



Brüssel, 21. aprill 2026  
(OR. en)

8102/26  
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448  
RELEX 483  
COEST 284  
FIN 518  
CSC 230

*EIB*  
*ECB*

#### **SEADUSANDLIKUD AKTID JA MUUD DOKUMENDID**

---

Teema: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega kiidetakse heaks abi, mida antakse Ukrainale Ukraina rahastamisstrateegia rakendamisel

---

Ukraina rahastamisstrateegiale antud hinnang 2026. ja 2027. aastaks ettenähtud  
Ukraina toetuslaenu raames

**Õiguslik raamistik**

Määrusega (EL) 2026/467 on ette nähtud, et Ukraina toetuslaenu raames finants- ja majandusabi saamiseks peab Ukraina esitama komisjonile Ukraina rahastamisstrateegia. Ukraina rahastamisstrateegias kirjeldatakse üksikasjalikult Ukraina rahastamisvajadusi ja -ressursse eelseisvaks 12 kuuks.

Ukraina esitas komisjonile määruse (EL) 2026/467 artikli 6 kohase Ukraina rahastamisstrateegia 24. märtsil 2026. Ukraina esitas 26. märtsil 2026 strateegiale lisatud tabelite muudetud versiooni. Ukraina rahastamisstrateegia sisaldab kõiki määruse (EL) 2026/467 artikli 6 lõikes 2 nõutud elemente.

Määruse (EL) 2026/467 artikli 7 lõike 1 kohaselt peab komisjon hindama Ukraina rahastamisstrateegiat põhjendamatu viivitusega. Hindamise aluseks olevad tingimused on esitatud määruse (EL) 2026/467 artikli 7 lõigetes 2 ja 3.

## **Koostöö Ukrainaga**

Enne kui Ukraina 24. märtsil 2026 Ukraina rahastamisstrateegia esitas, oli komisjon koos Euroopa välisteenistusega korraldanud mitu kohtumist Ukraina rahandusministeeriumi ja kaitseministeeriumiga, et arutada Ukraina rahastamisstrateegia ettevalmistamist, Ukraina rahastamis- ja kaitsevajadusi, teiste rahastajate võetud kohustusi ja tekkivat rahastamispuudujääki.

## **Ukraina rahastamisstrateegia täielikkus, teostatavus ja sidusus selle aluseks olevate eeldustega**

Ukraina rahastamisstrateegia vastab määruse (EL) 2026/467 artikli 7 lõike 3 punkti a kohastele täielikkuse, teostatavuse ja sidususe nõuetele.

Ukraina rahastamisstrateegia ning sellele lisatud tabelid ja lisad sisaldavad kogu määruse (EL) 2026/467 artikli 6 lõikes 2 nõutud teavet. Peamisi eeldusi ja meetoodilisi käsitusi on selgitatud Ukraina rahastamisstrateegia lisas.

Ukraina rahastamisstrateegia põhineb eeldusel, et sõda jätkub ka 2026. aastal. Prognoositud makromajanduslikud muutujad ja eelarvestsenaariumid on kooskõlas 2026. aasta riigieelarvega ja 2026.–2028. aasta eelarvekava eeldusega, et sõda jätkub ka 2026. aastal. Prognoosides eeldatakse, et 2026. aasta vahetuskurss on 1 euro = 49,356 Ukraina grivnat.

Valitsemissektori kuluprognosid on üldiselt esitatud nõutava üksikasjalikkusega ning asjakohaselt eristatud funktsioonide ja allsektorite lõikes, sealhulgas andmed eelarves sisalduvate kaitsekulutuste kohta, mis on esitatud vastavalt nende majanduslikule klassifikatsioonile.

Ka valitsemissektori tuluprognosid on esitatud nõutava üksikasjalikkusega. Ukraina rahastamisstrateegia sisaldab teavet Ukraina varasema ja prognoositud finantsarengu kohta kvartalite ja aastate lõikes, sealhulgas teave riigi tasandi likviidsusolukorra (rahasumma) kohta, võla amortiseerimine, võlakirjade emiteerimise strateegia, muud võlga tekitavad ja vähendavad vood ning võlgnevused ja nende prognoositav areng valitsemissektori tasandil.

Ukraina rahastamisstrateegia sisaldab teavet kavandatud mitterahalise sõjalise abi vajaduste kohta.

Seoses brutorahastamisvajadustega antakse Ukraina rahastamisstrateegias hea ülevaade lisaks valitsemissektori nominaalsele eelarvepositsioonile ka muudest rahastamisvajaduste põhjustest, sealhulgas sellistest finantssuundumustest nagu likviidsuspuhvrid ning võlga seotud voogude ja amortisatsiooni mõju.

Teatatud brutorahastamisvajadused on kooskõlas Rahvusvahelise Valuutafondi (IMF) viimase aruandega.

Mis puudutab konkreetselt kaitsevajadusi, siis sisaldab Ukraina rahastamisstrateegia vajaduste täielikku ja sidusat jaotust eelarvevajaduste ja mitterahalise sõjalise abi vajaduste vahel, mis jäävad väljapoole Ukraina korralist eelarvet. Ukraina rahastamisstrateegia andmed ja lisatud selgitused võimaldavad Ukraina eelarvelisi ja eelarveväliseid kaitsevajadusi piisavalt hästi mõista.

Ukraina rahastamisstrateegia annab hea ülevaate ka teiste rahastajate panusest, mis on 2026. aastaks kavandatud nii eelarvetoetuse kui ka mitterahalise abina.

Esitatud teabe põhjal on vajadus 28,3 miljardi euro suuruse kaitsetoetuse ja 16,7 miljardi euro suuruse eelarvetoetuse järele esitatud sidusal ja loogilisel viisil.

**Ukraina rahastamisstrateegias sisalduva teabe kooskõla välisallikatega, sealhulgas IMFi hiljutiste ülevaadetega ning Ukraina rahastajate platvormilt ja Ukraina kaitseküsimuste kontaktrühmalt saadud teabega**

Ukraina rahastamisstrateegia on kooskõlas välisallikatega, nagu on ette nähtud määruse (EL) 2026/467 artikli 7 lõike 3 punktis b.

See on kooskõlas keskse stsenaariumi ja välisrahastamisvajadustega, mis on võetud aluseks IMFi uues laiendatud rahastamisvahendis, mille IMFi juhatus kiitis heaks 26. veebruaril 2026. Ka IMFiga peetud konsultatsioonide tulemusena on leitud, et Ukraina rahastamisstrateegia asjakohased elemendid on IMFi andmetega kooskõlas.

Mis puudutab eelarvetoetuse raames kord kvartalis tehtavaid väljamakseid, siis Ukraina rahastamisstrateegia ja sellele lisatud tabelid põhinevad konservatiivsetel eeldustel Ukraina rahastust 2026. aasta teises ja kolmandas kvartalis tehtavate väljamaksete kohta.

Teave muude rahastajate panuse kohta on kooskõlas Ukraina rahastajate platvormi kaudu kogutud teabega ja eelarveandmetega, mida esitatakse korrapäraselt rahastajate platvormi kohtumistel, ning sellel platvormil Ukraina rahastamisstrateegia üle peetud konsultatsioonide tulemustega.

Teave kaitsevajaduste ja olemasolevate abiallikate kohta on kooskõlas Ukraina kaitseküsimuste kontaktrühma kaudu jagatud teabega ning kontaktrühmaga Ukraina rahastamisstrateegia üle peetud konsultatsioonide tulemustega.

### **Eeldatava välisrahastamise puudujäägi kooskõla Ukraina toetuslaenu soovitusliku jaotusega**

Arv näitajad on kooskõlas Ukraina toetuslaenu soovitusliku jaotusega, mis on ette nähtud määruse (EL) 2026/467 artikli 7 lõike 3 punktis c. Need arv näitajad näitavad, et mõningal määral koondub toetus perioodi algusesse, võttes arvesse, et 2026. aastaks taotletud 45 miljardi euro suurune summa moodustab 90 miljardi euro suurusest kättesaadavast abist poole ja tuleb ära kasutada aasta järelejäänud kolmes kvartalis, aga ülejäänud 45 miljardit eurot saab kasutada kogu 2027. aasta jooksul. See on kooskõlas eeldusega, et sõda jätkub ka 2026. aastal, mis on nii 2026.–2028. aasta eelarvekava kui ka IMFi laiendatud rahastamisvahendi programmi lähtestsenaarium.

Kooskõlas komisjoni hinnanguga Ukraina rahastamisstrateegia täielikkuse, teostatavuse ja sidususe kohta tuleks Ukrainale 2026. aastaks kättesaadavaks teha kokku kuni 45 miljardit eurot, millest kuni 16,7 miljardit eurot eelarvetoetusena ja kuni 28,3 miljardit eurot kaitsetoetusena.

Mis puudutab eelarvetoetuse jagunemist Ukraina rahastu ja määruse (EL) 2026/467 III peatükis esitatud eesmärgil antava makromajandusliku finantsabi vahel, siis tuleks 8,35 miljardit eurot anda laenudena, mida rakendatakse vastavalt määruse (EL) 2024/792 III peatükile, ja 8,35 miljardit eurot makromajandusliku finantsabina, mida antakse määruse (EL) 2026/467 III peatükis esitatud eesmärgil. See põhineb asjakohastele rahastamisviisidele antud hinnangul, pidades silmas rahastamisvajaduste laadi ja kiireloomulisust. Eelarvetoetuse raames kavandatud maksete ajakava hindamisel võtab komisjon arvesse mitmesuguseid Ukraina valitsuse käsutuses olevaid rahastamisallikaid. Ukraina toetuslaenu üksikasjaliku maksegraafiku järgimisel 2026. aastal võib komisjonil olla vaja korrigeerida kord kvartalis tehtavaid osamakseid sõltuvalt Ukraina valitsuse tegeliku likviidsuspositsiooni muutumisest. Määruse (EL) 2026/467 III peatükis esitatud eesmärgil antav makromajanduslik finantsabi tehakse 2026. aastal kättesaadavaks maksimaalselt kolme osamaksena. Esimese osamakse soovituslik suurus on 3,2 miljardit, teisel 3,7 miljardit ja kolmandal 1,45 miljardit eurot.

## Määruse (EL) 2026/467 artikli 5 lõikes 1 sätestatud eeltingimuse täitmine

Ukraina rahastamisstrateegia täidab määruse (EL) 2026/467 artikli 5 lõikes 1 sätestatud eeltingimust. Eelkõige jätkab Ukraina tulemuslike demokraatlike mehhanismide, sealhulgas parlamentaarse mitmeparteisüsteemi ja õigusriigi põhimõtte järgimist ja austamist, ning tagab jätkuvalt inimõiguste, sealhulgas vähemuste hulka kuuluvate isikute õiguste austamise. Õigusriigi põhimõtte järgimine ja austamine hõlmab ka korrupsioonivastast võitlust. Tehtud on üksikasjalik hindamine, mille tulemused esitatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu pädevatele asutustele kooskõlas määruse (EL) 2026/467 artikli 5 lõikega 2.