

V Bruseli 21. apríla 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230
EIB
ECB

LEGISLATÍVNE AKTY A INÉ PRÁVNE AKTY

Predmet: VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY, ktorým sa schvaľuje pomoc
Ukrajine pri vykonávaní ukrajinskej stratégie financovania

PRÍLOHA

Posúdenie ukrajinskej stratégie financovania v rámci úveru na podporu Ukrajiny na roky 2026 a 2027

Právny kontext

V nariadení (EÚ) 2026/467 sa stanovuje, že na získanie finančnej a hospodárskej pomoci v rámci úveru na podporu Ukrajiny musí Ukrajina predložiť Komisii ukrajinskú stratégiu financovania. V ukrajinskej stratégii financovania sa uvádzajú podrobnosti o finančných potrebách a zdrojoch financovania Ukrajiny, v zásade na nasledujúcich 12 mesiacov.

Ukrajina 24. marca 2026 predložila Komisii ukrajinskú stratégiu financovania v súlade s článkom 6 nariadenia (EÚ) 2026/467. Ukrajina 26. marca 2026 predložila revidovanú verziu tabuliek pripojených k ukrajinskej stratégii financovania. Ukrajinská stratégia financovania obsahuje všetky prvky požadované podľa článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2026/467.

V článku 7 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2026/467 sa vyžaduje, aby Komisia posúdila ukrajinskú stratégiu financovania bez zbytočného odkladu. Podmienky tohto posúdenia sú uvedené v článku 7 ods. 2 a 3 nariadenia (EÚ) 2026/467.

Spolupráca s Ukrajinou

Komisia spolu s Európskou službou pre vonkajšiu činnosť zorganizovala pred predložením ukrajinskej stratégie financovania 24. marca 2026 niekoľko stretnutí s ukrajinským ministerstvom financií a ministerstvom obrany s cieľom prediskutovať prípravu ukrajinskej stratégie financovania, finančné a obranné potreby Ukrajiny, záväzky darcov a z toho vyplývajúcu medzeru vo financovaní.

Úplnosť, uskutočniteľnosť a súdržnosť ukrajinskej stratégie financovania so základnými predpokladmi

Ukrajinská stratégia financovania spĺňa požiadavky úplnosti, uskutočniteľnosti a súdržnosti podľa článku 7 ods. 3 písm. a) nariadenia (EÚ) 2026/467.

Ukrajinská stratégia financovania a sprievodné tabuľky a prílohy poskytujú úplný súbor informácií požadovaných v článku 6 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2026/467. Hlavné metodické prístupy a predpoklady sú vysvetlené v prílohe k ukrajinskej stratégii financovania.

Ukrajinská stratégia financovania vychádza z predpokladu, že vojna bude pokračovať aj v priebehu roka 2026. Predpokladané makroekonomické premenné a rozpočtové scenáre sú v súlade so štátnym rozpočtom na rok 2026 a s predpokladom vyhlásenia o rozpočte na roky 2026 – 2028, že vojna bude pokračovať aj v roku 2026. V prognózach sa na rok 2026 predpokladá výmenný kurz 1 EUR = 49,356 UAH.

Prognózy výdavkov verejnej správy sa vo všeobecnosti uvádzajú s požadovanou podrobnosťou a sú náležite rozčlenené podľa funkcií a subsektorov vrátane rozpočtových údajov týkajúcich sa obrany prezentovaných podľa ich ekonomickej klasifikácie.

Prognózy týkajúce sa príjmov verejnej správy sú takisto uvedené s požadovanou podrobnosťou. Ukrajinská stratégia financovania obsahuje informácie o minulom a predpokladanom finančnom vývoji Ukrajiny podľa štvrt rokov a rokov vrátane informácií o stave likvidity (hotovostné saldo) na štátnej úrovni, amortizácii dlhu, stratégii emisie dlhových nástrojov, ďalších tokoch, ktoré zvyšujú a znižujú dlh, a o stave nedoplatkov a jeho predpokladanom vývoji na úrovni verejnej správy.

Ukrajinská stratégia financovania obsahuje informácie o predpokladaných potrebách materiálnej vojenskej pomoci.

Pokiaľ ide o hrubé potreby financovania, ukrajinská stratégia financovania poskytuje okrem celkového salda rozpočtu dobrý prehľad faktorov, ktoré majú vplyv na potreby financovania, vrátane finančného vývoja, ako sú rezervy hotovosti a likvidity a vplyv tokov súvisiacich s dlhom a amortizácie dlhu.

Vykázané hrubé potreby financovania sú v súlade s najnovšou správou Medzinárodného menového fondu (ďalej len „MMF“).

Pokiaľ ide konkrétne o potreby v oblasti obrany, ukrajinská stratégia financovania obsahuje úplné a súdržné rozdelenie potrieb medzi rozpočtové potreby a potreby materiálnej vojenskej pomoci nad rámec bežného ukrajinského rozpočtu. Údaje a sprievodné vysvetlenia v ukrajinskej stratégii financovania umožňujú dostatočne pochopiť rozpočtové a mimorozpočtové potreby Ukrajiny v oblasti obrany.

Napokon sa v ukrajinskej stratégii financovania uvádza dobrý prehľad predpokladanej darcovskej podpory v roku 2026, a to pokiaľ ide o rozpočtovú podporu, ako aj o materiálnu pomoc.

Na základe predložených informácií sa súdržným a logickým spôsobom uvádzajú potreby v oblasti podpory obrany vo výške 28,3 miliardy EUR a rozpočtovej pomoci vo výške 16,7 miliardy EUR.

Súlad informácií v ukrajinskej stratégii financovania s externými zdrojmi vrátane akýchkoľvek nedávnych preskúmaní MMF a informácií od platformy darcov pre Ukrajinu a kontaktnej skupiny pre obranu Ukrajiny

Ukrajinská stratégia financovania je v súlade s dostupnými externými zdrojmi, ako sa vyžaduje v článku 7 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2026/467.

Je v súlade s ústredným scenárom a potrebami vonkajšieho financovania, na ktorých je založená nová rozšírená fondová facilitá MMF, ktorú rada MMF schválila 26. februára 2026. Z výsledkov konzultácií s MMF takisto vyplynulo, že príslušné prvky ukrajinskej stratégie financovania sú v súlade s údajmi MMF.

Pokiaľ ide o štvrtročné vyplácanie v rámci rozpočtovej pomoci, ukrajinská stratégia financovania a jej sprievodné tabuľky vychádzajú z konzervatívnych predpokladov platieb v rámci Nástroja pre Ukrajinu v druhom a treťom štvrtroku 2026.

Informácie o financovaní od iných darcov sú v súlade s informáciami zhromaždenými prostredníctvom platformy darcov pre Ukrajinu a s rozpočtovými údajmi, ktoré sa pravidelne predkladajú na zasadnutiach tejto platformy, ako aj s výsledkom konzultácií o ukrajinskej stratégii financovania s touto platformou.

Informácie o potrebách v oblasti obrany a existujúcich zdrojoch pomoci sú takisto v súlade s informáciami poskytnutými prostredníctvom kontaktnej skupiny pre obranu Ukrajiny, ako aj s výsledkom konzultácií o ukrajinskej stratégii financovania s touto kontaktnou skupinou.

Súlad očakávanej medzery vo vonkajšom financovaní s orientačným rozdelením úveru na podporu Ukrajiny

Údaje sú v súlade s orientačnou alokáciou prostriedkov z úveru na podporu Ukrajiny stanovenou v článku 7 ods. 3 písm. c) nariadenia (EÚ) 2026/467. Uvedené údaje zahŕňajú mierne predsunutie podpory, keďže požadovaná suma 45 miliárd EUR na rok 2026, ktorá sa má použiť v zostávajúcich troch štvrtrokoch roka, predstavuje polovicu dostupnej pomoci vo výške 90 miliárd EUR, pričom ďalších 45 miliárd EUR je k dispozícii na celý rok 2027. To je v súlade so scenárom pokračovania vojny v roku 2026, čo je základný scenár vyhlásenia o rozpočte na roky 2026 – 2028 aj programu rozšírenej fondovej facility MMF.

V súlade s posúdením Komisie týkajúcim sa úplnosti, uskutočniteľnosti a súdržnosti ukrajinskej stratégie financovania by sa na rok 2026 mala Ukrajine sprístupniť celková suma podpory do výšky 45 miliárd EUR vrátane až 16,7 miliardy EUR na rozpočtovú podporu a až 28,3 miliardy EUR na podporu obrany.

Pokiaľ ide o rozdelenie rozpočtovej pomoci medzi Nástroj pre Ukrajinu a makrofinančnú pomoc poskytnutú na účel stanovený v kapitole III nariadenia (EÚ) 2026/467, 8,35 miliardy EUR by sa malo poskytnúť vo forme úverov implementovaných podľa kapitoly III nariadenia (EÚ) 2024/792 a 8,35 miliardy EUR ako makrofinančná pomoc poskytnutá na účel stanovený v kapitole III nariadenia (EÚ) 2026/467. To vychádza z posúdenia vhodných spôsobov financovania, pričom sa zohľadňuje povaha a naliehavosť potrieb financovania. Pri posudzovaní navrhnutého harmonogramu platieb v rámci rozpočtovej pomoci Komisia zohľadňuje rôzne zdroje financovania, ktoré má ukrajinská vláda k dispozícii. Pri vykonávaní podrobného harmonogramu úveru na podporu Ukrajiny v roku 2026 môže byť potrebné, aby Komisia upravila štvrťročné čiastkové platby v závislosti od vývoja skutočnej likviditnej pozície ukrajinskej vlády. Maximálny počet čiastkových platieb makrofinančnej pomoci poskytnutej na účel stanovený v kapitole III nariadenia (EÚ) 2026/467, ktoré sú k dispozícii v roku 2026, sú tri. Orientačná hodnota týchto čiastkových platieb je 3,2 miliardy EUR v prípade prvej čiastkovej platby, 3,7 miliardy EUR v prípade druhej čiastkovej platby a 1,45 miliardy EUR v prípade tretej čiastkovej platby.

Splnenie základnej podmienky stanovenej v článku 5 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2026/467

Ukrajinská stratégia financovania spĺňa základnú podmienku stanovenú v článku 5 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2026/467. Ukrajina predovšetkým naďalej udržiava a rešpektuje účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a právneho štátu a zaručuje dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb, ktoré patria k menšinám. Dodržiavanie a zachovávanie zásad právneho štátu zahŕňa aj boj proti korupcii. Podrobné posúdenie sa vykonalo s cieľom predložiť ho príslušným orgánom Európskeho parlamentu a Rady v súlade s článkom 5 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2026/467.
