutusta Tšekin, Unkarin ja Slovakian rahoitusvelvoitteisiin. Samana päivänä 25 jäsenvaltiota sopi, että Ukrainan olisi maksettava kyseinen laina takaisin vasta sotakorvausten saamisen jälkeen. Siihen saakka Venäjän keskuspankin varat pidetään pysäytettyinä ja unioni varaa itselleen oikeuden käyttää niitä lainan takaisinmaksuun noudattaen kaikilta osin unionin ja kansainvälistä oikeutta.
- (2) Neuvosto antoi 29 päivänä tammikuuta 2026 päätöksen (EU) 2026/258² luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi. Tämän jälkeen Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät asetuksen (EU) 2026/467.
- (3) Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto kävivät helmi- ja maaliskuussa 2026 useita keskusteluja Ukrainan hallituksen kanssa saadakseen tietoa Ukrainan ennakoituista rahoitus- ja puolustustarpeista 31 päivään joulukuuta 2026 asti.

² Neuvoston päätös (EU) 2026/258, annettu 29 päivänä tammikuuta 2026, luvan antamisesta tiiviimpään yhteistyöhön Ukrainalle annettavan lainan perustamiseksi (EUVL L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>).

- (4) Ukraina toimitti virallisesti 24 päivänä maaliskuuta 2026 asetuksen (EU) 2026/467 6 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissiolle Ukrainan rahoitusstrategian. Ukraina toimitti 26 päivänä maaliskuuta 2026 tarkistetun version Ukrainan rahoitusstrategian liitteenä olevista taulukoista. Ukrainan rahoitusstrategiassa esitetään yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä sekä puolustustarpeet ja luontoissuorituksina annettava sotilasapu 31 päivään joulukuuta 2026 asti.
- (5) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella. Komissio teki kyseistä arviota laatiessaan mahdollisimman paljon tiivistä yhteistyötä Ukrainan kanssa.
- (6) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian kattavuutta, toteutettavuutta ja johdonmukaisuutta huomioiden taustalla olevat oletukset.
- (7) Komissio on asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti arvioinut Ukrainan rahoitusstrategian tietojen johdonmukaisuutta ulkoisten lähteiden kanssa. Komissio neuvotteli helmi- ja maaliskuussa 2026 Kansainvälisen valuuttarahaston kanssa Ukrainan ennakoituista rahoitustarpeista. Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat neuvotelleet myös Ukraina-tuen lahjoittajafoorumien ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmän asiantuntijoiden kanssa.

- (8) Komissio on lisäksi arvioinut Ukrainan odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen, johon Ukraina tarvitsee tukea, johdonmukaisuutta asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan c alakohdassa esitetyn Ukrainan tukilainan ohjeellisen jakautumisen kanssa.
- (9) Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto ovat asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan d alakohdan mukaisesti arvioineet kyseisen asetuksen 5 artiklan 1 kohdassa säädetyn ennakkoehdon noudattamista. Ukraina pitää yllä ja kunnioittaa toimivia demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarista monipuoluejärjestelmää ja oikeusvaltioperiaatetta, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen kuuluu korruption torjunta.
- (10) Komissio on antanut johdanto-osan 5–8 kappaleessa tarkoitettujen arviointien perusteella asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 4 kohdan mukaisesti myönteisen arvion Ukrainan toimittamasta Ukrainan rahoitusstrategiasta. Kyseinen myönteinen arvio olisi hyväksyttävä, ja Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrät olisi määritettävä tässä päätöksessä asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan mukaisesti.
- (11) Tässä päätöksessä määritetyt määrät vastaavat asetuksen (EU) 2026/467 2 artiklassa vahvistettuja tavoitteita.

- (12) Ukrainan tukilainana saataville asetettava apu rahoitetaan varoilla, jotka komissio ottaa lainaksi unionin lukuun asetuksen (EU) 2026/467 24 artiklan 1 kohdan perusteella.
- (13) Tämän päätöksen nojalla saataville asetettavat Ukrainan tukilainan määrät on määritetty asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti odotettavissa olevan Ukrainan ulkoisen rahoitusvajeen perusteella 31 päivään joulukuuta 2026 asti ottaen huomioon muilta avunantajilta saatavilla ja odotettavissa olevat rahoitusosuudet. Yhteensä 45 000 000 000 euron määrä ei ylitä asetuksen (EU) 2026/467 4 artiklan 1 kohdassa säädettyä enimmäismäärää. Kyseisiä määriä määritettäessä unionin rahoitusosuus on asetettu tasolle, jossa otetaan huomioon muiden kansainvälisten avunantajien rahoitusosuudet ja varmistetaan siten oikeudenmukainen taakanjako Ukrainan rahoitustarpeiden kattamiseksi.
- (14) Ukrainan rahoitusstrategian mukaan 16 700 000 000 euroa on tarkoitettu asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun taikka Ukrainan tukivälineen puitteissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/792³ III luvun nojalla lainamuotoisena toteutettavaan budjettitukeen ja 28 300 000 000 euroa on tarkoitettu asetuksen (EU) 2026/467 IV luvussa tarkoitettuun Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/792, annettu 29 päivänä helmikuuta 2024, Ukrainan tukivälineen perustamisesta (EUVL L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) Lisäksi määriä määritettäessä on otettu budjettituen osalta huomioon arvio asianmukaisista rahoitusjärjestelyistä ottaen huomioon rahoitustarpeiden luonne ja kiireellisyys. Tällä perusteella 8 350 000 000 euroa olisi myönnettävä asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla toteutettavien lainojen muodossa ja 8 350 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävänä makrotaloudellisena rahoitusapuna.
- (16) Moitteettoman varainhoidon periaate ja varovaisuusperiaate huomioon ottaen maksuja ei olisi suoritettava ennen kuin Ukrainan tukilainan takaus on saatavilla. On sovittu, että maksut suoritettaisiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2024/2509⁴ 224 artiklan mukaisen hajautetun rahoitusstrategian nojalla lainatuista määristä ja että, ottaen huomioon lainanottokyvyn ja maksujen suorittamismahdollisuuden välinen kiinteä yhteys, Ukrainan tukilainaan liittyviä määriä ei olisi sisällytettävä hajautetun rahoitusstrategian mukaisten lainanottoimien toteuttamista varten odotettavissa olevien maksujen aikatauluun ennen kuin tällainen takaus on saatavilla.
- (17) Kun otetaan huomioon Ukrainan vaikea taloudellinen tilanne ja käynnissä olevasta sodasta johtuva tilanteen kiireellisyys ja jotta voidaan nopeuttaa menettelyä, tämän päätöksen olisi tultava voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, ja sitä olisi sovellettava sen hyväksymispäivästä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU, Euratom) 2024/2509, annettu 23 päivänä syyskuuta 2024, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä (EUVL L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

1 artikla

Ukrainan rahoitusstrategiaa koskevan arvion hyväksyminen

Hyväksytään arvio 24 päivänä maaliskuuta 2026 toimitetusta Ukrainan rahoitusstrategiasta. Kyseinen arvio perustuu asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdassa vahvistettuihin kriteereihin ja esitetään tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Ukrainan saataville asetettavan avun määrä

1. Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainan saataville asetettavan avun määrä on enintään 45 000 000 000 euroa. Kyseisen avun olisi katettava Ukrainan rahoitusstrategiassa yksilöidyt rahoitustarpeet 31 päivään joulukuuta 2026 asti.
2. Apua ei makseta ennen kuin Ukrainan tukilainan takaus on saatavilla.
3. Tämän artiklan 1 kohdassa tarkoitettu apu asetetaan asetuksen (EU) 2026/467 8 artiklan 2 kohdan mukaisesti saataville seuraavasti:
 - a) enintään 8 350 000 000 euroa lainamuotoisena budjettitukena, joka pannaan täytäntöön asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla;

- b) enintään 8 350 000 000 euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävään makrotaloudelliseen rahoitusapuun;
- c) enintään 28 300 000 000 euroa Ukrainan puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen asetuksen (EU) 2026/467 IV luvun mukaisesti.

3 artikla

Makrotaloudellisen avun erät

1. Asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävänä makrotaloudellisena apuna saataville asetettava apu annetaan enintään kolmessa erässä.
2. Edellä 1 kohdassa tarkoitettujen erien ohjeelliset arvot ovat seuraavat:
 - a) ensimmäinen erä 3 200 000 000 euroa;
 - b) toinen erä 3 700 000 000 euroa;
 - c) kolmas erä 1 450 000 000 euroa.

4 artikla
Voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan sen hyväksymispäivästä.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja