

Bruxelles, 21. travnja 2026.
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: **PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o odobravanju pomoći Ukrajini radi provedbe ukrajinske strategije financiranja**

PRILOG

Ocjena ukrajinske strategije financiranja u okviru zajma za potporu Ukrajini za 2026. i 2027.

Pravni kontekst

Uredbom (EU) 2026/467 predviđeno je da Ukrajina, kako bi primila financijsku i gospodarsku pomoć iz zajma za potporu Ukrajini, mora Komisiji dostaviti ukrajinsku strategiju financiranja. U ukrajinskoj strategiji financiranja navode se pojedinosti o ukrajinskim potrebama za financiranjem i izvorima financiranja, u načelu za narednih 12 mjeseci.

Ukrajina je 24. ožujka 2026., u skladu s člankom 6. Uredbe (EU) 2026/467, Komisiji dostavila ukrajinsku strategiju financiranja. Ukrajina je 26. ožujka 2026. dostavila revidiranu verziju tablica koje su joj priložene. Ukrajinska strategija financiranja sadržava sve elemente propisane člankom 6. stavkom 2. Uredbe (EU) 2026/467.

Člankom 7. stavkom 1. Uredbe (EU) 2026/467 zahtijeva se da Komisija bez nepotrebne odgode ocijeni ukrajinsku strategiju financiranja. Uvjeti za ocjenjivanje utvrđeni su člankom 7. stavcima 2. i 3. Uredbe (EU) 2026/467.

Suradnja s Ukrajinom

Prije nego što je ukrajinska strategija financiranja dostavljena 24. ožujka 2026., Komisija je zajedno s Europskom službom za vanjsko djelovanje održala nekoliko sastanaka s ukrajinskim Ministarstvom financija i Ministarstvom obrane na temu pripreme ukrajinske strategije financiranja, financijskih i obrambenih potreba Ukrajine, obveza donatora i posljedičnog manjka financijskih sredstava.

Potpunost, izvedivost i usklađenost ukrajinske strategije financiranja s pretpostavkama na kojima se temelji

Ukrajinska strategija financiranja ispunjava zahtjeve za potpunost, izvedivost i usklađenost na temelju članka 7. stavka 3. točke (a) Uredbe (EU) 2026/467.

Ukrajinskom strategijom financiranja i njezinim tablicama i prilogima navedene su sve informacije koje se traže na temelju članka 6. stavka 2. Uredbe (EU) 2026/467. Glavni metodološki pristupi i pretpostavke objašnjeni su u prilogu ukrajinskoj strategiji financiranja.

Ukrajinska strategija financiranja temelji se na pretpostavci da će se rat nastaviti tijekom 2026. Predviđene makroekonomske varijable i proračunski scenariji u skladu su s državnim proračunom za 2026. i pretpostavkom iz izjave o proračunu za razdoblje 2026. – 2028. da će se rat nastaviti 2026. U tim se predviđanjima pretpostavlja da će 2026. tečaj biti 1 EUR = 49,356 UAH.

Projekcije rashoda opće države općenito su dovoljno detaljno prikazane i primjereno raščlanjene prema funkciji i podsektoru, uključujući podatke o proračunskim sredstvima za obranu prikazane u skladu s njihovom ekonomskom klasifikacijom.

Projekcije prihoda opće države također su dovoljno detaljno prikazane. Ukrajinska strategija financiranja uključuje informacije o ukrajinskim dosadašnjim i predviđenim financijskim kretanjima po tromjesečju i godini, uključujući informacije o stanju likvidnosti (novčana sredstva) na državnoj razini, otplatama duga, strategiji izdavanja dužničkih instrumenata, ostalim tokovima koji stvaraju i smanjuju dug, stanju nepodmirenih plaćanja i njihov očekivani razvoj na razini opće države.

Ukrajinska strategija financiranja sadržava informacije o predviđenim potrebama vojne pomoći u naravi.

Kad je riječ o bruto potrebama za financiranjem, ukrajinska strategija financiranja uz opću proračunsku bilancu daje jasan pregled faktora koji utječu na potrebe za financiranjem, uključujući financijska kretanja kao što su gotovinske rezerve likvidnosti, utjecaj tokova koji se odnose na dug i utjecaj njegove otplate.

Iskazane bruto potrebe za financiranjem odgovaraju onima iz najnovijeg izvješća Međunarodnog monetarnog fonda (MMF).

Kad je konkretnije riječ o obrambenim potrebama, ukrajinska strategija financiranja sadržava potpuno i dosljedno raščlambu potreba između proračunskih potreba i potrebama vojne pomoći u naravi izvan redovnog ukrajinskog proračuna. Podaci i priložena objašnjenja u ukrajinskoj strategiji financiranja omogućuju dostatno razumijevanje ukrajinskih obrambenih proračunskih i izvanproračunskih potreba.

Naposljetku, ukrajinska strategija financiranja daje jasan pregled donatorskih potpora predviđenih za 2026. i za proračunsku pomoć i za pomoć u naravi.

Na temelju dostavljenih informacija potrebe za obrambenom pomoći u iznosu od 28,3 milijarde EUR i proračunskom pomoći u iznosu od 16,7 milijardi EUR prikazane su dosljedno i logično.

Usklađenost informacija iz ukrajinske strategije financiranja s informacijama iz vanjskih izvora, uključujući sva nedavna preispitivanja MMF-a i informacije primljene od Platforme za donatore za Ukrajinu i Kontaktne skupine za obranu Ukrajine

Ukrajinska strategija financiranja usklađena je s dostupnim vanjskim izvorima kako je propisano člankom člankom 7. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2026/467.

Ta je strategija usklađena i s osnovnim scenarijem i potrebama za vanjskim financiranjem na kojima se temelji novi prošireni instrument za financiranje MMF-a, koji je Odbor MMF-a odobrio 26. veljače 2026. Zaključak je savjetovanja s MMF-om da su relevantni elementi ukrajinske strategije financiranja u skladu s podacima MMF-a.

Kad je riječ o tromjesečnim isplatama u okviru proračunske pomoći, ukrajinska strategija financiranja i njezine tablice temelje se na konzervativnim pretpostavkama plaćanja u okviru Instrumenta za Ukrajinu u drugom i trećem tromjesečju 2026.

Informacije o drugim donatorskim sredstvima usklađene su s informacijama prikupljenim u okviru Platforme za donatore za Ukrajinu (UDP) i s proračunskim podacima koji se redovito predstavljaju na sastancima UDP-a te sa zaključcima savjetovanja s UDP-om o ukrajinskoj strategiji financiranja.

Informacije o obrambenim potrebama i postojećim izvorima pomoći slažu se s informacijama razmijenjenim u okviru Kontaktne skupine za obranu Ukrajine (UDCG) i sa zaključcima savjetovanja s UDCG-om o ukrajinskoj strategiji financiranja.

Usklađenost očekivanog manjka vanjskog financiranja sa sljedećom indikativnom raspodjelom zajma za potporu Ukrajini

Podaci su usklađeni s okvirnim dodijeljenim sredstvima zajma za potporu Ukrajini utvrđenom člankom 7. stavkom 3. točkom (c) Uredbe (EU) 2026/467. Ti podaci podrazumijevaju da će financiranje na početku razdoblja biti nešto veće s obzirom na to da 45 milijardi EUR zatraženih za 2026., koje će se iskoristiti u preostala tri tromjesečja godine, čini polovinu dostupne pomoći od 90 milijardi EUR, a preostalih 45 milijardi EUR bit će na raspolaganju za cijelu 2027. To je u skladu sa scenarijem da će se rat nastaviti 2026., što je osnovni scenarij iz izjave o proračunu za razdoblje 2026. – 2028. i programa proširenog instrumenta za financiranje MMF-a.

Na temelju Komisijine ocjene potpunosti, izvedivosti i usklađenosti ukrajinske strategije financiranja Ukrajini bi za 2026. trebalo staviti na raspolaganje ukupni iznos potpore od najviše 45 milijardi EUR, od čega do 16,7 milijardi EUR za proračunsku pomoć i do 28,3 milijarde EUR za potporu kapacitetima obrambene industrije .

Kad je riječ o raspodjeli proračunske pomoći između Instrumenta za Ukrajinu i makrofinancijske pomoći odobrene u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467, 8,35 milijardi EUR trebalo bi dati u obliku zajmova koji se izvršavaju u skladu s poglavljem III. Uredbe (EU) 2024/792, a 8,35 milijardi EUR u obliku makrofinancijske pomoći odobrene u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467. To se temelji na procjeni odgovarajućih načina financiranja, uzimajući u obzir prirodu i hitnost potreba za financiranjem. Komisija je ocijenila predloženi raspored plaćanja za proračunsku pomoć uzimajući u obzir različite izvore financiranja dostupne ukrajinskoj vladi. U izvršavanju detaljnog rasporeda isplate zajma za potporu Ukrajini 2026. Komisija će možda trebati prilagoditi tromjesečne obroke u skladu s kretanjem trenutne likvidnosne pozicije ukrajinske vlade. Najveći broj obroka makrofinancijske pomoći odobrene u svrhu iz poglavlja III. Uredbe (EU) 2026/467 dostupnih u 2026. jest tri. Indikativna je vrijednost 3,2 milijarde EUR za prvi obrok, 3,7 milijardi EUR za drugi obrok i 1,45 milijardi EUR za treći obrok.

Ispunjenost preduvjeta iz članka 5. stavka 1. Uredbe (EU) 2026/467

Ukrajinska strategija financiranja ispunjava preduvjete utvrđene člankom 5. stavom 1. Uredbe (EU) 2026/467. Posebice, Ukrajina nastavlja podržavati i poštovati djelotvorne demokratske mehanizme, uključujući višestranački parlamentarni sustav i vladavinu prava, te jamči poštovanje ljudskih prava, uključujući prava pripadnika manjina. Podržavanje i poštovanje vladavine prava podrazumijeva borbu protiv korupcije. Provedeno je detaljno ocijenjivanje radi podnošenja ocjene nadležnim tijelima Europskog parlamenta i Vijeća u skladu s člankom 5. stavkom 2. Uredbe (EU) 2026/467.
