



Briuselis, 2026 m. balandžio 21 d.
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

TEISĖS AKTAI IR KITI DOKUMENTAI

Dalykas: TARYBOS ĮGYVENDINIMO SPRENDIMAS, kuriuo patvirtinama pagalba Ukrainai Ukrainos finansavimo strategijai įgyvendinti

PRIEDAS

Ukrainos finansavimo strategijos įvertinimas,
susijęs su 2026 ir 2027 m. paramos Ukrainai paskola

Teisinės aplinkybės

Kaip nustatyta Reglamente (ES) 2026/467, kad gautų finansinę ir ekonominę pagalbą pagal paramos Ukrainai paskolą, Ukraina turi Komisijai pateikti Ukrainos finansavimo strategiją. Ukrainos finansavimo strategijoje pateikiama išsami informacija apie Ukrainos finansavimo poreikius ir šaltinius, paprastai ateinantiems 12 mėnesių.

Pagal Reglamento (ES) 2026/467 6 straipsnį 2026 m. kovo 24 d. Ukraina pateikė Komisijai Ukrainos finansavimo strategiją. 2026 m. kovo 26 d. Ukraina pateikė patikslintas pridedamas lenteles. Ukrainos finansavimo strategijoje pateikiama visa informacija, kurios reikalaujama pagal Reglamento (ES) 2026/467 6 straipsnio 2 dalį.

Pagal Reglamento (ES) 2026/467 7 straipsnio 1 dalį reikalaujama, kad Komisija nepagrįstai nedelsdama įvertintų Ukrainos finansavimo strategiją. Vertinimo sąlygos nurodytos Reglamento (ES) 2026/467 7 straipsnio 2 bei 3 dalyse ir pateikiamos toliau.

Bendradarbiavimas su Ukraina

Prieš 2026 m. kovo 24 d. Ukrainai pateikiant Ukrainos finansavimo strategiją, Komisija kartu su Europos išorės veikslių tarnyba surengė kelis susitikimus su Ukrainos finansų ir gynybos ministerijomis, kad aptartų Ukrainos finansavimo strategijos rengimą, Ukrainos finansavimo ir gynybos poreikius, paramos teikėjų įsipareigojimus ir atitinkamą finansavimo deficitą.

Ukrainos finansavimo strategijos išsamumas, įgyvendinamumas ir derėjimas su pagrindinėmis prielaidomis

Ukrainos finansavimo strategija tenkina Reglamento (ES) 2026/467 7 straipsnio 3 dalies a punkte nustatytus išsamumo, įgyvendinamumo ir derėjimo reikalavimus.

Ukrainos finansavimo strategijoje ir pridedamose lentelėse bei prieduose pateikiama išsami informacija, kurios reikalaujama pagal Reglamento (ES) 2026/467 6 straipsnio 2 dalį. Pagrindiniai metodiniai principai ir prielaidos paaiškinti Ukrainos finansavimo strategijos priede.

Ukrainos finansavimo strategija grindžiama prielaida, kad 2026 m. karas tęsis. Makroekonominių kintamųjų ir biudžeto scenarijų projekcijos dera su 2026 m. valstybės biudžetu ir 2026–2028 m. biudžeto deklaracijos prielaida, kad karas tęsis ir 2026 m. Projekcijose daroma prielaida, kad 2026 m. valiutos kursas bus 1 EUR = 49,356 UAH.

Valdžios sektoriaus išlaidų projekcijos iš esmės pateiktos pakankamai išsamiai ir tinkamai suskirstytos pagal funkcijas ir subsektorius, įskaitant biudžeto gynybos duomenis, pateiktus pagal jų ekonominę klasifikaciją.

Valdžios sektoriaus pajamų projekcijos taip pat pateiktos pakankamai išsamiai. Ukrainos finansavimo strategijoje pateikiama informacija apie ankstesnius ir numatomus Ukrainos finansinius pokyčius pagal ketvirčius ir pagal metus, įskaitant informaciją apie likvidumo padėtį (pinigų likutį) valstybės lygmeniu, skolos grąžinimą, skolos vertybinių popierių emisijos strategiją, kitus skolą kuriančius ir mažinančius srautus ir susikaupusius mokėjimų įsiskolinimus ir numatomus jų pokyčius valdžios sektoriaus lygmeniu.

Ukrainos finansavimo strategijoje pateikiama informacija apie numatomus karinės pagalbos natūra poreikius.

Kalbant apie bendruosius finansavimo poreikius, Ukrainos finansavimo strategijoje pakankamai plačiai ir neapsiribojant nominaliuoju biudžeto balansu apžvelgiami finansavimo poreikių veiksniai, įskaitant finansinius pokyčius, susijusius su grynujų pinigų likvidumo atsargomis, ir su skola susijusių srautų ir grąžinimo poveikį.

Nurodyti bendrieji finansavimo poreikiai dera su naujausia Tarptautinio valiutos fondo (TVF) ataskaita.

Konkrečiai dėl gynybos poreikių Ukrainos finansavimo strategijoje išsamiai ir darniai išskaidomi į biudžetą įtraukti poreikiai ir karinės pagalbos natūra poreikiai, kurie nepatenka į įprasto Ukrainos biudžeto taikymo sritį. Ukrainos finansavimo strategijos duomenys ir prie jų pridedami paaiškinimai leidžia pakankamai aiškiai suprasti į biudžetą įtrauktus ir neįtrauktus Ukrainos gynybos poreikius.

Galiausiai Ukrainos finansavimo strategijoje pakankamai plačiai apžvelgiama 2026 m. numatoma paramos teikėjų parama – tiek biudžeto paramos, tiek pagalbos natūra aspektai.

Remiantis pateikta informacija, paramos gynybai poreikiai, siekiantys 28,3 mlrd. EUR, ir pagalbos biudžetui poreikiai, siekiantys 16,7 mlrd. EUR, nurodyti darniai ir logiškai.

Finansavimo strategijoje pateiktos informacijos derėjimas su išorės šaltiniais, įskaitant visas naujausias TVF peržiūras ir paramos Ukrainai teikėjų platformos bei Ukrainos gynybos kontaktinės grupės informaciją

Ukrainos finansavimo strategija dera su išorės šaltiniais, kaip reikalaujama pagal Reglamento (ES) 2026/467 7 straipsnio 3 dalies b punktą.

Ji dera su pagrindiniu scenarijumi ir išorės finansavimo poreikiais, kuriais pagrįsta nauja 2026 m. vasario 26 d. TVF valdybos patvirtinta TVF išplėstinė fondo priemonė. Konsultacijų su TVF rezultatai taip pat parodė, kad atitinkami Ukrainos finansavimo strategijos elementai dera su TVF duomenimis.

Kalbant apie pagalbos biudžetui ketvirčio išmokas, Ukrainos finansavimo strategija ir prie jos pridedamos lentelės pagrįstos konservatyviomis prielaidomis dėl 2026 m. antrojo ir trečiojo ketvirčių mokėjimų pagal Ukrainos priemonę.

Informacija apie kitų paramos teikėjų finansavimą dera su pasitelkiant Ukrainos paramos teikėjų platformą (UDP) surinkta informacija ir UDP posėdžiuose reguliariai teikiamais biudžeto duomenimis, taip pat konsultacijų su UDP dėl Ukrainos finansavimo strategijos rezultatais.

Informacija apie gynybos poreikius ir esamus pagalbos šaltinius taip pat dera su informacija, gauta pasitelkiant Ukrainos gynybos kontaktinę grupę (UDCG), ir konsultacijų su UDCG dėl Ukrainos finansavimo strategijos rezultatais.

Numatomo išorės finansavimo deficito atitiktis paramos Ukrainai paskolos orientaciniam paskirstymui

Skaičiai atitinka paramos Ukrainai paskolos orientacinius asignavimus, nustatytus Reglamento (ES) 2026/467 7 straipsnio 3 dalies c punkte. Tie skaičiai reiškia, kad parama tam tikru mastu bus sutelkta laikotarpio pradžioje, atsižvelgiant į tai, kad 2026 metams prašoma 45 mlrd. EUR suma sudaro pusę nustatytosios 90 mlrd. EUR paramos ir turi būti panaudota per likusius tris metų ketvirčius, o visiems 2027 m. lieka 45 mlrd. EUR. Tai atitinka scenarijų, kad 2026 m. karas tęsis, t. y. tiek 2026–2028 m. biudžeto deklaracijos, tiek TVF išplėstinės fondo priemonės programos atskaitos scenarijų.

Atsižvelgiant į Komisijos atliktą Ukrainos finansavimo strategijos išsamumo, įgyvendinamumo ir derėjimo įvertinimą, 2026 m. Ukrainai iš viso turėtų būti suteikta iki 45 mlrd. EUR paramos, įskaitant iki 16,7 mlrd. EUR būtų skirta pagalbai biudžetui ir iki 28,3 mlrd. EUR – paramai gynybos pramonės pajėgumams.

Kalbant apie pagalbos biudžetui paskirstymą pagal Ukrainos priemonę ir suteiktą makrofinansinę pagalbą, suteiktą Reglamento (ES) 2026/467 III skyriuje nurodytu tikslu, 8,35 mlrd. EUR turėtų būti suteikta kaip paskolos, įgyvendinamos pagal Reglamento (ES) 2024/792 III skyrių, ir 8,35 mlrd. EUR – kaip makrofinansinė pagalba, teikiama pagal Reglamento (ES) 2026/467 III skyrių. Šis paskirstymas grindžiamas tinkamų finansavimo sąlygų įvertinimu, atsižvelgiant į finansavimo poreikių pobūdį ir skubumą. Vertindama siūlomą pagalbos biudžetui mokėjimų grafiką, Komisija atsižvelgia į įvairius Ukrainos vyriausybės finansavimo šaltinius. Įgyvendinant išsamų 2026 m. paramos Ukrainai paskolos planą, Komisijai gali reikėti koreguoti ketvirčių dalis, atsižvelgiant į Ukrainos vyriausybės faktinės likvidumo pozicijos pokyčius. Reglamento (ES) 2026/467 III skyriuje nurodytu tikslu suteikta 2026 m. makrofinansinė pagalba gali būti skiriama ne daugiau kaip trimis dalimis. Orientacinė šių dalių (atitinkamai pirmos, antros ir trečios) vertė yra 3,2 mlrd. EUR, 3,7 mlrd. EUR ir 1,45 mlrd. EUR.

Reglamento (ES) 2026/467 5 straipsnio 1 dalyje nustatytos išankstinės sąlygos laikymasis

Ukrainos finansavimo strategija atitinka Reglamento (ES) 2026/467 5 straipsnio 1 dalyje nustatytą išankstinę sąlygą. Konkrečiai, Ukraina toliau puoselėja ir gerbia veiksmingus demokratinius mechanizmus, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą ir teisinės valstybės principą, ir užtikrina pagarbą žmogaus teisėms, įskaitant mažumoms priklausančių asmenų teises. Teisinės valstybės principo užtikrinimas ir laikymasis apima kovą su korupcija. Remiantis Reglamento (ES) 2026/467 5 straipsnio 2 dalimi, atliktas išsamus įvertinimas, skirtas pateikti Europos Parlamento ir Tarybos kompetentingoms įstaigoms.
