

Βρυξέλλες, 21 Απριλίου 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την έγκριση της χορήγησης συνδρομής προς την Ουκρανία για την υλοποίηση της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Αξιολόγηση της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας
στο πλαίσιο του δανείου στήριξης της Ουκρανίας για τα έτη 2026 και 2027

Νομικό πλαίσιο

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2026/467 προβλέπει ότι, προκειμένου να λάβει χρηματοδοτική και οικονομική συνδρομή στο πλαίσιο του δανείου στήριξης της Ουκρανίας, η Ουκρανία πρέπει να υποβάλει τη στρατηγική χρηματοδότησής της στην Επιτροπή. Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας παρέχει λεπτομέρειες σχετικά με τις χρηματοδοτικές ανάγκες και τους πόρους χρηματοδότησης της Ουκρανίας, καταρχήν για τους επόμενους 12 μήνες.

Στις 24 Μαρτίου 2026, η Ουκρανία υπέβαλε τη στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας στην Επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467. Στις 26 Μαρτίου 2026, η Ουκρανία υπέβαλε αναθεωρημένη έκδοση των πινάκων που επισυνάπτονται σε αυτήν. Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία που απαιτούνται βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467.

Το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467 απαιτεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τη στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση. Οι όροι της αξιολόγησης περιγράφονται στο άρθρο 7 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467.

Συνεργασία με την Ουκρανία

Η Επιτροπή, από κοινού με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, πραγματοποίησαν αρκετές συναντήσεις με το Υπουργείο Οικονομικών και το Υπουργείο Άμυνας της Ουκρανίας πριν από την υποβολή της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας στις 24 Μαρτίου 2026, προκειμένου να συζητήσουν την προετοιμασία της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας, τις χρηματοδοτικές και αμυντικές ανάγκες της Ουκρανίας, τις δεσμεύσεις των δωρητών και το επακόλουθο χρηματοδοτικό κενό.

Πληρότητα, σκοπιμότητα και συνοχή της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας με τις υποκείμενες παραδοχές

Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας πληροί τις απαιτήσεις πληρότητας, σκοπιμότητας και συνοχής βάσει του άρθρου 7 παράγραφος 3 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467.

Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας, καθώς και οι πίνακες και τα παραρτήματα που τη συνοδεύουν, παρέχουν το πλήρες σύνολο των πληροφοριών που απαιτούνται από το άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467. Οι κύριες μεθοδολογικές προσεγγίσεις και παραδοχές επεξηγούνται σε παράρτημα της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας.

Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας βασίζεται στην παραδοχή ότι ο πόλεμος θα συνεχιστεί καθ'όλο το έτος 2026. Οι προβλεπόμενες μακροοικονομικές μεταβλητές και τα δημοσιονομικά σενάρια συνάδουν με τον κρατικό προϋπολογισμό του 2026 και την παραδοχή της δήλωσης προϋπολογισμού για την περίοδο 2026-2028 ότι ο πόλεμος θα συνεχιστεί και το 2026. Οι προβλέψεις προϋποθέτουν συναλλαγματική ισοτιμία 1 EUR = 49 356 UAH για το 2026.

Οι προβλέψεις για τις δαπάνες της γενικής κυβέρνησης παρουσιάζονται γενικά με τον απαιτούμενο βαθμό λεπτομέρειας και αναλύονται επαρκώς ανά λειτουργία και υποτομέα, συμπεριλαμβανομένων των αμυντικών δεδομένων που περιλαμβάνονται στον προϋπολογισμό, τα οποία παρουσιάζονται σύμφωνα με την οικονομική ταξινόμησή τους.

Οι προβλέψεις για τα έσοδα της γενικής κυβέρνησης παρουσιάζονται επίσης με τον απαιτούμενο βαθμό λεπτομέρειας. Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τις παλαιότερες και τις προβλεπόμενες χρηματοοικονομικές εξελίξεις της Ουκρανίας, ανά τρίμηνο και ανά έτος, στις οποίες περιλαμβάνονται πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση ρευστότητας (ταμειακό υπόλοιπο) σε κρατικό επίπεδο, αποσβέσεις χρεών, στρατηγική έκδοσης χρεογράφων, άλλες ροές που δημιουργούν και μειώνουν το χρέος, καθώς και το ύψος των καθυστερούμενων πληρωμών και η προβλεπόμενη εξέλιξή του σε επίπεδο γενικής κυβέρνησης.

Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τις προβλεπόμενες ανάγκες για στρατιωτική βοήθεια σε είδος.

Όσον αφορά τις ακαθάριστες χρηματοδοτικές ανάγκες, η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας παρέχει ικανοποιητική επισκόπηση όσον αφορά τις συνιστώσες των χρηματοδοτικών αναγκών επιπλέον του ονομαστικού δημοσιονομικού ισοζυγίου, συμπεριλαμβανομένων των χρηματοοικονομικών εξελίξεων όπως τα ταμειακά αποθέματα ρευστότητας και ο αντίκτυπος των ροών και της απόσβεσης που σχετίζονται με το χρέος.

Οι αναφερθείσες ακαθάριστες χρηματοδοτικές ανάγκες συνάδουν με την πλέον πρόσφατη έκθεση του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ).

Όσον αφορά ειδικότερα τις αμυντικές ανάγκες, η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας περιλαμβάνει πλήρη και συνεκτική ανάλυση των αναγκών σε ανάγκες εντός του προϋπολογισμού και ανάγκες για στρατιωτική βοήθεια σε είδος εκτός του πεδίου εφαρμογής του τακτικού προϋπολογισμού της Ουκρανίας. Τα δεδομένα και οι συνοδευτικές εξηγήσεις στη στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας επιτρέπουν την επαρκή κατανόηση των αμυντικών αναγκών της Ουκρανίας εντός και εκτός προϋπολογισμού.

Τέλος, η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας προσφέρει μια καλή επισκόπηση της προβλεπόμενης στήριξης από δωρητές το 2026 τόσο για τη στήριξη εντός προϋπολογισμού όσο και για τη βοήθεια σε είδος.

Με βάση τις πληροφορίες που υποβλήθηκαν, οι ανάγκες για αμυντική στήριξη ύψους 28,3 δισ. EUR και για δημοσιονομική συνδρομή ύψους 16,7 δισ. EUR παρουσιάζονται με συνεκτικό και λογικό τρόπο.

Συνέπεια των πληροφοριών της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας με εξωτερικές πηγές, συμπεριλαμβανομένων τυχόν πρόσφατων αξιολογήσεων του ΔΝΤ και πληροφοριών από την πλατφόρμα δωρητών για την Ουκρανία και την ομάδα επαφής για την άμυνα στην Ουκρανία

Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας παρουσιάζει συνέπεια με τις διαθέσιμες εξωτερικές πηγές, όπως απαιτείται βάσει του άρθρου 7 παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467.

Παρουσιάζει συνέπεια με το κεντρικό σενάριο και τις ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης που στηρίζουν τον νέο διευρυμένο πιστωτικό μηχανισμό του ΔΝΤ, ο οποίος εγκρίθηκε από το Συμβούλιο του ΔΝΤ στις 26 Φεβρουαρίου 2026. Από το αποτέλεσμα των διαβουλεύσεων με το ΔΝΤ διαπιστώθηκε επίσης ότι τα σχετικά στοιχεία της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας παρουσιάζουν συνέπεια με τα στοιχεία του ΔΝΤ.

Όσον αφορά τις τριμηνιαίες εκταμιεύσεις στο πλαίσιο της δημοσιονομικής συνδρομής, η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας και οι συνοδευτικοί πίνακες βασίζονται σε συντηρητικές παραδοχές για τις πληρωμές στο πλαίσιο του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία κατά το δεύτερο και το τρίτο τρίμηνο του 2026.

Οι πληροφορίες σχετικά με τη χρηματοδότηση από άλλους δωρητές παρουσιάζουν συνέπεια με τις πληροφορίες που συλλέγονται μέσω της πλατφόρμας δωρητών για την Ουκρανία και με τα δημοσιονομικά στοιχεία που παρουσιάζονται τακτικά στις συνεδριάσεις της, καθώς και με το αποτέλεσμα των διαβουλεύσεων με την εν λόγω πλατφόρμα σχετικά με τη στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας.

Οι πληροφορίες σχετικά με τις αμυντικές ανάγκες και τις υφιστάμενες πηγές βοήθειας παρουσιάζουν επίσης συνέπεια με τις πληροφορίες που ανταλλάσσονται μέσω της ομάδας επαφής για την άμυνα της Ουκρανίας, καθώς και με το αποτέλεσμα των διαβουλεύσεων με την εν λόγω ομάδα σχετικά με τη στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας.

Συνέπεια του αναμενόμενου κενού εξωτερικής χρηματοδότησης με την ενδεικτική κατανομή του δανείου στήριξης της Ουκρανίας

Τα αριθμητικά στοιχεία παρουσιάζουν συνέπεια με τα ενδεικτικά κονδύλια του δανείου στήριξης της Ουκρανίας που καθορίζονται στο άρθρο 7 παράγραφος 3 στοιχείο γ) του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467. Τα εν λόγω αριθμητικά στοιχεία συνεπάγονται ελαφρά εμπροσθοβαρή χρηματοδότηση της στήριξης, δεδομένου ότι το αιτούμενο ποσό των 45 δισ. EUR για το 2026 αντιπροσωπεύει το ήμισυ της διαθέσιμης βοήθειας ύψους 90 δισ. EUR που πρόκειται να χρησιμοποιηθεί κατά τα υπόλοιπα τρία τρίμηνα του έτους, με 45 δισ. EUR να παραμένουν διαθέσιμα για ολόκληρο το 2027. Αυτό συνάδει με το σενάριο της συνέχισης του πολέμου το 2026, το οποίο είναι το βασικό σενάριο τόσο της δήλωσης προϋπολογισμού για την περίοδο 2026-2028 όσο και του προγράμματος διευρυμένης χρηματοδοτικής διευκόλυνσης του ΔΝΤ.

Σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής σχετικά με την πληρότητα, τη σκοπιμότητα και τη συνοχή της στρατηγικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας, για το 2026 θα πρέπει να διατεθεί στην Ουκρανία συνολικό ποσό στήριξης ύψους έως 45 δισ. EUR, στο οποίο συμπεριλαμβάνονται έως 16,7 δισ. EUR για συνδρομή δημοσιονομικής στήριξης και έως 28,3 δισ. EUR για στήριξη των αμυντικών βιομηχανικών δυνατοτήτων.

Όσον αφορά την κατανομή της δημοσιονομικής συνδρομής μεταξύ του Μέσου Διευκόλυνσης για την Ουκρανία και της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής που χορηγείται για τον σκοπό που ορίζεται στο κεφάλαιο III του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467, 8,35 δισ. EUR θα πρέπει να διατεθούν υπό μορφή δανείων που θα υλοποιηθούν σύμφωνα με το κεφάλαιο III του κανονισμού (ΕΕ) 2024/792 και 8,35 δισ. EUR ως μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή που χορηγείται για τον σκοπό που ορίζεται στο κεφάλαιο III του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467. Η κατανομή αυτή βασίζεται σε αξιολόγηση των κατάλληλων τρόπων χρηματοδότησης, λαμβανομένων υπόψη της φύσης και του επείγοντος χαρακτήρα των χρηματοδοτικών αναγκών. Κατά την αξιολόγηση του προτεινόμενου προγράμματος πληρωμών στο πλαίσιο της δημοσιονομικής συνδρομής, η Επιτροπή λαμβάνει υπόψη τις διάφορες πηγές χρηματοδότησης που έχει στη διάθεσή της η κυβέρνηση της Ουκρανίας. Κατά την υλοποίηση του λεπτομερούς προγράμματος του δανείου στήριξης της Ουκρανίας το 2026, η Επιτροπή ενδέχεται να χρειαστεί να προσαρμόσει τις τριμηνιαίες δόσεις ανάλογα με την εξέλιξη της πραγματικής θέσης ρευστότητας της κυβέρνησης της Ουκρανίας. Ο μέγιστος αριθμός δόσεων της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής που χορηγείται για τον σκοπό που ορίζεται στο κεφάλαιο III του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467 η οποία είναι προσβάσιμη το 2026 είναι τρεις. Το ενδεικτικό ύψος των δόσεων αυτών είναι 3,2 δισ. EUR, 3,7 δισ. EUR και 1,45 δισ. EUR για την πρώτη, τη δεύτερη και την τρίτη δόση, αντίστοιχα.

Συμμόρφωση με την προϋπόθεση που καθορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467

Η στρατηγική χρηματοδότησης της Ουκρανίας συμμορφώνεται με την προϋπόθεση που καθορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467. Ειδικότερα, η Ουκρανία εξακολουθεί να προασπίζεται και να σέβεται τους ουσιαστικούς μηχανισμούς της δημοκρατίας, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος και του κράτους δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες. Η προάσπιση και ο σεβασμός του κράτους δικαίου περιλαμβάνουν την καταπολέμηση της διαφθοράς. Η λεπτομερής αξιολόγηση διενεργήθηκε προς υποβολή στα αρμόδια όργανα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2026/467.