



Bruksela, 21 kwietnia 2026 r.
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230
EIB
ECB

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy: DECYZJA WYKONAWCZA RADY zatwierdzająca pomoc dla Ukrainy
na realizację Ukraińskiej strategii finansowej

ZAŁĄCZNIK

Ocena Ukraińskiej strategii finansowej w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy na lata 2026 i 2027

Kontekst prawny

Zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2026/467 Ukraina, aby otrzymać pomoc finansową i gospodarczą w ramach pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy, musi przedłożyć Ukraińską strategię finansową Komisji. Strategia ta zawiera szczegółowe informacje na temat potrzeb finansowych i źródeł finansowania Ukrainy co do zasady na najbliższe 12 miesięcy.

W dniu 24 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła Ukraińską strategię finansową Komisji zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) 2026/467. W dniu 26 marca 2026 r. Ukraina przedłożyła zmienioną wersję załączonych do niej tabel. Ukraińska strategia finansowa zawiera wszystkie elementy wymagane na podstawie art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.

Art. 7 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2026/467 zawiera wymóg, aby Komisja bez zbędnej zwłoki oceniła Ukraińską strategię finansową. Warunki przeprowadzenia tej oceny określono w art. 7 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2026/467.

Współpraca z Ukrainą

Komisja wraz z Europejską Służbą Działań Zewnętrznych odbyły szereg spotkań z ukraińskim Ministerstwem Finansów i Ministerstwem Obrony przed przedłożeniem Ukraińskiej strategii finansowej w dniu 24 marca 2026 r., aby omówić przygotowanie Ukraińskiej strategii finansowej, potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania i obronności, zobowiązania darczyńców oraz wynikającą z tych powodów lukę w finansowaniu.

Kompletność, wykonalność i spójność Ukraińskiej strategii finansowej z podstawowymi założeniami

Ukraińska strategia finansowa spełnia wymogi kompletności, wykonalności i spójności określone w art. 7 ust. 3 lit. a) rozporządzenia (UE) 2026/467.

Ukraińska strategia finansowa oraz dołączone do niej tabele i załączniki zawierają kompletny zbiór informacji wymaganych na podstawie art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467. Główne podejścia i założenia metodyczne wyjaśniono w załączniku do Ukraińskiej strategii finansowej.

Ukraińska strategia finansowa opiera się na założeniu, że wojna będzie trwać przez cały 2026 r. Prognozowane zmienne makroekonomiczne i scenariusze budżetowe są spójne z budżetem państwa na 2026 r. i założeniem przyjętym w deklaracji budżetowej na lata 2026–2028, zgodnie z którym wojna będzie trwać w 2026 r. W prognozach zakłada się, że w 2026 r. kurs wymiany wyniesie 1 EUR = 49,356 UAH.

Prognozy dotyczące wydatków sektora instytucji rządowych i samorządowych są, ogólnie rzecz biorąc, przedstawiane zgodnie z wymaganym poziomem szczegółowości i odpowiednio zdezagregowane według funkcji i podsektorów, również z uwzględnieniem danych dotyczących budżetowych wydatków obronnych, przedstawionych zgodnie z ich klasyfikacją gospodarczą.

Prognozy dotyczące dochodów sektora instytucji rządowych i samorządowych przedstawiono również odpowiednio szczegółowo. Ukraińska strategia finansowa zawiera informacje na temat przeszłej i prognozowanej sytuacji finansowej Ukrainy, w podziale na kwartały i lata, w tym informacje na temat sytuacji w zakresie płynności (saldo gotówkowe) na poziomie państwa, amortyzacji długu, strategii emisji długu, innych rodzajów długu tworzących i zmniejszających przepływy oraz stanu zaległych płatności i jego prognozowanych zmian na poziomie sektora instytucji rządowych i samorządowych.

Ukraińska strategia finansowa zawiera informacje na temat planowanych potrzeb w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej.

W odniesieniu do potrzeb finansowych brutto Ukraińska strategia finansowa zawiera, oprócz nominalnego salda budżetowego, syntetyczny przegląd czynników wpływających na potrzeby finansowe, w tym zmian sytuacji finansowej takich jak zabezpieczenia przed utratą płynności gotówkowej oraz skutki przepływów związanych z długiem i amortyzacji długu.

Zgłoszone potrzeby finansowe brutto są zgodne z najnowszym sprawozdaniem Międzynarodowego Funduszu Walutowego (MFW).

W odniesieniu w szczególności do potrzeb w zakresie obronności Ukraińska strategia finansowa zawiera pełny i spójny podział tych potrzeb na potrzeby budżetowe i potrzeby w zakresie rzeczowej pomocy wojskowej nieobjęte standardowym budżetem Ukrainy. Dane i dołączone wyjaśnienia zawarte w Ukraińskiej strategii finansowej umożliwiają wystarczające zrozumienie budżetowych i pozabudżetowych potrzeb Ukrainy w zakresie obronności.

Ponadto w Ukraińskiej strategii finansowej omówiono w przejrzysty sposób przewidywane wsparcie darczyńców w 2026 r. zarówno w odniesieniu do wsparcia budżetowego, jak i pomocy rzeczowej.

Na podstawie przedłożonych informacji w spójny i logiczny sposób przedstawiono potrzeby w zakresie wsparcia obronności, wynoszące 28,3 mld EUR, oraz w zakresie pomocy budżetowej, wynoszące 16,7 mld EUR.

Spójność informacji zawartych w Ukraińskiej strategii finansowej ze źródłami zewnętrznymi, w tym z niedawnymi przeglądami MFW oraz informacjami przekazanymi przez Platformę darczyńców na rzecz Ukrainy i grupę kontaktową ds. obrony Ukrainy

Ukraińska strategia finansowa jest spójna z dostępnymi źródłami zewnętrznymi zgodnie z wymogami art. 7 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2026/467.

Ukraińska strategia finansowa jest spójna ze scenariuszem centralnym i potrzebami w zakresie finansowania zewnętrznego, które stanowią podstawę nowego Instrumentu Rozszerzonego Wsparcia Finansowego MFW zatwierdzonego przez Radę MFW w dniu 26 lutego 2026 r. W ramach konsultacji z MFW potwierdzono również, że odpowiednie elementy Ukraińskiej strategii finansowej są spójne z danymi MFW.

W odniesieniu do kwartalnych wypłat w ramach pomocy budżetowej Ukraińska strategia finansowa i dołączone do niej tabele opierają się na ostrożnych założeniach dotyczących płatności w ramach Instrumentu na rzecz Ukrainy w drugim i trzecim kwartale 2026 r.

Informacje na temat finansowania przez innych darczyńców są spójne z informacjami zgromadzonymi za pośrednictwem Platformy darczyńców na rzecz Ukrainy (UDP) oraz z danymi budżetowymi, które są regularnie przedstawiane na posiedzeniach UDP, a także z wynikami konsultacji z UDP poświęconych Ukraińskiej strategii finansowej.

Informacje na temat potrzeb w zakresie obronności i obecnych źródeł pomocy są również spójne z informacjami udostępnianymi za pośrednictwem grupy kontaktowej ds. obrony Ukrainy (UDCG), a także z wynikiem konsultacji z UDGC dotyczących Ukraińskiej strategii finansowej.

Spójność oczekiwanej luki w finansowaniu zewnętrznym z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy

Dane liczbowe są spójne z orientacyjnym podziałem pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy określonym w art. 7 ust. 3 lit. c) rozporządzenia (UE) 2026/467. Te dane liczbowe oznaczają nieznaczną koncentrację wsparcia na wstępie, ponieważ kwota 45 mld EUR wnioskowana na 2026 r. stanowi połowę dostępnej pomocy wynoszącej 90 mld EUR i ma zostać wykorzystana w pozostałych trzech kwartałach roku, a kolejne 45 mld EUR pozostaje dostępne na cały 2027 r. Jest to spójne ze scenariuszem, według którego wojna będzie trwać w 2026 r., który stanowi scenariusz bazowy zarówno deklaracji budżetowej na lata 2026–2028, jak i Instrumentu Rozszerzonego Wsparcia Finansowego MFW.

Zgodnie z przeprowadzoną przez Komisję oceną kompletności, wykonalności i spójności Ukraińskiej strategii finansowej na 2026 r. należy udostępnić Ukrainie łączną kwotę wsparcia w wysokości maksymalnie 45 mld EUR, w tym do 16,7 mld EUR na pomoc budżetową i do 28,3 mld EUR na wsparcie potencjału przemysłu obronnego.

W odniesieniu do podziału pomocy budżetowej między Instrument na rzecz Ukrainy i pomoc makrofinansową przyznaną na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467, 8,35 mld EUR należy przekazać w formie pożyczek wdrażanych na podstawie rozdziału III rozporządzenia (UE) 2024/792, a 8,35 mld EUR w formie pomocy makrofinansowej przyznanej na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467. Podział ten opiera się na ocenie odpowiednich warunków finansowania z uwzględnieniem charakteru i pilności potrzeb w zakresie finansowania. Oceniając proponowany harmonogram płatności w ramach pomocy budżetowej, Komisja bierze pod uwagę różne źródła finansowania dostępne dla rządu Ukrainy. Przy wdrażaniu szczegółowego harmonogramu pożyczki na potrzeby wsparcia Ukrainy w 2026 r. Komisja może być zmuszona do dostosowania kwartalnych rat w zależności od zmian rzeczywistej sytuacji płynnościowej rządu Ukrainy. Maksymalna liczba rat pomocy makrofinansowej przyznanej na potrzeby określone w rozdziale III rozporządzenia (UE) 2026/467, dostępnej w 2026 r., wynosi trzy. Orientacyjna wartość tych rat wynosi 3,2 mld EUR, 3,7 mld EUR i 1,45 mld EUR odpowiednio dla pierwszej, drugiej i trzeciej raty.

Spełnienie warunku wstępnego określonego w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2026/467

Ukraińska strategia finansowa jest zgodna z warunkiem wstępnym określonym w art. 5 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2026/467. W szczególności Ukraina nadal podtrzymuje skuteczne mechanizmy demokratyczne i przestrzega ich, w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, a także gwarantuje poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Podtrzymanie i poszanowanie praworządności obejmuje walkę z korupcją. Przeprowadzono szczegółową ocenę w celu przedłożenia jej właściwym organom Parlamentu Europejskiego i Rady zgodnie z art. 5 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2026/467.
