



Bryssel, 21. huhtikuuta 2026  
(OR. en)

8102/26  
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448  
RELEX 483  
COEST 284  
FIN 518  
CSC 230  
*EIB*  
*ECB*

## SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

---

Asia: NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS Ukrainan rahoitusstrategian täytäntöönpanoa varten Ukrainalle annettavan avun hyväksymisestä

---

## LIITE

Arvio Ukrainan rahoitusstrategiasta,  
joka on laadittu vuosiksi 2026 ja 2027 perustetun Ukrainan tukilainan puitteissa

### Oikeudellinen tausta

Asetuksessa (EU) 2026/467 säädetään, että saadakse rahoituksellista ja taloudellista apua Ukrainan tukilainan puitteissa Ukrainan on toimitettava komissiolle Ukrainan rahoitusstrategia. Ukrainan rahoitusstrategiassa esitetään yksityiskohtaiset tiedot Ukrainan rahoitustarpeista ja -lähteistä lähtökohtaisesti tulevilta 12 kuukaudelta.

Ukraina toimitti Ukrainan rahoitusstrategian komissiolle 24 päivänä maaliskuuta 2026 asetuksen (EU) 2026/467 6 artiklan mukaisesti. Ukraina toimitti 26 päivänä maaliskuuta 2026 tarkistetun version Ukrainan rahoitusstrategian liitteenä olevista taulukoista. Ukrainan rahoitusstrategia sisältää kaikki asetuksen (EU) 2026/467 6 artiklan 2 kohdassa edellytetyt elementit.

Asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 1 kohdassa edellytetään, että komissio arvioi Ukrainan rahoitusstrategian ilman aiheetonta viivytystä. Arvioinnin edellytykset esitetään asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 2 ja 3 kohdassa.

## **Yhteistyö Ukrainan kanssa**

Komissio ja Euroopan ulkosuhdehallinto pitivät useita kokouksia Ukrainan valtiovarainministeriön ja puolustusministeriön kanssa ennen Ukrainan rahoitusstrategian toimittamista 24 päivänä maaliskuuta 2026 keskustellakseen Ukrainan rahoitusstrategian laatimisesta, Ukrainan rahoitus- ja puolustustarpeista, avunantajien sitoumuksista ja rahoitusvajeesta.

## **Ukrainan rahoitusstrategian kattavuus, toteutettavuus ja johdonmukaisuus taustalla olevat oletukset huomioiden**

Ukrainan rahoitusstrategia täyttää asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan a alakohdan kattavuus-, toteutettavuus- ja johdonmukaisuusvaatimukset.

Ukrainan rahoitusstrategiassa ja siihen liitetyissä taulukoissa ja liitteissä esitetään kaikki asetuksen (EU) 2026/467 6 artiklan 2 kohdassa edellytetyt tiedot. Tärkeimmät menetelmät ja oletukset selitetään Ukrainan rahoitusstrategian liitteessä.

Ukrainan rahoitusstrategia perustuu oletukseen, että sota jatkuu vuonna 2026. Ennakoidut makrotalouden muuttujat ja talousarvioskenaariot ovat johdonmukaisia valtion vuoden 2026 talousarvion kanssa ja sen vuosia 2026–2028 koskevassa talousarvioesityksessä esitetyn oletuksen kanssa, että sota jatkuu vuonna 2026. Ennusteissa oletetaan, että vuonna 2026 vaihtokurssi on 1 euro = 49,356 hryvniaa.

Julkisyhteisöjen menoja koskevat ennusteet esitetään yleisesti ottaen riittävän yksityiskohtaisesti ja eriteltyinä asianmukaisesti toiminnoittain ja alasektoreittain, ja talousarvioon sisältyvät puolustusta koskevat tiedot esitetään taloudellisen luokituksensa mukaisesti.

Myös julkisyhteisöjen tuloja koskevat ennusteet esitetään riittävän yksityiskohtaisesti. Ukrainan rahoitusstrategia sisältää tiedot Ukrainan aiemmasta ja ennustetusta rahoituskehityksestä vuosineljänneksittäin ja vuosittain, mukaan lukien tiedot likviditeettitilanteesta (käteisaldo) valtion tasolla, velanlyhennyksistä, velan liikkeeseenlaskustrategiasta, muista velkaa lisäävistä ja vähentävistä virroista sekä maksurästeistä ja niiden ennakoidusta kehityksestä julkisyhteisöjen tasolla.

Ukrainan rahoitusstrategiassa annetaan tietoa ennustetuista luontoissuorituksina annettavan sotilasavun tarpeista.

Bruttorahoitustarpeiden osalta Ukrainan rahoitusstrategiassa esitetään nimellisen rahoitusaseman lisäksi hyvä yleiskatsaus rahoitustarpeita ylläpitävistä seikoista, mukaan lukien rahoituskehitys, kuten likviditeettipuskurit ja velkaan liittyvien virtojen ja velanlyhennysten vaikutus.

Ilmoitetut bruttorahoitustarpeet vastaavat Kansainvälisen valuuttarahaston (IMF) viimeisintä raporttia.

Puolustustarpeiden osalta Ukrainan rahoitusstrategiassa on kattava ja johdonmukainen erittely tarpeiden jakautumisesta talousarvioon sisällytettyihin tarpeisiin ja sellaisiin luontoissuorituksina annettavan sotilasavun tarpeisiin, jotka eivät sisälly Ukrainan tavanomaiseen talousarvioon. Ukrainan rahoitusstrategian tiedot ja niihin liittyvät selitykset antavat riittävän käsityksen Ukrainan talousarvioon sisällytetyistä ja sen ulkopuolisista puolustustarpeista.

Ukrainan rahoitusstrategiassa esitetään myös hyvä yleiskatsaus suunnitellusta avunantajien tuesta vuonna 2026 sekä talousarvioon sisällytettävän tuen että luontoissuorituksina annettavan avun osalta.

Toimitettujen tietojen perusteella sekä 28,3 miljardin euron puolustukseen tarkoitetun tuen tarve että 16,7 miljardin euron budjettituen tarve esitetään johdonmukaisella ja loogisella tavalla.

**Ukrainan rahoitusstrategian tietojen johdonmukaisuus ulkoisten lähteiden kanssa, mukaan lukien IMF:n tuoreimmat arvioinnit sekä Ukraina-tuen lahjoittajafoorumilta ja Ukrainan puolustusalan yhteysryhmältä saadut tiedot**

Ukrainan rahoitusstrategia on johdonmukainen saatavilla olevien ulkoisten lähteiden kanssa, kuten asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan b alakohdassa edellytetään.

Se on johdonmukainen IMF:n johtokunnan 26 päivänä helmikuuta 2026 hyväksymän IMF:n laajennetun rahoitusjärjestelyn perustana olevien perusskenaarion ja ulkoisen rahoituksen tarpeiden kanssa. IMF:n kanssa käydyt neuvottelut osoittivat myös, että Ukrainan rahoitusstrategian olennaiset osat olivat IMF:n tietojen mukaisia.

Neljännesvuosittaisten budjettituen maksujen osalta Ukrainan rahoitusstrategia ja siihen liittyvät taulukot perustuvat varovaisiin oletuksiin Ukrainan tukivälineestä suoritettavista maksuista vuoden 2026 toisella ja kolmannella neljänneksellä.

Tiedot muilta avunantajilta tulevasta rahoituksesta ovat johdonmukaisia Ukraina-tuen lahjoittajafoorummin (UDP) kautta kerättyjen tietojen ja UDP:n kokouksissa säännöllisesti esitettävien budjettitietojen kanssa sekä Ukrainan rahoitusstrategiasta UDP:n kanssa käytyjen neuvottelujen tulosten kanssa.

Tiedot puolustustarpeista ja olemassa olevista avustuslähteistä ovat johdonmukaisia myös Ukrainan puolustusalan yhteisryhmän (UDCG) kautta jaettujen tietojen kanssa sekä Ukrainan rahoitusstrategiasta UDCG:n kanssa käytyjen neuvottelujen tulosten kanssa.

### **Odotettavissa olevan ulkoisen rahoitusvajeen johdonmukaisuus Ukrainan tukilainan ohjeellisen jakautumisen kanssa**

Luvut ovat johdonmukaisia asetuksen (EU) 2026/467 7 artiklan 3 kohdan c alakohdassa vahvistetun Ukrainan tukilainan ohjeellisen jakautumisen kanssa. Kyseisiin lukuihin liittyy tuen hienoista etupainotteisuutta, koska vuodeksi 2026 pyydetty 45 miljardin euron määrä, joka on käytettävä vuoden kolmella jäljellä olevalla neljänneksellä, on puolet käytettävissä olevasta 90 miljardin euron avusta, ja loput 45 miljardia euroa jäävät käytettäväksi vuoden 2027 aikana. Tämä on johdonmukaista sekä vuosia 2026–2028 koskevan talousarvioesityksen että IMF:n laajennetun rahoitusjärjestelyn perusskenaarion kanssa, joissa oletetaan, että sota jatkuu vuonna 2026.

Komission laatima Ukrainan rahoitusstrategian kattavuutta, toteutettavuutta ja johdonmukaisuutta koskeva arvio huomioiden Ukrainan saataville olisi asetettava vuonna 2026 yhteensä enintään 45 miljardia euroa, mukaan lukien enintään 16,7 miljardia euroa budjettitukea ja enintään 28,3 miljardia euroa puolustusteollisuuden kapasiteetin tukemiseen.

Budjettituen olisi jakauduttava Ukrainan tukivälineen ja asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävän makrotaloudellisen rahoitusavun välillä siten, että 8,35 miljardia euroa olisi myönnettävä asetuksen (EU) 2024/792 III luvun nojalla täytäntöön pantavana lainamuotoisena tukena ja 8,35 miljardia euroa asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävänä makrotaloudellisena rahoitusapuna. Tämä perustuu arvioon asianmukaisista rahoitusjärjestelyistä, jossa otetaan huomioon rahoitustarpeiden luonne ja kiireellisyys. Arvioidessaan ehdotettua budjettituen maksuaikataulua komissio ottaa huomioon Ukrainan hallituksen käytettävissä olevat eri rahoituslähteet. Toteuttaessaan Ukrainan tukilainan yksityiskohtaista aikataulua vuonna 2026 komission saattaa olla tarpeen mukauttaa neljännesvuosittaisia erinä Ukrainan hallituksen tosiasiallisen likviditeettiaseman kehityksen mukaan. Asetuksen (EU) 2026/467 III luvussa vahvistettuun tarkoitukseen myönnettävän makrotaloudellisen rahoitusavun maksueriä voi vuonna 2026 olla enintään kolme. Ensimmäisen erän ohjeellinen arvo on 3,2 miljardia euroa, toisen 3,7 miljardia euroa ja kolmannen 1,45 miljardia euroa.

## **Asetuksen (EU) 2026/467 5 artiklan 1 kohdassa asetetun ennakkoehdon noudattaminen**

Ukrainan rahoitusstrategia on asetuksen (EU) 2026/467 5 artiklan 1 kohdassa asetetun ennakkoehdon mukainen. Ukraina pitää yllä ja kunnioittaa toimivia demokratian mekanismeja, mukaan lukien parlamentaarista monipuoluejärjestelmää ja oikeusvaltioperiaatetta, ja takaa ihmisoikeuksien, myös vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksien, kunnioittamisen. Oikeusvaltioperiaatteen ylläpitämiseen ja kunnioittamiseen kuuluu korruption torjunta. Yksityiskohtainen arviointi on tehty, ja se toimitetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston toimivaltaisille elimille asetuksen (EU) 2026/467 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti.

---