



Rada  
Evropské unie

Brusel 22. dubna 2021  
(OR. en)

8090/21

COSI 66  
ENFOPOL 146  
CRIMORG 32  
CYBER 106  
ENFOCUSTOM 56  
IXIM 72  
CORDROGUE 18  
CT 52  
FRONT 150  
CATS 30  
COPEN 189  
DROIPEN 77  
JAIEX 47  
EMPL 162  
JAI 423

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	19. dubna 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 171 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ o strategii EU pro boj proti obchodování s lidmi 2021–2025

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 171 final.

---

Příloha: COM(2021) 171 final



V Bruselu dne 14.4.2021  
COM(2021) 171 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

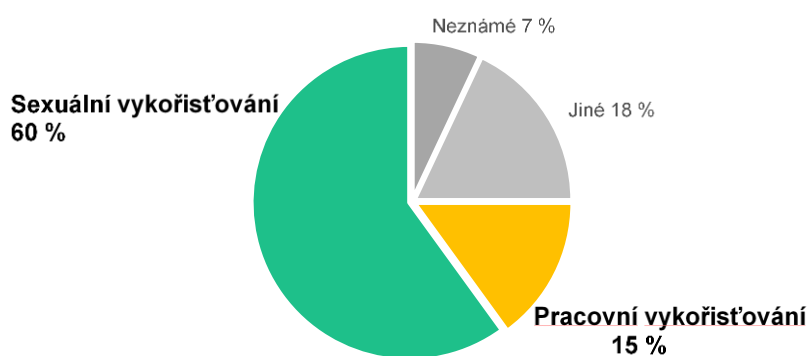
**o strategii EU pro boj proti obchodování s lidmi**

**2021–2025**

## 1. Úvod

Obchodování s lidmi ničí životy, neboť připravuje o důstojnost, svobodu a základní práva<sup>1</sup>. Jde o často násilný trestný čin páchaný sítěmi organizované trestné činnosti, který nemá v dnešní společnosti místo.

Obchodování s lidmi je však celosvětový jev, k němuž dochází v každé zemi, v každém regionu a nadále také v Evropské unii. Podle nejnovějších dostupných údajů bylo v letech 2017 až 2018 v Evropské unii hlášeno více než 14 000 obětí<sup>2,3</sup>. Skutečný počet však bude pravděpodobně výrazně vyšší, protože mnoho obětí zůstává neodhaleno<sup>4</sup>. Téměř polovina obětí obchodování s lidmi v Evropské unii jsou občané EU a se značným počtem z nich je obchodováno v jejich vlastním členském státě. Většina obětí v EU jsou ženy a dívky obchodované za účelem sexuálního vykořisťování. Téměř čtvrtina obětí obchodování s lidmi v EU jsou děti<sup>5</sup>. Většina obchodníků s lidmi v EU jsou občané EU a téměř tři čtvrtiny pachatelů jsou muži. Tento trestný čin přináší zločincům vysoké zisky a nese s sebou obrovské lidské, sociální a ekonomické náklady. V EU se ekonomické náklady odhadují až na 2,7 miliardy eur za jediný rok<sup>6</sup>.



Obrázek 1 Rozdělení hlášených obětí podle formy vykořisťování v EU v letech 2017 a 2018

<sup>1</sup> Viz čl. 83 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie a čl. 5 odst. 3 Listiny základních práv Evropské unie.

<sup>2</sup> Celkem 63,7 % identifikovaných obětí a 36,3 % předpokládaných obětí.

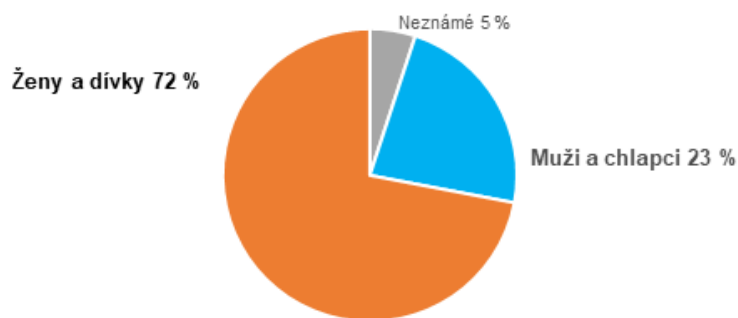
<sup>3</sup> Všechny údaje o obětech v EU-27 v tomto dokumentu se týkají let 2017 a 2018. Zdroj: Sběr údajů o obchodování s lidmi v EU (2020), COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020.

<sup>4</sup> COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020 a SWD(2020) 226 final ze dne 20. října 2020.

<sup>5</sup> Pojem „dítě“ je definován v čl. 2 odst. 6 směrnice 2011/36/EU, rozumí se jím osoba mladší 18 let.

<sup>6</sup> Study on the economic, social and human costs of trafficking in human beings within the EU (Studie o hospodářských a sociálních nákladech a nákladech na lidské zdroje v souvislosti s obchodováním s lidmi v rámci EU) (2020), dostupná zde:

[https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/study\\_on\\_the\\_economic\\_social\\_and\\_human\\_costs\\_of\\_trafficking\\_in\\_human\\_beings\\_within\\_the\\_eu.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/study_on_the_economic_social_and_human_costs_of_trafficking_in_human_beings_within_the_eu.pdf)



Obrázek 2 Rozdělení hlášených obětí podle pohlaví v EU v letech 2017 a 2018

Boj proti obchodování s lidmi je pro Evropskou unii již dlouho prioritou<sup>7</sup>. V průběhu let bylo dosaženo pokroku v mnoha ohledech. Spolupráce mezi klíčovými aktéry, včetně spolupráce na politické úrovni, a mezi donucovacími a justičními orgány v národním i nadnárodním kontextu vedla k trestnímu stíhání a odsouzení pachatelů, jakož i k lepší identifikaci a podpoře obětí a pomoci obětem. Uskutečnily se informační kampaně, vzdělávací programy a vzdělávací iniciativy, aby se snížila rizika, že se lidé stanou oběťmi obchodování. Studie a zprávy rozšířily znalosti o tomto jevu a přispěly tak k rozvoji odpovídajících strategií reakce<sup>8</sup>.

Navzdory dosaženému pokroku zůstává obchodování s lidmi v Evropské unii vážnou hrozbou, která každoročně ohrožuje tisíce osob, zejména žen a dětí. Obchodníci s lidmi zneužívají sociálních nerovností a ekonomické a sociální zranitelnosti, kterou ještě zhoršila pandemie COVID-19, což pachatelům usnadňuje hledání obětí. Pandemie také bránila obětem v přístupu ke spravedlnosti, k pomoci a podpoře a zpomalila reakci trestního soudnictví na tento zločin. Obchodníci s lidmi kromě toho přešli na nový operační model nábory a vykořisťování obětí po internetu<sup>9</sup>, což znesnadnilo reakci donucovacích a justičních orgánů.

Tato strategie určuje klíčové priority s cílem účinněji bojovat proti obchodování s lidmi. Navrhuje konkrétní opatření, která budou přijata s plným ohledem na základní práva a zaměří se na včasné zjištění a zastavení obchodování s lidmi, na pronásledování zločinců tím, aby se obchodování s lidmi změnilo z trestného činu s nízkým rizikem a vysokým výnosem na trestný čin s vysokým rizikem a nízkým výnosem, a dále na ochranu obětí a pomoc s jejich sociální reintegrací.

Vzhledem k tomu, že obchodování s lidmi je obzvláště závažnou formou organizované trestné činnosti, je tato strategie úzce propojena se strategií EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025. Ucelené priority a klíčová opatření strategie proti organizované trestné činnosti se vztahují na obchodování s lidmi jako jev, zatímco tato strategie se zaměřuje na konkrétní prvky této trestné činnosti.

<sup>7</sup> Viz strategie EU pro vymýcení obchodu s lidmi 2012–2016, COM(2012) 286 final ze dne 19. června 2012, a zpráva o opatřeních navazujících na strategii EU pro vymýcení obchodu s lidmi a stanovení dalších konkrétních opatření, COM(2017) 728 final ze dne 4. prosince 2017.

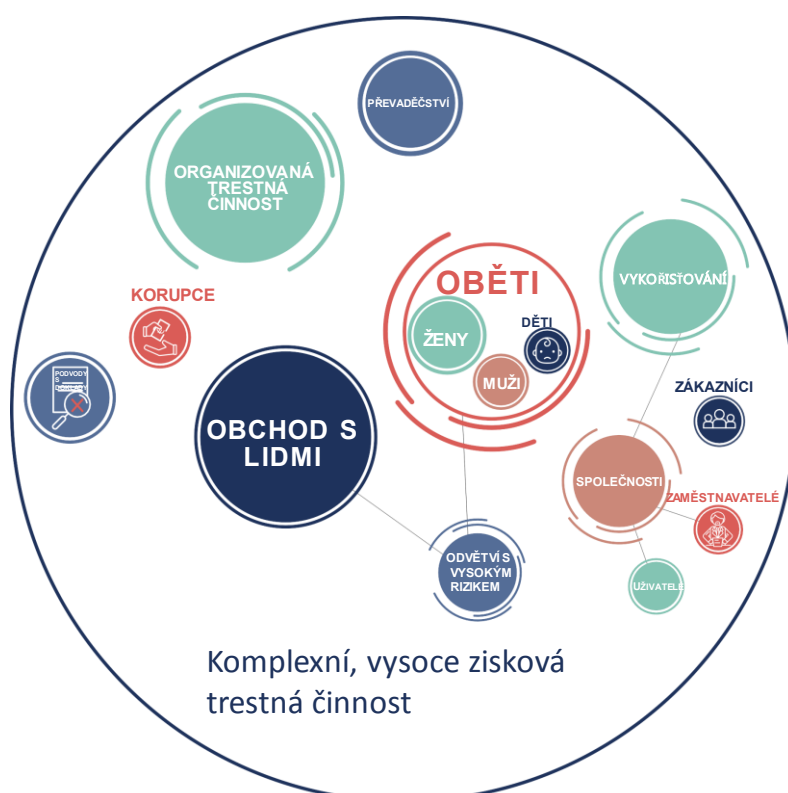
<sup>8</sup> Za podpory Eurostatu probíhá pravidelný sběr údajů v celé EU o obětech a jejich charakteristikách a o pachatelích, včetně stíhání a odsouzení. Všechny související publikace EU jsou k dispozici zde: <https://ec.europa.eu/anti-trafficking/publications>

<sup>9</sup> Viz například ICAT, COVID-19 pandemic and its impact for victims and survivors of trafficking in persons (Pandemie COVID-19 a její dopad na oběti obchodování s lidmi a osoby, které je zažily); UNODC, Impact of the Covid-19 Pandemic on Trafficking in Persons – Preliminary findings and messaging based on rapid stocktaking (Dopad pandemie COVID-19 na obchodování s lidmi – předběžné výsledky na základě rychlého hodnocení).

## 2. Komplexní reakce v boji proti obchodování s lidmi – od prevence přes ochranu obětí až po stíhání a odsouzení obchodníků s lidmi

Obchodování s lidmi je **složité kriminální jev**. Obchodníci s lidmi zneužívají zranitelné situace osob, aby dosáhli zisku. Na straně poptávky mají podniky, zaměstnavatelé, uživatelé a spotřebitelé z vykořisťování obětí prospěch v podobě služeb, práce a výrobků. V celém řetězci obchodování s lidmi je obětí působena vážná krátkodobá i dlouhodobá újma, což vyžaduje okamžitou pomoc, podporu a ochranu, jakož i perspektivu opětovného začlenění, aby oběti mohly žít lépe.

Složitost jevu obchodování s lidmi vyžaduje **komplexní reakci**. Potřebné jsou zastřešující právní, politické a operativní iniciativy, aby bylo možné bojovat proti obchodování s lidmi uceleně a široce – od prevence až po odsouzení pachatelů trestné činnosti, s důrazem na ochranu obětí ve všech fázích, zejména s ohledem na ženy a dětské oběti, jakož i na obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování.



Jedním z nejsilnějších nástrojů, které máme k dispozici, jsou **právní předpisy**, protože umožňují trestnou činnost definovat a stanovit sankce a společné cíle, aby mohli být zločinci stíháni a oběti chráněny. Páteří úsilí EU v boji proti obchodování s lidmi je **směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi**<sup>10</sup>. Provádění této směrnice ve vnitrostátním právu členských států, které jsou jí vázány, a její plnění sleduje Evropská komise<sup>11</sup>. Ve zprávě z roku 2016 o provádění směrnice<sup>12</sup> Komise konstatovala, že i přes značné úsilí, které členské státy k jejímu provedení vynaložily, stále existuje prostor pro zlepšení, pokud jde o preventivní, ochranná, pomocná a podpurná opatření pro oběti, včetně dětských obětí. V roce 2019 si Komise

<sup>10</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV, Úř. věst. L 101, 15.4.2011.

<sup>11</sup> Směrnici o boji proti obchodování s lidmi není vázáno Dánsko.

<sup>12</sup> COM(2016) 722 final ze dne 2. prosince 2016.

vyžádala od členských států k závěrům zprávy z roku 2016 další informace<sup>13</sup>. Současně Komise podporuje členské státy v účinném provádění směrnice. V této souvislosti vytvořila znalostní základnu<sup>14</sup>, vydává pokyny<sup>15</sup> a financuje specializovaná opatření, včetně iniciativ přeshraniční spolupráce<sup>16</sup>. K provádění směrnice napomáhá také spolupráce Komise se sítí EU sdružující vnitrostátní zpravodaje a rovnocenné mechanismy a s evropskou platformou občanské společnosti pro boj proti obchodování s lidmi<sup>17</sup>. Správné a úplné a důsledné provedení směrnice zůstane prioritou Komise, aby bylo zajištěno, že obchodníci s lidmi nebudou těžit z různých přístupů v Evropě a že obětem bude v rámci EU poskytnuta odpovídající ochrana bez ohledu na to, kde se nacházejí. Komise bude členské státy při provádění směrnice i nadále podporovat a využije své pravomoci, které jí byly svěřeny Smlouvami, podle potřeby i prostřednictvím řízení o nesplnění povinnosti.

Ze sledování provádění směrnice v členských státech, které Komise provádí mimo jiné ve dvouletých zprávách o pokroku<sup>18</sup>, jakož i ze zpráv různých zúčastněných stran<sup>19</sup> vyplývá, že tento deset let starý nástroj již nemusí být pro daný účel vhodný. Navzdory podniknutým preventivním iniciativám se poptávka po využívání služeb vykořisťovaných obětí nesnížila. Beztrestnost pachatelů v EU přetrvává a počty stíhaných a odsouzených obchodníků s lidmi zůstávají i nadále nízké<sup>20</sup>. Minimální pravidla stanovená pro oběti nemusí dostatečně zohledňovat jejich skutečné potřeby. Proto je třeba provádění směrnice vyhodnotit a v případě potřeby navrhnout na základě výsledku tohoto hodnocení její revizi, aby byla pro daný účel vhodná<sup>21</sup>.

**Na politické a operativní úrovni** je zásadní zajistit přeshraniční, regionální a mezinárodní spolupráci, včetně rozvíjení a sdílení znalostí a informací, jakož i prostřednictvím interoperability informačních systémů. Díky těmto činnostem budou donucovací a justiční orgány lépe vybaveny, aby mohly bránit zločincům v jejich činnosti a podporovat oběti. Zatímco se zločinecké sítě pohybují přes hranice – přes země původu, tranzitu a určení – je vyšetřování a stíhání trestné činnosti v pravomoci členských států v rámci jejich jurisdikce. Přeshraniční případy obchodování s lidmi se obtížně vyšetřují, protože vyžadují zdroje, koordinaci a dobrou komunikaci mezi příslušnými orgány<sup>22</sup>. Donucovací orgány potřebují také kapacitu, nástroje a strukturovanou spolupráci, aby se mohly vypořádat s digitálním způsobem fungování obchodníků s lidmi. Agentury EU, jako je Europol a Eurojust, usnadňují

---

<sup>13</sup>K provádění směrnice viz COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020, SWD(2020) 226 final ze dne 20. října 2020.

<sup>14</sup> Prostřednictvím pravidelných příspěvků ke zprávám Evropské komise o pokroku přijímaných každý druhý rok a studií, například studie o přezkumu národních a nadnárodních mechanismů předávání v členských státech (2020), studie o hospodářských a sociálních nákladech na lidské zdroje v souvislosti s obchodováním s lidmi (2020), studie o genderovém rozměru obchodování s lidmi (2016).

<sup>15</sup> Například Návod, jak posílit ochranu dítěte se zaměřením na oběti obchodování s lidmi (2019), Pokyny pro lepší identifikaci obětí obchodu s lidmi (2013), Příručka o péči o děti, které jsou zbaveny rodičovské péče (2014).

<sup>16</sup> Viz pravidelné výzvy k podávání návrhů v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost – policie a Azylového, migračního a integračního fondu, dále též studie o komplexním přezkumu politiky ve vztahu k projektům zaměřeným na boj proti obchodování s lidmi, které financovala Evropská komise (2016).

<sup>17</sup> <https://ec.europa.eu/anti-trafficking/intensifying-coordinated-response/intensifying-coordinated-response>

<sup>18</sup> COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020.

<sup>19</sup> Například usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. února 2021 o provádění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, 2020/2029(INI).

<sup>20</sup> 6 163 stíhání a 2 426 odsouzení v EU-27 v letech 2017–2018.

<sup>21</sup> Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. února 2021 o provádění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, 2020/2029(INI).

<sup>22</sup> Zpráva Eurojustu o obchodování s lidmi, osvědčené postupy a otázky justiční spolupráce (2021).

těsnou spolupráci a koordinaci mezi vnitrostátními orgány, což umožňuje provádět úspěšná operativní opatření s cílem přivést zločince před soud a identifikovat a chránit oběti.

Jsou-li oběti repatriovány nebo se dobrovolně vrátí ze země, kde byly vykořisťovány, do země původu, je v místě odjezdu i příjezdu nutná včasná spolupráce mezi příslušnými aktéry, aby jim mohla být poskytnuta cílená pomoc a podpora a aby mohla být realizována integrační opatření. Tyto procesy, které dávají obětem přístup k jejich právům, lze u přeshraničních případů usnadnit prostřednictvím nadnárodních referenčních mechanismů, jako jsou platformy pro přeshraniční spolupráci příslušných veřejných orgánů a občanské společnosti zapojené do následných opatření při identifikaci obětí obchodování s lidmi, poskytování pomoci těmto obětem a jejich ochrany<sup>23</sup>.

Aby Komise lépe zohlednila tyto přeshraniční a nadnárodní výzvy, bude financovat a koordinovat **soubor opatření** s cílem dále **zlepšit politiku a operativní práci** v boji proti obchodování s lidmi<sup>24</sup>. Opatření se zaměří na posílení výměny osvědčených postupů, včetně přeshraniční spolupráce mezi donucovacími a justičními orgány; usnadnění poradenských služeb odborníků z praxe s cílem posílit spolupráci a koordinaci vícero agentur na národní i nadnárodní úrovni; pomoc při zlepšování podpory obětí a předávání obětí v Evropě i mimo ni a na podporu zvyšování povědomí, výzkum a analýzu údajů podporou spolupráce mezi příslušnými vnitrostátními orgány, například datovými instituty a observatořemi. Tento soubor opatření bude sloužit k soustředění znalostí a know-how pro členské státy a další zúčastněné strany.

Zajištění přiměřeného **financování** umožňuje, aby vnitrostátní orgány prováděly společné vyšetřování a stíhání, zvyšuje kapacitu donucovacích a dalších orgánů, vytváří široké spojení mezi zúčastněnými stranami a umožňuje multidisciplinární přístup zahrnující vícero agentur v boji proti trestné činnosti. Přispělo také k podpoře a integraci obětí v Evropě a v partnerských zemích<sup>25</sup>.

Priority této strategie se podpoří vhodným financováním, aby bylo dosaženo **hmatatelného dopadu** a bylo možno **náležitě reagovat na různé formy vykořisťování**. Kromě opatření přímo řízených Komisí doporučí Komise členským státům, aby v národních programech v rámci Azylového, migračního a integračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a Nástroje pro správu hranic a víza upřednostnily svá opatření proti obchodování s lidmi v souladu s prioritami této strategie s ohledem na vnitrostátní souvislosti a potřeby. K plnění priorit této strategie rovněž přispěje financování výzkumu v oblasti bezpečnosti v rámci programu Horizont Evropa. Na podporu provádění této strategie by členské státy mohly použít také Nástroj pro technickou podporu.

K řešení situace v zemích původu a tranzitu do Evropy i mimo ni budou mobilizovány tematické a geografické finanční prostředky Unie podle priorit této strategie se zvláštním důrazem na i) aspekt rovnosti žen a mužů, ii) koordinaci dárců, iii) místní odpovědnost, iv) podporu organizací občanské společnosti a místních aktérů a aktivistů a v) řešení potřeb zvláštní ochrany dětí v rámci migrace<sup>26</sup>.

---

<sup>23</sup> Viz příklady ve studii o přezkoumání fungování národního a nadnárodního mechanismu předávání (2020), projektu TACT vypracovaném Mezinárodní organizací pro migraci (IOM). Nadnárodní mechanismus předávání v pobaltských státech: <https://bsr-trm.com//>

<sup>24</sup> Tato opatření budou financována z Fondu pro vnitřní bezpečnost.

<sup>25</sup> Studie o komplexním přezkumu politiky ve vztahu k projektům v oblasti boje proti obchodování s lidmi, financovaná Evropskou komisí (2016).

<sup>26</sup> Viz odkaz na zvláštní zranitelnost migrujících dětí vůči obchodníkům s lidmi ve sdělení Komise o ochraně dětí v rámci migrace, COM(2017) 211 final ze dne 12. dubna 2017.

### **Klíčová opatření:**

#### **Komise:**

- dále podpoří členské státy při provádění směrnice o boji proti obchodování s lidmi, včetně vyhrazeného financování, zejména pokud jde o aspekty zohledňující pohlaví a citlivost vůči dětem,
- zajistí účinné provádění směrnice o boji proti obchodování s lidmi jako prioritu, přičemž využije svých pravomocí svěřených Smlouvami, případně včetně řízení o nesplnění povinnosti,
- zahájí studii hodnotící směrnici o boji proti obchodování s lidmi a na základě výsledku hodnocení zvaží přezkum směrnice,
- zajistí odpovídající financování boje proti obchodování s lidmi v EU i mimo ni.

### **3. Snížení poptávky, jež podporuje obchodování s lidmi**

Organizované zločinecké skupiny v zásadě fungují podle základní hospodářské zásady, tedy že jejich činnosti motivuje **vysoká poptávka**. Za všemi formami vykořisťování lidí ve zranitelných situacích, které obchodníci s lidmi využívají zejména ve vysoce rizikových odvětvích a vysoce rizikových prostředích, stojí poptávka<sup>27</sup>. Ta přináší obrovské příjmy organizovaným zločineckým skupinám i osobám, které využívají vykořisťování těl, služeb a práce obětí obchodování s lidmi a těží z toho. V roce 2015 činil odhadovaný celosvětový roční zisk z obchodování s lidmi 29,4 miliardy eur<sup>28</sup>. V EU se příjmy z trestné činnosti, pokud jde o obchodování s lidmi k sexuálnímu vykořisťování, což je nejobvyklejší účel obchodování s lidmi, odhadují přibližně na 14 miliard eur za jediný rok<sup>29</sup>. Tato částka nezohledňuje obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování a jiných forem vykořisťování. Účinné snížení poptávky je proto zásadní, aby obchodníci s lidmi přišli o svůj finanční zisk a zajistilo se tak zajištěno, že se zločin nevyplácí.

Odrážování poptávky v rámci preventivních opatření řeší směrnice o boji proti obchodování s lidmi, která vyzývá členské státy, aby zvažily **kriminalizaci vědomého využívání služeb vykořisťovaných obětí obchodování s lidmi**. Konečné rozhodnutí je však ponecháno na členských státech. Vede to k různorodému právnímu prostředí v EU, kde zaměstnavatelé a uživatelé čelí různým důsledkům, pokud zaměstnají oběti obchodování s lidmi nebo využijí jejich těla, pracovní sílu a služby. Rostoucí počet obětí<sup>30</sup> naznačuje, že se situace zhoršuje, a

<sup>27</sup>V případě sexuálního vykořisťování je vysoce rizikovým prostředím prostituce, eskortní služby, masážní salóny, bary a noční kluby. V případě obchodování s pracovní silou se může jednat o tato prostředí: zemědělství, stavebnictví, pohostinství, odvětví úklidu, domácí práce, lesnictví, odvětví textilu a oděvů, výroba potravin. Další informace: COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020 a SWD(2020) 226 final ze dne 20. října 2020. Agentura pro základní práva, Severe labour exploitation: workers moving within or into the European Union (Závažné formy vykořisťování pracovních sil: pracovníci pohybující se uvnitř nebo do Evropské unie) (2015) a Evropské středisko pro boj proti převaděčství, Čtvrtá výroční zpráva o činnosti, Europol 2020.

<sup>28</sup> Europol (2015), The trafficking in human beings financial business model (Finanční operační model obchodování s lidmi), k dispozici zde: <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/trafficking-in-human-beings-financial-business-model>

<sup>29</sup> Studie o mapování rizika infiltrace závažného a organizovaného zločinu do legitimních podniků, březen 2021, DR0221244ENN: <https://data.europa.eu/doi/10.2837/64101>

<sup>30</sup> V EU-27: 13 461 v letech 2015 a 2016 a 14 145 v letech 2017 a 2018.



vyžaduje důraznější a harmonizovanou reakci, aby se nezákonná poptávka po službách vykořisťovaných obětí snížila. Vzhledem k závažné a rozsáhlé povaze této trestné činnosti napříč EU a rozdílnému právnímu prostředí, které brzdí úsilí o snížení poptávky, by měla být provedena důkladná analýza kriminalizace vědomého využívání služeb a výrobků obětí vykořisťování. V rámci hodnocení směrnice o boji proti obchodování s lidmi proto Komise posoudí možnost minimálních pravidel EU, která by kriminalizovala využívání služeb vykořisťovaných obětí obchodování s lidmi.

Důležitým prostředkem **k odhalování a předcházení** této trestné činnosti jsou **informační kampaně** o rizicích obchodování s lidmi. Pomáhají informovat veřejnost, zaměstnavatele i uživatele služeb, které poskytují oběti o obchodování s lidmi. Tyto kampaně se nejlépe provádějí ve spolupráci s příslušnými organizacemi občanské společnosti. Komise proto uspořádá společně s členskými státy a občanskou společností komunikační kampaň zaměřenou na vysoce riziková odvětví a prostředí, včetně prostředí s rizikem sexuálního vykořisťování.

Pracovní vykořisťování se týká 15 % všech obětí obchodování s lidmi v Evropské unii, přičemž počet nezjištěných obětí stále roste. Aby se tato čísla snížila, měla by být posílena reakce trestního soudnictví na **obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování**. V této souvislosti je třeba povzbudit vnitrostátní orgány, aby zintenzivnily společné úsilí s **inspektory práce nebo sociálními partnery** a agenturami EU, zejména s Europolem a v rámci jeho kompetence s **Evropským orgánem pro pracovní záležitosti**, a prováděly koordinované a společné kontroly ve vysoce rizikových odvětvích za účelem identifikace obětí a jejich vykořisťovatelů. Posílená spolupráce mezi příslušnými orgány členských států a dalšími aktéry prostřednictvím **Evropské platformy pro řešení problematiky nehlášené práce**<sup>31</sup>, brzy v rámci Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, pomůže vytvořit know-how a prezentovat přenositelné postupy, včetně postupů identifikace obětí obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování. Podpora rozvoje **iniciativ veřejného a soukromého sektoru** ve spolupráci podniky ve vysoce rizikových odvětvích a prostředích, a to rovněž zapojením regionální a místní úrovně, pomůže při lepším odhalování obětí obchodování s lidmi a hlášení této trestné činnosti příslušným orgánům.

Ke snížení poptávky po službách vykořisťovaných obětí obchodování s lidmi mohou přispět také **zaměstnavatelé**. Jednou z hlavních hnacích sil převaděčství do EU, jakož i obchodování s lidmi je nalezení zaměstnání v EU bez potřebného právního statusu<sup>32</sup>. Směrnice o sankcích vůči zaměstnavatelům<sup>33</sup> zakazuje zaměstnávat neoprávněně pobývajících státní příslušníky třetích zemí, včetně obětí obchodování s lidmi. Stanoví minimální normy pro sankce a další opatření, jež mají být uplatněny v členských státech vůči zaměstnavatelům, kteří směrnici poruší. Letos Komise posoudí, jak účinnost směrnice posílit, a vyhodnotí potřebu dalších opatření.

Pracovní sílu ve zranitelné situaci mohou využívat **podniky** v určitých odvětvích, např. pohostinství, textilní průmysl, rybolov, zemědělství a stavebnictví. Tyto podniky proto hrají

<sup>31</sup> <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1299&langId=en>

<sup>32</sup> Definice a vzájemný vztah mezi obchodováním s lidmi a převaděčstvím jsou objasněny ve zprávě Smuggling and trafficking: rights and intersections (Převaděčství a obchodování s lidmi: Práva a intersekcce): [https://ec.europa.eu/anti-](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/smuggling_and_trafficking_rights_and_intersections_1.pdf)

[trafficking/sites/antitrafficking/files/smuggling\\_and\\_trafficking\\_rights\\_and\\_intersections\\_1.pdf](https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/smuggling_and_trafficking_rights_and_intersections_1.pdf)

<sup>33</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/52/ES ze dne 18. června 2009 o minimálních normách pro sankce a opatření vůči zaměstnavatelům neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, Úř. věst. L 168, 30.6.2009.

důležitou roli a měly by přijímat opatření proti porušování lidských práv. Mezi ně patří například odrazování poptávky, a to tak, že do svých strategií začlení cíle boje proti obchodování s lidmi, jichž mohou dosáhnout **odpovědným řízením globálních dodavatelských řetězců u výrobků a náležitou péčí o lidská práva**. Jednou z klíčových iniciativ EU při podpoře dodržování lidských práv je připravovaný legislativní podnět Komise k udržitelné správě a řízení společností, který podnikům ukládá povinnost náležitě péče. Také veřejné instituce hrají svou úlohu při zajišťování toho, aby veřejné zakázky podněcovaly transparentnost a náležitou péči v dodavatelských řetězcích. Jak těchto cílů dosáhnout, objasní připravované pokyny Komise o společensky odpovědném zadávání veřejných zakázek. V této souvislosti vyzvala Rada členské státy, aby účinně prováděly **obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv a cíle udržitelného rozvoje OSN** pro odstranění dětské a nucené práce a obchodování s lidmi v globálních dodavatelských řetězcích<sup>34</sup>.

V rámci **nové obchodní politiky EU**<sup>35</sup> bude Komise podporovat udržitelné a odpovědné hodnotové řetězce prostřednictvím povinné náležitě péče, včetně účinných opatření a mechanismů vymáhání, aby se zajistilo, že nucená práce nemá v hodnotových řetězcích společností v EU místo. EU bude rovněž intenzivněji pracovat na tom, aby v dodavatelských řetězcích společností v EU nebyla využívána dětská práce. Komise vypracuje pokyny s cílem zvýšit informovanost podnikatelské sféry v EU, pokud jde o přijímání vhodných opatření s ohledem na rizika, v souladu s mezinárodními pokyny a zásadami náležitě péče.

#### **Klíčová opatření:**

##### **Komise:**

- posoudí možnost úpravy ustanovení směrnice o boji proti obchodování s lidmi o kriminalizaci využívání služeb vykořisťovaných obětí obchodování s lidmi,
- posoudí, jak zvýšit účinnost směrnice o sankcích vůči zaměstnavatelům, včetně z hlediska ochrany obětí obchodování s lidmi,
- předloží legislativní návrh týkající se udržitelné správy a řízení společností, aby tak podpořila dlouhodobě udržitelné a odpovědné chování podniků,
- poskytne pokyny týkající se náležitě péče v oblasti nucené práce v souladu s mezinárodními pokyny a zásadami náležitě péče,
- společně s členskými státy a organizacemi občanské společnosti uspořádá preventivní kampaň, která bude zaměřena na vysoce riziková odvětví a vysoce riziková prostředí.

##### **Komise vyzývá členské státy, aby:**

- se v rámci trestního soudnictví a preventivních iniciativ nadále zaměřovaly na všechny formy vykořisťování, včetně obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování,
- plně využívaly podporu příslušných agentur EU (jako je Europol, Eurojust, CEPOL a

<sup>34</sup> Viz SWD(2017) 147 final ze dne 24. dubna 2017; Pokyny Komise pro vykazování nefinančních informací zvyšující transparentnost podniků v oblasti sociálních a environmentálních záležitostí (C/2017/4234, Úř. věst. C 215, 5.7.2017, s. 1), návrh usnesení Evropského parlamentu k udržitelné správě a řízení společností (2020/2137(INI)), závěry Rady k lidským právům a důstojné práci v globálních dodavatelských řetězcích (13512/20, 1. prosince 2020).

<sup>35</sup> Sdělení Komise „Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika, COM(2021) 66 final ze dne 18. února 2021.

Frontex) a posílily budování kapacit svých operativních aktérů, včetně identifikace potenciálních obětí obchodování s lidmi,

- zvýšily kapacitu inspekcí práce nebo sociálních partnerů a usnadnily spolupráci zahrnující vícero agentur jak při identifikaci obětí obchodovaných za účelem pracovního vykořisťování, tak při předávání pachatelů spravedlnosti,
- spolupracovaly s agenturami EU, zejména s Europolem, a v rámci jeho působnosti s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti v boji proti pracovnímu vykořisťování,
- rozvíjely další iniciativy veřejného a soukromého sektoru ve spolupráci s podniky ve vysoce rizikových odvětvích a vysoce rizikových prostředích,
- podporovaly iniciativy náležité péče v globálním dodavatelském řetězci výrobců.

#### 4. Rozbití zločineckého modelu, aby se zastavilo vykořisťování obětí

Organizované zločinecké skupiny, které obchodují s lidmi, jsou dobře strukturované a profesionální zločinecké sítě, které působí také v mezinárodním měřítku. Mají rozdělené úkoly, včetně nábory, dopravy, zajišťování klientů, hlídání obětí nebo organizování ubytování a stravy pro oběti. K nábory a vykořisťování obětí použijí násilí, vyhrožování, manipulaci a podvod. Tyto skupiny jsou často zapojeny do převaděčství migrantů, praní peněz, korupce, padělání dokladů, obchodu s drogami a další závažné trestné činnosti, které doplňují jejich hlavní činnost<sup>36</sup>. Tzv. mikro sítě fungují hlavně v oblasti sexuálního vykořisťování, kde se kuplířství provádí v malých skupinách do pěti osob nebo jednotlivě.

Díky údajům, které Evropská komise shromažďuje, jsou od roku 2008 k dispozici údaje o obchodování s lidmi na úrovni EU. Zlepšení další **evidence a hlášení údajů** o obchodnících s lidmi a obětech, jejich národnosti, pohlaví, věku a formách vykořisťování ve všech členských státech EU pomůže lépe zaměřit politické kroky. Hlášení údajů by mohla usnadnit a zlepšit další spolupráce mezi vnitrostátními datovými instituty. Mohlo by se jednat o další informace, jako je trestná činnost doprovázející obchodování s lidmi a informace o trasách, na nichž probíhá.

##### 4.1 Účinné operativní prostředky proti operačnímu modelu trestné činnosti

Organizované zločinecké skupiny, které se specializují na obchodování s lidmi, ve svých činnostech stále více využívají **legální podniky** (jako hotely, noční kluby a masážní salony), například pro nábor pracovníků, uzavření smluvního vztahu v zemi původu a jejich přesun do země vykořisťování<sup>37</sup>. Aby se narušil operační model trestné činnosti obchodování s lidmi, měly by členské státy využívat nástroje a přístupy specifikované v souvislosti s prioritou strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025, která se týká vymáhání zisků z organizované trestné činnosti a předcházení její infiltrace do legálního hospodářství a společnosti. Sem spadá systematické využívání finančních šetření při vyšetřování v rámci prosazování práva a vývoj a zavádění spolehlivého rámce pro identifikaci, zajištění a konfiskaci majetku z trestné činnosti<sup>38</sup>. Zabavený majetek lze navíc použít k odškodnění obětí a k jejich podpoře, ale i k přeshraničním činnostem v oblasti

<sup>36</sup> SWD(2020) 226 final ze dne 20. října 2020, Výroční zpráva o činnosti EMSC (Europol, 2019), UNODC, Globální zpráva o obchodování s lidmi, 2020 (2021), studie o mapování rizika infiltrace závažného a organizovaného zločinu do legitimních podniků.

<sup>37</sup> Studie o mapování rizika infiltrace závažného a organizovaného zločinu do legitimních podniků.

<sup>38</sup> Viz závěry Rady o posílení finančního vyšetřování za účelem boje proti závažné a organizované trestné činnosti, 8927/20, 17. června 2020.

vymáhání práva při boji proti obchodování s lidmi, jak doporučuje již směrnice o boji proti obchodování s lidmi.

Operativní opatření členských států s podporou agentur EU přinášejí konkrétní výsledky<sup>39</sup> v rámci Evropské multidisciplinární platformy proti hrozbám trestné činnosti (EMPACT)<sup>40</sup>. Europol pomáhá členským státům při finančním vyšetřování, které vychází ze zpravodajských informací, a účinné přeshraniční operativní spolupráci, a to rovněž formou společných vyšetřovacích týmů a dnů společné akce.

#### ***4.2 Boj proti kultuře beztrestnosti budováním kapacit pro důrazný postup trestního soudnictví***

Nízký počet stíhaných a odsouzených obchodníků s lidmi<sup>41</sup> stále znamená, že je obchodování s lidmi trestnou činností s nízkým rizikem a vysokým výnosem. K přerušení řetězce obchodování s lidmi je zásadní **důrazný postup trestního soudnictví**, aby bylo možné provést účinné vyšetřování, stíhat a odsoudit pachatele, mimo jiné s ohledem na genderově specifickou povahu tohoto trestného činu. Vyžaduje to budování know-how, pověření specializovaných odborníků a vytvoření oddělení nebo útvarů pro boj proti obchodování s lidmi u příslušných orgánů na celostátní i místní úrovni.

Trestná činnost se rychle vyvíjí. Vyžaduje to, aby donucovací orgány a soudnictví držely krok, pokud jde o dovednosti, schopnosti a znalosti dostupných nástrojů, služeb a technologií. Strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025 definuje cíle, opatření a aktéry pro zlepšení přístupu k dovednostem, znalostem a operativnímu know-how. V této souvislosti by mělo být posíleno úsilí o **budování kapacit** s cílem rozbít zločinecký model obchodování s lidmi za účelem vykořisťování.

Systematické **školení odborníků v oblasti prosazování práva a justice** o konkrétních prvcích této trestné činnosti, jakož i praktická cvičení s mnoha zúčastněnými stranami založená na simulaci k testování postupů u případů obchodování s lidmi zvýší profesionalitu a koordinaci při řešení těchto případů a zajistí vhodná následná opatření. Tato odborná příprava by se měla zaměřovat na specifické rysy obchodování s lidmi za účelem vykořisťování různého druhu (sexuální vykořisťování, nucené práce, nucená trestná činnost, nucené žebrání, obchodování s dětmi), komplexní vazby mezi obchodováním s lidmi a další nezákonnou činností, metody odhalování této trestné činnosti a její finanční aspekty, úlohu a využívání internetu a sociálních médií, jakož i na rozvíjení dovedností při vedení vyšetřování a jeho posunu k trestnímu stíhání (shromažďování důkazů, výslech obětí, ochrana obětí, nadnárodní spolupráce). Kromě specializovaného školení pro pracovníky donucovacích orgánů zabývající se případy obchodování s lidmi je nezbytné školení dalších pracovníků těchto orgánů, kteří se zabývají jinými oblastmi trestné činnosti, a školení soudců, aby se zvýšila četnost odhalování a hlášení a zlepšilo řešení případů obchodování s lidmi.

---

<sup>39</sup> Například v roce 2019 bylo v rámci těchto akcí zatčeno 825 osob, zjištěno 8 824 podezřelých a 1 307 potenciálních obětí včetně 69 dětí, odhaleno nebo zničeno 94 organizovaných zločineckých skupin a zmrazen majetek ve výši 1,5 milionu eur na bankovních účtech, ve společnostech a webových doménách, viz: <https://www.consilium.europa.eu/media/44281/information-note-empact.pdf>; <https://newsroom.consilium.europa.eu/videos/127612-empact-2019-results-20200602> a <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7623-2020-INIT/en/pdf>

Od roku 2010 je obchodování s lidmi prioritní oblastí EU v boji proti trestné činnosti v rámci politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti.

<sup>41</sup> V letech 2017–2018 se v EU pro trestné činy obchodování s lidmi uskutečnilo 6 163 trestních stíhání a 2 426 osob bylo odsouzeno, COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020.

Aby byly zohledněny **hledisko a potřeby obětí**, mělo by školení probíhat v prostředí s mnoha zúčastněnými stranami, mimo jiné donucovacích orgánů, justičních orgánů, občanské společnosti, sociálních pracovníků, odborníků na ochranu dětí a poskytovatelů vzdělávání a zdravotní péče. Zvláštní pozornost je třeba věnován budování kapacit policie, inspektorů práce, příslušníků pohraniční stráže, státních zástupců a soudců, aby věděli, jak pracovat s oběťmi během trestního řízení, jak odhalovat známky, že je někdo obětí obchodování s lidmi, a jak předávat oběti podpůrným službám podle platných postupů. Případy zahrnující dětské oběti obchodování s lidmi vyžadují vyškolené pracovníky, kteří si uvědomují zvláštní zranitelnost dětských obětí a kteří jsou dobře vyškoleni v oblasti práv dětí a potřeb ochrany během trestního řízení.

Školení justičních pracovníků o dostupných nástrojích justiční spolupráce v trestním právu přispěje k intenzivnější spolupráci mezi donucovacími a justičními orgány, jakož i dalšími příslušnými aktéry, jako jsou inspektoři práce nebo sociální partneři.

Komise bude financovat a koordinovat opatření pro budování kapacit v oblasti prosazování práva v přeshraniční a nadnárodní spolupráci, například prostřednictvím simulačních cvičení. Dále bude společně s agenturou Eurojust napomáhat při vytvoření zvláštní skupiny státních zástupců specializovaných na boj proti obchodování s lidmi s cílem zintenzivnit justiční spolupráci. Tato opatření vytvoří příležitosti k další spolupráci donucovacích a justičních orgánů a povedou také k rozvoji poradenství pro jejich práci.

### **4.3 Boj proti digitálnímu operačnímu modelu obchodníků s lidmi**

Organizované zločinecké skupiny **rychle přizpůsobují svůj způsob práce a operační model** měnícím se vzorcům poptávky. Během pandemie COVID-19 začali obchodníci s lidmi v každé fázi nezákonného obchodování více působit online. Využívají digitální prostor při náboru a vykořisťování obětí, organizaci jejich přepravy a ubytování, inzerování obětí online a oslovování potenciálních klientů, při kontrole obětí, komunikaci mezi pachateli a ukrývání výnosů z trestné činnosti<sup>42</sup>. Technologie rozšířila schopnost zločinců obchodovat s lidmi za účelem vykořisťování různého druhu, zejména sexuálního, ale také za účelem pracovního vykořisťování, odběru orgánů, nelegální adopce dětí a nucených sňatků. Zvláště velké riziko, že se stanou obětí obchodníků s lidmi online, hrozí dětem. Zatímco se zločincům daří využívat výhod nejmodernějších technologií nabízených v digitální éře, je pro donucovací orgány velmi problematické udržet krok, například odhalovat známky vykořisťování v rozrůstajícím se počtu online reklam a získávat zásadní digitální důkazy<sup>43</sup>.

Výzvy, které **digitální éra přináší donucovacím a soudním orgánům** v boji proti obchodování s lidmi, je třeba řešit v souladu s celkovou prioritou strategie EU pro boj proti organizované trestné činnosti na období 2021–2025, která se týká moderní reakce donucovacích orgánů na technologický vývoj. Intenzivnější odhalování internetového obsahu, který používají obchodníci s lidmi, může podpořit Europol. Situaci obětí v trestním řízení může zlepšit optimální využívání technologie a digitálních důkazů. Pokud budou například zajištěny jiné druhy důkazů, nebude tolik nutné opírat se o výpovědi obětí, které se tak vyhnou traumatu při setkání s pachateli u soudu.

---

<sup>42</sup> Europol, The challenges of countering human trafficking in the digital era (Výzvy boje proti obchodování s lidmi v digitální éře), 2020. Viz také COM (2020) 661 final ze dne 20. října 2020, SWD (2020) 226 final ze dne 20. října 2020 a usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. února 2021 o provádění směrnice 2011/36/EU o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, 2020/2029(INI).

<sup>43</sup> Europol, zpráva EU o posouzení hrozeb závažné a organizované trestné činnosti z roku 2021 (EU SOCTA), 12. dubna 2021.

V návaznosti na již existující povinnosti platforem odstraňovat nezákonný obsah podle směrnice o elektronickém obchodu, zpřísněné návrhem aktu o digitálních službách<sup>44</sup>, povede Komise **jednání s příslušnými internetovými a technologickými společnostmi** s cílem omezit využívání těchto platforem pro nábor a vykořisťování obětí. Komise se bude rovněž podílet na případných obdobných jednáních, která povedou členské státy na vnitrostátní úrovni. Součástí řešení na podporu úsilí v boji proti obchodování s lidmi s identifikací a odstraňováním online materiálu souvisejícího s vykořisťováním a zneužíváním obětí obchodování s lidmi jsou poskytovatelé internetových služeb a související společnosti<sup>45</sup>. Spolupráce se soukromým sektorem by se proto měla zaměřit na využití inovací a know-how pro rozvoj technologicky založených řešení na podporu prevence a boje proti obchodování s lidmi. Ke zmírnění rizika obchodování s dětmi by mimo jiné mohly dále přispět činnosti v oblasti prevence a zvyšování povědomí o bezpečném používání internetu a sociálních médií.

#### **Klíčová opatření:**

##### **Komise:**

- zlepší evidenci a sběr údajů o obchodování s lidmi, aby zajistila spolehlivé a srovnatelné informace pro individuálně uzpůsobená politická opatření,
- usnadní vytvoření zvláštní skupiny specializovaných státních zástupců pro boj proti obchodování s lidmi,
- zlepší koordinaci donucovacích složek v přeshraničních a mezinárodních případech a bude podporovat koordinovanou reakci s mnoha zúčastněnými stranami, mimo jiné i prostřednictvím simulačních cvičení,
- posílí spolupráci donucovacích a justičních orgánů mezi členskými státy prostřednictvím konkrétních operačních projektů v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost,
- povede dialog se soukromým sektorem a digitálními odvětvími a s podporou agentur EU bude prosazovat výměnu osvědčených postupů.

##### **Členské státy se vyzývají, aby:**

- zlepšily svou vnitrostátní evidenci a sběr údajů o obchodování s lidmi,
- s podporou Europolu plně využívaly stávající nástroje pro operativní spolupráci, jako jsou společné vyšetřovací týmy, a pokračovaly v operativní spolupráci v rámci platformy EMPACT,
- s podporou Europolu si systematicky vyměňovaly údaje o vyšetřování případů obchodování s lidmi,
- zlepšily digitální možnosti vymáhání práva a know-how, aby bylo možné držet krok s technologickým vývojem.

## **5. Ochrana a podpora postavení obětí, zejména žen a dětí, a posílení jejich postavení**

<sup>44</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/digital-services-act-package>

<sup>45</sup> COM(2020) 661 final ze dne 20. října 2020.

Obchodování s lidmi představuje vážné porušení základních práv, které obětem způsobuje velké utrpení a dlouhodobou újmu. Tato strategie navrhuje opatření ke zlepšení situace obětí obchodování s lidmi nad rámec komplexních opatření uvedených ve Strategii EU v oblasti práv obětí (2020–2025)<sup>46</sup> a Strategii EU pro práva dítěte<sup>47</sup>. **Obchodování za účelem sexuálního vykořisťování**<sup>48</sup> – což je nejběžnější forma vykořisťování – je formou genderově podmíněného násilí, které má kořeny v genderových rozdílech. Zranitelnost žen a dívek vůči obchodování s lidmi zvyšuje několik faktorů, včetně genderových rozdílů, chudoby, sociálního vyloučení, etnického původu a diskriminace<sup>49</sup>. Údaje na úrovni EU zdůrazňují genderový aspekt této trestné činnosti. Téměř tři čtvrtiny (72 %) všech obětí v EU a 92 % obětí obchodování s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování tvoří **ženy a dívky**. Téměř čtvrtinu všech obětí obchodování s lidmi tvoří **děti**. Většina dětských obětí jsou občané EU a je s nimi obchodováno za účelem sexuálního vykořisťování<sup>50</sup>. Migrující děti, a zejména migrující děti bez doprovodu, jsou také vůči obchodníkům s lidmi zvláště zranitelné<sup>51</sup>. Navrhované opatření zohledňuje tyto vzorce a zaměřuje se na situaci dalších zranitelných skupin a osob, které patří do několika těchto skupin současně, jako jsou LGBTIQ lidé, osoby se zdravotním postižením<sup>52</sup> a lidé z prostředí etnických menšin, například příslušníci marginalizovaných romských komunit. Mladé ženy a nezletilí z romských komunit jsou k vykořisťování a obchodování s lidmi zvláště náchylní<sup>53</sup>. Je to důsledkem několika socioekonomických faktorů, jako je vícerozměrná chudoba, anticiganismus, nízká úroveň vzdělání, neuspokojivé podmínky bydlení, sociální vyloučení a diskriminace<sup>54</sup>.

---

<sup>46</sup> Sdělení Komise „Strategie EU v oblasti práv obětí (2020–2025)“, COM(2020) 258 final ze dne 24. června 2020.

<sup>47</sup> Sdělení Komise „Strategie EU pro práva dítěte“, COM(2021) 142 final ze dne 24. března 2021.

<sup>48</sup> V letech 2017–2018 bylo 60 % všech registrovaných obětí obchodováno za účelem sexuálního vykořisťování.

<sup>49</sup> Usnesení Evropského parlamentu (2020/2029(INI)).

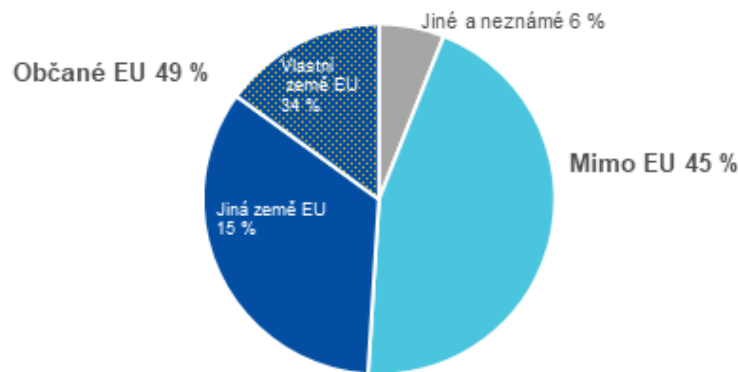
<sup>50</sup> V letech 2017 a 2018 bylo 78 % dětských obětí dívkami, 60 % dětských obětí bylo obchodováno za účelem sexuálního vykořisťování a tři čtvrtiny (75 %) všech dětských obětí v EU byly občany EU. Je třeba připomenout, že obchodování s chlapci a jejich vykořisťování (zejména za účelem sexuálního vykořisťování), které se týká i migrujících dětí, je na úrovni EU jev, který je nedostatečně ohlašován.

<sup>51</sup> Viz sdělení Komise o ochraně migrujících dětí, COM(2017) 211 final ze dne 12. dubna 2017.

<sup>52</sup> Pokud jde o osoby se zdravotním postižením, které jsou také zvláště zranitelné vůči obchodování s lidmi, násilí a zneužívání, strategie pro práva osob se zdravotním postižením na období let 2021–2030 (COM(2021) 101 final ze dne 3. března 2021) bude obsahovat opatření v oblasti bezpečnosti a ochrany.

<sup>53</sup> Child Trafficking among Vulnerable Roma Communities (Obchodování s dětmi v zranitelných romských komunitách) (2015): [https://csd.bg/fileadmin/user\\_upload/publications\\_library/files/22588.pdf](https://csd.bg/fileadmin/user_upload/publications_library/files/22588.pdf)

<sup>54</sup> Komise přijala dne 7. října 2020 strategický rámec EU pro rovnost, začlenění a účast Romů s cílem zajistit účinnou rovnost, socioekonomické začlenění a podporovat účast největší evropské etnické menšiny, COM(2020) 620 final ze dne 7. října 2020. Rámec se zaměřuje na boj proti chudobě, anticiganismu a diskriminaci.



Obrázek 3 Rozdělení registrovaných obětí obchodování s lidmi podle občanství EU a občanství třetí země v letech 2017 a 2018

Pro okamžitou pomoc obětem obchodování s lidmi, jejich podporu a ochranu je zásadní včasná **identifikace obětí**, která umožňuje policii a orgánům pověřeným stíháním obchodníky s lidmi lépe vyšetřovat a trestat. V tomto ohledu jsou rozhodující pracovníci v první linii, jako jsou příslušníci pohraniční stráže, policisté, sociální pracovníci a pracovníci inspektorátů. Problematické je zapojení organizací občanské společnosti do identifikace obětí a jejich předávání k podpoře, stejně jako nedostatečné školení odborníků o případech přeshraniční podpory obětí<sup>55</sup>.

Aby se současná situace zlepšila, musí po aktivní včasné identifikaci obětí následovat silná podpora při řešení potřeb obětí. Zajištění **pomoci obětem, jejich podpory a ochrany** však zůstává výzvou. Oběti se při využívání svých práv často setkávají s obtížemi. Jejich specifické potřeby a okolnosti v závislosti na formách vykořisťování, jimž byly vystaveny, a podle jejich pohlaví a věku, nejsou systematicky zohledňovány. Oběti obchodování s lidmi se jen obtížně domohou odškodnění, brání tomu například složitost řízení<sup>56</sup>. Oběti by se také neměly obávat odvetných opatření a sekundární viktimizace během trestního řízení, když tuto trestnou činnost ohlásí<sup>57</sup>. Neměly by být trestány za činy, jež byly nuceny spáchat v době, kdy byly vykořisťovány<sup>58</sup>. Mělo by se s nimi zacházet jako s držiteli práv, bez předsudků nebo předpojatosti. Oběti také mají stále jen málo příležitostí k **návratu do normálního života**, protože programy reintegrace a rehabilitace je třeba dále rozvíjet, a je málo příležitostí pro trvalá řešení, jako je začlenění na trh práce<sup>59</sup>.

Komise **podpoří úsilí členských států** o zlepšení včasné identifikace obětí, jakož i jejich předávání asistenčním, podpůrným a ochranným službám s ohledem na jejich zvláštní potřeby a formy vykořisťování, jimž byly vystaveny. Zvláštní pozornost by měla být věnována dětským obětem a dětem ohroženým obchodováním s lidmi. Vyžaduje to systematické hlášení pohřešovaných dětí, aby mohly být včas identifikovány, postupy předávání uzpůsobenými dětským obětem, rychlé jmenování opatrovníků a účinnou bezplatnou právní pomoc. Komise bude podporovat činnosti, jako je **školení, které zohledňuje rovnost pohlaví a práva dětí**, pro odborníky, kteří pravděpodobně přijdou do styku s oběťmi (např. pracovníci donucovacích orgánů a soudnictví, inspektoři práce, imigrační a azyloví úředníci, příslušníci pohraniční stráže, sociální pracovníci, pracovníci

<sup>55</sup> Studie o přezkumu fungování národního a nadnárodního referenčního mechanismu (2020).

<sup>56</sup> SWD(2020) 226 final ze dne 20. října 2020.

<sup>57</sup> Viz také cíle strategie EU v oblasti práv obětí 2020–2025, COM(2020) 258 final ze dne 24. června 2020.

<sup>58</sup> Viz nedávné rozhodnutí Evropského soudu pro lidská práva týkající se nepotrestání obětí, V. C. L. a A. N. proti Spojenému království, 16. února 2021.

<sup>59</sup> Studie o přezkumu fungování národního a nadnárodního referenčního mechanismu (2020).



služeb podpory obětí, zdravotničtí pracovníci), vypracování **pokynů, sad nástrojů a výměna osvědčených postupů** mezi odborníky z praxe, aby se zlepšily vnitrostátní struktury a spolupráce při identifikaci, pomoci a podpoře obětí, včetně národních referenčních mechanismů.

V souladu se směrnicí o boji proti obchodování s lidmi přijaly členské státy opatření k vytvoření vhodných mechanismů zaměřených na včasnou identifikaci, podporu obětí a pomoc obětem, tzv. referenční mechanismy. O národních a nadnárodních referenčních mechanismech v členských státech zpracovala Evropská komise studii<sup>60</sup>. Ve studii jsou vymezeny oblasti, jež vyžadují další zlepšení: odhalování potenciálních obětí, zajištění vhodného ubytování, zejména pro dětské oběti, posílení spolupráce mezi všemi aktéry, včetně organizací občanské společnosti, a lepší sledování dopadu a výsledků opatření ve všech fázích předávání. S ohledem na existující vnitrostátní a přeshraniční spolupráci posílí Komise opatření, aby se zlepšila podpora obětí a jejich předávání v přeshraničních situacích, s cílem **vytvořit evropský mechanismus spolupráce při předávání** s podporou příslušných agentur EU (jako je Evropský podpůrný úřad pro otázky azylu, Agentura Evropské unie pro základní práva, Evropský institut pro rovnost žen a mužů, CEPOL).

**Podporu členským státům** nabízí také **deset agentur EU**<sup>61</sup>, které v roce 2018 podepsaly společné prohlášení o závazku spolupracovat v boji proti obchodování s lidmi. Komise jejich spolupráci koordinuje v souladu s jejich příslušnými mandáty s cílem řešit výzvy související s oběťmi obchodování s lidmi. Společně předloží zprávu o svých rolích a opatřeních, která přijaly, aby si byly členské státy více vědomy potenciálu agentur napomáhat včasné identifikaci a ochraně obětí a podnítily členské státy k užší spolupráci s agenturami v této oblasti.

Komise podpoří **spolupráci** mezi příslušnými **celostátními a místními orgány a regiony, městy a obcemi** s cílem řešit obchodování s lidmi na místní a regionální i nadnárodní úrovni a využívat dostupné evropské nástroje financování. Bude rovněž usilovat o užší spolupráci s Evropským hospodářským a sociálním výborem a Výborem regionů a s příslušnými partnery v boji proti obchodování s lidmi. Partnerství v oblasti integrace, uzavřené mezi Komisí a Výborem regionů<sup>62</sup>, poskytne podporu pro integraci všech migrantů, včetně obětí obchodování s lidmi ze zemí mimo EU.

Oběti obchodování s lidmi by měly mít **přístup k vhodnému a bezpečnému ubytování**, které jim umožní uniknout pachatelům a které bude přizpůsobeno jejich zvláštním potřebám a okolnostem. Pro děti, ženy a muže jsou zapotřebí bezpečné azylové domy. Azylové domy pro osoby stejného pohlaví, které také poskytují posttraumatickou podporu, mohou účinně pomáhat zotavení obětí. Proto Komise umožní **cílenou finanční podporu** na azylové domy pro oběti obchodování s lidmi, včetně specializovaných zařízení pro ženy a dětské oběti, která bude poskytnuta z Azylového, migračního a integračního fondu a Fondu pro vnitřní

---

<sup>60</sup> Tamtéž.

<sup>61</sup> Vedoucí Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO), Evropského policejního úřadu (Europol), Agentury Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Evropského monitorovacího centra pro drogy a drogovou závislost (EMCDDA), Evropské jednotky pro soudní spolupráci (Eurojust), Evropského institutu pro rovnost žen a mužů (EIGE), Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), Agentury EU pro základní práva (FRA), Agentury EU pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a Evropské nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound) podepsali společné prohlášení o závazku spolupracovat proti obchodování s lidmi.

<sup>62</sup>[https://ec.europa.eu/home-affairs/news/european-commission-committee-regions-partnership-integration\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/news/european-commission-committee-regions-partnership-integration_en)

bezpečnost v souladu se zvláštními podmínkami způsobilosti a oblastí působnosti každého fondu.

K **opětovnému začlenění obětí do společnosti** jsou nezbytná sociální, ekonomická a vzdělávací opatření. Komise umožní a podpoří programy na podporu obětí při jejich zotavování a opětovném začlenění, jako jsou zdravotní, psychologické nebo specializované právní služby, a programy usnadňující přístup ke vzdělání a ekonomickým příležitostem. Komise vyzve členské státy, aby pro oběti obchodování s lidmi zavedly programy komunitního a vzájemného mentorství, které nabídnou příležitosti ke vzdělání, zaměstnání a posílení postavení těchto osob.

**Oběti, které nejsou občany EU**, se potýkají s dalšími problémy. Specifická situace obětí obchodování s lidmi vyžaduje zvláštní posouzení při vydávání povolení k pobytu. Podle současných pravidel EU může být udělování povolení k pobytu podmíněno spoluprací obětí v trestním řízení<sup>63</sup>. Kromě toho existují v jednotlivých členských státech rozdíly v uplatňování lhůt na rozmyšlenou pro oběti, které nejsou občany EU<sup>64</sup>, během nichž je obětem zajištěna pomoc. V souvislosti s předáváním občanů zemí, které nejsou členy EU, do první země, do níž přijeli, by členské státy měly věnovat zvláštní pozornost konkrétní situaci obětí obchodování s lidmi<sup>65</sup>. Oběti se mohou dostat k obchodníkům s lidmi a mohou být vystaveny riziku, že se znovu stanou oběťmi obchodování s lidmi. Kromě toho je třeba zavést zvláštní ochranná opatření pro migrující děti, aby bylo v průběhu příslušných postupů zajištěno dodržování jejich práv<sup>66</sup>. Řada opatření je stanovena v akčním plánu pro integraci a začleňování na období let 2021–2027<sup>67</sup>, včetně opatření pro oběti obchodování s lidmi.

Směrnice EU o boji proti obchodování s lidmi stanoví **minimální požadavky**, včetně požadavků na podporu a ochranu obětí. Komise posoudí, jak by bylo možné výše uvedené výhrady k této směrnici lépe řešit. Zaměří se mimo jiné na zavedení silného důrazu na aspekt rovnosti žen a mužů<sup>68</sup> do podpory a ochrany obětí či netrestání obětí za trestnou činnost, již byly donuceny spáchat, s přihlédnutím k směrnici Rady o povolení k pobytu pro oběti obchodování s lidmi z roku 2004<sup>69</sup>.

#### **Klíčová opatření:**

<sup>63</sup> Viz články 6 a 8 směrnice Rady 2004/81/ES ze dne 29. dubna 2004 o povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, kteří jsou oběťmi obchodování s lidmi nebo obdrželi pomoc k nedovolenému přistěhovalectví a kteří spolupracují s příslušnými orgány, Úř. věst. L 261, 6.8.2004. Organizace občanské společnosti upozornily na rozdíl mezi počtem obětí, které nejsou občany EU, a počtem povolení k pobytu vydaných podle uvedené směrnice.

<sup>64</sup> Podle směrnice o povolení k pobytu z roku 2004 se dotýčným státním příslušníkům třetích zemí poskytuje lhůta na rozmyšlenou, která jim umožní zotavit se a uniknout vlivu pachatelů uvedených trestných činů, aby tak mohli při svém rozhodování, zda mají s příslušnými orgány spolupracovat, lépe vycházet ze skutečného stavu věci (lhůta na rozmyšlenou).

<sup>65</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 604/2013 ze dne 26. června 2013, kterým se stanoví kritéria a postupy pro určení členského státu příslušného k posuzování žádosti o mezinárodní ochranu podané státním příslušníkem třetí země nebo osobou bez státní příslušnosti v některém z členských států, Úř. věst. L 180, 29.6.2013.

<sup>66</sup> Sdělení Komise „Posílení spolupráce v oblasti navrácení a zpětného přebírání osob v rámci spravedlivé, účinné a komplexní migrační politiky EU“, COM(2021) 56 final ze dne 10. února 2021.

<sup>67</sup> Sdělení Komise „Akční plán pro integraci a začleňování na období 2021–2027“, COM(2020) 758 final ze dne 24. listopadu 2020.

<sup>68</sup> Komise navazuje na závazky strategie EU pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025 (COM(2020) 152 final ze dne 5. března 2020), například tím, že navrhne legislativní podnět týkající se boje proti genderově podmíněnému násilí na ženách a domácímu násilí.

<sup>69</sup> Směrnice Rady 2004/81/ES, Úř. věst. L 261, 6.8.2004.

**Komise:**

- posílí budování kapacit a sdílení osvědčených postupů pro identifikaci obětí obchodování s lidmi, zejména mezi zranitelnými skupinami, včetně školení policie, sociálních pracovníků, inspekčních služeb, příslušníků pohraniční stráže,
- umožní programy opětovného začlenění a posílení postavení obětí a výměnu osvědčených postupů v tomto ohledu,
- posílí spolupráci v oblasti evropského referenčního mechanismu,
- umožní cílenou finanční podporu na specializované azylové domy pro oběti obchodování s lidmi, včetně specializovaných zařízení pro ženy a děti, které se staly oběťmi obchodování s lidmi, prostřednictvím Azylového, migračního a integračního fondu a Fondu pro vnitřní bezpečnost,
- zajistí financování nevládních organizací v partnerských zemích mimo EU, např. středisek pro migranty, na podporu psychosociálních potřeb migrantů se zohledněním pohlaví a s ohledem na potřeby dětí,
- bude rozvíjet úzkou spolupráci s Evropským hospodářským a sociálním výborem a Výborem regionů, aby se znásobil dopad opatření proti obchodování s lidmi realizovaných se sociálními a hospodářskými partnery a dopad opatření na místní a regionální úrovni,
- posílí partnerství se zeměmi mimo EU, aby byla zaručena práva obětí během všech kroků procesu navrácení a aby jim byla po návratu poskytnuta specifická, cílená pomoc a ochrana, včetně konkrétních záruk pro děti.

**Komise vyzývá členské státy, aby:**

- podporovaly vzdělávání, jež zohledňuje rovnost pohlaví a práva dětí, pro úředníky a všechny odborníky z praxe, kteří pravděpodobně přijdou do styku s oběťmi,
- podporovaly činnosti zaměřené na zvyšování informovanosti mezi pracovníky v první linii ve vysoce rizikových odvětvích a vysoce rizikových prostředích, kde jsou využívány oběti obchodování s lidmi,
- vytvářely bezpečné prostředí, aby mohly oběti oznámit, že se dopustily trestné činnosti, bez obav z trestního stíhání za činy, k nimž byly přinuceny obchodníky s lidmi, a bez obav z vystavení sekundární viktimizaci, zastrásování nebo odvetě v souvislosti s trestním řízením,
- zlepšily fungování národních referenčních mechanismů,
- v rámci zdravotnických programů EU poskytovaly zdravotnickým pracovníkům školení v oblasti řízení rozmanitosti a potřeb obětí obchodování s lidmi, které jsou migranti,
- umožnily financování programů komunitního a vzájemného mentorství, jež zlepší postavení obětí.

**6. Mezinárodní rozměr**

V roce 2020 bylo identifikováno celkem 534 různých toků obchodování s lidmi a více než 120 zemí ohlásilo oběti z více než 140 různých zemí původu<sup>70</sup>. Obchodování s lidmi je **přeshraniční trestná činnost** a polovinu obětí identifikovaných v Evropské unii tvoří občané třetích zemí, zejména z Afriky, západního Balkánu a Asie<sup>71</sup>. V zemích s nízkými příjmy tvoří děti polovinu obětí obchodování s lidmi, přičemž většina z nich byla přinucena vykonávat práci<sup>72</sup>. EU proto musí rovněž zintenzivnit úsilí o řešení ekonomických problémů a pomoc rodinám a komunitám, aby lépe zvládaly řešit problémy. Priority této strategie, včetně rozbití operačního modelu trestné činnosti obchodníků s lidmi, snížení poptávky a ochrany a posílení postavení obětí, by se proto měly plně uplatnit v kontextu vnějších politik EU.

K obchodování s oběťmi dochází také u **smíšených migračních toků** do EU na všech trasách. Převaděčství migrantů je často propojeno s jinými formami organizované trestné činnosti, jako je obchodování s lidmi. Současná globální a regionální migrační situace jen zvyšuje rizika obchodování s lidmi, neboť obchodníci s lidmi zneužívají azylového řízení, včetně legalizace vlastního postavení a postavení obětí<sup>73</sup>. Akční plán EU proti převaděčství migrantů v rámci nového **paktu o migraci a azylu**<sup>74</sup> přispěje k narušení byznysu obchodníků s lidmi při přesunu obětí za účelem vykořisťování do Evropy a k boji proti převaděčským sítím. Dále je hlavním bodem tohoto paktu vytvoření a prohlubování partnerství se zeměmi původu, tranzitu a určení. Je proto nezbytné rozvíjet **mezinárodní spolupráci** a partnerství co nejlepším využíváním nástrojů vnější politiky a pomocí nástrojů spolupráce a financování<sup>75</sup> za účelem sdílení informací a zpravodajství o trestné činnosti v oblasti obchodování s lidmi, související trestné činnosti a zločineckých sítích. Užší spolupráci členských států se zeměmi mimo EU usnadňuje a podporuje široká škála **nástrojů zahraniční politiky EU**, včetně globální strategie pro zahraniční a bezpečnostní politiku EU, akčního plánu pro lidská práva a demokracii na období 2020–2024, akčního plánu EU pro rovnost žen a mužů pro vnější činnost (2021–2025) a společného sdělení „Na cestě ke komplexní strategii pro Afriku“. Pro proces rozšíření EU a politiku sousedství jsou mimoto relevantní další nástroje, jako je strategie EU pro západní Balkán, společné sdělení „Politika Východního partnerství po roce 2020: Posilování odolnosti – Východní partnerství, které přináší výsledky pro všechny“ a společné sdělení „Obnovené partnerství s jižním sousedstvím – Nová agenda pro Středomoří“. Zásadním příspěvkem je rovněž přístup EU k vnější bezpečnosti v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky a společné bezpečnostní a obranné politiky. K úsilí o rozbití sítí organizované trestné činnosti zapojených do převaděčství migrantů a obchodování s lidmi přispívají civilní a vojenské mise v rámci společné bezpečnostní a obranné politiky<sup>76</sup>. Zásadní význam má rovněž posílená spolupráce s agenturami pro spravedlnost a vnitřní věci v této oblasti, jak je stanoveno v paktu pro civilní společnou bezpečnostní a obrannou politiku<sup>77</sup>.

<sup>70</sup> UNODC, Global Trafficking in Persons report (Zpráva o globálním obchodování s lidmi), 2020 (2021). Úřad UNODC rozumí výrazem „tok“ kombinaci jedné země původu a jedné země určení, kde bylo během posuzovaného období zjištěno nejméně pět obětí. U toků se za období sledování považuje rok 2018, respektive údaje z tohoto roku (nebo nejnovější údaje). U zemí, kde údaje za rok 2018 nebyly k dispozici, byly použity nejnovější údaje z let 2019, 2017 nebo 2016.

<sup>71</sup> Sběr údajů o obchodování s lidmi v EU, 2020.

<sup>72</sup> Zpráva o globálním obchodování s lidmi, 2020.

<sup>73</sup> Evropské středisko pro boj proti převaděčství, Čtvrtá výroční zpráva o činnosti, Europol, 2020.

<sup>74</sup> Sdělení Komise o novém paktu o migraci a azylu, COM(2020) 609 final ze dne 23. září 2020.

<sup>75</sup> Například prostřednictvím nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci.

<sup>76</sup> Například mise EUBAM Libya a operace EUNAVFOR MED IRINI.

<sup>77</sup> Rada a členské státy přijaly dne 19. listopadu 2018 závěry o zřízení paktu pro civilní společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP). Viz závěry Rady: <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2018/11/19/civilian-common-security-and-defence-policy-eu-strengthens-its-capacities-to-act/>

Tyto nástroje jsou klíčem k podpoře užší spolupráce mezi členskými státy EU a **zeměmi původu a tranzitu obětí**. Bude usnadněno systematické zapojení delegací EU v konkrétních zemích a v příslušných případech bude usilováno o úzkou spolupráci s misemi a operacemi společné bezpečnostní a obranné politiky. Při posilování strategické a operativní spolupráce s třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi bude i nadále hrát klíčovou roli Evropská služba pro vnější činnost, která bude v plné míře využívat své externí nástroje, jako jsou dialogy na vysoké úrovni a síť odborníků na boj proti terorismu / bezpečnost při delegacích EU. Díky spolupráci s agenturami OSN a mezinárodními organizacemi, jako je Úřad OSN pro drogy a kriminalitu a Mezinárodní organizace pro migraci, lze přijímat řadu opatření na celosvětové úrovni, zejména společně se zeměmi původu a tranzitu.

Komise podporuje členské státy a partnerské země mimo EU při provádění úmluvy **Organizace spojených národů** proti nadnárodnímu organizovanému zločinu a protokolu proti obchodování s lidmi, jehož jsou EU a její členské státy smluvními stranami. EU a její členské státy se také zúčastnily nedávno zahájeného mechanismu přezkumu provádění protokolu OSN proti obchodování s lidmi. V souvislosti s protokolem OSN bude Komise pokračovat v užší spolupráci s příslušnými aktéry, zejména s mezirezortní koordinační skupinou OSN pro oblast boje proti obchodování s lidmi. Komise bude také těsně spolupracovat s **Radou Evropy** a její skupinou odborníků pro opatření proti obchodování s lidmi<sup>78</sup> v souladu se stanovenými prioritami této strategie.

Vnější činnost by měla zohledňovat příslušné **cíle udržitelného rozvoje** OSN zaměřené na boj proti obchodování s lidmi<sup>79</sup>. Cíle udržitelného rozvoje, včetně lidských práv a pracovních norem, podporuje v tomto kontextu **obchodní politika EU**. Komise zváží, zda by se současné mezinárodní normy proti obchodování s lidmi nemohly lépe odrazit v provádění **obchodních dohod** a jejich vymáhání, zejména formou sebevědomějšího využívání ustanovení o základních prvcích.

Komise vítá nedávno přijatý **globální režim sankcí EU v oblasti lidských práv**<sup>80</sup>, který umožňuje Evropské unii zaměřit se na jednotlivce, subjekty a orgány zodpovědné za závažné porušování a zneužívání lidských práv na celém světě, a na jednotlivce, subjekty a orgány zapojené do této činnosti nebo s ní spojené. Tento sankční režim Radě umožňuje uložit zákaz cestování, zmrazení majetku a zákaz poskytovat finanční prostředky nebo hospodářské zdroje jednotlivcům a subjektům uvedeným na seznamu.

#### **Klíčová opatření:**

##### **Komise:**

- přijme akční plán EU proti převaděčství migrantů (2021–2025),
- posílí spolupráci se zeměmi původu a tranzitu obětí, které nejsou členy EU, jakož i s mezinárodními a regionálními partnery, včetně mezinárodních organizací,

<sup>78</sup> Závěry Rady o prioritách EU pro spolupráci s Radou Evropy na období let 2020–2022, 9283/20 ze dne 13. července 2020.

<sup>79</sup> Cíl udržitelného rozvoje 5.2 (všechny formy násilí vůči ženám a dívkám), cíl udržitelného rozvoje 8.7 (nucené práce a obchodování s lidmi) a cíl udržitelného rozvoje 16.2 (násilí na dětech a jejich mučení).

<sup>80</sup> Rozhodnutí Rady (SZBP) 2020/1999 ze dne 7. prosince 2020 o omezujících opatřeních proti závažnému porušování a zneužívání lidských práv, Úř. věst. L 410 I, 7.12.2020, a nařízení Rady (EU) 2020/1998 ze dne 7. prosince 2020 o omezujících opatřeních proti závažnému porušování a zneužívání lidských práv, Úř. věst. L 410 I, 7.12.2020.

- bude využívat při jednáních s partnerskými zeměmi specializované dialogy o lidských právech a bezpečnosti,
- posílí spolupráci s Radou Evropy a její skupinou odborníků pro opatření proti obchodování s lidmi,
- podpoří systematickou interakci Evropské služby pro vnější činnost s delegacemi EU v konkrétních zemích pravidelnou cílenou komunikací, činnostmi a výměnou informací.

**Komise vyzývá členské státy, aby:**

- zintenzivnily sdílení informací, včetně zpravodajských, o trestné činnosti v oblasti obchodování s lidmi a o související trestné činnosti a zločineckých sítích a usnadnily přeshraniční a mezinárodní operativní a soudní spolupráci v zemích postižených obchodováním s lidmi, zejména na západním Balkáně, v zemích v sousedství, v Africe, na Blízkém východě a v jihovýchodní Asii, a to i s podporou agentur EU, jako je Europol a Eurojust.

## 7. Závěr

Obchodování s lidmi je závažná a složitá trestná činnost, která se dotýká hlavně žen a dětí. Zločincům přináší obrovské příjmy, obětem obrovské utrpení a naší společnosti vysoké náklady. Navzdory pokroku dosaženému v posledním desetiletí, kdy došlo k posílení reakce Unie na obchodování s lidmi, zůstává hrozba obchodování s lidmi u jakékoli zranitelné osoby vysoká. Obchodování s lidmi ohrožuje strukturu společnosti, právní stát a udržitelný rozvoj v členských státech EU i v našich partnerských zemích.

Touto strategií stanoví Komise obnovený závazek a silný politický rámec pro ochranu zranitelných osob před obchodováním, pro posílení postavení obětí, přivedení pachatelů před soud a ochranu našich komunit. Ústředním bodem tohoto závazku jsou ženy a děti.

Priority a opatření stanovené v této strategii budou provedeny v letech 2021 až 2025. Mezitím bude Komise připravena rychle reagovat na jakýkoli nový vývoj nebo trendy na základě pokračujícího sledování a analýzy vývoje obchodování s lidmi – v EU i mimo ni. EU a její členské státy si musí společně udržet náskok před zločinci, uživateli a vykořisťovateli obětí.

Komise se zavázala k včasnému a účinnému provedení této strategie. Protože boj proti obchodování s lidmi vyžaduje zapojení všech, bude Komise úzce spolupracovat se všemi partnery, aby byl dopad předpokládaných opatření maximální. Při plnění této strategie bude pomáhat se zajišťováním koordinace a soudržnosti mezi orgány EU, agenturami EU, členskými státy a mezinárodními aktéry evropský koordinátor boje proti obchodování s lidmi. Spojení sil v boji proti obchodování s lidmi je zásadní pro zajištění evropské bezpečnosti, ochranu zranitelných osob a hospodářství i pro ochranu právního státu a základních práv.

Komise bude také systematicky sledovat provádění této strategie a podávat o něm zprávy, mimo jiné i Evropskému parlamentu a Radě.