



Bruxelles, den 21. april 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om godkendelse af bistand til Ukraine til gennemførelse af Ukraines finansieringsstrategi

BILAG

Vurdering af Ukraines finansieringsstrategi inden for rammerne af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027

De retlige rammer

I forordning (EU) 2026/467 er det fastsat, at Ukraine i princippet hvert år skal forelægge Kommissionen Ukraines finansieringsstrategi for at modtage finansiel og økonomisk bistand inden for rammerne af støttelånet til Ukraine. Ukraines finansieringsstrategi indeholder nærmere oplysninger om Ukraines finansieringsbehov og finansieringskilder, i princippet for de kommende 12 måneder.

Den 24. marts 2026 forelagde Ukraine Kommissionen Ukraines finansieringsstrategi i overensstemmelse med artikel 6 i forordning (EU) 2026/467. Den 26. marts 2026 fremsendte Ukraine en revideret version af de tabeller, der er knyttet som bilag hertil. Ukraines finansieringsstrategi indeholder alle de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2026/467.

I henhold til artikel 7, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467 skal Kommissionen vurdere Ukraines finansieringsstrategi så hurtigt som muligt. De kriterier, der ligger til grund for vurderingen, er fastsat i artikel 7, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2026/467.

Samarbejde med Ukraine

Kommissionen afholdt sammen med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil flere møder med Ukraines finansministerium og forsvarsministerium forud for forelæggelsen af Ukraines finansieringsstrategi den 24. marts 2026 for at drøfte udarbejdelsen af Ukraines finansieringsstrategi, Ukraines finansierings- og forsvarsbehov, tilsagn fra donorer og det deraf følgende finansieringsunderskud.

Ukraines finansieringsstrategis fuldstændighed, gennemførlighed og sammenhæng med de underliggende antagelser

Ukraines finansieringsstrategi opfylder kravene om fuldstændighed, gennemførlighed og sammenhæng, jf. artikel 7, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2026/467.

Ukraines finansieringsstrategi og de ledsagende tabeller og bilag indeholder alle de oplysninger, der kræves i henhold til artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2026/467. De vigtigste metodologiske tilgange og antagelser er forklaret i et bilag til Ukraines finansieringsstrategi.

Ukraines finansieringsstrategi er baseret på den antagelse, at krigen vil fortsætte i hele 2026. De forventede makroøkonomiske variabler og budgetscenarier er i overensstemmelse med statsbudgettet for 2026 og antagelsen i budgeterklæringen for 2026-2028 om, at krigen fortsætter ind i 2026. Fremskrivningerne bygger på en vekselkurs på 1 EUR = 49,356 UAH for 2026.

Fremskrivningerne af de offentlige udgifter er generelt fremstillet med den nødvendige detaljeringsgrad og er behørigt opdelt efter funktion og delsektor, herunder forsvarsdata på budgettet, der præsenteres i overensstemmelse med deres økonomiske klassifikation.

Fremskrivningerne af de offentlige indtægter fremstilles ligeledes med den nødvendige detaljeringsgrad. Ukraines finansieringsstrategi indeholder oplysninger om Ukraines tidligere og forventede finansielle udvikling pr. kvartal og år, herunder oplysninger om likviditetssituationen (likviditetssaldoen) på statsniveau, gældsafvikling, en gældsudstedelsesstrategi, andre gældsskabende og -reducerende strømme og beholdningen af betalingsrestancer og den forventede udvikling på centralt niveau.

Ukraines finansieringsstrategi indeholder oplysninger om de forventede behov for militær bistand i naturalier.

Med hensyn til bruttofinansieringsbehovet giver Ukraines finansieringsstrategi et godt overblik over drivkræfterne bag finansieringsbehovene ud over den samlede budgetsaldo, herunder den finansielle udvikling såsom likviditetsbuffere og virkningen af gældsrelaterede strømme og amortisering.

De indberettede bruttofinansieringsbehov er i overensstemmelse med den seneste rapport fra Den Internationale Valutafond (IMF).

Særligt hvad angår forsvarsbehov indeholder Ukraines finansieringsstrategi en fuldstændig og sammenhængende opdeling af behovene mellem budgetbehov og behov for militær bistand i naturalier uden for rammerne af det ordinære ukrainske budget. Oplysningerne og de tilhørende forklaringer i Ukraines finansieringsstrategi giver mulighed for en tilstrækkelig forståelse af Ukraines forsvarsbehov på og uden for budgettet.

Endelig giver Ukraines finansieringsstrategi et godt overblik over den forventede donorstøtte i 2026 til både budgetstøtte og bistand i naturalier.

På grundlag af de fremlagte oplysninger præsenteres behovet for forsvarsstøtte på 28.3 mia. EUR og for budgetstøtte på 16.7 mia. EUR på en sammenhængende og logisk måde.

Sammenhængen mellem oplysningerne i Ukraines finansieringsstrategi og eksterne kilder, herunder eventuelle nylige gennemgange fra IMF og oplysninger fra donorplatformen for Ukraine og Ukrainekontaktgruppen

Ukraines finansieringsstrategi stemmer overens med de eksterne kilder, således som det kræves ved artikel 7, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2026/467.

Den er i overensstemmelse med det centrale scenario og de eksterne finansieringsbehov, der ligger til grund for IMF's nye udvidede lånefacilitet, som blev godkendt af IMF's bestyrelse den 26. februar 2026. Konsultationerne med IMF viste også, at de relevante oplysninger i Ukraines finansieringsstrategi var i overensstemmelse med IMF's data.

Med hensyn til kvartalsvise udbetalinger inden for rammerne af budgetbistanden er Ukraines finansieringsstrategi og de tilhørende tabeller baseret på konservative antagelser for betalinger inden for rammerne af Ukraineafaciliteten i andet og tredje kvartal af 2026.

Oplysningerne om anden donorfinansiering er i overensstemmelse med de oplysninger, der er tilvejebragt via donorplatformen for Ukraine (UDP), og med de budgetdata, der regelmæssigt fremlægges på UDP's møder, samt med konsultationerne med UDP om Ukraines finansieringsstrategi.

Oplysningerne om forsvarsbehov og eksisterende bistandskilder er også i overensstemmelse med de oplysninger, der deles via kontaktgruppen for forsvar af Ukraine (UDCG), samt med resultatet af konsultationerne med UDP om Ukraines finansieringsstrategi.

Sammenhængen mellem det forventede eksterne finansieringsunderskud og følgende vejledende fordeling af støttelånet til Ukraine

Tallene er i overensstemmelse med de vejledende tildelinger af støttelånet til Ukraine, der er fastsat i artikel 7, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2026/467. Disse tal indebærer en mindre fremrykning af støtten, da det beløb på 45 mia. EUR, der anmodes om for 2026, udgør halvdelen af den disponible bistand på 90 mia. EUR, der skal anvendes i de resterende tre kvartaler af året, og der stadig er 45 mia. EUR til rådighed for hele 2027. Dette er i overensstemmelse med antagelsen om, at krigen fortsætter i 2026, som er referencescenariet i både budgeterklæringen for 2026-2028 og IMF's program under den udvidede lånefacilitet.

I overensstemmelse med Kommissionens vurdering af fuldstændigheden, gennemførligheden og sammenhængen i Ukraines finansieringsstrategi bør der stilles et samlet støttebeløb på op til 45 mia. EUR, herunder op til 16,7 mia. EUR i budgetstøtte og op til 28,3 mia. EUR i støtte til forsvarsindustriell kapacitet, til rådighed for Ukraine i 2026.

Med hensyn til fordelingen af budgetbistanden mellem Ukraine-faciliteten og den makrofinansielle bistand, som ydes til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467, bør der ydes 8,35 mia. EUR i form af lån, der gennemføres i henhold til kapitel III i forordning (EU) 2024/792, og 8,35 mia. EUR i makrofinansiell bistand, som ydes til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467. Dette er baseret på en vurdering af de passende finansieringsmetoder under hensyntagen til arten og den hastende karakter af finansieringsbehovene. Ved vurderingen af den foreslåede plan for udbetalinger inden for rammerne af budgetbistanden tager Kommissionen hensyn til de forskellige finansieringskilder, som Ukraines regering har til rådighed. Ved gennemførelsen af den detaljerede plan for støttelånet til Ukraine i 2026 kan Kommissionen blive nødt til at justere de kvartalsvise rater afhængigt af udviklingen i Ukraines regerings faktiske likviditetssituation. Det højeste antal rater, som er tilgængelig i 2026, for den makrofinansielle finansielle bistand, som ydes til det formål, der er angivet i kapitel III i forordning (EU) 2026/467, er tre. Den vejledende værdi af disse rater er 3,2 mia. EUR, 3,7 mia. EUR og 1,45 mia. EUR for henholdsvis første, anden og tredje rate.

Overholdelse af den forhåndsbetingelse, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467

Ukraines finansieringsstrategi overholder den forhåndsbetingelse, der er fastsat i artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2026/467. Ukraine opretholder og respekterer navnlig fortsat effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Opretholdelse af og respekt for retsstatsprincippet omfatter bekæmpelse af korruption. Den detaljerede vurdering er foretaget med henblik på forelæggelse for Europa-Parlamentets og Rådets kompetente organer i overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, i forordning (EU) 2026/467.
