



Bruselj, 21. april 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230
EIB
ECB

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva: IZVEDBENI SKLEP SVETA o odobritvi pomoči Ukrajini pri izvajanju ukrajinske strategije financiranja

PRILOGA

Ocena ukrajinske strategije financiranja v okviru posojila za podporo Ukrajini za leti 2026 in 2027

Pravni okvir

Uredba (EU) 2026/467 določa, da mora Ukrajina Komisiji predložiti svojo strategijo financiranja, da bi lahko prejela finančno in gospodarsko pomoč v okviru posojila za podporo Ukrajini.

V ukrajinski strategiji financiranja so navedene podrobnosti o potrebah Ukrajine po financiranju in virih financiranja, načeloma za naslednjih 12 mesecev.

Ukrajina je 24. marca 2026 predložila ukrajinsko strategijo financiranja Komisijiv skladu s členom 6 Uredbe (EU) 2026/467. 26. marca 2026 je Ukrajina predložila revidirano različico preglednic, priloženih ukrajinski strategiji financiranja. Ukrajinska strategija financiranja vključuje vse elemente, ki se zahtevajo v členu 6(2) Uredbe (EU) 2026/467.

Na podlagi člena 7(1) Uredbe (EU) 2026/467 Komisija brez nepotrebnega odlašanja oceni ukrajinsko strategijo financiranja. Pogoji za oceno so navedeni v členu 7(2) in (3) Uredbe (EU) 2026/467.

Sodelovanje z Ukrajino

Komisija je skupaj z Evropsko službo za zunanje delovanje pred predložitvijo ukrajinske strategije financiranja 24. marca 2026 organizirale več sestankov z ukrajinskim ministrstvom za finance in ukrajinskim ministrstvom za obrambo, da bi razpravljali o pripravi ukrajinske strategije financiranja, potrebah Ukrajine po financiranju in njenih obrambnih potrebah, zavezah donatorjev in posledični finančni vrzeli.

Popolnost, izvedljivost in skladnost ukrajinske strategije financiranja s temeljnimi predpostavkami

Ukrajinska strategija financiranja izpolnjuje zahteve glede popolnosti, izvedljivosti in skladnosti iz člena 7(3), točka (a), Uredbe (EU) 2026/467.

Ukrajinska strategija financiranja ter priložene preglednice in priloge zagotavljajo popoln sklop informacij, ki se zahtevajo v skladu s členom 6(2) Uredbe (EU) 2026/467. Glavni metodološki pristopi in predpostavke so pojasnjeni v eni od prilog k ukrajinski strategiji financiranja.

Ukrajinska strategija financiranja temelji na predpostavki, da se bo vojna tekom leta 2026 nadaljevala. Predvidene makroekonomske spremenljivke in proračunski scenariji so skladni z državnim proračunom za leto 2026 in predpostavko iz proračunske izjave za obdobje 2026–2028, da se bo vojna nadaljevala v letu 2026. V projekcijah je za leto 2026 predviden menjalni tečaj 1 EUR = 49,356 UAH.

Projekcije odhodkov sektorja država so na splošno predstavljene dovolj podrobno ter ustrezno razčlenjene po funkcijah in podsektorjih, vključno s proračunskimi podatki o obrambi, predstavljenimi v skladu z njihovo ekonomsko klasifikacijo.

Tudi projekcije prihodkov sektorja država so predstavljene dovolj podrobno. Ukrajinska strategija financiranja vključuje informacije o preteklih in predvidenih finančnih dogodkih v Ukrajini po četrtletjih in letih, med drugim informacije o likvidnostnem stanju (stanju denarnih sredstev) na ravni države, amortizaciji dolga, strategiji izdajanja dolžniških instrumentov, drugih tokovih, ki ustvarjajo in zmanjšujejo dolg, ter stanju zaostalih plačil in napovedanih gibanjih na ravni sektorja država.

Ukrajinska strategija financiranja vključuje tudi informacije o projekcijah potreb glede vojaške pomoči v naravi.

Kar zadeva bruto potrebe po financiranju, ukrajinska strategija financiranja poleg nominalnega proračunskega salda zagotavlja dober pregled dejavnikov potreb po financiranju, vključno s finančnimi gibanji, kot so likvidnostne rezerve ter učinek tokov, povezanih z dolgom, in amortizacije.

Sporočene bruto potrebe po financiranju so skladne z najnovejšim poročilom Mednarodnega denarnega sklada (MDS).

Kar zadeva specifično obrambne potrebe, ukrajinska strategija financiranja vsebuje popolno in skladno razčlenitev potreb na proračunske potrebe in potrebe glede vojaške pomoči v naravi zunaj rednega ukrajinskega proračuna. Podatki in spremna pojasnila iz ukrajinske strategije financiranja omogočajo zadostno razumevanje proračunskih in zunajproračunskih obrambnih potreb Ukrajine.

Poleg tega ukrajinska strategija financiranja vsebuje dober pregled predvidene donatorske podpore v letu 2026 v obliki proračunske podpore in pomoči v naravi.

Na podlagi predloženih informacij so skladno in logično predstavljene potrebe po podpori za obrambo v višini 28,3 milijarde EUR in proračunski pomoči v višini 16,7 milijarde EUR.

Skladnost informacij v ukrajinski strategiji financiranja z zunanjimi viri, vključno z morebitnimi nedavnimi pregledi MDS ter informacijami donatorske platforme za Ukrajino in kontaktne skupine za obrambo Ukrajine

Ukrajinska strategija financiranja je skladna z razpoložljivimi zunanjimi viri, kot se zahteva v členu 7(3), točka (b), Uredbe (EU) 2026/467.

Skladna je z osrednjim scenarijem in potrebami po zunanjem financiranju, na katerih temelji novi instrument za povečanje financiranja MDS, ki ga je odbor MDS odobril 26. februarja 2026. Rezultati posvetovanj z MDS so pokazali tudi, da so zadevni elementi ukrajinske strategije financiranja skladni s podatki MDS.

Kar zadeva četrtna izplačila v okviru proračunske pomoči, ukrajinska strategija financiranja in priložene preglednice temeljijo na konservativnih predpostavkah za plačila v okviru instrumenta za Ukrajino v drugem in tretjem četrtnju 2026.

Informacije o financiranju s strani drugih donatorjev so skladne z informacijami, zbranimi prek donatorske platforme za Ukrajino (v nadaljnjem besedilu: UDP), in proračunskimi podatki, ki so redno predstavljeni na sestankih UDP, ter z izidom posvetovanj o ukrajinski strategiji financiranja z UDP.

Informacije o obrambnih potrebah in obstoječih virih pomoči so skladne tudi z informacijami, ki se izmenjujejo prek kontaktne skupine za obrambo Ukrajine (v nadaljnjem besedilu: UDCG), ter z izidom posvetovanj o ukrajinski strategiji financiranja z UDCG.

Skladnost pričakovane vrzeli v zunanjem financiranju z okvirno porazdelitvijo posojila za podporo Ukrajini

Podatki so skladni z okvirnimi dodelitvami posojila za podporo Ukrajini iz člena 7(3), točka (c), Uredbe (EU) 2026/467. Iz teh podatkov je razvidna rahlo večja podpora v začetni fazi, saj bo zahtevani znesek za leto 2026 v višini 45 milijard EUR, ki predstavlja polovico razpoložljive pomoči v višini 90 milijard EUR, porabljen v preostalih treh četrletjih leta, 45 milijard EUR pa ostane na voljo za celotno leto 2027. To je skladno s scenarijem nadaljevanja vojne v letu 2026, kar je osnovni scenarij, na katerem temeljita proračunska izjava za obdobje 2026–2028 in program instrumenta za povečanje financiranja MDS.

V skladu z oceno Komisije o popolnosti, izvedljivosti in skladnosti ukrajinske strategije financiranja bi bilo treba Ukrajini za leto 2026 dati na voljo skupni znesek podpore v višini do 45 milijard EUR, vključno do 16,7 milijarde EUR pomoči v obliki proračunske podpore in do 28,3 milijarde EUR v obliki podpore zmogljivostim obrambne industrije.

Kar zadeva dodelitev proračunske pomoči med instrument za Ukrajino in makrofinančne pomoči, odobrene za namene iz poglavja III Uredbe (EU) 2026/467, bi bilo treba 8,35 milijarde EUR zagotoviti v obliki posojil, ki se izvedejo na podlagi poglavja III Uredbe (EU) 2024/792, 8,35 milijarde EUR pa v obliki makrofinančne pomoči, odobrene za namene iz poglavja III Uredbe (EU) 2026/467. To temelji na oceni ustreznih načinov financiranja ob upoštevanju narave in nujnosti potreb po financiranju. Komisija pri ocenjevanju predlaganega časovnega razporeda plačil v okviru proračunske pomoči upošteva različne vire financiranja, ki so na voljo ukrajinski vladi. Komisija bo pri izvajanju podrobnega časovnega razporeda posojila za podporo Ukrajini v letu 2026 morda morala prilagoditi četrletne obroke glede na razvoj dejanskega likvidnostnega položaja ukrajinske vlade. Največje število obrokov za makrofinančno pomoč, odobreno za namene iz poglavja III Uredbe (EU) 2026/467, ki je na voljo v letu 2026 je tri. Okvirna vrednost teh obrokov je 3,2 milijarde EUR za prvi, 3,7 milijarde EUR za drugi in 1,45 milijarde EUR za tretji obrok.

Spoštovanje predpogoja iz člena 5(1) Uredbe (EU) 2026/467

Ukrajinska strategija financiranja spoštuje predpogoj iz člena 5(1) Uredbe (EU) 2026/467. Ukrajina zlasti še naprej vzdržuje in spoštuje učinkovite demokratične mehanizme, vključno z večstrankarskim parlamentarnim sistemom in pravno državo, ter zagotavlja spoštovanje človekovih pravic, vključno s pravicami pripadnikov manjšin. Ohranjanje in spoštovanje pravne države vključujeta boj proti korupciji. Podrobna ocena je bila izvedena za predložitev pristojnim organom Evropskega parlamenta in Sveta v skladu s členom 5(2) Uredbe (EU) 2026/467.
