

Bruxelles, 9. travnja 2026.
(OR. en)

8101/26

EF 105
ECOFIN 447
DELECT 69

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ

Datum primitka: 8. travnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: C(2026) 2152 final

Predmet: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...
od 8.4.2026.
o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/522 u pogledu odobrenja za trgovanje tijekom razdoblja zabrane trgovanja, popisa imenovanih mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta i pokazatelja manipuliranja tržištem

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 2152 final.

Priloženo: C(2026) 2152 final



Bruxelles, 8.4.2026.
C(2026) 2152 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 8.4.2026.

o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/522 u pogledu odobrenja za trgovanje tijekom razdoblja zabrane trgovanja, popisa imenovanih mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta i pokazatelja manipuliranja tržištem

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Pravni kontekst

Uredbom (EU) br. 596/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014.¹ („Uredba o zlouporabi tržišta” ili „MAR”) uspostavlja se jedinstveni okvir za sprečavanje i otkrivanje zlouporabe tržišta na financijskim tržištima. Najnovije zakonodavne izmjene Uredbe o zlouporabi tržišta uvedene su Uredbom (EU) 2024/2809 Europskog parlamenta i Vijeća² („Akt o uvrštenju”). Cilj Akta o uvrštenju bio je ublažiti i učiniti proporcionalnijima zahtjeve koji se primjenjuju na poduzeća u trenutku uvrštenja i nakon uvrštenja te pritom očuvati dostatan stupanj transparentnosti, zaštite ulagatelja i integriteta tržišta.

Transakcije osoba koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti tijekom razdoblja zabrane trgovanja

Člankom 19. Uredbe o zlouporabi tržišta utvrđuju se preventivne mjere protiv trgovanja na temelju povlaštenih informacija koje se odnose na osobe koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti („PDMR”) i osobe koje su s njima usko povezane. Te mjere uključuju zabranu osobama koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti da obavljaju transakcije relevantnim financijskim instrumentima u definiranim razdobljima („razdoblja zabrane trgovanja”), osim ako se primjenjuje izuzeće. Člankom 19. stavkom 13. Uredbe o zlouporabi tržišta Komisija se ovlašćuje za utvrđivanje okolnosti u kojima izdavatelj može odobriti trgovanje tijekom razdoblja zabrane trgovanja na temelju članka 19. stavka 12. Uredbe o zlouporabi tržišta, što je Komisija učinila u Delegiranoj uredbi (EU) 2016/522.

Aktom o uvrštenju u područje primjene izuzeća iz članka 19. stavka 12. Uredbe o zlouporabi tržišta uključeni su financijski instrumenti osim dionica. Stoga je potrebno na odgovarajući način ažurirati Delegiranu uredbu (EU) 2016/522.

Mehanizmi za razmjenu podataka o naložima

Osim smanjenja administrativnog opterećenja za izdavatelje, Aktom o uvrštenju ojačan je kapacitet nadležnih tijela za otkrivanje i sankcioniranje slučajeva prekogranične zlouporabe tržišta uspostavljanjem mehanizma koji omogućuje kontinuiranu i pravodobnu razmjenu podataka o naložima koji potječu s mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom (vidjeti članak 25.a Uredbe o zlouporabi tržišta). Aktom o uvrštenju Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata za imenovanje tih mjesta trgovanja na temelju njihove važnosti za nadzor zlouporabe tržišta u smislu (i) ukupnog volumena trgovanja različitim razredima financijskih instrumenata (ne manje od 100 milijardi EUR godišnje u bilo kojoj od posljednje četiri godine) i (ii) volumena trgovanja financijskim instrumentima čije se najlikvidnije tržište nalazi u drugoj državi članici (ne manje od 50 % mjereno kao omjer). U prvoj fazi mehanizam za razmjenu podataka o naložima obuhvaćat će samo dionice. U drugoj fazi taj bi mehanizam trebalo proširiti na podatke o naložima za obveznice i budućnosnice ako se dobije pozitivna preporuka Europskog nadzornog tijela za vrijednosne papire i tržišta kapitala (ESMA).

¹ Uredba (EU) br. 596/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o zlouporabi tržišta (Uredba o zlouporabi tržišta) te stavljanju izvan snage Direktive 2003/6/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i direktiva Komisije 2003/124/EZ, 2003/125/EZ i 2004/72/EZ (SL L 173, 12.6.2014., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/596/oj>).

Pokazatelji manipuliranja tržištem

Člankom 12. Uredbe o zlouporabi tržišta utvrđuju se aktivnosti koje se smatraju manipuliranjem tržištem. Te aktivnosti uključuju:

- (a) stupanje u transakciju, davanje naloga za trgovanje ili bilo koji drugi postupak koji:
 - i. daje ili vjerojatno daje lažne ili obmanjujuće signale u pogledu ponude, potražnje ili cijene financijskog instrumenta, povezanog promptnog ugovora za robu ili proizvoda na dražbi na temelju emisijskih jedinica; ili
 - ii. drži ili vjerojatno drži cijenu jednog ili nekoliko financijskih instrumenata, povezanog promptnog ugovora za robu ili proizvoda na dražbi na temelju emisijskih jedinica na neuobičajenoj ili umjetnoj razini;
- (b) stupanje u transakciju, davanje naloga za trgovanje ili bilo koja druga aktivnost ili drugi postupak koji utječe ili vjerojatno utječe na cijenu jednog ili nekoliko financijskih instrumenata, povezanog promptnog ugovora za robu ili proizvoda na dražbi na temelju emisijskih jedinica u kojima se upotrebljavaju fiktivni postupci ili bilo koji drugi oblik obmane ili prijevare.

U Prilogu I. Uredbi o zlouporabi tržišta utvrđen je netaksativni popis pokazatelja manipulativnog ponašanja povezanog s upotrebom fiktivnih postupaka ili bilo kojeg drugog oblika obmane ili prijevare te netaksativni popis pokazatelja povezanih s lažnim ili obmanjujućim signalima i držanjem cijena („pokazatelji manipuliranja tržištem”).

Člankom 12. stavkom 5. Uredbe o zlouporabi tržišta Komisija se ovlašćuje za utvrđivanje pokazatelja manipuliranja tržištem kako bi se pojasnili njihovi elementi i uzele u obzir tehničke novosti na financijskim tržištima. Komisija je te pokazatelje utvrdila u Prilogu II. Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2016/522².

Ciljevi ove Delegirane uredbe

Ovom Delegiranom uredbom mijenja se Delegirana uredba (EU) 2016/522 kako bi se postigli sljedeći ciljevi:

- šire područje primjene izuzeća od zabrane trgovanja za osobe koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti tijekom razdoblja zabrane trgovanja utvrđenih u članku 19. stavku 12. Uredbe o zlouporabi tržišta;
- sastavljanje popisa imenovanih mjesta trgovanja za potrebe provedbe mehanizma za razmjenu podataka o nalogima iz članka 25.a Uredbe o zlouporabi tržišta u pogledu dionica;
- ažuriranje Priloga II. o praksama kojima se određuju pokazatelji manipuliranja tržištem kako bi se uzele u obzir tehničke novosti, kao što je algoritamsko trgovanje, i ispravilo nekoliko pogrešnih upućivanja.

Izmjenama Delegirane uredbe (EU) 2016/522 nastoji se ojačati kapacitet nadležnih tijela za otkrivanje zlouporabe tržišta i provedbu pravila o zlouporabi tržišta u sve integriranijem i složenijem trgovinskom okruženju.

² Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/522 od 17. prosinca 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 596/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izuzeća za određena javna tijela i središnje banke trećih zemalja, pokazatelja manipuliranja tržištem, pragova za objavljivanje, nadležnog tijela za obavijesti o odgodama, odobrenja trgovanja tijekom razdoblja zabrane trgovanja i vrste transakcija rukovoditelja o kojima se mora obavješivati (SL L 88, 5.4.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2016/522/oj).

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Komisija je 6. lipnja 2024. od ESMA-e zatražila tehnički savjet o utvrđivanju mjesta trgovanja obuhvaćenih područjem primjene novog mehanizma za razmjenu podataka o naložima za dionice (članak 25.a Uredbe o zlouporabi tržišta). ESMA je provela javno savjetovanje s dionicima o metodologiji za utvrđivanje mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom. Savjetovanje je trajalo od 12. prosinca 2024. do 13. veljače 2025.³ Rezultati savjetovanja, uključujući predloženi popis imenovanih mjesta trgovanja, dostavljeni su Komisiji u svibnju 2025.

Predložena ažuriranja praksi kojima se određuju pokazatelji manipuliranja tržištem temelje se na iskustvu nadležnih tijela u nadzoru zlouporabe tržišta i odražavaju savjete ESMA-e iz povjerljivog dopisa primljenog u veljači 2025.

Komisija je od 18. prosinca 2025. do 12. siječnja 2026. održala savjetovanje sa Stručnom skupinom Europskog odbora za vrijednosne papire o nacrtu delegirane uredbe. Komisija je tijekom tog savjetovanja primila jednu primjedbu u kojoj se izražava potpora i napominje da će na temelju Akta o uvrštenju biti potrebne dodatne izmjene kako bi se omogućilo objedinjeno izvješćivanje o programima otkupa dionica. Komisija napominje da bi izmjene koje se odnose na programe otkupa dionica iziskivale izmjenu regulatornih tehničkih standarda utvrđenih u Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2016/1052 i stoga su izvan područja primjene ove Delegirane uredbe.

Nacrt delegirane uredbe objavljen je na portalu Bolja regulativa radi prikupljanja povratnih informacija u četverotjednom razdoblju od 17. prosinca 2025. do 14. siječnja 2026., u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva. Komisija je primila šest primjedaba u kojima je izražena opća potpora i nisu istaknuti bitni problemi. Jedan je ispitanik utvrdio pravnu nedosljednost između područja primjene izuzeća od zabrane trgovanja za osobe koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti tijekom razdoblja zabrane trgovanja, kako je prošireno Aktom o uvrštenju, i Delegirane uredbe (EU) 2016/522. Komisija je izmijenila nacrt delegirane uredbe kako bi osigurala da Delegirana uredba (EU) 2016/522 točno odražava prošireno područje primjene takvih izuzeća u Uredbi o zlouporabi tržišta.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Člankom 1. uvode se izmjene Delegirane uredbe (EU) 2016/522 u pogledu transakcija osoba koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti tijekom razdoblja zabrane trgovanja, mehanizma za razmjenu podataka o naložima i pokazatelja manipuliranja tržištem.

Člankom 2. utvrđuje se datum stupanja na snagu ove Delegirane uredbe.

³ [Savjetovanje o nacrtu tehničkog savjeta o MAR-u i MiFID-u II za rastuće tržište MSP-ova.](#)

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 8.4.2026.

o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2016/522 u pogledu odobrenja za trgovanje tijekom razdoblja zabrane trgovanja, popisa imenovanih mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlorporabe tržišta i pokazatelja manipuliranja tržištem

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 596/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. travnja 2014. o zlorporabi tržišta te stavljanju izvan snage Direktive 2003/6/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i direktiva Komisije 2003/124/EZ, 2003/125/EZ i 2004/72/EZ⁴, a posebno njezin članak 12. stavak 5., članak 19. stavak 13. i članak 25.a stavak 7.,

budući da:

- (1) Člankom 19. stavkom 11. Uredbe (EU) br. 596/2014 osobama koje obavljaju rukovoditeljske dužnosti zabranjuje se da trguju određenim financijskim instrumentima tijekom razdoblja od 30 kalendarskih dana prije objave izdavaljevih financijskih izvještaja (razdoblje zabrane trgovanja), osim ako se primjenjuje izuzeće. Uredbom (EU) 2024/2809 Europskog parlamenta i Vijeća⁵ izmijenjen je članak 19. stavak 12. Uredbe (EU) br. 596/2014 kako bi se područje primjene izuzeća proširilo na financijske instrumente koji nisu dionice. Ta izmjena članka 19. stavka 12. Uredbe (EU) br. 596/2014 trebala bi se odraziti u Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2016/522⁶.
- (2) Posljednjih se godina trgovinsko okruženje u Uniji znatno promijenilo zbog sve većeg broja mjesta trgovanja. Takvo je širenje velik problem za nadzor jer se trgovanje financijskim instrumentima često odvija na više mjesta u više država članica Unije. Stoga je i veća mogućnost da se prakse zlorporabe tržišta prošire na više mjesta trgovanja u raznim državama članicama. Zato se člankom 25.a Uredbe (EU) br. 596/2014 propisuje da nadležna tijela koja nadziru mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom uspostave mehanizam koji omogućuje kontinuiranu i

⁴ [SL L 173, 12.6.2014., str. 1.](#), ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/596/oj>.

⁵ Uredba (EU) 2024/2809 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2024. o izmjeni uredaba (EU) 2017/1129, (EU) br. 596/2014 i (EU) br. 600/2014 radi povećanja privlačnosti javnih tržišta kapitala u Uniji za poduzeća i olakšavanja pristupa kapitalu za mala i srednja poduzeća (SL L, 2024/2809, 14.11.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2809/oj>).

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/522 od 17. prosinca 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 596/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izuzeća za određena javna tijela i središnje banke trećih zemalja, pokazatelja manipuliranja tržištem, pragova za objavljivanje, nadležnog tijela za obavijesti o odgodama, odobrenja trgovanja tijekom razdoblja zabrane trgovanja i vrste transakcija rukovoditelja o kojima se mora obavješivati (SL L 88, 5.4.2016., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2016/522/oj).

pravodobnu razmjenu podataka o naložima u vezi s financijskim instrumentima koji se prikupljaju na tim mjestima trgovanja u skladu s člankom 25. Uredbe (EU) br. 600/2014. U skladu s člankom 25.a Uredbe (EU) br. 596/2014 nadležna tijela dužna su u prvoj fazi, do 5. lipnja 2026., uspostaviti mehanizam koji omogućuje kontinuiranu i pravodobnu razmjenu podataka o naložima za dionice. U drugoj fazi, do 5. lipnja 2028., taj mehanizam treba proširiti kako bi obuhvatio i podatke o naložima za obveznice i budućnosnice. Člankom 25.a stavkom 7. Uredbe (EU) br. 596/2014 Komisija se ovlašćuje za utvrđivanje popisa imenovanih mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta. Na temelju analize podataka Europsko nadzorno tijelo za vrijednosne papire i tržišta kapitala („ESMA”) i uzimajući u obzir kriterije iz članka 25.a stavka 7. Uredbe (EU) br. 596/2014, Komisija je utvrdila mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta kad je riječ o dionicama. Delegiranu uredbu (EU) 2016/522 trebalo bi izmijeniti kako bi se uključio popis tih utvrđenih mjesta trgovanja.

- (3) Komisija je pokazatelje manipuliranja tržištem iz Priloga I. Uredbi (EU) br. 596/2014 odredila u Prilogu II. Delegiranoj uredbi (EU) 2016/522. Na temelju iskustva nadležnih tijela u nadzoru zlouporabe tržišta i uzimajući u obzir tehničke novosti, uključujući primjenu tehnika algoritamskog trgovanja, potrebno je ažurirati Prilog II. Delegiranoj uredbi (EU) 2016/522 kako bi se odredilo da bi pri primjeni pokazatelja manipuliranja tržištem sudionici na tržištu i nadležna tijela trebali uzeti u obzir da se manipuliranje tržištem može provoditi u razdobljima koja su kraća ili dulja od jednog dana ili razdoblja dnevnog trgovanja, pogotovo ako se manipuliranje tržištem odnosi na manje likvidne financijske instrumente ili uključuje algoritamsko trgovanje. Manipuliranje tržištem može se provoditi i na temelju naloga za trgovanje ili transakcija koje dovode do znatnih promjena u volumenu instrumenta. Stoga je potrebno utvrditi i da sudionici na tržištu i nadležna tijela pri primjeni pokazatelja A(a) i A(d) iz Priloga I. Uredbi (EU) br. 596/2014 mogu razmotriti i naloge za trgovanje ili transakcije koji dovode do znatne promjene u volumenu, a ne samo u cijeni, financijskog instrumenta, povezanog promptnog ugovora za robu ili proizvoda na dražbi na temelju emisijskih jedinica. Nadalje, kako bi se uzela u obzir mogućnost neizravnih izloženosti, potrebno je utvrditi da za potrebe pokazatelja A(b) iz Priloga I. Uredbi (EU) br. 596/2014 sudionici na tržištu i nadležna tijela mogu razmotriti i naloge za trgovanje ili transakcije osoba koje nemaju značajnu kupovnu ili prodajnu poziciju, ali imaju velik interes za promjenu cijene relevantnog instrumenta ili su joj izložene, među ostalim putem maržnih poziva ili klauzula o dugu. Kako bi se povećala pravna jasnoća i osigurala konvergencija nadzora, primjereno je i dodatno odrediti određene elemente pokazatelja A(b), A(d) i A(e). Naposljetku, potrebno je ispraviti pogrešna upućivanja.
- (4) Budući da se određivanjem područja primjene odobrenja za trgovanje tijekom razdoblja zabrane trgovanja, utvrđivanjem mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom i revidiranim pokazateljima manipuliranja tržištem nastoji povećati učinkovitost okvira za sprečavanje zlouporabe tržišta, prvenstveno tako što će se nadležnim tijelima olakšati da utvrde i sankcioniraju zlouporabe tržišta, ovom se Uredbom utvrđuju odredbe na temelju mandata iz članka 12. stavka 5., članka 19. stavka 13. i članka 25.a stavka 7. Uredbe (EU) br. 596/2014.
- (5) Delegiranu uredbu (EU) 2016/522 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Delegirane uredbe (EU) 2016/522

Delegirana uredba (EU) 2016/522 mijenja se kako slijedi:

(1) naslov se zamjenjuje sljedećim:

„Delegirana uredba Komisije (EU) 2016/522 od 17. prosinca 2015. o dopuni Uredbe (EU) br. 596/2014 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izuzeća od primjene te uredbe za određena javna tijela i središnje banke trećih zemalja, pokazatelja manipuliranja tržištem, pragova za objavljivanje, nadležnog tijela za obavijesti o odgodama, odobrenja trgovanja tijekom razdoblja zabrane trgovanja, vrsta transakcija rukovoditelja o kojima se mora obavješćivati i popisa imenovanih mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta”;

(2) članak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) točka 6. zamjenjuje se sljedećim:

„6. vrste transakcija koje uzrokuju obvezu obavješćivanja o transakcijama rukovoditelja.”;

(b) umeće se sljedeća točka 7.:

„7. mjesta trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta.”;

(3) u članku 7. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. U okolnostima utvrđenima u članku 19. stavku 12. točki (a) Uredbe (EU) br. 596/2014, prije bilo kojeg trgovanja tijekom razdoblja zabrane trgovanja osoba koja obavlja rukovoditeljske dužnosti izdavatelju dostavlja obrazloženi pisani zahtjev za dobivanje izdavateljeva odobrenja da izvrši hitnu prodaju dionica ili financijskih instrumenata koji nisu dionice tog izdavatelja tijekom razdoblja zabrane trgovanja.

U pisanom zahtjevu opisuje se predviđena prodaja i objašnjava zašto je prodaja dionica ili financijskih instrumenata koji nisu dionice jedina razumna alternativa za dobivanje potrebnog financiranja.”;

(4) članak 8. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Pri odlučivanju o davanju odobrenja za provedbu neposredne prodaje svojih dionica ili financijskih instrumenata koji nisu dionice tijekom razdoblja zabrane trgovanja izdavatelj na pojedinačnoj osnovi ocjenjuje pisani zahtjev iz članka 7. stavka 2. Izdavatelj ima pravo dopustiti hitnu prodaju dionica ili financijskih instrumenata koji nisu dionice samo ako se okolnosti takvih transakcija smatraju iznimnima.”;

(b) u stavku 3. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) mora ispuniti financijsku obvezu ili zahtjev, ili je u situaciji u kojoj se našla prije početka razdoblja zabrane trgovanja i koja zahtijeva plaćanje iznosa

trećoj osobi, uključujući poreznu obvezu, i ne može opravdano ispuniti financijsku obvezu ili zahtjev, osim hitnom prodajom dionica ili financijskih instrumenata koji nisu dionice.”;

- (5) umeće se sljedeći članak 10.a:

Članak 10.a

Imenovana mjesta trgovanja za razmjenu podataka o nalogima

Mjesta trgovanja navedena u Prilogu III. smatraju se mjestima trgovanja sa znatnom prekograničnom dimenzijom u nadzoru zlouporabe tržišta u pogledu dionica kako je navedeno u članku 25.a Uredbe (EU) br. 596/2014.”;

- (6) Prilog II. mijenja se u skladu s Prilogom I. ovoj Uredbi;
(7) tekst iz Priloga II. ovoj Uredbi dodaje se kao Prilog III.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 8.4.2026.

Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN