

Brussels, 9 April 2026
(OR. en, cs)

8086/26

**Interinstitutional File:
2025/0418 (COD)**

**ECOFIN 440
FISC 127
UD 87
ENV 333
CLIMA 183
FIN 514
CODEC 630
INST 153
PARLNAT 76**

COVER NOTE

From:	The Senate of the Parliament of the Czech Republic
date of receipt:	30 March 2026
To:	General Secretariat of the Council

Subject:	Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the Temporary Decarbonisation Fund [17043/1/25 REV 1 - COM(2025)990] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	---

Delegations will find attached the opinion¹ of the Senate of the Parliament of the Czech Republic on the above, followed by a courtesy English translation.

¹ Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-990>



Kancelář Senátu

26.03.2026

5133/2026/S



ID: S-11609-2026

Pačet příloh: 0

SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

Miloš Vystrčil

PŘEDSEDA

V Praze dne 26. března 2026

Vaše Excellence,

dovoluji si Vám zaslat odůvodněné stanovisko, které Senát v souladu s čl. 6 Protokolu č. 2 Lisabonské smlouvy přijal dne 25. března 2026 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Dočasného fondu pro dekarbonizaci, COM(2025) 990.

S přátelským pozdravem

**Jeho Excellence
Nikos CHRISTODOULIDES
prezident Kyperské republiky
Rada Evropské unie
Rue de la Loi 175
B-1048 Brusel
Belgie**

Valdštejnské nám. 17/4 | 118 01 Praha 1 | +420 257 072 111 | epodatelna@senat.cz | www.senat.cz

Courtesy translation



SENATE OF THE PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

Miloš Vystrčil
PRESIDENT

Prague, 26 March 2026

Your Excellency,

Please allow me to send you a reasoned opinion adopted by the Czech Senate in compliance with the Article 6 of the Protocol No. 2 of the Lisbon Treaty on 25 March 2026 on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Temporary Decarbonisation Fund, COM(2025) 990.

Yours sincerely

**His Excellency
Nikos CHRISTODOULIDES
President of the Republic of Cyprus
Council of the European Union
Rue de la Loi 175
B-1048 Brussels
Belgium**



SENÁT PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY

15. FUNKČNÍ OBDOBÍ

391.

USNESENÍ SENÁTU

z 22. schůze konané dne 25. března 2026

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Dočasného fondu pro dekarbonizaci /senátní tisk č. N 160/15/

Senát

I.

1. konstatuje, že

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o zřízení Dočasného fondu pro dekarbonizaci má představovat pouze prozatímní řešení situace vznikající v souvislosti s postupným rušením bezplatných emisních povolenek v systému EU ETS a zaváděním mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích (CBAM);
- navržený fond má podle předloženého návrhu podporovat produkci v letech 2026–2027, přičemž finanční podpora má být podnikům vyplácena až v roce 2029;
- uvedený časový nesoulad mezi vznikem nákladů a výplatou podpory může pro energeticky náročné podniky představovat významné ekonomické riziko;
- návrh v současné podobě obsahuje řadu nejasností, zejména pokud jde o praktické fungování fondu, způsob výpočtu podpory a celkové administrativní dopady;

2. dospěl k závěru, že předložený návrh nařízení o zřízení Dočasného fondu pro dekarbonizaci je v rozporu se zásadou subsidiarity ve smyslu čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii, a to z následujících důvodů:

- Evropská komise nepředložila spolu s návrhem řádnou studii jeho dopadů, čímž neumožnila národním parlamentům plně posoudit všechny důsledky návrhu i z hlediska dodržení zásady subsidiarity;
- v důsledku toho Evropská komise nedostatečně prokázala skutečnou přidanou hodnotu zvoleného způsobu jednání na úrovni EU, neboť nepodložila dostatečnými důkazy své tvrzení, že cíle předloženého návrhu, tj. řešení zvýšeného přetrvávajícího rizika úniku uhlíku u vybraných sektorů spadajících do působnosti systému EU ETS a vyrábějících zboží v působnosti mechanismu CBAM, nelze uspokojivě dosáhnout členskými státy;
- Evropská komise dále neprokázala, že současné mechanismy v rámci systému EU ETS a mechanismu CBAM zaměřené na únik uhlíku nejsou dostatečně účinné a

že členské státy nedokážou výše uvedené zbytkové riziko úniku uhlíku řešit efektivněji například prostřednictvím úpravy již existujících národních programů podpory dekarbonizace financovaných z výnosů z prodeje povolenek v rámci systému EU ETS (Inovační fond či Modernizační fond) nebo případně prostřednictvím opatření financovaných z výnosů, které by členské státy získaly z prodeje certifikátů CBAM;

- zřízení dočasného fondu by dle názoru Senátu nepřineslo přidanou hodnotu, pouze duplikovalo již existující podpůrné mechanismy a vedlo k neefektivnímu a opožděnému přerozdělování prostředků, jakož i ke zvýšení administrativní zátěže pro členské státy;
- předložený návrh rovněž nedostatečně zohledňuje národní specifika, neboť členské státy mají pouze omezené možnosti, jak požádat o zahrnutí dalších výrobků do působnosti fondu, aby i provozovatelé zařízení vyrábějící uvedené zboží byli způsobilí pro získání finanční podpory, což může vést k diskriminaci těch sektorů, které nejsou příliš exportně orientovány, ale rovněž mají vysokou emisní intenzitu; opatření na národní úrovni by tedy dle názoru Senátu umožnilo přijmout cílenější a efektivnější řešení lokálního rizika úniku uhlíku, které by zohlednilo specifika jednotlivých členských států;

3. **přijímá** proto podle čl. 6 Protokolu o používání zásad subsidiarity a proporcionality připojeného ke Smlouvám k návrhu nařízení o zřízení Dočasného fondu pro dekarbonizaci odůvodněné stanovisko o jeho rozporu se zásadou subsidiarity;

II.

1. zdůrazňuje, že

- stabilní a dlouhodobě předvídatelné ceny energie jsou základním předpokladem pro zachování konkurenceschopnosti evropského průmyslu;
- bez stabilních cen energie nelze po průmyslových podnicích realisticky požadovat rozsáhlé investice do modernizace výroby a snižování emisí;
- v současné situaci je nutné nejprve stabilizovat podmínky pro fungování průmyslu a teprve následně vytvářet komplexní programy modernizace;

2. poukazuje

- na existenci evropského Rámce pro opatření státní podpory na podporu Dohody o čistém průmyslu (CISAF), který byl přijat v roce 2025 s platností do roku 2030, jenž umožňuje členským státům poskytovat cílenou podporu energeticky náročným podnikům například formou dočasných kompenzací velkoobchodní ceny elektřiny pro energeticky náročné podniky vystavené mezinárodní konkurenci nebo podpory opatření snižujících rizika a zajišťujících stabilní ceny energie v rámci přechodu na nízkoemisní energetiku;
- na zkušenosti některých členských států EU, zejména Francie, kde tzv. regulovaný přístup k historické jaderné elektřině (mechanismus ARENH) umožňoval přechodně stabilizovat ceny elektřiny pro průmysl prostřednictvím přístupu k elektřině z jaderných zdrojů;

3. vyzývá vládu, aby

- aktivně využívala nástroje umožňující cílenou podporu energeticky náročného průmyslu;
- podporovala vznik dlouhodobých kontraktů na dodávku elektřiny pro energeticky náročné podniky;

- při tvorbě průmyslové a energetické politiky využila výhodu ČR v podobě významného podílu výroby elektřiny z jaderných zdrojů;
- na evropské úrovni prosazovala řešení podporující stabilní a předvídatelné ceny energie pro evropský průmysl;

4. doporučuje Evropské komisi, aby

- stáhla návrh nařízení a zaměřila se na vytvoření dlouhodobého a administrativně zvládnutelného rámce podpory modernizace energeticky náročného průmyslu;
- prosazovala transparentní správu příjmů z mechanismu CBAM v rámci standardního rozpočtového rámce Evropské unie;
- zohlednila při přípravě evropských nástrojů skutečné ekonomické podmínky, ve kterých dnes evropský průmysl funguje;

III.

- 1. žádá vládu,** aby Senát do 30. června 2026 informovala o tom, jakým způsobem zohlednila toto usnesení, a o dalším vývoji projednávání;
- 2. pověřuje** předsedu Senátu, aby toto usnesení postoupil předsedům Evropské komise, Evropského parlamentu a Rady EU.

Miloš Vystrčil v. r.
předseda Senátu

Miroslav Barta v. r.
ověřovatel Senátu

391st

RESOLUTION OF THE SENATE

Delivered on the 22nd session held on 25th March 2026

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Temporary Decarbonisation Fund /Senate Print No. N 160/15, COM (2025) 990/

Senate

I.

1. Notes that

- the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Temporary Decarbonisation Fund is intended to be only a provisional solution to the situation arising in connection with the gradual phasing-out of free emission allowances under the EU Emissions Trading System (EU ETS) and the introduction of the Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM);
- according to the proposal, the Fund is intended to support production in the years 2026–2027, while the financial support is to be paid to operators only in 2029;
- the resulting time mismatch between the incurrence of costs and the disbursement of support may represent a significant economic risk for energy-intensive undertakings;
- in its current form, the proposal contains many ambiguities, particularly regarding the practical functioning of the Fund, the method of calculating the support, and the overall administrative impact;

- 2. Has come to the conclusion** that the submitted Proposal for a Regulation establishing the Temporary Decarbonisation Fund does not comply with the principle of subsidiarity according to Article 5(3) of the Treaty on European Union for the following reasons:
- the European Commission has not submitted a proper impact assessment together with the proposal, thereby preventing national parliaments from fully assessing all the implications of the proposal, including its compliance with the principle of subsidiarity;
 - as a result of the above-mentioned, the European Commission has failed to sufficiently demonstrate the genuine added value of the chosen action at EU level, as it has not substantiated with sufficient evidence its claim that the objectives of the proposal, namely addressing a heightened remaining risk of carbon leakage in selected sectors covered by the EU ETS and producing goods falling within the scope of the CBAM, cannot be sufficiently achieved by the Member States;
 - the European Commission further failed to demonstrate that the existing mechanisms within the EU ETS and the CBAM aimed at addressing carbon leakage are insufficiently effective and that the Member States are unable to address the above-mentioned remaining risk of carbon leakage more effectively, for example by adjusting existing national decarbonisation support programmes financed from revenues from the auctioning of allowances under the EU ETS (such as the Innovation Fund or the Modernisation Fund), or through measures financed from revenues that the Member States would obtain from the sale of CBAM certificates;
 - the Senate is of the opinion that the establishment of a temporary fund would not bring any added value, would merely duplicate existing support mechanisms and would lead to inefficient and delayed redistribution of funds, as well as to an increase in administrative burden for the Member States;
 - the proposal also insufficiently takes into account national specificities, as Member States have only limited possibilities to request the inclusion of additional products within the scope of the Fund in order to make operators of installation producing such goods eligible for financial support, which may lead to discrimination against sectors that are not strongly export-oriented but nevertheless have high emissions intensity; the Senate is of the opinion that measures at the national level would therefore allow more targeted and effective solutions to local risks of carbon leakage that take into account the specific conditions of individual Member States;
- 3. Adopts**, therefore, a Reasoned Opinion on the incompatibility of the Proposal for a Regulation establishing the Temporary Decarbonisation Fund with the principle of subsidiarity in accordance with Article 6 of the Protocol on the Application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality attached to the Treaties;

II.

1. Emphasises that

- stable and long-term predictable energy prices are a fundamental prerequisite for maintaining the competitiveness of European industry;
- without stable energy prices, it is not realistic to require of industrial undertakings to make extensive investments in the modernisation of production and the reduction of emissions;
- under the current circumstances, it is necessary first to stabilise the conditions for the functioning of industry and only subsequently to create comprehensive modernisation programmes;

2. Points out

- the existence of the European Clean Industrial Deal State Aid Framework (CISAF), adopted in 2025 and applicable until 2030, which allows Member States to provide targeted support to energy-intensive undertakings, for example in the form of temporary compensation for wholesale electricity prices for energy-intensive undertakings exposed to international competition or support of measures reducing risks and ensuring stable energy prices in the context of the clean energy transition;
- the experience of certain EU Member States, particularly France, where the so-called Regulated Access to Historic Nuclear Electricity (the ARENH mechanism) temporarily made it possible to stabilise electricity prices for industry through access to electricity generated from nuclear sources;

3. Calls on the Government to

- actively use instruments enabling targeted support for energy-intensive industry;
- support the establishment of long-term electricity supply contracts for energy-intensive undertakings;
- take advantage of the Czech Republic's significant share of electricity generation from nuclear sources when formulating the industrial and energy policy;
- advocate, at the European level, solutions supporting stable and predictable energy prices for European industry;

4. Recommends to the European Commission

- to withdraw the proposal for a Regulation and focus on the creation of a long-term and administratively manageable framework to support the modernisation of energy-intensive industry;
- to promote transparent management of revenues from the CBAM within the standard budgetary framework of the European Union;
- to take into account, in the preparation of European instruments, the real economic conditions in which European industry currently operates;

III.

1. **Requests** the Government to inform the Senate no later than on 30th June 2026 about the way this Resolution was taken into account and about the further development of negotiations;
2. **Authorises** the President of the Senate to forward this Resolution to the Presidents of the European Commission, the European Parliament and the Council of the European Union.

Miloš Vystrčil

sign manual

President of the Senate

Miroslav Bárta

sign manual

Senate Verifier