



Bryssel den 21 april 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om godkännande av stöd till
Ukraina för genomförandet av den ukrainska finansieringsstrategin

BILAGA

Bedömning av den ukrainska finansieringsstrategin inom ramen för Ukrainastödslånet 2026 och 2027

Rättslig bakgrund

Enligt förordning (EU) 2026/467 måste Ukraina lämna in den ukrainska finansieringsstrategin till kommissionen för att erhålla finansiellt och ekonomiskt stöd inom ramen för Ukrainastödslånet. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller närmare uppgifter om Ukrainas finansieringsbehov och finansieringskällor, i princip för de kommande tolv månaderna.

Den 24 mars 2026 lämnade Ukraina in den ukrainska finansieringsstrategin i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2026/467. Den 26 mars 2026 lämnade Ukraina in en reviderad version av de bifogade tabellerna till den förordningen. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller alla delar som krävs enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2026/467.

Kommissionen måste enligt artikel 7.1 i förordning (EU) 2026/467 bedöma den ukrainska finansieringsstrategin utan onödigt dröjsmål. Villkoren för bedömningen anges i artikel 7.2 och 7.3 i förordning (EU) 2026/467.

Samarbete med Ukraina

Kommissionen har tillsammans med Europeiska utrikestjänsten hållit flera möten med Ukrainas finansministerium och försvarsministerium inför inlämningen av den ukrainska finansieringsstrategin den 24 mars 2026 för att diskutera utarbetandet av den ukrainska finansieringsstrategin, Ukrainas finansierings- och försvarsbehov, åtaganden från givare och det finansieringsgap som uppstått.

Den ukrainska finansieringsstrategins fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet med de underliggande antagandena

Den ukrainska finansieringsstrategin uppfyller kraven på fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet i artikel 7.3 a i förordning (EU) 2026/467.

Den ukrainska finansieringsstrategin och åtföljande tabeller och bilagor innehåller all den information som krävs enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2026/467. De huvudsakliga metoderna och antagandena förklaras i en bilaga till den ukrainska finansieringsstrategin.

Den ukrainska finansieringsstrategin utgår från antagandet att kriget kommer att fortsätta under hela år 2026. De beräknade makroekonomiska variablerna och budgetscenarierna överensstämmer med statsbudgeten för 2026 och antagandet i budgeten för 2026–2028 om att kriget fortsätter in på 2026. Prognoserna bygger på ett antagande om växelkursen 1 EUR = 49,356 UAH år 2026.

Prognoserna för offentliga utgifter presenteras generellt sett med den detaljnivå som krävs och har delats upp på lämpligt sätt efter ändamål och delsektorer, inbegripet när det gäller försvarsrelaterade uppgifter i budgeten som presenteras i enlighet med deras ekonomiska klassificering.

Prognoserna för de offentliga inkomsterna presenteras likaså med den detaljnivå som krävs. Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller information om Ukrainas tidigare och beräknade finansiella utveckling, per kvartal och per år, inbegripet information om likviditetssituationen (kontantsaldo) på statlig nivå, amorteringar av skulder, en strategi för skuldemission, andra skuldskapande och skuldminskande flöden och beståndet av obetalda förfallna skulder och dess förväntade utveckling på statlig nivå.

Den ukrainska finansieringsstrategin innehåller information om det beräknade behovet av militärt bistånd in natura.

När det gäller bruttofinansieringsbehov ger den ukrainska finansieringsstrategin en god översikt över orsakerna till finansieringsbehoven, utöver det samlade budgetsaldot, inklusive finansiell utveckling, t.ex. likviditetsbuffertar och inverkan av skulderrelaterade flöden och amorteringar.

De rapporterade bruttofinansieringsbehoven överensstämmer med den senaste Internationella valutafondens (IMF) rapport.

När det särskilt gäller försvarsbehov innehåller den ukrainska finansieringsstrategin en fullständig och enhetlig behovsuppdelning mellan behov i budgeten och behov av militärt bistånd in natura som inte omfattas av Ukrainas ordinarie budget. Uppgifterna och åtföljande förklaringar i den ukrainska finansieringsstrategin ger tillräckliga insikter i Ukrainas försvarsbehov, i och utanför budgeten.

Slutligen ger den ukrainska finansieringsstrategin en god översikt över förväntat givarstöd 2026 när det gäller både budgetstöd och bistånd in natura.

På grundval av den information som lämnats in presenteras behoven av försvarsstöd, som uppgår till 28,3 miljarder EUR, och av budgetstöd, som uppgår till 16,7 miljarder EUR, på ett enhetligt och logiskt sätt.

Överensstämmelsen mellan informationen i den ukrainska finansieringsstrategin och externa källor, inbegripet eventuella nyligen genomförda översyner av IMF och information från givarsamordningsplattformen för Ukraina och kontaktgruppen för Ukrainas försvar

Den ukrainska finansieringsstrategin överensstämmer med tillgängliga externa källor, vilket är ett krav enligt artikel 7.3 b i förordning (EU) 2026/467.

Den är förenlig med det centrala scenario och de behov av extern finansiering som ligger till grund för IMF:s nya facilitet för lån med längre löptid (*Extended Fund Facility, EFF*), som godkändes av IMF:s styrelse den 26 februari 2026. Resultatet av samråden med IMF visar också att relevanta delar av den ukrainska finansieringsstrategin överensstämmer med IMF:s uppgifter.

När det gäller kvartalsvisa utbetalningar inom ramen för budgetstödet bygger den ukrainska finansieringsstrategin och åtföljande tabeller på konservativa antaganden om betalningar inom ramen för Ukrainafaciliteten under andra och tredje kvartalet 2026.

Informationen om annan givarfinansiering överensstämmer med information som samlats in via givarsamordningsplattformen för Ukraina och med de budgetuppgifter som regelbundet presenteras under plattformens möten, samt med resultatet av samråden om den ukrainska finansieringsstrategin med plattformen.

Informationen om försvarsbehov och befintliga biståndskällor överensstämmer också med den information som delats via kontaktgruppen för Ukrainas försvar samt med resultatet av samråden om den ukrainska finansieringsstrategin med denna kontaktgrupp.

Det förväntade externa finansieringsgapets överensstämmelse med den vägledande fördelningen av Ukrainastödslånet

Sifferuppgifterna överensstämmer med den vägledande fördelning av Ukrainastödslånet som fastställs i artikel 7.3 c i förordning (EU) 2026/467. Dessa sifferuppgifter visar på en smärre tidigareläggning av stödet eftersom det begärda beloppet för 2026 på 45 miljarder EUR motsvarar hälften av det tillgängliga stöd på 90 miljarder EUR som ska användas under årets återstående tre kvartal, vilket innebär att 45 miljarder EUR finns kvar för hela år 2027. Detta är förenligt med ett scenario där kriget fortsätter under 2026, vilket är grundscenariot i budgeten för 2026–2028 och IMF:s facilitetsprogram för lån med längre löptid.

I linje med kommissionens bedömning av den ukrainska finansieringsstrategins fullständighet, genomförbarhet och samstämmighet bör ett totalt stödbelopp på upp till 45 miljarder EUR, inbegripet upp till 16,7 miljarder EUR i budgetstöd och upp till 28,3 miljarder EUR i försvarsindustriellt kapacitetsstöd göras tillgängligt för Ukraina 2026.

När det gäller fördelningen av budgetstödet mellan Ukrainafaciliteten och makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467 bör 8,35 miljarder EUR ges i form av lån som genomförs enligt kapitel III i förordning (EU) 2024/792 och 8,35 miljarder EUR som makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467. Detta bygger på en bedömning av lämpliga finansieringsmodeller, med beaktande av vilken typ av finansieringsbehov det rör sig om och hur brådskande de är. Vid bedömningen av den föreslagna betalningsplanen inom ramen för budgetstödet tar kommissionen hänsyn till de olika finansieringskällor som finns tillgängliga för Ukrainas regering. Det högsta antalet utbetalningar av makroekonomiskt stöd som beviljas för det ändamål som fastställs i kapitel III i förordning (EU) 2026/467 som är tillgängligt 2026 är tre. Det vägledande värdet på dessa delbetalningar är 3,2 miljarder EUR, 3,7 miljarder EUR och 1,45 miljarder EUR för den första, andra respektive tredje delbetalningen.

Uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 5.1 i förordning (EU) 2026/467

Den ukrainska finansieringsstrategin uppfyller den förutsättning som anges i artikel 5.1 i förordning (EU) 2026/467. I synnerhet fortsätter Ukraina att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Bekämpning av korruption ingår i upprätthållandet och respekten för rättsstatens principer. Den ingående bedömningen har genomförts för att läggas fram för de behöriga organen i Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 5.2 i förordning (EU) 2026/467.
