



Brussel, 21 april 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: **UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot goedkeuring van bijstand aan Oekraïne bij de uitvoering van de Oekraïense financieringsstrategie**

BIJLAGE

Beoordeling van de Oekraïense financieringsstrategie in het kader van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027

Rechtskader

Verordening (EU) 2026/467 bepaalt dat Oekraïne, om financiële en economische bijstand in het kader van de steunlening aan Oekraïne te ontvangen, in beginsel elk jaar een Oekraïense financieringsstrategie moet indienen bij de Commissie. De Oekraïense financieringsstrategie bevat nadere gegevens over de financieringsbehoeften en financieringsmiddelen van Oekraïne, in beginsel voor de komende twaalf maanden.

Op 24 maart 2026 heeft Oekraïne de Oekraïense financieringsstrategie bij de Commissie ingediend, overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EU) 2026/467. Op 26 maart 2026 heeft Oekraïne een herziene versie van de bijgevoegde tabellen ingediend. De Oekraïense financieringsstrategie bevat alle elementen die vereist zijn uit hoofde van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2026/467.

Op grond van artikel 7, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467 moet de Commissie de Oekraïense financieringsstrategie onverwijld beoordelen. De voorwaarden voor de beoordeling zijn uiteengezet in artikel 7, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2026/467.

Samenwerking met Oekraïne

Voorafgaand aan de indiening van de Oekraïense financieringsstrategie op 24 maart 2026 heeft de Commissie, samen met de Europese Dienst voor extern optreden, verschillende vergaderingen gehouden met het Oekraïense ministerie van Financiën en het Oekraïense ministerie van Defensie om de voorbereiding van de Oekraïense financieringsstrategie, de financierings- en defensiebehoeften van Oekraïne, de toezeggingen van donoren en het daaruit voortvloeiende financieringstekort te bespreken.

Volledigheid, haalbaarheid en samenhang van de Oekraïense financieringsstrategie met de onderliggende aannamen

De Oekraïense financieringsstrategie voldoet aan de vereisten van volledigheid, haalbaarheid en samenhang uit hoofde van artikel 7, lid 3, punt a), van Verordening (EU) 2026/467.

De Oekraïense financieringsstrategie en de bijbehorende tabellen en bijlagen bevatten de volledige reeks informatie die vereist is op grond van artikel 6, lid 2, van Verordening (EU) 2026/467. De belangrijkste methodologische benaderingen en aannamen worden toegelicht in een bijlage bij de Oekraïense financieringsstrategie.

De Oekraïense financieringsstrategie is gebaseerd op de aanname dat de oorlog in de loop van 2026 zal voortduren. De voorspelde macro-economische variabelen en begrotingsscenario's zijn in overeenstemming met de staatsbegroting 2026 en de aanname van de begrotingsverklaring 2026-2028 dat de oorlog in 2026 voortduurt. In de prognoses wordt voor 2026 uitgegaan van een wisselkoers van 1 EUR = 49,356 UAH.

De prognoses voor de overheidsuitgaven zijn over het algemeen met de vereiste gedetailleerdheid gepresenteerd en naar behoren uitgesplitst naar functie en subsector, met inbegrip van begrotingsgerelateerde defensiegegevens die volgens de economische classificatie ervan worden gepresenteerd.

De prognoses voor de overheidsontvangsten worden ook in de vereiste mate van detail gepresenteerd. De Oekraïense financieringsstrategie bevat informatie over de vroegere en verwachte financiële ontwikkelingen van Oekraïne, per kwartaal en per jaar, met inbegrip van informatie over de liquiditeitssituatie (kassaldo) op staatsniveau, schuldaflossingen, een strategie voor schuldemissies, andere schuldscheppende en -verminderende stromen en de stand van betalingsachterstanden en de verwachte ontwikkelingen daarvan op het niveau van de overheid.

De Oekraïense financieringsstrategie bevat informatie over de verwachte behoeften aan militaire bijstand in natura.

Wat de brutofinancieringsbehoeften betreft, biedt de Oekraïense financieringsstrategie een goed overzicht van de aanjagers van financieringsbehoeften naast het nominale begrotingssaldo, met inbegrip van financiële ontwikkelingen zoals kasliquiditeitsbuffers en het effect van schuldgerelateerde stromen en afschrijvingen.

De gerapporteerde brutofinancieringsbehoeften zijn in overeenstemming met het meest recente verslag van het Internationaal Monetair Fonds (IMF).

Wat specifiek de defensiebehoeften betreft, bevat de Oekraïense financieringsstrategie een volledige en coherente uitsplitsing van de behoeften tussen begrotingsgerelateerde behoeften en behoeften aan militaire bijstand in natura buiten het toepassingsgebied van de reguliere Oekraïense begroting. De gegevens en de begeleidende toelichtingen in de Oekraïense financieringsstrategie bieden voldoende inzicht in de defensiebehoeften van Oekraïne binnen en buiten de begroting.

Tot slot biedt de Oekraïense financieringsstrategie een goed overzicht van de geplande donorsteun in 2026 voor zowel begrotingssteun als bijstand in natura.

Op basis van de ingediende informatie worden de behoeften aan defensiesteen ten belope van 28,3 miljard EUR en aan begrotingssteun ten belope van 16,7 miljard EUR op coherente en logische wijze gepresenteerd.

Consistentie van de informatie in de Oekraïense financieringsstrategie met externe bronnen, met inbegrip van recente evaluaties van het IMF en informatie van het donorplatform voor Oekraïne en de contactgroep voor de verdediging van Oekraïne

De Oekraïense financieringsstrategie is consistent met beschikbare externe bronnen, zoals vereist bij artikel 7, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2026/467.

Ze is consistent met het centrale scenario en de externe financieringsbehoeften die ten grondslag liggen aan de nieuwe uitgebreide financieringsfaciliteit van het IMF, die op 26 februari 2026 door de raad van bestuur van het IMF is goedgekeurd. Uit het overleg met het IMF is ook gebleken dat de relevante elementen van de Oekraïense financieringsstrategie consistent waren met de gegevens van het IMF.

Wat de driemaandelijke uitbetalingen in het kader van de begrotingssteun betreft, zijn de Oekraïense financieringsstrategie en de bijbehorende tabellen gebaseerd op conservatieve aannamen voor betalingen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne in het tweede en derde kwartaal van 2026.

De informatie over andere donorfianciering is consistent met de informatie die is verzameld via het donorplatform voor Oekraïne (*Ukraine Donor Platform – UDP*) en met de begrotingsgegevens die regelmatig worden gepresenteerd tijdens UDP-vergaderingen, alsook met de resultaten van het overleg over de Oekraïense financieringsstrategie met het UDP.

De informatie over defensiebehoeften en bestaande bijstandsbronnen is ook in overeenstemming met de informatie die via de contactgroep voor de verdediging van Oekraïne (*Ukraine Defence Contact Group – UDCG*) wordt gedeeld, alsook met de resultaten van het overleg over de Oekraïense financieringsstrategie met de UDCG.

Consistentie van het verwachte externe financieringstekort met de indicatieve verdeling van de steunlening aan Oekraïne

De cijfers zijn consistent met de in artikel 7, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde indicatieve toewijzingen van de steunlening aan Oekraïne. Die cijfers impliceren een iets versnelde uitvoering van de steun, aangezien het voor 2026 gevraagde bedrag van 45 miljard EUR de helft vertegenwoordigt van de beschikbare bijstand van 90 miljard EUR en in de resterende drie kwartalen van het jaar moet worden gebruikt, terwijl 45 miljard EUR beschikbaar blijft voor het gehele jaar 2027. Dit is consistent met een scenario waarin de oorlog in 2026 voortduurt, wat het basisscenario is van zowel de begrotingsverklaring 2026-2028 als het uitgebreide financieringsfaciliteitsprogramma van het IMF.

In overeenstemming met de beoordeling door de Commissie van de volledigheid, haalbaarheid en samenhang van de Oekraïense financieringsstrategie moet voor in totaal maximaal 45 miljard EUR aan steun ter beschikking van Oekraïne worden gesteld voor 2026, waarvan maximaal 16,7 miljard EUR aan begrotingssteun en maximaal 28,3 miljard EUR aan steun voor de industriële defensiecapaciteit.

Wat de toewijzing van de begrotingssteun tussen de faciliteit voor Oekraïne en de macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel betreft, moet 8,35 miljard EUR worden verstrekt in de vorm van leningen die worden uitgevoerd op grond van hoofdstuk III van Verordening (EU) 2024/792 en 8,35 miljard EUR als macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel. Dit is gebaseerd op een beoordeling van de passende financieringsmodaliteiten, rekening houdend met de aard en de urgentie van de financieringsbehoeften. Bij de beoordeling van het voorgestelde tijdschema voor de betalingen in het kader van de begrotingssteun houdt de Commissie rekening met de verschillende financieringsbronnen waarover de regering van Oekraïne beschikt. Bij de uitvoering van het gedetailleerde tijdschema van de steunlening aan Oekraïne in 2026 moet de Commissie mogelijk de driemaandelijke tranches aanpassen afhankelijk van de ontwikkeling van de werkelijke liquiditeitspositie van de regering van Oekraïne. Het maximale aantal tranches van de macrofinanciële bijstand die wordt verleend voor het in hoofdstuk III van Verordening (EU) 2026/467 uiteengezette doel en die in 2026 beschikbaar is, bedraagt drie. De indicatieve waarde van die tranches bedraagt 3,2 miljard EUR, 3,7 miljard EUR en 1,45 miljard EUR voor respectievelijk de eerste, de tweede en de derde tranche.

Naleving van de in artikel 5, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde voorafgaande voorwaarde

De Oekraïense financieringsstrategie voldoet aan de in artikel 5, lid 1, van Verordening (EU) 2026/467 vastgestelde voorafgaande voorwaarde. Oekraïne blijft met name doeltreffende democratische mechanismen in stand houden en eerbiedigen, waaronder een parlementair meerpartijenstelsel en de rechtsstaat, en het blijft de eerbiediging van de mensenrechten garanderen, met inbegrip van de rechten van personen die tot minderheden behoren. De handhaving en eerbiediging van de rechtsstaat omvat ook de bestrijding van corruptie. De gedetailleerde beoordeling is uitgevoerd om overeenkomstig artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) 2026/467 bij de bevoegde organen van het Europees Parlement en de Raad te worden ingediend.
