

Brusel 21. dubna 2026
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: **PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se schvaluje pomoc Ukrajině při provádění Ukrajinské finanční strategie**

PŘÍLOHA

Posouzení Ukrajinské finanční strategie v rámci
půjčky na podporu Ukrajiny na období 2026–2027

Právní souvislosti

Nařízení (EU) 2026/467 stanoví, že za účelem získání finanční a hospodářské pomoci v rámci půjčky na podporu Ukrajiny musí Ukrajina předložit Komisi Ukrajinskou finanční strategii. Ukrajinská finanční strategie obsahuje podrobné informace o finančních potřebách a zdrojích financování Ukrajiny, a to v zásadě na nadcházejících dvanáct měsíců.

Dne 24. března 2026 Ukrajina předložila Komisi Ukrajinskou finanční strategii v souladu s článkem 6 nařízení (EU) 2026/467. Dne 26. března 2026 předložila revidované znění tabulek v příloze. Ukrajinská finanční strategie obsahuje všechny prvky požadované podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2026/467.

Ustanovení čl. 7 odst. 1 nařízení (EU) 2026/467 vyžaduje, aby Komise Ukrajinskou finanční strategii posoudila bez zbytečného odkladu. Podmínky tohoto posouzení jsou uvedeny v čl. 7 odst. 2 a 3 nařízení (EU) 2026/467.

Spolupráce s Ukrajinou

Komise spolu s Evropskou službou pro vnější činnost uspořádaly před předložením Ukrajinské finanční strategie dne 24. března 2026 několik setkání s ukrajinskými ministerstvy financí a obrany s cílem projednat přípravu Ukrajinské finanční strategie, finanční a obranné potřeby Ukrajiny, závazky dárců a výsledný nedostatek finančních prostředků.

Úplnost, proveditelnost a soulad Ukrajinské finanční strategie s výchozími předpoklady

Ukrajinská finanční strategie splňuje požadavky na úplnost, proveditelnost a soulad podle čl. 7 odst. 3 písm. a) nařízení (EU) 2026/467.

Ukrajinská finanční strategie a připojené tabulky a přílohy poskytují úplný soubor informací požadovaných podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2026/467. Hlavní metodické přístupy a předpoklady jsou vysvětleny v příloze Ukrajinské finanční strategie.

Ukrajinská finanční strategie vychází z předpokladu, že válka bude pokračovat i během roku 2026. Předpokládané makroekonomické proměnné a rozpočtové scénáře jsou v souladu se státním rozpočtem na rok 2026 a s předpokladem rozpočtového prohlášení na období 2026–2028, že válka bude pokračovat i v roce 2026. Prognózy předpokládají pro rok 2026 směnný kurz 1 EUR = 49,356 UAH.

Prognózy výdajů vládních institucí jsou obecně prezentovány s požadovanou podrobností a vhodně rozčleněné podle funkcí a subsektorů, včetně rozpočtových údajů týkajících se obrany uspořádaných podle jejich ekonomické klasifikace.

Také prognózy příjmů vládních institucí jsou prezentovány s požadovanou podrobností. Ukrajinská finanční strategie obsahuje informace o minulém a předpokládaném finančním vývoji Ukrajiny za čtvrtletí a za rok, včetně informací o stavu likvidity (peněžním zůstatku) na úrovni státu, odpisů dluhu, strategie vydávání dluhopisů, dalších toků vytvářejících a snižujících dluh a stavu nedoplatků a jeho předpokládaného vývoje na úrovni vládních institucí.

Ukrajinská finanční strategie obsahuje informace o předpokládané potřebě věcné vojenské pomoci.

Pokud jde o hrubé finanční potřeby, Ukrajinská finanční strategie poskytuje dobrý přehled o faktorech ovlivňujících finanční potřeby vedle celkového rozpočtového salda, včetně finančního vývoje, jako jsou hotovostní rezervy v oblasti likvidity a dopad toků a odpisů souvisejících s dluhem.

Vykázané hrubé finanční potřeby jsou v souladu s nejnovější zprávou Mezinárodního měnového fondu (MMF).

Pokud jde konkrétně o obranné potřeby, obsahuje Ukrajinská finanční strategie úplné a soudržné rozdělení potřeb mezi rozpočtové potřeby a potřeby věcné vojenské pomoci mimo rámec řádného ukrajinského rozpočtu. Údaje a doprovodná vysvětlení v Ukrajinské finanční strategii umožňují dostatečné pochopení rozpočtových a mimorozpočtových obranných potřeb Ukrajiny.

Ukrajinská finanční strategie rovněž podává dobrý přehled předpokládané dárcovské podpory v roce 2026, jak pokud jde o rozpočtovou podporu, tak i o věcnou pomoc.

Na základě předložených informací jsou potřeby podpory určené na obranu ve výši 28,3 miliardy EUR a potřeby rozpočtové pomoci ve výši 16,7 miliardy EUR prezentovány soudržně a logicky.

Soulad informací v Ukrajinské finanční strategii s externími zdroji, včetně všech nedávných přezkumů MMF a informací z platformy pro koordinaci dárců pomoci Ukrajině a kontaktní skupiny pro obranu Ukrajiny

Ukrajinská finanční strategie je v souladu s dostupnými externími zdroji, jak vyžaduje čl. 7 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2026/467.

Je v souladu s ústředním scénářem a potřebami vnějšího financování, na nichž je založena nová rozšířená finanční facilitata MMF schválená Radou MMF dne 26. února 2026. Na základě výsledků konzultací s MMF bylo rovněž zjištěno, že příslušné prvky Ukrajinské finanční strategie jsou v souladu s údaji MMF.

Pokud jde o čtvrtletní výplaty v rámci rozpočtové pomoci, vychází Ukrajinská finanční strategie a její doprovodné tabulky z konzervativních předpokladů pro platby v rámci Nástroje pro Ukrajinu ve druhém a třetím čtvrtletí roku 2026.

Informace o financování od ostatních dárců jsou v souladu s informacemi shromážděnými prostřednictvím platformy pro koordinaci dárců pomoci Ukrajině a s rozpočtovými údaji, které jsou pravidelně předkládány na zasedáních této platformy, jakož i s výsledkem konzultací o Ukrajinské finanční strategii s touto platformou.

Informace o obranných potřebách a stávajících zdrojích pomoci jsou rovněž v souladu s informacemi sdílenými prostřednictvím kontaktní skupiny pro obranu Ukrajiny, jakož i s výsledkem konzultací o Ukrajinské finanční strategii s touto kontaktní skupinou.

Soulad očekávaného nedostatku vnějšího financování s orientačním rozdělením půjčky na podporu Ukrajiny:

Údaje jsou v souladu s orientačními přiděly půjčky na podporu Ukrajiny stanovenými v čl. 7 odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2026/467. Tyto údaje implikují mírné předsunutí podpory vzhledem k tomu, že požadovaná částka na rok 2026 ve výši 45 miliard EUR představuje polovinu dostupné pomoci ve výši 90 miliard EUR, která má být použita ve zbývajících třech čtvrtletích roku, přičemž na celý rok 2027 zůstává k dispozici 45 miliard EUR. To je v souladu se scénářem pokračování války v roce 2026, tj. výchozím scénářem rozpočtového prohlášení na období 2026–2028 i programu rozšířené finanční facility MMF.

V souladu s posouzením úplnosti, proveditelnosti a souladu Ukrajinské finanční strategie provedeným Komisí by měla být Ukrajině na rok 2026 poskytnuta celková částka podpory ve výši až 45 miliard EUR, zahrnující až 16,7 miliardy EUR na rozpočtovou podporu a až 28,3 miliardy EUR na podporu kapacit obranného průmyslu.

Pokud jde o rozdělení rozpočtové pomoci mezi Nástroj pro Ukrajinu a makrofinanční pomoc poskytnutou pro účely kapitoly III nařízení (EU) 2026/467, mělo by být 8,35 miliardy EUR poskytnuto ve formě úvěrů realizovaných podle kapitoly III nařízení (EU) 2024/792 a 8,35 miliardy EUR jako makrofinanční pomoc poskytnutá pro účely kapitoly III nařízení (EU) 2026/467. To vychází z posouzení vhodných způsobů financování s přihlédnutím k povaze a naléhavosti finančních potřeb. Při posouzení navrženého harmonogramu plateb v rámci rozpočtové pomoci bere Komise v úvahu různé zdroje financování, které má ukrajinská vláda k dispozici. Při provádění podrobného harmonogramu půjčky na podporu Ukrajiny v roce 2026 může být nutné, aby Komise upravila čtvrtletní splátky v závislosti na vývoji skutečné likviditní pozice ukrajinské vlády. Počet splátek makrofinanční pomoci pro účely kapitoly III nařízení (EU) 2026/467 dostupný v roce 2026 je nejvýše tři. Orientační hodnota těchto splátek činí pro první splátku 3,2 miliardy EUR, pro druhou 3,7 miliardy EUR a pro třetí 1,45 miliardy EUR.

Soulad s podmínkou stanovenou v čl. 5 odst. 1 nařízení (EU) 2026/467

Ukrajinská finanční strategie je v souladu s podmínkou stanovenou v čl. 5 odst. 1 nařízení (EU) 2026/467. Ukrajina zejména nadále prosazuje a respektuje účinné demokratické mechanismy, mimo jiné parlamentní systém založený na pluralitě politických stran a právní stát, a zaručuje dodržování lidských práv, včetně práv příslušníků menšin. Dodržování a respektování zásad právního státu zahrnuje boj proti korupci. Podrobné posouzení bylo provedeno za účelem jeho předložení příslušným útvarům Evropského parlamentu a Rady v souladu s čl. 5 odst. 2 nařízení (EU) 2026/467.
