



Brüsszel, 2026. április 21.
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy: A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA az Ukrajnának az ukrán finanszírozási stratégia végrehajtásához nyújtott támogatás jóváhagyásáról

MELLÉKLET

A 2026-ra és 2027-re vonatkozó ukrán finanszírozási stratégia értékelése az Ukrajnát támogató hitel keretében

Jogi háttér

Az (EU) 2026/467 rendelet értelmében az Ukrajnát támogató hitelből nyújtott pénzügyi és gazdasági támogatás igénybevételéhez Ukrajnának be kell nyújtania a Bizottságnak az ukrán finanszírozási stratégiát. Az ukrán finanszírozási stratégia – főszabály szerint a következő 12 hónapra vonatkozóan – részletesen ismerteti Ukrajna finanszírozási igényeit és finanszírozási forrásait.

Ukrajna 2026. március 24-én az (EU) 2026/467 rendelet 6. cikkével összhangban benyújtotta a Bizottságnak Ukrajna finanszírozási stratégiáját. Ukrajna 2026. március 26-án benyújtotta a mellékelt táblázatok felülvizsgált változatát. Az ukrán finanszírozási stratégia tartalmazza az (EU) 2026/467 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében előírt valamennyi elemet.

Az (EU) 2026/467 rendelet 7. cikkének (1) bekezdése értelmében a Bizottság indokolatlan késedelem nélkül értékeli az ukrán finanszírozási stratégiát. Az értékelés feltételeit az (EU) 2026/467 rendelet 7. cikkének (2) és (3) bekezdése ismerteti.

Együttműködés Ukrajnával

A Bizottság – az Európai Külügyi Szolgálattal együtt – több találkozót tartott Ukrajna Pénzügyminisztériumával és Védelmi Minisztériumával az ukrán finanszírozási stratégia 2026. március 24-i benyújtása előtt, hogy megvitassa az ukrán finanszírozási stratégia előkészítését, Ukrajna finanszírozási és védelmi igényeit, az adományozók kötelezettségvállalásait és a fennmaradó finanszírozási hiányt.

Az ukrán finanszírozási stratégia teljessége, megvalósíthatósága és az alapul szolgáló feltételezésekkel való koherenciája

Az ukrán finanszírozási stratégia megfelel az (EU) 2026/467 rendelet 7. cikke (3) bekezdésének a) pontja szerinti, a teljességre, a megvalósíthatóságra és a koherenciára vonatkozó követelményeknek.

Az ukrán finanszírozási stratégia, valamint az azt kísérő táblázatok és mellékletek tartalmazzák az (EU) 2026/467 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében előírt összes információt. A főbb módszertani megközelítéseket és feltételezéseket az ukrán finanszírozási stratégia melléklete ismerteti.

Az ukrán finanszírozási stratégia azon a feltételezésen alapul, hogy a háború 2026 folyamán folytatódik. Az előre jelzett makrogazdasági változók és költségvetési forgatókönyvek összhangban állnak a 2026. évi állami költségvetéssel és a 2026–2028-as időszakra vonatkozó költségvetési nyilatkozattal, amely feltételezi, hogy a háború 2026-ban is folytatódik. Az előrejelzések 2026-ra 1 EUR = 49,356 UAH átváltási árfolyamot feltételeznek.

A stratégia az államháztartási kiadásokra vonatkozó előrejelzéseket általában a szükséges részletességgel mutatja be, funkció és alszektor szerint megfelelően bontva, ideértve a költségvetésen belüli védelmi adatok gazdasági tevékenységek szerinti osztályozását is.

Az államháztartási bevételekre vonatkozó előrejelzések szintén a szükséges részletességgel szerepelnek a stratégiában. Az ukrán finanszírozási stratégia negyedéves és éves bontásban tartalmaz információkat Ukrajna múltbeli és előre jelzett pénzügyi fejleményeiről, beleértve az állami szintű likviditási helyzetre (készpénz egyenlegre), az adósságtörlesztésre, az adósságkibocsátási stratégiára, az egyéb adósságteremtő és -csökkentő folyamatokra, a fizetési hátralékok állományára és annak az államháztartás szintjén előre jelzett alakulására vonatkozó információkat.

Az ukrán finanszírozási stratégia információkat tartalmaz a tervezett természetbeni katonai támogatási igényekre vonatkozóan.

Ami a bruttó finanszírozási igényeket illeti, az ukrán finanszírozási stratégia jó áttekintést nyújt az államháztartási egyenlegen kívüli finanszírozási igények mozgatórugóiról, ideértve az olyan pénzügyi fejleményeket is, mint a készpénzlikviditási pufferek, valamint az adóssággal kapcsolatos pénzáramlások és az amortizáció hatása.

A bejelentett bruttó finanszírozási igény összhangban áll a Nemzetközi Valutaalap (IMF) legfrissebb jelentésével.

Ami konkrétan a védelmi igényeket illeti, az ukrán finanszírozási stratégia tartalmazza az igények teljes és koherens bontását a költségvetésen belüli igények és a rendes ukrán költségvetés hatálya alá nem tartozó természetbeni katonai támogatási igények között. Az ukrán finanszírozási stratégiában szereplő adatok és az azokat kísérő magyarázatok lehetővé teszik Ukrajna költségvetésen belüli és kívüli védelmi igényeinek megfelelő megértését.

Végezetül az ukrán finanszírozási stratégia jó áttekintést nyújt a 2026-os évre vonatkozó előre jelzett adományozói támogatásról, mind a költségvetésen belüli támogatás, mind a természetbeni támogatás tekintetében.

A benyújtott információk koherens és logikus módon támasztják alá a 28,3 milliárd EUR összegű védelmi támogatási igényt és a 16,7 milliárd EUR összegű költségvetési támogatási igényt.

Az ukrán finanszírozási stratégiában szereplő információk összhangja a külső forrásokkal, többek között az IMF közelmúltbeli felülvizsgálataival, valamint az Ukrainát támogató adományozók platformjától és az Ukrajna védelmét szolgáló kapcsolattartó csoporttól származó információkkal

Az ukrán finanszírozási stratégia összhangban van a rendelkezésre álló külső forrásokkal, az (EU) 2026/467 rendelet 7. cikke (3) bekezdésének b) pontjában előírtak szerint.

Összhangban áll továbbá az IMF igazgatótanácsa által 2026. február 26-án jóváhagyott új kibővített finanszírozási eszközt (EFF) alátámasztó központi forgatókönyvvel és külső finanszírozási igényekkel. Az IMF-fel folytatott konzultációk eredménye alapján megállapítható, hogy az ukrán finanszírozási stratégia releváns elemei összhangban vannak az IMF adataival.

Ami a költségvetési támogatás keretében történő negyedéves kifizetéseket illeti, az ukrán finanszírozási stratégia és az azt kísérő táblázatok konzervatív feltételezésekre támaszkodnak az Ukrajna-eszköz keretében 2026 második és harmadik negyedévében teljesített kifizetésekre vonatkozóan.

Az egyéb adományozói finanszírozásra vonatkozó információk összhangban vannak az Ukrajnát támogató adományozók platformján (UDP) keresztül gyűjtött információkkal és az UDP ülésein rendszeresen bemutatott költségvetési adatokkal, valamint az ukrán finanszírozási stratégiáról az UDP-vel folytatott konzultációk eredményével.

A védelmi igényekre és a meglévő támogatási forrásokra vonatkozó információk szintén összhangban állnak az Ukrajna védelmét szolgáló kapcsolattartó csoporton (UDCG) keresztül megosztott információkkal, valamint az ukrán finanszírozási stratégiáról az UDCG-vel folytatott konzultációk eredményével is.

A várható külső finanszírozási hiány összhangja az Ukrajnát támogató hitel indikatív felosztásával

A szám adatok összhangban vannak az Ukrajnát támogató hitelnek az (EU) 2026/467 rendelet 7. cikke (3) bekezdésének c) pontjában meghatározott indikatív allokációival. Az említett szám adatok a támogatások kismértékű előreütemezését vonják maguk után, mivel a 2026-ra igényelt 45 milliárd EUR a rendelkezésre álló 90 milliárd EUR összegű támogatás felét teszi ki, amelyet az év fennmaradó három negyedében kell felhasználni; a fennmaradó 45 milliárd EUR a teljes 2027-es évre rendelkezésre áll. Ez összhangban van azzal a forgatókönyvvel, amely szerint a háború 2026-ban is folytatódik – ez a feltevés képezi mind a 2026–2028-as költségvetési nyilatkozat, mind az IMF kibővített finanszírozási eszköz programjának alapforgatókönyvét.

Az ukrán finanszírozási stratégia teljességének, megvalósíthatóságának és koherenciájának Bizottság általi értékelésével összhangban 2026-ra összesen legfeljebb 45 milliárd EUR összegű támogatást kell Ukrajna rendelkezésére bocsátani, amelyből legfeljebb 16,7 milliárd EUR költségvetési támogatásra, legfeljebb 28,3 milliárd EUR pedig a védelmi ipari kapacitás támogatására szolgál.

Ami a költségvetési támogatásnak az Ukrajna-eszköz és az (EU) 2026/467 rendelet III. fejezete céljából nyújtott makroszintű pénzügyi támogatás közötti elosztását illeti, 8,35 milliárd EUR-t az (EU) 2024/792 rendelet III. fejezete alapján végrehajtandó hitelek formájában, 8,35 milliárd EUR-t pedig az (EU) 2026/467 rendelet III. fejezete céljából nyújtott makroszintű pénzügyi támogatásként kell biztosítani. E számítások a megfelelő finanszírozási módok értékelésén alapulnak, figyelembe véve a finanszírozási igények jellegét és sürgősségét. A költségvetési támogatás keretében történő kifizetések javasolt ütemezésének értékelésekor a Bizottság figyelembe veszi az ukrán kormány rendelkezésére álló különböző finanszírozási forrásokat. Az Ukrajnát támogató hitel részletes ütemtervének 2026-os végrehajtása során előfordulhat, hogy a Bizottságnak az ukrán kormány tényleges likviditási helyzetének alakulásától függően ki kell igazítania a negyedéves részleteket. Az (EU) 2026/467 rendelet III. fejezete céljából nyújtott, 2026-ban rendelkezésre álló makroszintű pénzügyi támogatás legfeljebb három részletben kerülhet kifizetésre. E részletek indikatív értéke az első részlet esetében 3,2 milliárd EUR, a második részlet esetében 3,7 milliárd EUR, a harmadik részlet esetében pedig 1,45 milliárd EUR.

Az (EU) 2026/467 rendelet 5. cikke (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel teljesülése

Az ukrán finanszírozási stratégia teljesíti az (EU) 2026/467 rendelet 5. cikkének (1) bekezdésében szereplő előfeltételt. Így különösen Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat – többek között a többpárti parlamentáris rendszert – és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. A jogállamiság fenntartása és tiszteletben tartása a korrupció elleni küzdelmet is magában foglalja. A részletes értékelésre az Európai Parlament és a Tanács illetékes szerveihez történő benyújtás céljából került sor, az (EU) 2026/467 rendelet 5. cikkének (2) bekezdésével összhangban.
