



Briselē, 2026. gada 21. aprīlī
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

LEĢISLATĪVIE AKTI UN CITI DOKUMENTI

Temats: PADOMES ĪSTENOŠANAS LĒMUMS, ar ko apstiprina palīdzību Ukrainai,
īstenojot Ukrainas finansēšanas stratēģiju

PIELIKUMS

Ukrainas finansēšanas stratēģijas novērtējums saistībā ar Ukrainas atbalsta aizdevumu 2026. un 2027. gadam

Juridiskais konteksts

Regulā (ES) 2026/467 ir paredzēts – lai saņemtu finansiālu un ekonomisku palīdzību no Ukrainas atbalsta aizdevuma, Ukrainai jāiesniedz Komisijai Ukrainas finansēšanas stratēģija. Ukrainas finansēšanas stratēģija sniedz detalizētu informāciju par Ukrainas finansējuma vajadzībām un finansējuma avotiem, principā nākamajiem 12 mēnešiem.

Ukraina 2026. gada 24. martā saskaņā ar Regulas (ES) 2026/467 6. pantu iesniedza Komisijai Ukrainas finansēšanas stratēģiju. Ukraina 2026. gada 26. martā tā iesniedza tai pievienoto tabulu pārskatītu versiju. Ukrainas finansēšanas stratēģijā ir ietverti visi elementi, kas prasīti Regulas (ES) 2026/467 6. panta 2. punktā.

Regulas (ES) 2026/467 7. panta 1. punktā ir noteikts, ka Komisija bez nepamatotas kavēšanās novērtē Ukrainas finansēšanas stratēģiju. Novērtējuma nosacījumi ir iekļauti Regulas (ES) 2026/467 7. panta 2. un 3. punktā.

Sadarbība ar Ukrainu

Pirms Ukrainas finansēšanas stratēģijas iesniegšanas, kas notika 2026. gada 24. martā, Komisija kopā ar Eiropas Ārējās darbības dienestu rīkoja vairākas sanāksmes ar Ukrainas Finanšu ministriju un Aizsardzības ministriju, lai apspriestu Ukrainas finansēšanas stratēģijas sagatavošanu, Ukrainas finansēšanas un aizsardzības vajadzības, līdzekļu devēju saistības un no tām izrietošo finansējuma iztrūkumu.

Ukrainas finansēšanas stratēģijas pilnīgums, īstenojamība un saskaņotība ar tās pamatā esošajiem pieņēmumiem

Ukrainas finansēšanas stratēģija atbilst pilnīguma, īstenojamības un saskaņotības prasībām saskaņā ar Regulas (ES) 2026/467 7. panta 3. punkta a) apakšpunktu.

Ukrainas finansēšanas stratēģija un tai pievienotās tabulas un pielikumi sniedz pilnīgu informāciju, kas prasīta Regulas (ES) 2026/467 6. panta 2. punktā. Galvenās metodiskās pieejas un pieņēmumi ir izskaidroti Ukrainas finansēšanas stratēģijas pielikumā.

Ukrainas finansēšanas stratēģijas pamatā ir pieņēmums, ka karš 2026. gadā turpināsies. Prognozētie makroekonomiskie mainīgie lielumi un budžeta scenāriji atbilst 2026. gada valsts budžetam un 2026.–2028. gada budžeta deklarācijas pieņēmumam, ka karš 2026. gadā turpināsies. Prognozēs pieņemts, ka valūtas maiņas kurss 2026. gadā ir 1 EUR = 49,356 UAH.

Vispārējās valdības izdevumu prognozes kopumā ir sniegtas vajadzīgajā detalizācijas pakāpē un pienācīgi sadalītas pa funkcijām un apakšnozarēm, un aizsardzības dati budžetā ir sniegti saskaņā ar to ekonomisko klasifikāciju.

Arī vispārējās valdības ieņēmumu prognozes ir sniegtas vajadzīgajā detalizācijas pakāpē. Ukrainas finansēšanas stratēģijā ir iekļauta informācija par Ukrainas iepriekšējām un prognozētajām finanšu norisēm pa ceturkšņiem un gadiem, tostarp informācija par likviditātes situāciju (kases atlikumu) valsts līmenī, parāda amortizāciju, parāda vērtspapīru emisijas stratēģiju, citiem parādiem, kas rada un samazina plūsmas, un kavēto maksājumu uzkrājumu un tā prognozēto attīstību vispārējās valdības līmenī.

Ukrainas finansēšanas stratēģijā ir iekļauta informācija par prognozētajām militārās palīdzības vajadzībām natūrā.

Attiecībā uz bruto finansējuma vajadzībām Ukrainas finansēšanas stratēģija sniedz labu pārskatu par finansējuma vajadzību virzītājspēkiem papildus nominālajai bilancei, tostarp finanšu norisēm, piemēram, naudas likviditātes rezervēm un ar parādu saistīto plūsmu un amortizācijas ietekmi.

Paziņotās bruto finansējuma vajadzības atbilst jaunākajam Starptautiskā Valūtas fonda (SVF) ziņojumam.

Konkrēti attiecībā uz aizsardzības vajadzībām Ukrainas finansēšanas stratēģijā ir ietverts pilnīgs un saskaņots vajadzību sadalījums starp budžeta vajadzībām un militārās palīdzības vajadzībām natūrā ārpus Ukrainas parastā budžeta darbības jomas. Dati un tiem pievienotie paskaidrojumi Ukrainas finansēšanas stratēģijā ļauj gūt pietiekamu izpratni par Ukrainas vajadzībām aizsardzības jomā saistībā ar budžetu un ārpus tā.

Visbeidzot, Ukrainas finansēšanas stratēģijā ir sniegts labs pārskats par 2026. gadā plānoto līdzekļu devēju atbalstu gan budžeta atbalstam, gan palīdzībai natūrā.

Pamatojoties uz iesniegto informāciju, vajadzības pēc aizsardzības atbalsta 28,3 miljardu EUR apmērā un budžeta palīdzības 16,7 miljardu EUR apmērā ir izklāstītas saskaņotā un loģiskā veidā.

Ukrainas finansēšanas stratēģijā ietvertās informācijas konsekvence ar ārējiem avotiem, tostarp jebkādiem neseniem SVF pārskatiem un Ukrainas līdzekļu devēju platformas un Ukrainas Aizsardzības kontaktgrupas sniegto informāciju

Ukrainas finansēšanas stratēģija ir saskanīga ar pieejamajiem ārējiem avotiem, kā prasīts Regulas (ES) 2026/467 7. panta 3. punkta b) apakšpunktā.

Tā ir saskanīga ar centrālo scenāriju un ārējā finansējuma vajadzībām, kas ir pamatā jaunajam SVF paplašinātās finansēšanas mehānismam, kuru SVF valde apstiprināja 2026. gada 26. februārī. Apspriedēs ar SVF arī tika konstatēts, ka Ukrainas finansēšanas stratēģijas attiecīgie elementi ir saskanīgi ar SVF datiem.

Attiecībā uz ceturkšņa izmaksām saskaņā ar budžeta palīdzību Ukrainas finansēšanas stratēģija un tai pievienotās tabulas balstās uz konservatīviem pieņēmumiem par maksājumiem saskaņā ar Ukrainas mehānismu 2026. gada otrajā un trešajā ceturksnī.

Informācija par citu līdzekļu devēju finansējumu ir saskaņīga ar informāciju, kas savākta, izmantojot Ukrainas līdzekļu devēju platformu (*UDP*), un ar budžeta datiem, ar kuriem regulāri iepazīstina *UDP* sanāksmēs, kā arī ar rezultātiem, kas gūti konsultācijās ar *UDP* par Ukrainas finansēšanas stratēģiju.

Informācija par aizsardzības vajadzībām un esošajiem palīdzības avotiem ir saskaņīga arī ar informāciju, kas kopīgota ar Ukrainas Aizsardzības kontaktgrupas (*UDCG*) starpniecību, kā arī ar rezultātiem, kas gūti apspriedēs ar *UDCG* par Ukrainas finansēšanas stratēģiju.

Paredzamā ārējā finansējuma iztrūkuma saskaņība ar Ukrainas atbalsta aizdevuma indikatīvo sadalījumu

Skaitļi ir saskaņīgi ar Ukrainas atbalsta aizdevuma indikatīvajiem piešķirumiem, kas noteikti Regulas (ES) 2026/467 7. panta 3. punkta c) apakšpunktā. Minētie skaitļi norāda uz nelielu atbalsta pārcelšanu uz agrāku laiku, ņemot vērā to, ka 2026. gadam pieprasītā summa 45 miljardu EUR apmērā ir puse no pieejamās palīdzības 90 miljardu EUR apmērā, kas jāizmanto atlikušajos trijos gada ceturkšņos, un 45 miljardi EUR joprojām ir pieejami visam 2027. gadam. Tas atbilst scenārijam par kara turpināšanos 2026. gadā, kas ir gan 2026.–2028. gada budžeta deklarācijas, gan SVF Paplašinātās finansēšanas mehānisma programmas pamatscenārijs.

Saskaņā ar Komisijas novērtējumu par Ukrainas finansēšanas stratēģijas pilnīgumu, īstenojamību un saskaņotību Ukrainai 2026. gadā būtu jādara pieejama kopējā atbalsta summa līdz 45 miljardiem EUR, no kuriem līdz 16,7 miljardiem EUR būtu jāpiešķir budžeta atbalsta palīdzībai un līdz 28,3 miljardiem EUR – aizsardzības industriālo spēju atbalstam.

Attiecībā uz budžeta palīdzības sadali starp Ukrainas mehānismu un makrofinansiālo palīdzību, kas piešķirta Regulas (ES) 2026/467 III nodaļā noteiktajā nolūkā, 8,35 miljardi EUR būtu jāpiešķir aizdevumu veidā, ko īsteno saskaņā ar Regulas (ES) 2024/792 III nodaļu, bet 8,35 miljardi EUR – kā makrofinansiālā palīdzība, kuru piešķir Regulas (ES) 2026/467 III nodaļā noteiktajā nolūkā. Tā pamatā ir atbilstīgas finansēšanas kārtības novērtējums, ņemot vērā finansējuma vajadzību būtību un steidzamību. Novērtējot ierosināto maksājumu grafiku budžeta palīdzības ietvaros, Komisija ņem vērā dažādos finansējuma avotus, kas pieejami Ukrainas valdībai. Īstenojot Ukrainas atbalsta aizdevuma detalizēto grafiku 2026. gadā, Komisijai, iespējams, būs jāpielāgo ceturkšņa maksājumi atkarībā no Ukrainas valdības faktiskās likviditātes pozīcijas attīstības. Maksimālais pieejamais maksājumu skaits makrofinansiālajai palīdzībai 2026. gadā, ko piešķir Regulas (ES) 2026/467 III nodaļā noteiktajā nolūkā, ir trīs. Minēto maksājumu indikatīvais apjoms ir 3,2 miljardi EUR, 3,7 miljardi EUR un 1,45 miljardi EUR attiecīgi pirmajam, otrajam un trešajam maksājumam.

Atbilstība Regulas (ES) 2026/467 5. panta 1. punktā noteiktajam priekšnosacījumam

Ukrainas finansēšanas stratēģija atbilst Regulas (ES) 2026/467 5. panta 1. punktā noteiktajam priekšnosacījumam Proti, Ukraina turpina atbalstīt un ievērot efektīvus demokrātijas mehānismus, tostarp daudzpartiju parlamentāro sistēmu, un tiesiskumu, un garantēt cilvēktiesību, tostarp pie minoritātēm piederību personu tiesību, ievērošanu. Tiesiskuma uzturēšana un ievērošana ietver cīņu pret korupciju. Detalizētais novērtējums ir veikts, lai to iesniegtu Eiropas Parlamenta un Padomes kompetentajām struktūrām saskaņā ar Regulas (ES) 2026/467 5. panta 2. punktu.