



Bruxelles, den 21. april 2026
(OR. en)

8102/26

LIMITE

ECOFIN 448

RELEX 483

COEST 284

FIN 518

CSC 230

ECB

EIB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af bistand til Ukraine til gennemførelse af Ukraines finansieringsstrategi

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2026/...

af ...

**om godkendelse af bistand til Ukraine
til gennemførelse af Ukraines finansieringsstrategi**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/467 af 24. februar 2026 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027¹, særlig artikel 8,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj>.

- (1) Den 18. december 2025 nåede Det Europæiske Råd til enighed om at yde et lån til Ukraine på 90 mia. EUR for årene 2026 og 2027. Det Europæiske Råd blev også enigt om, at med et forstærket samarbejde i overensstemmelse med artikel 20 i traktaten om Den Europæiske Union vil enhver mobilisering af midler fra Unionens budget som garanti for dette lån ikke have nogen indvirkning på Tjekkiets, Ungarns og Slovakiets finansielle forpligtelser. Samme dato blev 25 medlemsstater enige om, at Ukraine først skal tilbagebetale dette lån, efter landet har opnået krigsskadeserstatning. Indtil da forbliver den russiske centralbanks aktiver uberørte, og Unionen forbeholder sig ret til at gøre brug heraf til at tilbagebetale lånet, i fuld overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.
- (2) Den 29. januar 2026 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2026/258² om bemyndigelse til et forstærket samarbejde om et lån til Ukraine. Derefter vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2026/467.
- (3) I februar og marts 2026 havde Kommissionen og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten) flere udvekslinger med Ukraines regering med henblik på at få kendskab til Ukraines forventede finansierings- og forsvarsbehov i perioden indtil den 31. december 2026.

² Rådets afgørelse (EU) 2026/258 af 29. januar 2026 om bemyndigelse til forstærket samarbejde om et lån til Ukraine (EUT L, 2026/258, 2.2.2026, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2026/258/oj>).

- (4) Den 24. marts 2026 forelagde Ukraine formelt Kommissionen Ukraines finansieringsstrategi i overensstemmelse med artikel 6, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467. Den 26. marts 2026 fremsendte Ukraine en revideret version af de tabeller, der er knyttet som bilag til Ukraines finansieringsstrategi. Ukraines finansieringsstrategi indeholder nærmere oplysninger om Ukraines finansieringsbehov og finansieringskilder samt forsvarsbehov og behov for militær bistand i naturalier i perioden indtil den 31. december 2026.
- (5) I overensstemmelse med artikel 7 i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen vurderet Ukraines finansieringsstrategi på grundlag af de kriterier, der er fastsat i artikel 7, stk. 3, i forordning (EU) 2026/467. Kommissionen foretog sin vurdering i videst mulig omfang i samarbejde med Ukraine.
- (6) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen vurderet Ukraines finansieringsstrategis fuldstændighed, gennemførlighed og sammenhæng med de underliggende antagelser.
- (7) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen vurderet, om oplysningerne i Ukraines finansieringsstrategi er i overensstemmelse med eksterne kilder. I februar og marts 2026 afholdt Kommissionen konsultationer med Den Internationale Valutafond om Ukraines forventede finansieringsbehov. Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten afholdt også høringer med eksperter fra donorplatformen for Ukraine og Ukrainekontaktgruppen.

- (8) Kommissionen har også vurderet sammenhængen mellem Ukraines forventede eksterne finansieringsunderskud, som landet har brug for støtte til at dække, og den vejledende fordeling af støttelånet til Ukraine, der er fastsat i artikel 7, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2026/467.
- (9) I overensstemmelse med artikel 7, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2026/467 har Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten vurderet overholdelsen af forhåndsbetingelserne i artikel 5, stk. 1, i nævnte forordning. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem, retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse af og respekt for retsstatsprincippet skal omfatte bekæmpelse af korruption.
- (10) På grundlag af den vurdering, der er omhandlet i betragtning 5-8, afgav Kommissionen i overensstemmelse med artikel 7, stk. 4, i forordning (EU) 2026/467 en positiv vurdering af den finansieringsstrategi, som Ukraine havde fremlagt. Denne positive vurdering bør godkendes, og de bistandsbeløb, der skal gøres tilgængelige for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af Ukraines finansieringsstrategi, bør fastsættes i denne afgørelse i overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 2026/467.
- (11) De beløb, der er fastsat i denne afgørelse, er i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i artikel 2 i forordning (EU) 2026/467.

- (12) Den bistand, der skal stilles til rådighed inden for rammerne af støttelånet til Ukraine, skal finansieres ved, at Kommissionen optager lån på Unionens vegne på grundlag af artikel 24, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467.
- (13) I henhold til artikel 8, stk. 3, i forordning (EU) 2026/467 er de beløb for støttelånet til Ukraine, der skal stilles til rådighed inden for rammerne af denne afgørelse, blevet fastsat på grundlag af Ukraines forventede eksterne finansieringsunderskud for perioden frem til den 31. december 2026 under hensyntagen til de disponible og forventede bidrag fra andre donorer. Det samlede beløb på 45 000 000 000 EUR overstiger ikke det maksimumsbeløb, der er fastsat i artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467. Ved fastsættelsen af disse beløb er Unionens bidrag blevet fastsat på et niveau, der tager højde for bidragene fra andre internationale donorer, hvorved der sikres en rimelig byrdefordeling med hensyn til at dække Ukraines finansieringsbehov.
- (14) Ifølge Ukraines finansieringsstrategi er der afsat 16 700 000 000 EUR til makrofinansiel bistand, som ydes til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467, eller til budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres inden for rammerne af Ukraine-faciliteten i henhold til kapitel III i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792³, og der er afsat 28 300 000 000 EUR til at støtte Ukraines forsvarsindustrielle kapacitet i overensstemmelse med kapitel IV i forordning (EU) 2026/467.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukraine-faciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (15) Med henblik på budgetbistand afspejler fastsættelsen af beløbene desuden en vurdering af de passende finansieringsmuligheder under hensyntagen til arten og den hastende karakter af finansieringsbehovene. På dette grundlag bør der ydes 8 350 000 000 EUR i form af lån gennemført i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792, og der bør ydes 8 350 000 000 EUR i form af makrofinansiel bistand til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467.
- (16) Set i lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og forsigtighed bør udbetalingerne ikke finde sted, før der foreligger en garanti for støttelånet til Ukraine. Det forudsættes, at udbetalingerne vil stamme fra beløb, der er lånt inden for rammerne af den diversificerede finansieringsstrategi i henhold til artikel 224 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509⁴, og at beløb vedrørende støttelånet til Ukraine i betragtning af den iboende forbindelse mellem evnen til at optage låne og muligheden for at udbetale, indtil en sådan garanti er til rådighed, ikke bør medtages i planen for de forventede udbetalinger med henblik på gennemførelsen af låntagningstransaktioner inden for rammerne af den diversificerede finansieringsstrategi.
- (17) I betragtning af Ukraines vanskelige finansielle situation og situationens hastende karakter som følge af den igangværende krig bør denne afgørelse med henblik på at fremskynde processen træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* og finde anvendelse fra datoen for vedtagelsen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af Ukraines finansieringsstrategi

Vurderingen af Ukraines finansieringsstrategi, der blev fremlagt den 24. marts 2026, godkendes. Denne vurdering, som er foretaget på grundlag af kriterierne i artikel 7, stk. 3, i forordning (EU) 2026/467, findes i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Midler, der stilles til rådighed for Ukraine

1. Et beløb på op til 45 000 000 000 EUR stilles til rådighed for Ukraine for at bistå med gennemførelsen af landets finansieringsstrategi. Denne bistand bør dække de finansieringsbehov, som Ukraine har angivet i sin finansieringsstrategi for perioden indtil den 31. december 2026.
2. Bistanden udbetales ikke, før der er stillet en garanti for støttelånet til Ukraine.
3. I overensstemmelse med artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2026/467 gøres den bistand, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, tilgængelig som følger:
 - a) op til 8 350 000 000 EUR som budgetbistand i form af et lån, der skal gennemføres i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792

- b) op til 8 350 000 000 EUR som makrofinansiel bistand, som ydes til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467
- c) op til 28 300 000 000 EUR til støtte for Ukraines forsvarsindustrielle kapaciteter i overensstemmelse med kapitel IV i forordning (EU) 2026/467.

Artikel 3

Rater af den makrofinansielle bistand

1. Den bistand, der gøres tilgængelig som makrofinansiel bistand, som ydes til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467, ydes i højst tre rater.
2. Den vejledende værdi af raterne af den bistand, der er omhandlet i stk. 1, er som følger:
 - a) første rate på 3 200 000 000 EUR
 - b) anden rate på 3 700 000 000 EUR
 - c) tredje rate på 1 450 000 000 EUR.

Artikel 4
Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne
Formand
