



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2020 m. gegužės 20 d.
(OR. en)

8093/20

LIMITE

FISC 110
ECOFIN 315

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui
Dalykas:	Tarybos išvadų dėl akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūros ir tarifų projektas

Delegacijoms priede pateikiamas Tarybos išvadų dėl akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūros ir tarifų projektas

**PROJEKTAS
TARYBOS IŠVADOS**

DĖL AKCIZŲ, TAIKOMŲ APDOROTAM TABAKUI, STRUKTŪROS IR TARIFŲ

Taryba:

1. PALANKIAI VERTINA naujausią Komisijos atliktą Direktyvos 2011/64/ES dėl akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūros ir tarifų vertinimą ir jame pateiktas išvadas;
2. PRIMENA IR PATVIRTINA 2016 m. kovo 8 d. Tarybos išvadas, priimtas reaguojant į 2015 m. Komisijos ataskaitą Tarybai dėl Direktyvos 2011/64/ES dėl akcizų, taikomų apdorotam tabakui, struktūros ir tarifų vertinimo pagal REFIT programą;
3. ATKREIPIA DĖMESĮ į priežastis, dėl kurių Europos Komisija nusprendė 2017 m. nepateikti pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo būtų iš dalies keičiama Direktyva 2011/64/ES, kaip prašė Taryba savo 2016 m. išvadose;
4. LAIKOSI NUOMONĖS, kad reikia iš dalies pakeisti Direktyvą 2011/64/ES, kad vidaus rinka tinkamai veiktų ir būtų užtikrinta aukšto lygio sveikatos apsauga visoje ES;
5. PRIPAŽĮSTA, kad Direktyvos 2011/64/ES dabartinės nuostatos tapo mažiau veiksmingos, nes jų nebepakanka arba jos yra pernelyg siauros apimties, kad būtų galima reaguoti į esamus ir būsimus iššūkius, susijusius su kai kuriais gaminiais, pavyzdžiui, elektroninėms cigaretėms skirtais skysčiais, kaitinamo tabako gaminiais ir kitais naujos kartos gaminiais, kurie dabar patenka į rinką;

6. PAKARTOJA, kad dėl šios priežasties būtina nedelsiant atnaujinti ES reguliavimo sistemą, siekiant reaguoti į esamus ir būsimus iššūkius, susijusius su vidaus rinkos veikimu, suderinant naujų gaminių (pavyzdžiui, elektroninėms cigaretėms skirtų skysčių ir kaitinamo tabako gaminių), įskaitant gaminius, kuriais pakeičiamas tabakas, neatsižvelgiant į tai, ar jų sudėtyje yra nikotino, apibrėžtis ir apmokestinimo tvarką, kad būtų išvengta teisinio netikrumo ir reguliavimo skirtumų ES, atsižvelgiant į atitinkamą valstybių narių šioje srityje taikomą gerąją praktiką ir įgytą patirtį ir, kai tinkama, Direktyvos 2011/64/ES tikslus, be kita ko, į tikslą, kad įvairių rūšių tabako gaminiai, besiskiriantys savo savybėmis ir vartojimo būdu, turėtų būti apibrėžti;
7. PATVIRTINA, kad būtina didinti Direktyvos 2011/64/ES mokesčių ir fiskalinių tikslų suderinamumą ir sinergiją su kitomis ES politikos sritimis ir teisės aktais, atsižvelgiant į visus atitinkamus tabako kontrolės aspektus, įskaitant visuomenės sveikatą, muitų teisės aktus, kovą su neteisėta prekyba bei mokesčių slėpimu ir aplinkos apsaugą;
8. šiomis aplinkybėmis PABRĖŽIA, kad tabako gaminių vartojimas tebėra viena iš didžiausių sveikatos problemų ES, kurių galima išvengti ir užkirsti joms kelią, PATVIRTINA, kad būtina užtikrinti didesnę suderinamumą atsižvelgiant į ES kovos su vėžiu darbotvarkę, taip pat PRIMENA, kad ES ir valstybės narės yra Pasaulio sveikatos organizacijos Tabako kontrolės pagrindų konvencijos šalys;
9. PAŽYMI, kad Europos Komisijos išvadose, pateiktose jos naujausioje ataskaitoje dėl Direktyvos 2011/64/ES vertinimo, nurodoma, kad neteisėta prekyba tabako gaminiais tebėra didelės apimties ir toliau kelia susirūpinimą, nes valstybės narės susiduria su neteisėta prekyba tiek ES viduje, tiek iš trečiųjų šalių, dėl kurios daroma žala visuomenės sveikatos politikai ir didėja mokesčių slėpimas. Todėl būtinos ES ir valstybių narių iniciatyvos siekiant didesnės sinergijos su teisėsaugos politika ir stiprinant šią politikos sritį, kad būtų pažabota neteisėtų gaminių paklausa ir kovojama su kontrabanda bei neteisėta gamyba;

10. PABRĖŽIA, kad vis intensyviau vykdoma neteisėta prekyba nesupakuotu tabaku, ir PRIPAŽĮSTA, kad būtina sukurti sistemą, skirtą kontroliuoti žaliavinio tabako judėjimą, ir kad nukreipimo į neteisėtą apyvartą rizikos klausimas turėtų būti sprendžiamas ES lygmeniu nustatant bendrą žaliavinio tabako apibrėžtį ir tinkamas kontrolės taisykles, atlikus aiškų griežtesnės kontrolės ir stebėsenos išlaidų ir naudos vertinimą ir jas aiškiai suvokiant, atsižvelgiant į atitinkamą valstybių narių šioje srityje taikomą praktiką ir vengiant dvigubo apmokestinimo rizikos;
11. MANO, KAD REIKIA išnagrinėti mokesčių nulemtą gaminių pakeitimą kitais ir susijusią neteisėtą prekybą, taip pat galimybę patobulinti apibrėžtis, siekiant išspręsti mokesčių kontrolės, pajamų surinkimo ir sveikatos apsaugos klausimus;
12. LAIKOSI nuomonės, kad tam tikrų apdorotų tabako gaminių apibrėžtys ES akcizų srities teisės aktuose turėtų būti patobulintos, nes dėl jose pateiktų tam tikrų subjektyvių kriterijų atsiranda teisinio netikrumo, kuris turi būti pašalintas. Šiame kontekste galėtų būti apsvarstytos tarifiniu klasifikavimu grindžiamos apibrėžtys, pateiktos Kombinuotoje nomenklatūroje. Prireikus į Direktyvą 2011/64/ES turėtų būti įtrauktos naujos gaminių kategorijos, taip pat žaliavinio tabako apibrėžtis;
13. YRA ĮSITIKINUSI, jog reikia imtis veiksmų ES lygmeniu, kad minimalūs akcizų tarifai vėl taptų veiksmingi, jais efektyviai prisidedant prie tabako gaminių vartojimo mažinimo, o minimalūs akcizų tarifai, taikomi tam tikriems tabako gaminiams, turėtų būti padidinti, tinkamai atsižvelgiant į Tarybos išvadose išdėstytus veiksnius ir į tai, kad kelios valstybės narės neseniai padidino apdorotam tabakui taikomų akcizų tarifus;
14. PABRĖŽIA tai, kad būtina didesnė akcizų tarifų konvergencija visoje ES, nes esant dabartinei padėčiai kai kuriose valstybėse narėse susidaro dideli tarpvalstybiniai srautai, ir šiame kontekste PAŽYMI, kad Direktyvoje 2008/118/EB ir Direktyvoje (ES) 2020/262 išdėstytos nuostatos turi būti veiksmingesnės ir efektyvesnės;

15. YRA ITIN SUSIRŪPINUSI, kad dėl kai kuriose valstybėse narėse tabako gaminiams taikomų labai skirtingų mokesčių (ir kainų) sudaromos palankios sąlygos neteisėtai prekybai pigesniais tabako gaminiais tarp valstybių ES viduje, o to nebuvo siekiama Direktyva 2011/64/ES; taip prieštaraujama principui, kad akcizai turi būti taikomi ir mokami vartojimo šalyje;
16. PAŽYMI, kad dėl šiose Tarybos išvadose nustatytų problemų kai kuriose valstybėse narėse susidaro dideli ir vis didėjantys negautų mokestinių pajamų kiekiai ir kad tai taip pat kelia didelį ir sprendimo reikalaujantį susirūpinimą dėl kai kurių valstybių narių patvirtintų visuomenės sveikatos tikslų;
17. PAŽYMI, kad tebėra svarbu vengti rinkos destabilizavimo ir neskatinti neteisėtos gamybos, judėjimo ar prekybos, nes pajamų lygiai ir ekonominės sąlygos valstybėse narėse skiriasi;
18. LAIKOSI NUOMONĖS, kad peržiūrint akcizų tarifų sistemą ES reikia užtikrinti geresnį vidaus rinkos veikimą, o taip pat pajamų, visuomenės sveikatos ir visuomenės saugumo tikslų įgyvendinimą, ir kad galiausiai būtina atsižvelgti į daug įvairių reikšmingų veiksnių, kaip antai gaminių savybių skirtumai, tabako vartojimo socialinę kainą atitinkanti našta, bendra mokesčių našta (įskaitant PVM), perkamosios galios paritetai, atitinkamos valstybės narės ar valstybių narių ekonominė ir geografinė padėtis;

19. be to, PAŽYMI, kad Direktyvoje 2011/64/ES nustatyti minimalūs tarifai turėtų būti didinami laipsniškai ir proporcingai, suteikiant valstybėms narėms pakankamai lankstumo, kad galėtų pasiekti savo pajamų ir visuomenės sveikatos tikslus, taip pat atsižvelgiant į bendrą Sąjungos makroekonominę padėtį bei realias valstybių narių ekonomines aplinkybes, ir AKCENTUOJA tai, kad sunku pasiekti visišką tabako gaminiams taikomų akcizų tarifų ir kainų konvergenciją dėl valstybių narių disponuojamų pajamų ir ekonominės padėties skirtumų;
20. PRAŠO Europos Komisijos atsižvelgti į šias Tarybos išvadas ir toliau dirbti siekiant pagerinti bendrą apdorotam tabakui taikomų akcizų taisyklių veikimą ir PRAŠO Europos Komisijos, remiantis naujausia informacija ir atlikus atitinkamas technines analizes, surengus viešas konsultacijas ir atlikus poveikio vertinimus, pateikti Tarybai pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto atitinkamai siekiant išspręsti šiose išvadose išdėstytus susirūpinimą keliančius klausimus.
-