



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 април 2016 г.
(OR. en)

8088/16

ENV 232
MI 244
DELECT 70

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия,
подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор

Дата на получаване: 19 април 2016 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2016) 2205 final

Относно: ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 19.4.2016
година за изменение, с цел привеждане в съответствие с техническия
прогрес, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския
парламент и на Съвета, състоящо се в освобождаване от
ограничението за използване на олово в припои за електрически
връзки със сензори за измерване на температурата в някои
устройства

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2016) 2205 final.

Приложение: C(2016) 2205 final



Брюксел, 19.4.2016 г.
C(2016) 2205 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 19.4.2016 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с техническия прогрес, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, състоящо се в освобождаване от ограничението за използване на олово в припои за електрически връзки със сензори за измерване на температурата в някои устройства

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Относно: Делегирана директива на Комисията за изменение, с цел адаптиране към техническия прогрес, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, състоящо се в освобождаване на някои употреби на олово от съответното ограничение.

Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. (ДООВ 2)¹ ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване. ДООВ 2 (преработена) влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2; докато до момента се прилага ограничението за олово, живак, кадмий, шествалентен хром, полибромирани бифенили и полибромирани дифенилови етери, ограничението за бис(2-етилхексил)фталат (DEHP), бутилбензилфталат (BBP), дибутилфталат (DBP) и диизобутилфталат (DIBP) ще се прилага от 22 юли 2019 г. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 от ДООВ се съдържат разпоредби за адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия напредък (включване и отпадане на случаи на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) освобождаванията се включват в приложения III и IV, при условие че тяхното включване не намалява степента на опазване на околната среда и на здравето, предвидена в Регламент (ЕО) № 1907/2006, и когато е изпълнено някое от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е научно или технически неосъществимо; не са осигурени надеждни заместители; или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от заместването, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от такава замяна.

Процедурата за адаптиране на приложенията към научно-техническия напредък е установена в член 5. В член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20 от ДООВ 2.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

Като следствие от разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V за предоставяне, подновяване или отнемане на освобождаване, които дават възможност на заинтересованите страни да заявят искане за освобождаване от ограничението за вещества, Комисията е получила от момента на публикуването на ДООВ 2 около 50

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

заявления за нови освобождавания и около 100 заявления за подновяване на съществуващи освобождавания.

На 23 май 2014 г. Комисията получи заявление във връзка с употребата на олово в припои, използвани за електрически връзки със сензори за измерване на температурата, предназначени за използване периодично при температура под -150°C . В приложение IV към ДООВ 2 освобождаване № 26 обхваща използването на олово в припои за някои ЕЕО приложения, които се използват трайно при температури под -20°C при нормални условия на работа и съхранение. Поради това освобождаване № 26 в приложение IV към ДООВ не обхваща използването на олово в сензори в устройства, които се експлоатират само временно при температура под -20°C .

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията възложи проучване и проведе необходимата научно-техническа оценка, включително официална 8-седмична онлайн публична консултация със заинтересовани страни² за заявлението³. По време на консултацията със заинтересованите страни беше представен един документ от Японския бизнес съвет в Европа, предлагащ евентуална връзка на исканото освобождаване с освобождаване № 7, а) от приложение III към ДООВ; това бе сметнато за неприложимо, тъй като освобождаване № 7, а) от приложение III към ДООВ разрешава използването на олово в припой за висока температура на топене с 85 % или повече съдържание на олово, докато с въпросното заявление е поискано използване на припои само с 37 % олово.

Окончателният доклад за оценката на заявлението е написан от консултантите от Oeko Institute, одобрен от ГД „Околна среда“ и публикуван⁴; заинтересованите страни и държавите членки бяха съответно уведомени. До страницата на проекта може да се достигне чрез уебсайта на ГД „Околна среда“⁵.

Впоследствие Комисията проведе консултация с официалната експертна група за делегираните актове по ДООВ 2. Предложение за изменение на приложение IV към ДООВ 2, с цялата необходима съпътстваща информация, бе изпратено на 9 септември 2015 г., и на 8 октомври 2015 г. бе отправена покана към експерти да коментират предложението. Експертната група единодушно подкрепи предложението за изменение на освобождаване № 26 от приложение IV, с включването в него на припой за електрически връзки със сензори за измерване на температурата в устройства, предназначени за използване периодично при температури под -150°C , до 30 юни 2021 г. Всички необходими стъпки съгласно член 5, параграфи 3—7 са изпълнени. Съветът и Парламентът бяха уведомени за всички дейности.

² http://ec.europa.eu/environment/consultations/rohs12_en.htm; период на консултацията от 31.10.2014 до 9.1.2015 г.

³ Списъкът на участниците в консултацията се актуализира редовно и се поддържа от консултантите, в сътрудничество с Комисията, и включва организации от свързани с електрониката отрасли, производители и доставчици, представители на сектора за рециклиране, асоциации на потребители, неправителствени организации, представители на академичните среди, представители на държавите членки и други.

⁴ Директна връзка към оценката и препоръките: https://circabc.europa.eu/sd/a/dc3ec089-8ce1-4592-93d7-12e7fbbefc44/20150624_RoHS_Ex_Pack6_Final_Report.pdf, http://rohs.exemptions.oeko.info/fileadmin/user_upload/reports/20150624_RoHS_Ex_Pack6_Final_Report.pdf.

⁵ http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/studies_rohs1_en.htm.

Според заключителния доклад беше събрана следната техническа информация (за допълнителна информация вж. бележка под линия 4):

- Оловото се съдържа в криогенни сензори, които се използват в широк спектър от приложения в ЕЕО. Тези сензори измерват много ниски температури; докато при някои видове употреба сензорът е изложен на много ниски температури в продължение на много години, при други видове употреба температурата се повишава и понижава по такъв начин, че сензорите са при ниска температура за множество по-кратки периоди. Оловото се използва за електрически връзки за криогенни сензори, за да се предотврати образуването на дебели интерметални фази, мустаци и калаена чума.
- При криогенните приложения не могат да се използват безоловни припои, тъй като при тях има опасност от калаена чума, което сериозно се отразява върху надеждността на уредите. Доказано е, че за експлоатираните по обичаен начин криогенни сензори няма алтернативна технология за връзките, различна от припой, която да е едновременно и надеждна, и налична.
- Въпреки че съществуват и други технологии за спояване или свързване, те не могат надеждно да заместят оловните припои във външните контакти с температурните сензори, които се използват периодично при температури под $-150\text{ }^{\circ}\text{C}$.
- От техническа и научна гледна точка обосновката на заявлението за освобождаване е много сходна с обосновката, на която се основава освобождаване № 26 от приложение IV към ДООВ 2, при което основното техническо ограничение е явлението „калаена чума“, проявяващо се при ниски температури.

По отношение на изменението на освобождаване № 26 от приложение IV с включването в него на „припой за електрически връзки със сензори за измерване на температурата в устройства, предназначени за използване периодично при температури под $-150\text{ }^{\circ}\text{C}$ “ резултатите от оценката показват, че е изпълнен най-малко един от относимите критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а), и по този начин включването на специфичния вид употреба в списъка с освобождавания в приложение IV е основателно. Техническите основания са подобни на тези, които обосновават освобождаване № 26 от приложение IV, изтичащо на 30 юни 2021 г. Ето защо следва да бъде предоставена същата крайна дата за това поискано освобождаване, така че в бъдеще евентуалните заявления за подновяване да бъдат оценявани едновременно. През този период е малко вероятно да има отрицателни последици върху иновациите, тъй като понастоящем няма налични алтернативи и няма изгледи такива да се появят на пазара през същия период. Това специфично освобождаване не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, заложената в Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Предложеният акт предоставя освобождаване от ограниченията за веществата съгласно Директива 2011/65/ЕС (ДООВ 2), което следва да бъде посочено в приложение IV, относно употребата на олово в специфични приложения.

Предлаганият инструмент е делегирана директива за изпълнение на Директива 2011/65/ЕС, и по-специално на член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на предложения акт е да се осигурят правна сигурност и устойчиви пазарни условия за производителите на електронни изделия, като се разрешат специфични видове употреба за иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите на ДООВ 2 и с установената в нея процедура за адаптиране към научно-техническия напредък на приложения III и IV към ДООВ 2.

В съответствие с принципа на пропорционалност, мярката не надхвърля необходимото за постигане на нейната цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 19.4.2016 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с техническия прогрес, на приложение IV към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, състоящо се в освобождаване от ограничението за използване на олово в припои за електрически връзки със сензори за измерване на температурата в някои устройства

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване⁶, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- (1) С Директива 2011/65/ЕС се забранява употребата на олово в електрическо и електронно оборудване, пуснато на пазара.
- (2) Оловото се използва за електрически връзки в криогенни сензори за медицински изделия и прибори за контрол и управление, за да се предотврати образуването на дебели интерметални фази, мустаци и калаена чума. Посочените сензори се използват в някои приложения за измерване на много ниски температури за кратки периоди от време.
- (3) При криогенните приложения не могат да се използват безоловни припои, тъй като при тях има опасност от калаена чума, което сериозно се отразява върху надеждността на уредите. Доказано е, че за експлоатираните по обичаен начин криогенни сензори няма алтернативна технология за свързване, различна от спояване, която да е едновременно и надеждна, и налична.
- (4) Следователно оловните припои във външните изводи на температурните сензори, които се използват периодично при температури под $-150\text{ }^{\circ}\text{C}$, следва да бъдат освободени от ограничението до 30 юни 2021 г., по същия начин както освобождаването по точка 26 от приложение IV към Директива 2011/65/ЕС. С оглед на иновационните цикли на медицинските изделия и приборите за контрол

⁶ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

и управление е малко вероятно продължителността на освобождаването да има отрицателни последици за иновациите.

(5) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена.

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение IV към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, не по-късно от [OP, please insert, as concrete date, the last day of the 9th month after entry into force of this directive]. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваването се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 19.4.2016 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNCKER