



Брюксел, 21 април 2026 г.
(OR. en)

8102/26
ADD 1

LIMITE

ECOFIN 448
RELEX 483
COEST 284
FIN 518
CSC 230

EIB
ECB

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно: РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за одобряване на помощ за
Украйна при изпълнението на украинската стратегия за финансиране

ПРИЛОЖЕНИЕ

Оценка на украинската стратегия за финансиране
в рамките на заема за подкрепа на Украйна за 2026 г. и 2027 г.

Правна уредба

Регламент (ЕС) 2026/467 гласи, че за да получи финансова и икономическа помощ по заема за подкрепа на Украйна, Украйна трябва да представи своята стратегия за финансиране на Комисията. В украинската стратегия за финансиране се посочват подробно нуждите на Украйна от финансиране и източниците на финансиране, по принцип за следващите 12 месеца.

На 24 март 2026 г. Украйна представи украинската стратегия за финансиране на Комисията в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 2026/467. На 26 март 2026 г. Украйна представи преработен вариант на приложените таблици. Украинската стратегия за финансиране съдържа всички елементи, изисквани съгласно член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2026/467.

В член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467 се изисква Комисията да направи оценка на украинската стратегия за финансиране без ненужно забавяне. Условието за оценката са посочени в член 7, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2026/467.

Сътрудничество с Украйна

Комисията, заедно с Европейската служба за външна дейност, проведеха няколко срещи с Министерството на финансите и Министерството на отбраната на Украйна преди украинската стратегия за финансиране да бъде представена на 24 март 2026 г., за да обсъдят подготовката на украинската стратегия за финансиране, нуждите на Украйна от финансиране и отбрана, ангажиментите на донорите и произтичащия от това недостиг на финансиране.

Пълнота, осъществимост и последователност на украинската стратегия за финансиране спрямо заложените допускания

Украинската стратегия за финансиране спазва изискванията за пълнота, осъществимост и последователност съгласно член 7, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕС) 2026/467.

Украинската стратегия за финансиране и придружаващите я таблици и приложения предоставят пълния набор от информация, изисквана съгласно член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2026/467. Основните методични подходи и допускания са обяснени в приложение към украинската стратегия за финансиране.

Украинската стратегия за финансиране се основава на допускането, че войната ще продължи през 2026 г. Прогнозните макроикономически променливи и бюджетни сценарии са в съответствие с държавния бюджет за 2026 г. и с допускането в бюджетната декларация за периода 2026—2028 г., че войната ще продължи и през 2026 г. Заложеният в прогнозите обменен курс е 1 EUR = 49.356 UAH за 2026 г.

Прогнозите за разходите на сектор „Държавно управление“ като цяло са представени с необходимите подробности и са подходящо разбити по функции и подсектори, включително данните за бюджета за отбрана, представени в съответствие с икономическата им класификация.

Прогнозите за приходите на сектор „Държавно управление“ също са представени с необходимите подробности. Украинската стратегия за финансиране включва информация за миналите и прогнозните финансовите развития в Украйна по тримесечия и по години, включително информация за състоянието на ликвидността (парично салдо) на държавно равнище, погасяване на дълга, стратегия за емитиране на дълг, други потоци, създаващи и намаляващи дълга, и натрупаните просрочени плащания, както и прогнозното развитие на равнище сектор „Държавно управление“.

Украинската стратегия за финансиране включва информация за прогнозните нужди от военна помощ в натура.

Относно брутните нужди от финансиране, в украинската стратегия за финансиране се съдържа добър преглед на факторите, определящи нуждите от финансиране в допълнение към номиналното бюджетно салдо, включително финансовите тенденции, като например буферите за парична ликвидност и въздействието на свързаните с дълга потоци и погасяване.

Отчетените брутни нужди от финансиране са в съответствие с последния доклад на Международния валутен фонд (МВФ).

Що се отнася конкретно до нуждите в областта на отбраната, в украинската стратегия за финансиране се съдържа пълна и последователна разбивка на нуждите между бюджетни нужди и нужди от военна помощ в натура извън обхвата на редовния украински бюджет. Данните и съпътстващите ги обяснения в украинската стратегия за финансиране позволяват достатъчно разбиране на бюджетните и извънбюджетните нужди на Украйна в областта на отбраната.

И накрая, в украинската стратегия за финансиране се прави добър преглед на прогнозната подкрепа от донори през 2026 г. както за бюджетна подкрепа, така и за помощ в натура.

Въз основа на предоставената информация нуждите от подкрепа в областта на отбраната, възлизащи на 28,3 милиарда евро, и от бюджетна помощ, възлизащи на 16,7 милиарда евро, са представени по последователен и логичен начин.

Съгласуваността на информацията в украинската стратегия за финансиране с външни източници, включително всички неотдавнашни прегледи на МВФ и информация от платформата за координация на донорите за Украйна и контактната група по въпросите на отбраната на Украйна

Украинската стратегия за финансиране е съгласувана с наличните външни източници, както се изисква в член 7, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2026/467.

Тя е в съответствие с основния сценарий и нуждите от външно финансиране, които са в основата на новия Разширен фонд за финансиране на МВФ, одобрен от управителния съвет на МВФ на 26 февруари 2026 г. Резултатите от консултациите с МВФ също показаха, че съответните елементи на украинската стратегия за финансиране са съобразени с данните на МВФ.

Що се отнася до тримесечните плащания по бюджетната помощ, украинската стратегия за финансиране и придружаващите я таблици се основават на консервативни допускания за плащанията по механизма за Украйна през второто и третото тримесечие на 2026 г.

Информацията относно финансирането от други донори е в съответствие с информацията, събрана чрез Платформата на донорите за Украйна (ПДУ), и с бюджетните данни, които редовно се представят на заседанията на ПДУ, както и с резултатите от консултациите с ПДУ относно украинската стратегия за финансиране.

Информацията относно нуждите в областта на отбраната и съществуващите източници на помощ е в съответствие и с информацията, споделена чрез Контактната група по въпросите на отбраната на Украйна (КГОУ), както и с резултатите от консултациите с КГОУ относно украинската стратегия за финансиране.

Съгласуваността на очаквания недостиг на външно финансиране с индикативно разпределение на заема за подкрепа на Украйна

Стойностите са в съответствие с индикативно разпределените средства по заема за подкрепа на Украйна, установен в член 7, параграф 3, буква в) от Регламент (ЕС) 2026/467. Посочените стойности предполагат леко съсредоточаване на подкрепата в началото на периода, като се има предвид, че поисканата сума за 2026 г. от 45 милиарда евро представлява половината от наличната помощ в размер на 90 милиарда евро, която ще бъде използвана през останалите три тримесечия на годината, а 45 милиарда евро остават на разположение за цялата 2027 г. Това е съобразено със сценария, че войната ще продължи през 2026 г., което е базовият сценарий както в бюджетната декларация за периода 2026—2028 г., така и в програмата на МВФ за Разширения фонд за финансиране.

В съответствие с оценката на Комисията за пълнотата, осъществимостта и съгласуваността на украинската стратегия за финансиране, на Украйна за 2026 г. следва да бъде предоставена обща подкрепа в размер до 45 милиарда евро, включително до 16,7 милиарда евро за бюджетна помощ и до 28,3 милиарда евро подкрепа за капацитета на отбранителната промишленост.

Що се отнася до разпределението на бюджетната помощ между механизма за Украйна и макрофинансова помощ, предоставена за целите, посочени в глава III от Регламент (ЕС) 2026/467, 8,35 милиарда евро следва да бъдат предоставени под формата на заеми, изпълнявани съгласно глава III от Регламент (ЕС) 2024/792, а 8,35 милиарда евро под формата на макрофинансова помощ, предоставена за целите, посочени в глава III от Регламент (ЕС) 2026/467. Това се основава на оценка на подходящите начини за финансиране, като се вземат предвид естеството и спешността на нуждите от финансиране. Когато оценява предложения график на плащанията в рамките на бюджетната помощ, Комисията взема предвид различните източници на финансиране, с които разполага правителството на Украйна. При изпълнението на подробния график на заема за подкрепа на Украйна през 2026 г. може да се наложи Комисията да коригира тримесечните вноски в зависимост от развитието на действителната ликвидна позиция на правителството на Украйна. Максималният брой траншове за макрофинансовата помощ, предоставена за целите, посочени в глава III от Регламент (ЕС) 2026/467, през 2026 г. е три. Индикативната стойност на тези траншове е 3,2 милиарда евро, 3,7 милиарда евро и 1,45 милиарда евро съответно за първия, втория и третия транш.

Спазване на предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467

Украинската стратегия за финансиране спазва предварителното условие, посочено в член 5, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2026/467. По-специално Украйна продължава да поддържа и защита ефективни демократични механизми, включително многопартийна парламентарна система и върховенството на закона, и да осигурява гаранции за зачитането на правата на човека, включително правата на лицата, принадлежащи към малцинствата. Отстояването и зачитането на върховенството на закона включва борбата с корупцията. Подробната оценка беше извършена и представена на компетентните органи на Европейския парламент и на Съвета в съответствие с член 5, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2026/467.
