



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 juni 2020
(OR. en)

8086/1/20
REV 1

POLGEN 46

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)

Ärende: Arbetet med den strategiska agendan
Rådets 18-månadersprogram (1 juli 2020–31 december 2021)

För delegationerna bifogas rådets 18-månadersprogram, som utarbetats av de kommande tyska, portugisiska och slovenska ordförandeskapen samt den höga representanten tillika utrikesrådets ordförande.

Programmet**I. INLEDNING**

Covid-19-pandemin utgör en aldrig tidigare skådad utmaning för Europa och hela världen. Det är en global hälsokris som har påverkat samhällena och ekonomierna i EU:s medlemsstater på ett dramatiskt sätt. Krisen kräver omedelbara, beslutsamma och omfattande åtgärder såväl på EU-nivå som på nationell, regional och lokal nivå¹. De tre ordförandeskapen står redo att göra allt som krävs för att stärka Europas motståndskraft, skydda våra medborgare och övervinna krisen, samtidigt som vi skyddar de europeiska värdena och vårt sätt att leva. Ordförandeskapstrion har åtagit sig att arbeta enligt de fem handlingslinjer som anges i det gemensamma uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 26 mars 2020.

Covid-19-krisen, som Världshälsoorganisationen (WHO) förklarat vara en pandemi, har varit och fortsätter att vara mycket krävande för medlemsstaternas samhällen och i synnerhet deras hälso- och sjukvårdssystem. Medlemsstaterna och EU:s institutioner har i solidarisk anda stått enade för att samordna och genomföra relevanta åtgärder på hälso- och sjukvårdsområdet. Det är endast om hälsopolitiken är effektiv när det gäller att begränsa och så småningom övervinna hotet från covid-19 som en varaktig återhämtning inom alla andra sektorer av ekonomin och det offentliga livet kan uppnås.

¹ Se det gemensamma uttalandet från Europeiska rådets medlemmar av den 26 mars 2020.

Det har redan vidtagits många åtgärder för att hantera krisen under det kroatiska ordförandeskapet, men mycket återstår att göra, i synnerhet när det gäller att kontrollera pandemin och få Europas samhällen och ekonomier att fungera fullt ut igen, genom att främja hållbar tillväxt för alla, bland annat genom integration av den gröna omställningen och den digitala omvandlingen, och genom att dra lärdom av krisen² och ta itu med de socioekonomiska konsekvenserna. Därför har de tre ordförandeskapen som en övergripande prioritering föresatt sig att genomföra alla lämpliga åtgärder som syftar till en robust återhämtning för den europeiska ekonomin, i linje med en strategi för hållbar tillväxt för alla som tar hänsyn till målet att uppnå klimatneutralitet senast 2050 och som inbegriper de betydande sociala konsekvenserna och de mänskliga dimensionerna. Ordförandeskapstrion kommer att följa upp de kommande förslagen från kommissionen om att införa ett mer ambitiöst, omfattande och samordnat krishanteringssystem inom EU.

Ordförandeskapstrion har åtagit sig att följa principerna i den gemensamma europeiska färdplanen i riktning mot att lätta på åtgärderna mot covid-19 och i färdplanen för återhämtning:³ återhämtningsplanen måste bygga på solidaritet, sammanhållning och konvergens; återhämtningen måste vara flexibel, smidig och utvecklas efterhand; den måste vara inkluderande, med medansvar från alla inblandade, samtidigt som våra värden och rättigheter och rättsstatsprincipen respekteras.

De tre ordförandeskapen kommer att göra sitt yttersta för att återupprätta och ytterligare fördjupa den inre marknaden, gå vidare med den gröna omställningen och den digitala omvandlingen, sträva efter digital suveränitet, säkerställa strategisk autonomi för EU genom en dynamisk industripolitik, stödja små och medelstora företag och nystartade företag, granska utländska direktinvesteringar, bygga upp en mer motståndskraftig infrastruktur i synnerhet inom hälso- och sjukvårdssektorn, och eftersträva produktion av kritiska varor i Europa för att minska det alltför stora beroendet av tredjeländer – i linje med de centrala rekommendationerna i färdplanen för återhämtning.

² Se den gemensamma europeiska färdplanen i riktning mot att lätta på åtgärderna mot covid-19, 15 april 2020.

³ En färdplan för återhämtning – Mot ett mer motståndskraftigt, hållbart och rättvist Europa, 22 april 2020.

Ordförandeskapstrion kommer att bidra till och när så krävs styra de investeringssatsningar av aldrig tidigare skådat slag som ska driva på återhämtningen, med inriktning på gemensamt överenskomna mål och med fokus där de mest behövs. Dessa satsningar kommer att inkludera skyddsnät för medborgare, företag och stater samt en återhämtningsfond som är kopplad till den fleråriga budgetramen för att främja en hållbar återhämtning.

De tre ordförandeskapen anser att den globala utmaning som pandemin utgör och EU:s roll som en global aktör med ett särskilt ansvar att bidra till att utforma globala åtgärder genom multilateralism och en regelbaserad internationell ordning är betydelsefulla. I detta ingår att arbeta med centrala politiska prioriteringar på områden där det finns betydande resursgap, stärka krishanteringsförmågan i de länder som har de mest bristfälliga systemen för hälso- och sjukvård, vatten och sanitet, i synnerhet i Afrika, och att lindra de svåra socioekonomiska konsekvenserna. Globala åtgärder kräver ett ökat regionalt samarbete när det gäller arbetet med ny diagnostik, nya behandlingsmetoder och vacciner. De tre ordförandeskapen kommer att engagera sig i alla dessa satsningar som ett led i strategin ”Team Europa”.

Ordförandeskapstrion kommer att satsa på utvecklingen av ett system för styrning⁴ som leder till ett EU som är mer motståndskraftigt, ändamålsenligt och effektivt, med våra kärnvärden i centrum för sin strategi.

För att kunna uppnå dessa mål kommer ordförandeskapstrion att genomföra åtgärderna i den handlingsplan som åtföljer färdplanen för återhämtning. Ordförandeskapstrion är också fast besluten att genomföra principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, bland annat genom ett socialt EU-toppmöte i maj 2021 på inbjudan av Europeiska rådets ordförande och med det portugisiska ordförandeskapet som värd.

⁴ I enlighet med *En färdplan för återhämtning – Mot ett mer motståndskraftigt, hållbart och rättvist Europa*, 22 april 2020.

Hanteringen av covid-19-pandemin och dess följder är ordförandeskapstrions främsta prioritering, men det är också viktigt att EU-institutionerna återupptar sitt normala arbete så att ordförandeskapstrion kan göra konkreta framsteg med genomförandet av den strategiska agendan för 2019–2024. De tre ordförandeskapen är fast övertygade om att genom att bygga vidare på våra europeiska värden och Europeiska unionens styrkor kan vi forma vår gemensamma framtid, främja våra medborgares, företags och samhällens intressen och slå vakt om vår livsstil. För att unionen ska kunna uppnå sin fulla potential kommer ordförandeskapstrion att verka för enighet mellan medlemsstaterna. Detta kommer att uppnås genom lojalt samarbete grundat på våra gemensamma värden och respekt för subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna.

Det är ordförandeskapstrions bestämda uppfattning att konferensen om Europas framtid bör ge konkreta resultat till gagn för våra medborgare och bidra till utformningen av vår politik på medellång och lång sikt så att vi på ett bättre sätt kan ta oss an nuvarande och framtida utmaningar⁵.

Den fleråriga budgetramen 2021–2027

De tre ordförandeskapen anser att det är viktigt att nå en överenskommelse om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Den fleråriga budgetramen kommer att vara ett viktigt instrument för att stödja en varaktig återhämtning. Den bör ge stöd till medlemsstaterna för fortsatta investeringar i EU:s strategiska mål och alla politikområden, i enlighet med färdplanen för återhämtning. Tillsammans med en återhämtningsfond kommer nästa fleråriga budgetram att vara det ambitiösa svar som Europa behöver och stödja våra gemensamma prioriteringar. Ordförandeskapstrion åtar sig att arbeta oförtröttligt för att få Europaparlamentets godkännande och slutföra de återstående sektorsspecifika förslagen så snart som möjligt och samtidigt strikt följa Europeiska rådets mandat. Ordförandeskapstrion kommer att göra sitt yttersta för att undvika onödiga förseningar i genomförandet av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och därtill hörande program. Det är av avgörande betydelse att lagstiftningen i fråga om alla investeringsrelaterade och andra relevanta politikområden antas i tid för att man på ett lämpligt och kraftfullt sätt ska kunna hantera covid-19-pandemins konsekvenser och andra strategiska mål och fortsatta utmaningar för unionen.

⁵ Europeiska rådets slutsatser, 12 december 2019.

De framtida förbindelserna mellan EU och Förenade kungariket

Den 1 februari 2020 lämnade Förenade kungariket Europeiska unionen. Såvida man inte enas om en förlängning kommer övergångsperioden efter Förenade kungarikets utträde att löpa ut den 31 december 2020. I sina slutsatser av den 13 december 2019 bekräftade Europeiska rådet återigen att det önskar upprätta så nära framtida förbindelser som möjligt med Förenade kungariket i överensstämmelse med den politiska förklaringen och med beaktande av tidigare överenskomna riktlinjer från Europeiska rådet samt uttalanden och förklaringar, särskilt de som avgavs den 25 november 2018. Europeiska rådet bekräftade särskilt att de framtida förbindelserna med Förenade kungariket måste grundas på en avvägning mellan rättigheter och skyldigheter samt säkerställa lika villkor. I enlighet med Europeiska rådets riktlinjer och slutsatser samt den politiska förklaringen antog rådet den 25 februari 2020 förhandlingsdirektiv som fastställer omfattningen och villkoren för det framtida partnerskap som ska förhandlas mellan Europeiska kommissionen och Förenade kungariket. Ordförandeskapstrion kommer att sträva efter ett omfattande partnerskap med Förenade kungariket som är rimligt och rättvist för alla medlemsstater och i medborgarnas intresse och som ska träda i kraft före övergångsperiodens slut.

Kommissionens justerade arbetsprogram för 2020

Ordförandeskapstrion kommer att ta kommissionens justerade arbetsprogram för 2020 i beaktande. Ordförandeskapstrion uppskattar att kommissionen är fast besluten att genomföra alla de viktiga initiativ som aviserades i dess ursprungliga program och att de förslag som är nödvändiga eller stöder den omedelbara återhämtningen kommer att antas i enlighet med vad som ursprungligen planerats. Ordförandeskapstrion uppmanar kommissionen att så snart som möjligt anta alla viktiga initiativ som försenats på grund av pandemin. De tre ordförandeskapen välkomnar kommissionens avsikt att i högre grad arbeta med strategiska framtidsfrågor för att inta ett mer pragmatiskt och långsiktigt förhållningssätt när det gäller att bidra till att vägleda unionens politik under de kommande åren.

II. SKYDDA MEDBORGARNA OCH FRIHETERNA

De tre ordförandeskapen är fast övertygade om vikten av demokrati, mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen och våra öppna samhällsmodeller, vilka utgör grunden för EU:s frihet, säkerhet och välfärd. De tre ordförandeskapen ser i detta avseende fram emot den kommande europeiska handlingsplanen för demokrati och de åtföljande förslagen, även med avseende på mediernas frihet, mångfald och oberoende. Ordförandeskapstrion framhåller den viktiga rollen hos fria och pluralistiska medier, vars faktabaserade, snabba och trovärdiga rapportering och engagemang för att bekämpa desinformation aldrig har varit viktigare.

Ordförandeskapstrion ser även fram emot den nya strategin för genomförandet av stadgan om de grundläggande rättigheterna. Ordförandeskapstrion strävar efter att ge ny stimulans till EU:s anslutning till Europeiska konventionen om de mänskliga rättigheterna i enlighet med Lissabonfördraget. De kommer att verka för kulturell och religiös mångfald samt ungdomars deltagande och överväga en regelbunden dialog med medborgarna, allt detta som viktiga faktorer för ett bättre genomförande av EU:s politik.

Hanteringen av covid-19-pandemin har gett upphov till helt nya begränsningar i livsstilen, friheten och de demokratiska rättigheterna i våra samhällen. Ordförandeskapstrion står redo att stödja en fullständig tillämpning av unionens värden, inklusive rättsstatsprincipen i hela EU.

Ordförandeskapstrion ser fram emot att inrätta en europeisk rättsstatsmekanism som gäller på samma sätt för alla medlemsstater. Detta förebyggande verktyg ska fördjupa en konstruktiv dialog mellan medlemsstaterna och främja en gemensam medvetenhet om rättsstatsprincipen i alla medlemsstater. Ordförandeskapstrion kommer därför att anordna en omfattande dialog i rådet om alla delar av årsrapporten från kommissionen.

Stöd för enighet mellan medlemsstaterna och principen om lojalt samarbete, respekt för subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna och främjande av flernivåstyre kommer att vara vägledande principer under de arton månaderna.

Ordförandeskapstrion är fast besluten att integrera arbetet med jämställdhet, inbegripet jämställdhet mellan könen och rättigheter och jämställdhet för hbtqia+-personer, främja kulturell mångfald, ge alla lika möjligheter, bekämpa alla former av diskriminering, inklusive hatbrott, och ta itu med våld i hemmet. De tre ordförandeskapen välkomnar kommissionens nya strategi för jämställdhet 2020–2025, som bland annat omfattar frågor som könsrelaterat våld och jämställdhet mellan kvinnor och män på arbetsmarknaden. Bindande åtgärder för lönetransparens är ett värdefullt steg på området för jämställdhet mellan könen. I detta avseende ser ordförandeskapstrion fram emot det kommande förslaget i fråga. Med tanke på att äldre personer drabbats i oproportionerligt hög grad av covid-19-pandemin kommer vi att främja solidaritet mellan generationerna, ett värdigt åldrande och bättre skydd av äldre personers och andra utsatta vuxnas rättigheter. Vi kan inte låta covid-19-pandemin öka ojämlikheter eller diskriminering av något slag.

De tre ordförandeskapen har föresatt sig att förbättra samordningen av rådets arbete för att förebygga och bekämpa antisemitism, särskilt i fråga om att utbyta bästa praxis.

Ordförandeskapstrion kommer att främja kulturell mångfald, med iakttagande av subsidiaritetsprincipen och med hänsyn till den globalt sett viktiga kulturella och kreativa sektorn, dess inverkan på samhället och ekonomin, och samtidigt främja vår europeiska livsstil.

Den digitala omvandlingen erbjuder möjligheter men också utmaningar när det gäller medborgarnas rättigheter och friheter. Det är därför avgörande att de grundläggande rättigheterna och de gemensamma värdena respekteras under digitaliseringsprocessen.

De tre ordförandeskapen välkomnar kommissionens vitbok om artificiell intelligens och ser fram emot att följa upp den i alla aspekter, bland annat forskning och innovation, tillämpningar inom utbildning, etiska och människocentrerade aspekter, deras globala styrning, riskbaserade regelverk och ansvarsfrågan för artificiell intelligens. Ordförandeskapstrion kommer också att arbeta för ett bättre skydd av våra samhällen mot skadlig cyberverksamhet, hybridhot och desinformation. För att stärka våra samhällens motståndskraft kommer vi att jobba med öppen, aktuell och faktabaserad kommunikation. Den kommande rättsakten om operativ motståndskraft och cyberresiliens avseende finansiella tjänster och översynen av nätverks- och informationssäkerhetsdirektivet kommer att vara värdefulla steg i detta avseende. Ordförandeskapstrion kommer att intensifiera insatserna på EU-nivå för en obligatorisk miniminivå för it-säkerhet när det gäller enheter som är anslutna till internet.

De tre ordförandeskapen välkomnar kommissionens tillkännagivande att den kommer att lägga fram en ny migrationspakt och därmed sammanhängande lagstiftningsförslag och åtar sig att prioritera det vidare arbetet med dessa. EU behöver en övergripande permanent och förutsägbar lösning för migration, som bör innehålla ett fungerande motståndskraftigt och krissäkert gemensamt europeiskt asylsystem med den nödvändiga balansen mellan ansvar och solidaritet. Man bör ta itu med situationer där en eller flera medlemsstater utsätts för ett oproportionerligt migrationstryck. Detta arbete kommer att behöva kompletteras genom bättre lagliga migrationsvägar samtidigt som återvändandet förbättras.

En sådan övergripande strategi bör också innefatta en intensifiering av kampen mot olaglig migration, människohandel och människosmuggling samtidigt som man tar itu med de bakomliggande orsakerna till migration och tvångsförflyttningar. Den externa dimensionen bör hanteras genom att man stärker partnerskapen med ursprungs- och transitländerna.

När det gäller Schengenområdets funktion och skyddet av EU:s yttre gränser kommer ordförandeskapstrion att fokusera på att förordningen om en europeisk gräns- och kustbevakning ska operationaliseras, att de nya funktionerna i förordningarna om interoperabilitet ska genomföras och att utvärderingsmekanismen för Schengen ska ses över, och trion kommer att göra sitt yttersta för att återställa ett fullt fungerande Schengenområde. Betydelsen av detta har blivit ännu mer uppenbar mot bakgrund av de restriktioner som införts till följd av covid-19-krisen.

Förutom ett framgångsrikt genomförande av interoperabilitetspaketet ser de tre ordförandeskapen fram emot ytterligare initiativ i samband med den nya EU-strategin för säkerhetsunionen, för att förbättra samarbetet och informationsutbytet på området för rättsliga och inrikes frågor (RIF), däribland våra gemensamma instrument (EU-informationssystem), och kommer att sträva efter att förstärka polis- och tullsamarbetet samt det straff- och civilrättsliga samarbetet, bland annat genom e-juridikmekanismer. Ett starkt och anpassningsbart polissamarbete som underlättas genom väl samordnade gemensamma insatser kommer att vara avgörande för att stödja den fria rörligheten för varor, tjänster och personer så att den ekonomiska och sociala återhämtningen från covid-19 främjas under de kommande månaderna och åren. Det kommer att vara särskilt viktigt att genomföra effektiva förebyggande åtgärder och att fortsätta att stärka vår kamp mot terrorism, grov och organiserad brottslighet, radikaliserings och (våldsbejakande) extremism och gränsöverskridande brottslighet samt att förbättra samarbetet med tredjeländer. Något som skulle kunna vara av särskilt intresse i detta sammanhang är det aviserade kommissionsförslaget om en riktad omarbetning av förordningen om Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för att bygga ut det operativa polissamarbetet.

EU måste stärka våra samhällens motståndskraft ytterligare genom att stödja och planera för lämpliga insatser, så att en heltäckande samordning kan åstadkommas, med fullständigt iakttagande av de olika befogenheterna och ansvarsområdena på EU:s och medlemsstaternas olika nivåer och inom medlemsstaterna, vid krissituationer som pandemier eller storskaliga cyberattacker. De tre ordförandeskapen är fast beslutna att fullt ut beakta de utmaningar som covid-19-pandemin innebär för EU, även inom ramen för det europeiska civilskyddet. Beroende på den aktuella utvecklingen och på grundval av de erfarenheter som gjorts kommer ordförandeskapen att sträva efter att ytterligare förstärka EU:s krishanteringsförmåga och unionens civilskyddsmekanism, inbegripet vidareutveckling av rescEU och annan kapacitet, och därigenom hantera de utmaningar som rör lagerhållning av grundläggande hälso- och sjukvårdsutrustning och hemtransport av medborgare som är strandsatta i tredjeländer, samt fortsätta erfarenhetsåterföringen genom inrättandet och lanseringen av EU:s kunskapsnätverk, där arbetet ska fortsätta på ett systematiskt sätt med utgångspunkt i ett pandemiscenario.

III. UTVECKLA VÅR EKONOMISKA BAS – EN EUROPEISK MODELL FÖR FRAMTIDEN

Covid-19-pandemin kommer att få långvariga konsekvenser för EU:s ekonomi och den globala ekonomin. Förutom kortsiktiga åtgärder som skapar likviditet i vår finanssektor, motverkande av en hotande recession genom främjande av ökade investeringar av aldrig tidigare skådat slag och säkerställande av stabiliteten i medlemsstaternas finansiering, är det viktigt att även titta på det långsiktiga perspektivet och förbättra EU:s konkurrenskraft och suveränitet och fortsätta att skapa ett stabilt och gynnsamt investeringsklimat på den inre marknaden. Det är därför nu ännu viktigare att utveckla vår ekonomiska bas – något som kommer att förbli ett centralt inslag under de tre ordförandeskapen. Arbetet med den gröna given och EU:s digitala framtid, genomförandet av handlingsplanen för den cirkulära ekonomin, investeringar i forskning och innovation (FoI) och kompetens för att öka konkurrenskraften, tillhandahållande av lösningar på globala utmaningar och sysselsättningskapande kommer att vara särskilt viktigt för att nå dessa mål.

Den inre marknaden är en av EU:s största tillgångar, och den bör vidareutvecklas. Dess principer, värden och normer ligger till grund för EU:s ledarskap och aktiva roll för att främja en regelbaserad världsordning och lika villkor både hemma och utomlands. Ordförandeskapstrion kommer att arbeta för att stärka grunderna för unionens framtida konkurrenskraft och tillväxt. Här ingår att helt och hållet återställa den inre marknaden till dess funktionssätt före covid-19, att ta bort de kvarvarande omotiverade hindren på den inre marknaden, även för tjänster, och att säkerställa att genomförandet, tillämpningen och efterlevnaden av inremarknadsreglerna, även investeringsskyddsreglerna, sker på ett effektivt och rättvist sätt. Politiken för den inre marknaden behöver anpassas till EU:s industripolitik, politiken för små och medelstora företag samt för digital utveckling. Ordförandeskapstrion är förberedd för en uppföljning av kommissionens rapport om hinder på den inre marknaden och dess handlingsplan för efterlevnad. Covid-19-pandemin visar att det är mycket viktigt att stärka den inre marknads motståndskraft i kristider. För att bland annat öka unionens tillväxt och konkurrenskraft efter pandemin kommer också bättre lagstiftning och en minskning av efterlevnadskostnader och administrativa bördor att stå högt på dagordningen.

Små och medelstora företag (SMF) spelar en avgörande roll för hållbar ekonomisk tillväxt, sysselsättning och social sammanhållning i våra samhällen och de måste därför ha tillförlitliga och stabila ramvillkor i form av en integrerad, sammanhållen och framtidsinriktad strategi och ett systematiskt och konsekvent genomförande av principen att ”tänka småskaligt först”. För att säkerställa detta är de tre ordförandeskapen beredda att följa upp och vidareutveckla kommissionens SMF-strategi för att stärka EU:s politik för små och medelstora företag.

Att stärka de små och medelstora företagens och industrins konkurrenskraft i Europa är ett av huvudmålen för ordförandeskapstrion, eftersom det är till gagn för EU:s ekonomiska suveränitet och bidrar till dess motståndskraft. EU:s strategi för återhämtning från covid-19-krisen och den långsiktiga strategin för hållbar tillväxt kräver också en ambitiös industripolitisk strategi för EU, där man bland annat tar itu med konkurrensen, reglerna för statligt stöd och de allmänna ramvillkoren, stärkandet av viktig teknik, även genom anpassning av vetenskaps-, forsknings- och innovationspolitik och främjande av EU:s tekniska oberoende. Att identifiera strategiska värdekedjor, att åstadkomma en ny utformning av industriella ekosystem och att fortsätta arbetet med att identifiera industriallianser och viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse kommer att vara viktiga inslag. Ordförandeskapstrion kommer att bygga vidare på kommissionens industristrategi för EU och föreslå vidare åtgärder för genomförande och övervakning. Dessutom kommer ordförandeskapstrion att följa Europeiska kommissionens pågående utvärdering av konkurrensreglerna och, efter resultatet av den, verka för att resultaten beaktas och främja eventuella förändringar och en modernisering av EU:s konkurrensregelverk mot bakgrund av den globala utvecklingen och den digitala omvandlingen. Trion har också för avsikt att öka den offentliga upphandlingens effektivitet, innovationsinriktning och hållbarhet samtidigt som erfarenheterna från covid-19-krisen och behovet av att ge nytt liv åt EU:s ekonomi beaktas.

En effektiv och flexibel sammanhållningspolitik bör säkerställa investeringar för att möta de enorma ekonomiska och sociala problem som covid-19-krisen orsakat. Den bör också investera i en innovativ, smart ekonomisk och social omställning till ett grönare och koldioxidsnålare Europa. Den bör omfatta alla regioner⁶, stötta deras konkurrenskraft och stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och minska skillnaderna. Ordförandeskapstrion kommer att göra sitt yttersta för att lagstiftningspaketet om sammanhållningspolitiken antas i tid så att genomförandet av den nya sammanhållningspolitiska cykeln kan inledas utan dröjsmål.

Ordförandeskapstrion kommer att utforska finanspolitikens och den ekonomiska politikens betydelse för hållbar tillväxt för alla.

Finansieringen av ekonomin måste vara mer robust, också mot bakgrund av covid-19-krisen. Därför bör fördjupningen av Ekonomiska och monetära unionen i alla dess dimensioner som en prioritet, liksom arbetet med alla inslag i att ytterligare stärka bankunionen och att stärka kapitalmarknadsunionen, fortsätta såsom överenskommet. De tre ordförandeskapen ser särskilt fram emot de kommande översynerna av direktivet om marknader för finansiella instrument och om upphävande av direktiv 2004/39/EG och förordningen om marknader för finansiella instrument (Mifid II och Mifir), referensvärdesförordningen och de förslag som genomför de slutliga Basel III-reformerna. Framsteg på dessa områden kommer även att stärka eurons internationella roll, vilken bör stå i proportion till unionens globala ekonomiska och finansiella tyngd. Ordförandeskapstrion menar att översynen av Solvens II utgör en möjlighet till en riktad vidareutveckling av ett av de mest avancerade tillsynssystemen i världen.

Anpassningen av finanssektorn till den digitala utvecklingen, de kommande förslagen om kryptotillgångar och om operativ motståndskraft och cyberresiliens avseende finansiella tjänster samt strategin för digital finansiering och en integrerad strategi för europeiska betalningar är av särskilt intresse.

De tre ordförandeskapen kommer att förstärka EU:s kamp mot penningtvätt och finansiering av terrorism på grundval av bland annat kommissionens handlingsplan för en övergripande EU-politik för att förhindra penningtvätt och finansiering av terrorism.

⁶ Med hänsyn till regionernas särdrag enligt artikel 349 i EUF-fördraget.

En mobilisering av hållbar finansiering och en förstärkt finansiell inkludering kan stödja genomförandet av Agenda 2030, dess 17 mål för hållbar utveckling och målen för EU:s gröna giv. De tre ordförandeskapen ser därför fram emot en förnyad strategi för hållbar finansiering som ska komplettera investeringsplanen för ett hållbart Europa.

För att den inre marknaden ska fungera korrekt krävs lika villkor och en rättvis och effektiv beskattning. De tre ordförandeskapen har för avsikt att ytterligare främja rättvis beskattning i en alltmer digitaliserad ekonomi – särskilt med avseende på en faktisk minimibesättning – och främja de initiativ som anges i handlingsplanen för att bekämpa skatteundandragande. De kommer att främja översynen av direktivet om punktskatt på tobak och energiskattedirektivet.

För att stärka tullunionen är det nödvändigt att skydda EU:s gränser mot förfälskade varor och utnyttja potentialen hos EU:s tullagstiftning. De tre ordförandeskapen ser fram emot den kommande handlingsplanen för tullunionen och förslaget om att inrätta en enda kontaktpunkt för tullfrågor.

Ramen för immateriella rättigheter är mycket relevant för innovationen i EU som en övergripande fråga för alla sektorer i ekonomin. Ordförandeskapstrion kommer att arbeta för en enhetlig strategi för immateriella rättigheter.

EU behöver lämplig, högpresterande och resurseffektiv infrastruktur för att fullt ut kunna dra nytta av den dubbla omställningen till en grön ekonomi och digital teknik.

Ordförandeskapstrion strävar efter att genomföra energiunionen genom en integrerad, sammankopplad och välfungerande europeisk energimarknad med inriktning på hållbar energi och omställningen till klimatneutralitet. Den kommer att undersöka i vilken utsträckning energisektorn kan bidra till återhämtningen efter covid-19-pandemin. De tre ordförandeskapen kommer att främja ett nära samarbete och utbyte mellan medlemsstaterna om genomförandet av energiunionens styrning och ramen för energipolitiken fram till 2030. Dessutom ser de fram emot kommissionens initiativ för energisektorn, däribland en ny strategi för att ta vara på EU:s potential för förnybar energi till havs, innovativa bränslen, åtgärder för att hjälpa till att uppnå smart sektoriell integration, inbegripet en underlättad minskning av koldioxidutsläppen från gassektorn och anpassning av den befintliga förordningen om transeuropeiska energinät till klimatneutrala ekonomiska perspektiv för att uppnå en ändamålsenlig energiinfrastruktur.

Säker, innovativ och sammankopplande transport, inbegripet främjande av alternativa hållbara bränslen och transmissioner, kommer att prioriteras. Till prioriteringarna hör även den europeiska konnektivitetens driftskompatibilitet och hållbarhet inom ramen för det transeuropeiska transportnätet (TEN-T). Ordförandeskapstrion ser fram emot strategin för hållbar och smart rörlighet och åtar sig att inleda arbetet med viktiga förslag. Ordförandeskapstrion kommer att sträva efter att säkra leveranskedjornas flöde i samband med unionsomfattande utmaningar och kommer att ta itu med covid-19-krisens konsekvenser på transportområdet, särskilt inom den civila luftfartssektorn. Ordförandeskapstrion kommer att sträva efter att stärka transportsektorn och dess motståndskraft. Ordförandeskapstrion kommer dessutom att analysera de konsekvenser som pandemin har haft för transportflödena inom EU, för transportföretag inom alla transportsätt och för transportinfrastruktur.

De tre ordförandeskapen är övertygade om att den digitala omvandlingen är något som kommer att forma det dagliga livet i Europa, men också något som Europa kan forma. Denna omvandling utgör en möjlighet, men också en utmaning för EU och dess samhällliga och ekonomiska modell samt dess konkurrenskraft och suveränitet. I detta avseende kommer de tre ordförandeskapen att ägna särskild uppmärksamhet åt digitaliseringen av tjänster och organisationer, särskilt inom den offentliga förvaltningen. För att upprätthålla och främja ett ansvarsfullt, innovativt, hållbart och konkurrenskraftigt europeiskt digitalt ekosystem, särskilt i sektorer av strategisk betydelse och på området för viktig möjliggörande digital teknik och digital infrastruktur (inbegripet datainfrastrukturer), måste EU:s digitala suveränitet stärkas ytterligare. I detta avseende är artificiell intelligens en viktig teknik med en enorm potential för värdeskapande. Med detta i åtanke ser ordförandeskapstrion fram emot de kommande förslagen som följer upp meddelandet *Att forma EU:s digitala framtid*, vitboken om artificiell intelligens, EU-strategin för data och lagen om digitala tjänster samt ytterligare strävanden inom ramen för det europeiska partnerskapet för blockkedjeteknik samt den aviserade handlingsplanen för medierna och den audiovisuella sektorn.

Digitaliseringen har långtgående effekter och måste därför hanteras på ett enhetligt sätt i unionens inre och yttre politik. Utveckling av infrastruktur, konnektivitet (inbegripet gigabitkonnektivitet senast 2025 och 5G), användarinriktade tjänster och skydd av dessa i kristider samt förstärkning av regelverk, investeringar, möjligheter och effekter med anknytning till miljö- och klimatskydd eller hållbar utveckling samt hälsa är aspekter som alla kommer att spela en viktig roll. Inrättandet av ett tillräckligt dataekosystem i enlighet med kommissionens datastrategi (inbegripet datainfrastruktur, dataskydd och integritetsskydd, ansvarsfull användning av data, dataområden, dataåtkomst, datadelning och datasäkerhet) kommer att spela en avgörande roll för att Europa ska lyckas med att forma den digitala omvandlingen.

EU:s system för forskning, hälsa och utbildning måste vara redo att fullt ut ta sig an utmaningen med de tekniska och samhälleliga förändringarna, som också är kopplade till digitaliseringen, genom att främja innovation för tillväxt och sysselsättning, främja forskning och innovation, förbättra hälsoresultat och investeringar i människors kompetens och utbildning samt eftersträva synergier inom de europeiska forsknings- och innovationssamfunden för att maximera den fulla potentialen för forskning och innovation i hela unionen – inbegripet för att övervinna covid-19-krisen. I detta avseende välkomnar ordförandeskapstrion kommissionens meddelande om framtiden för forskning och innovation och det europeiska området för forskningsverksamhet, den uppdaterade handlingsplanen för digital utbildning, vidareutvecklingen av det europeiska området för utbildning och den nya strategiska ramen för europeiskt utbildningssamarbete och den uppdaterade kompetensagendan, och ser fram emot att fortsätta uppföljningen av dessa i rådet. Erfarenheterna av de utmaningar som covid-19-pandemin medför visar att områdena utbildning, kompetens och forskning måste vara tillräckligt flexibla och motståndskraftiga mot avbrott i deras regelbundna cykler. Att utnyttja potentialen i utbildning, forskning och innovation till transformativa lösningar och uppnå målen för hållbar utveckling kommer att kräva en flernivåstrategi som strategiskt kommer att fokusera insatserna inom dessa politikområden på alla nivåer inom varje sektorsinitiativ och integrera dem på EU-nivå i en gemensam strategi. Samtidigt kommer det att krävas en omdefiniering av det europeiska forskningsområdet för att fullgöra skyldigheten enligt fördraget att inrätta ett område där forskare kan göra en verkligt europeisk karriär och, i likhet med kunskap och teknik, röra sig fritt över gränser och system. Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas de etiska aspekterna av det förnyade europeiska forskningsområdet och den medborgarforskning där de tre ordförandeskapen kommer att genomföra viss gemensam verksamhet. Som svar på covid-19-krisen kommer ordförandeskapen att uppmanera arbetet med att, via gemensamma forskningscentrumet (JRC), inrätta gemensamma EU-laboratorier för utveckling av läkemedel och vacciner.

De tre ordförandeskapen kommer att sträva efter att lagstiftningsförslagen om programmet Horisont Europa och Erasmus+ antas i god tid, så att genomförandet av den nya policycykeln kan inledas utan dröjsmål, inklusive den omarbetade förordningen om Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT) och beslutet om EIT:s strategiska innovationsprogram för 2021–2027. Detsamma gäller för andra EU-program, t.ex. programmet för ett digitalt Europa, Kreativa Europa och programmet för Europeiska solidaritetskåren.

Konsumentskyddet måste anpassas till och vid behov stärkas inför de utmaningar som den digitala omvandlingen och Agenda 2030 innebär. Konsumenternas sårbarhet inom olika sektorer bör beaktas. De tre ordförandeskapen stöder kommissionens ansträngningar för att förbättra efterlevnaden av konsumentlagstiftningen och stärka det internationella samarbetet.

Konsumenternas tillit till en hög nivå av konsumentskydd och tydlig konsumentinformation är viktiga faktorer när det gäller att stödja den europeiska ekonomins återhämtning efter covid-19-krisen. Ordförandeskapstrion emotser kommissionens konsumentagenda som ska ta upp de erfarenheter som gjorts och har för avsikt att snabbt gå vidare med konkreta förslag såsom den gemensamma laddaren och översynen av roamingförordningen, och ser fram emot andra förslag, såsom översynen av direktivet om allmän produktsäkerhet.

EU måste främja en konkurrenskraftig rymdsektor och dess integration i den europeiska ekonomin genom att öka användningen av rymdteknik och rymdtillämpningar till stöd för den offentliga politiken. De tre ordförandeskapen har för avsikt att, på grundval av antagandet av den föreslagna förordningen om ett europeiskt rymdprogram och omvandlingen av Europeiska byrån för GNSS (GSA) till Europeiska unionens rymdprogrambyrå (EUSPA), bana vägen för en ny era i EU:s rymdverksamhet. De kommer också att sträva efter att fastställa en europeisk ståndpunkt om de viktigaste principerna för den globala rymdekonomin och utvecklingen av den ”nya rymden”, inbegripet marknadsdrivna metoder och öppnandet av rymden för nya aktörer.

Stöd kommer att behöva ges till turistnäringen i EU, som drabbats särskilt hårt av den nuvarande covid-19-krisen, och särskilt till små och medelstora företag och den civila luftfartssektorn. Tillsammans med medlemsstaterna och kommissionen står ordförandeskapstrion redo att utarbeta ett gemensamt och samordnat svar i linje med färdplanen för återhämtning, som kommer att säkerställa ett gradvist och säkert återupptagande av turistverksamhet, främjande av hållbar turism och lugna konsumenter. Svaret bör vara inriktat på kortsiktigt bistånd, stöd till företag och långsiktig återhämtning.

IV. BYGGA ETT KLIMATNEUTRALT, GRÖNT, RÄTTVIST OCH SOCIALT EUROPA

a) Bygga ett klimatneutralt och grönt Europa

De tre ordförandeskapen står fullt ut fast vid målet att uppnå ett klimatneutralt EU senast 2050, i linje med målen i Parisavtalet, samtidigt som man säkerställer att omställningen är kostnadseffektiv, rättfärdig, socialt balanserad och rättvis och uppnås på ett sätt som innebär att man bibehåller EU:s konkurrenskraft. I detta avseende välkomnar ordförandeskapstrion kommissionens meddelande om den europeiska gröna given och investeringsplanen för ett hållbart Europa, som de tre ordförandeskapen kommer att sträva efter att prioritera, inbegripet den europeiska klimatlagen, klimatanpassningsstrategin och ytterligare därpå följande lagstiftningsförslag under 2020–2021. Ordförandeskapstrion är fast besluten att gå vidare med alla dessa initiativ och att stärka klimatåtgärderna både internt och genom yttre åtgärder, särskilt genom att komma överens om att under 2020 lämna in en uppdatering av det nationellt fastställda bidraget till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), i linje med våra skyldigheter enligt Parisavtalet och efter en grundlig konsekvensbedömning.

När det gäller resurseffektivitet, den cirkulära ekonomin och avfallshantering välkomnar de tre ordförandeskapen den nya handlingsplanen för den cirkulära ekonomin och är beredda att gå vidare med alla initiativ som härrör från denna. Konsumenterna har en viktig roll att spela när det gäller att driva på den gröna omställningen, och i detta avseende ser ordförandeskapstrion fram emot kommissionens förslag om att ge konsumenterna inflytande.

Skyddet och den hållbara användningen av biologisk mångfald och naturresurser är ytterligare ett viktigt inslag i den gröna omställningen. EU och dess medlemsstater kommer att leda och intensifiera insatserna mot förlusten av biologisk mångfald, även med hänsyn till kopplingen mellan biologisk mångfald och människors hälsa. Ordförandeskapstrion stöder EU:s åtagande att föregå med gott exempel och kraftfullt bidra till antagandet av en ambitiös ram för den globala biologiska mångfalden efter 2020 och till genomförandet av densamma. De tre ordförandeskapen kommer att främja hållbart och cirkulärt jordbruk och fiske, hållbara och cirkulära livsmedelssystem, hållbart skogsbruk i linje med en stärkt EU-skogsstrategi för perioden efter 2020 som omfattar hela skogscykeln och främjar de många tjänster som skogarna tillhandahåller samt en hållbar bioekonomi, inbegripet med fokus på att trygga livsmedelsförsörjningen och säkra livsmedelskedjornas integritet i kristider. De kommer också att främja djurskyddet och hoppas dessutom uppnå resultat vad gäller det 8:e miljöhandlingsprogrammet. Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas åt hållbar vattenförvaltning, liksom en heltäckande världshavsagenda, inklusive blå tillväxt.

Jordbrukets motståndskraft och landsbygdsområdenas livskraft inom hela EU:s territorium är avgörande för att säkerställa en territoriell sammanhållning och medborgarnas tillgång till säkra och prisvärda livsmedel. De tre ordförandeskapen kommer att göra sitt yttersta för att i god tid anta lagstiftningsförslagen i den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) så att genomförandet av den nya policycykeln kan inledas utan dröjsmål.

Inom ramen för mekanismen för en rättvis omställning har de tre ordförandeskapen också åtagit sig att i god tid anta lagstiftningsförslaget om Fonden för en rättvis omställning.

Trion betonar att genomförandet av Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess 17 mål för hållbar utveckling är avgörande för att uppnå en bättre och mer hållbar framtid för alla, där ingen hamnar på efterkälken. Agenda 2030 bör därför integreras i alla EU:s yttre och inre politikområden på lämplig detaljnivå.

b) Bygga ett rättvist och socialt Europa

De tre ordförandeskapen är övertygade om styrkan i den europeiska sociala modellen, och anser att ytterligare framsteg fortfarande kan göras.

Mer kan göras för att säkerställa genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Med utgångspunkt i den befintliga uppdelningen av befogenheter mellan EU och dess medlemsstater har ordförandeskapstrion åtagit sig att föra detta arbete framåt. Till ordförandeskapstrions mål hör att främja en uppåtgående konvergens i EU, och att stödja den sociala sammanhållningen. Till medlen för att nå detta mål hör särskilt en EU-ram för nationella minimilöner, instrument för att skydda arbetstillfällena och inkomster i tider av ekonomiska chocker, tillgång till socialt skydd för alla arbetstagare och egenföretagare, i synnerhet de mest utsatta grupperna, och bättre social integration. Ordförandeskapstrion kommer att stärka insatserna för att bekämpa fattigdom och uppmanar till en diskussion om framtida initiativ om minimiinkomstskydd. Det krävs åtgärder för att mildra de sociala konsekvenserna av pandemin. Detta kommer att kräva stöd till medlemsstaternas ekonomier och till de åtgärder som vidtas. De aviserade förslagen om ett system med minimilön och arbetslöshetsåterförsäkring, som rådet har för avsikt att behandla, initiativet för att bekämpa ungdomsarbetslöshet och barngarantier utgör viktiga steg för det fortsatta genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

Arbetet inom områdena sysselsättning och sociala frågor kommer att inriktas på konsekvenserna av covid-19-krisen. Arbetet kommer att omfatta hälsa och säkerhet på arbetsplatsen och skydd av arbetstagare med osäker anställning, särskilt sådana med atypiska anställningsformer, och användningen av flexibla arbetsformer såsom distansarbete, inbegripet med hjälp av digitala verktyg.

De tre ordförandeskapen kommer att driva på arbetet med ett enhetligt genomförande i hela EU av FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter, OECD:s riktlinjer för multinationella företag och Internationella arbetsorganisationens (ILO) trepartsdeklaration om principer som rör multinationella företag och socialpolitik. De uppmanar till utarbetande av ett nytt meddelande om företagets sociala ansvar som inkluderar en EU-handlingsplan om ansvarsfullt företagande och som beaktar erfarenheter och lärdomar från covid-19-krisen.

Arbetsliv och arbetsvillkor genomgår snabba förändringar, i synnerhet på grund av digitaliseringen och den åldrande befolkningen. I syfte att aktivt forma framtidens arbete ser ordförandeskapstrion fram emot de aviserade metoderna för att förbättra hälsa och säkerhet på arbetsplatsen för alla arbetstagare samt arbetsvillkoren för plattformarbetare, distansarbetare och arbetstagare med andra atypiska anställningsformer.

Ytterligare insatser krävs med avseende på demografiska utmaningar. Deltagandet på arbetsmarknaden för alla grupper samt samarbetet och dialogen mellan generationerna bör stärkas. Artificiell intelligens kommer att vara av central betydelse för utvecklingen i arbetsliv och samhälle. Arbetsmarknadspolitiken är också särskilt berörd på områdena för kompetens, säkerhet och social dialog. Tillgång till yrkesutbildning och livslångt lärande är avgörande för att arbetstagare ska kunna förvärva de färdigheter som krävs på arbetsmarknaden och anpassa sig till förändringar även när dessa är akuta och oväntade.

Inkluderande tillgång till utbildning, även på digital väg, bör säkerställas genom den uppdaterade kompetensagendan för Europa och handlingsplanen för integration och inkludering. Investeringar i kompetens, inklusive omskolnings- och kompetensutvecklingsmöjligheter samt i digitala färdigheter, kommer att vara avgörande för att ta itu med ett växande kompetensgap och föränderliga arbetsmönster.

Främjande av kultur och media kommer bland annat att bidra till inkluderande och sammanhållna samhällen, även genom stöd till den kulturella och kreativa sektorn genom programmet Kreativa Europa. Ordförandeskapstrion ser också fram emot initiativ från kommissionen med anknytning till barn- och ungdomsgarantier.

En unionspolitik för ett medborgarvänligt EU kommer att bidra ytterligare till utvecklingen samt till tillväxt och lämpliga levnadsmiljöer genom beaktande av de särskilda behoven i landsbygds- och kustområden samt främjande av en integrerad och hållbar utveckling av städer och regioner. Unionen stöder hälso- och sjukvård av god kvalitet för alla för alla genom att bland annat säkra leveranskedjan för läkemedel som ett viktigt led i tillgången till läkemedel. I detta sammanhang kommer ordförandeskapstrion också att nära samarbeta med kommissionen i samband med utarbetandet och uppföljningen av den europeiska planen mot cancer. Ordförandeskapstrion har också för avsikt att bidra till att förbättra hälso- och sjukvårdskunskapen.

Covid-19-pandemin har visat att vissa hälso- och sjukvårdsrelaterade processer på EU-nivå – både när det gäller gemensam upphandling på EU-nivå och när det gäller utveckling och tillverkning av vaccin och antimikrobiella medel och antivirala läkemedel – kan förbättras. Lagstiftningen om läkemedel och medicintekniska produkter bör uppgraderas för att möjliggöra en snabb anpassning till marknadskrisen och en princip om självförsörjning, bland annat vad gäller tillgången till läkemedel, vaccin och medicinsk utrustning. Ordförandeskapstrion noterar i detta sammanhang med intresse och respekt för nationella behörigheter, kommissionens avsikt att bidra till att säkerställa att Europa har tillgång till läkemedel till ett överkomligt pris för att tillgodose sina behov. De tre ordförandeskapen kommer också att fokusera på lagstiftningen på området ”repurposing” och samtidigt möjliggöra ett gemensamt tillvägagångssätt vid upphandling av data i kliniska prövningar på ett snabbt och effektivt sätt. Överväganden om inrättande av ”gemensamma behandlingsanläggningar” för intresserade länder kommer att uppmuntras. Beredskapen för pandemier i EU måste stärkas, bland annat genom främjande av digitalt utbyte av hälsouppgifter med full respekt för rätten till integritet samt genom förstärkning av befintliga EU-övergripande strukturer såsom Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC).

V. LYFTA FRAM EUROPAS INTRESSEN OCH VÄRDERINGAR I VÄRLDEN

De tre ordförandeskapen kommer tillsammans med unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik att bidra till att toppmöten och möten för EU-ledarna som anordnas av Europeiska rådets ordförande med stats- och regeringschefer från tredjeländer och regioner, både inom ramen för EU:s institutioner och i multilateralt format, förbereds på ett effektivt sätt. Ordförandeskapstrion kommer också i samarbete med den höga representanten att säkerställa uppföljningen av diskussionerna i Europeiska rådet om utrikespolitik och internationella förbindelser.

De tre ordförandeskapen kommer att samarbeta nära med och tillsammans stödja unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik i fullgörandet av hans uppgifter, och kommer att sträva efter att alla medlemsstater aktivt engagerar sig i och stöder unionens utrikespolitik.

Ordförandeskapstrion kommer genom att stödja den höga representanten att vidta så många konkreta åtgärder som möjligt för att öka EU:s förmåga att agera beslutsamt och enat för att på ett verkningsfullt sätt främja Europas intressen och värderingar och för att försvara och ytterligare bidra till en regelbaserad internationell ordning i enlighet med internationell rätt och mänskliga rättigheter i den instabila värld vi lever i, och därmed stärka multilateralism och FN-systemet. Vi kommer att sträva efter att stärka EU:s ställning som global ledare och verka för fred, välstånd och mänskliga rättigheter för alla.

För detta krävs mobilisering och strategisk användning av EU:s hela uppsättning yttre åtgärder, från diplomati till utveckling, handel, internationella kulturella förbindelser och energipolitik, inbegripet säkerhets- och försvarsinstrument, samt aktiv information och kommunikation.

Ordförandeskapstrion är fast besluten att ta del i denna gemensamma strävan tillsammans med den höga representanten, alla EU-institutioner och medlemsstaterna för att framhäva EU:s styrka i en multilateral värld med nära förbindelser mellan regioner. Detta inbegriper EU:s förmåga att reagera på komplexa nödsituationer. Ordförandeskapstrion kommer därför att prioritera att utvärdera EU:s och medlemsstaterna krishantering i samband med covid-19-pandemin, för att identifiera luckor och utmaningar, bästa praxis och sätt att förbättra samarbetet och samordningen. Godkännandet och genomförandet av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete kommer att göra det möjligt att främja våra intressen och värden och bättre anpassa vårt samarbete till EU:s utrikespolitiska prioriteringar.

Ordförandeskapstrion välkomnar beslutet att inleda anslutningsförhandlingar med Republiken Albanien och Republiken Nordmakedonien och bekräftar på nytt EU-perspektivet för västra Balkan och målet att fortsätta med utvidgningsprocessen i riktning mot västra Balkan med utgångspunkt i kommissionens senaste meddelande om den förbättrade metoden för utvidgningen, när så är relevant, och att fördjupa samarbetet, bland annat i enlighet med överenskommelsen vid toppmötet i Zagreb.

Ordförandeskapstrion kommer i detta sammanhang att ägna särskild uppmärksamhet åt att ta itu med de betydande socioekonomiska effekterna av covid-19-krisen i länderna på västra Balkan och återhämtningen av deras ekonomier, också genom skapandet av ett positivt framtidsperspektiv för ungdomar. Ordförandeskapstrion kommer att stödja konnektivitet i alla dess dimensioner och därmed minska utvecklingsklyftan mellan EU och regionen. Främjande av demokrati, rättsstatsprincipen och mediefrihet ingår i vår gemensamma syn på EU, och dessa aspekter bör lyftas fram genom effektiv strategisk kommunikation. Särskild vikt bör också läggas vid att ta itu med kvarstående frågor, stärka motståndskraften mot hybridhot och desinformation genom närmare samarbete, bland annat på Gusp-området, och ta itu med skadliga influenser i regionen.

Det transatlantiska partnerskapet och handelsförbindelserna mellan EU och USA kommer att vara en av de viktigaste frågorna för ordförandeskapstrion, i tätt samarbete med kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, i syfte att EU även fortsättningsvis ska kunna förlita sig på de ömsesidigt fördelaktiga och balanserade förbindelserna.

EES- och Eftaländerna är nära partner. Det är av största vikt att säkerställa en nära samordning med Eftastaterna i EES samt Schweiz om konsekvenserna av covid-19-pandemin, eftersom Eftastaterna har en hög grad av ekonomisk integration med EU genom EES-områdets inre marknad och det täta nätverket av avtal med Schweiz.

Tillsammans med den höga representanten och kommissionen kommer ordförandeskapstrion att bedriva en ambitiös grannskapspolitik i riktning mot öster och söder. Denna politik syftar särskilt till att hjälpa EU:s närmsta geografiska partner att framgångsrikt ta sig ur covid-19-krisen och att stärka deras övergripande motståndskraft. Ordförandeskapstrion kommer dessutom att lägga stor vikt vid att stödja den höga representanten när det gäller att bidra till att hantera större konflikter i och utanför unionens grannskap, t.ex. i Libyen, Sahel, Syrien och östra Ukraina.

Ordförandeskapstrion kommer i samarbete med den höga representanten också att bidra till förberedelserna och det efterföljande genomförandet av de åtaganden som ska göras vid det kommande toppmötet inom det östliga partnerskapet. Arbetet kommer också att fortsätta med genomförandet av utrikesrådets slutsatser från juni 2019 om EU:s engagemang för det regionala samarbetet i Svartahavsområdet och EU:s initiativ Svartahavssynergien.

Ordförandeskapstrion stöder den höga representanten i bedömningsprocessen när det gäller de fem vägledande principerna om förbindelserna mellan EU och Ryssland i syfte att aktivt utforma EU:s politik.

EU kommer att intensifiera sitt samarbete med OSSE, som kan göra en betydande skillnad för säkerheten och stabiliteten i Europa tack vare dess unika geografiska räckvidd, självständiga institutioner, nätverk av verksamheter på plats och övergripande diplomatiska potential.

Mot bakgrund av regionens ökande geopolitiska betydelse som en brygga mellan Europa och Asien kommer EU att gå vidare med de nyckelprioriteringar som anges i den nya EU-strategin för Centralasien som antogs i juni 2019. EU kommer att sträva efter att förbättra förbindelserna mellan Europa och Asien, i enlighet med strategin för förbindelserna mellan Europa och Asien.

EU kommer under de tre ordförandeskapen och till stöd för den höga representantens arbete att sträva efter att intensiviera sitt samarbete med Sydostasiatiska nationers förbund (Asean) i syfte att uppnå ett ”strategiskt partnerskap”. Europeiska rådets ordförande undersöker i detta sammanhang möjligheten till ett möte mellan EU:s och Aseans ledare. EU kommer att fortsätta att främja dialog och samarbete med Asien genom Asien-Europa-mötet (Asem), som planerar att hålla sitt 13:e toppmöte den 16–17 november 2020 i Phnom Penh (Kambodja) och räknar också med ett möte mellan EU:s och Kinas ledare. Dessutom kommer årliga toppmöten med Kina, Indien, Japan och Republiken Korea att förberedas. Ordförandeskapstrion kommer att intensiviera sina ansträngningar för att genomföra och vidareutveckla EU-strategin för förbindelserna mellan Europa och Asien genom tillämpning av ett värdebaserat förhållningssätt som sätter ett tydligt fokus på efterlevnad av internationella standarder, hållbarhet och öppenhet. Ett möte mellan EU:s och Indiens ledare planeras äga rum i Porto i maj 2021 på inbjudan av Europeiska rådets ordförande och med det portugisiska ordförandeskapet som värd.

Toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen (AU) som ska hållas i oktober 2020 och de ministermöten mellan EU och AU som planerats kommer att vara viktiga möjligheter för utvecklingen av förbindelserna och samarbetet med Afrika. De tre ordförandeskapen kommer också att fortsätta arbetet med att anta rådets beslut om undertecknande och ingående av avtalet efter Cotonouavtalet.

Under de tre ordförandeskapen bör Europeiska unionen fortsätta att göra sitt yttersta för att säkerställa solidaritet med Afrika i kampen mot covid-19. De tre ordförandeskapen kommer i nära samarbete med den höga representanten att säkerställa att EU i sina förbindelser med Afrika kommer att arbeta för att de gemensamma prioriteringar som man enades om vid toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen ska förverkligas, däribland varaktig fred och säkerhet på den afrikanska kontinenten samt hållbar tillväxt för alla, investeringar, skapande av arbetstillfällen och mänsklig utveckling, samtidigt som man strävar efter gemensamma och positiva lösningar på områdena klimat, migration och rörlighet. EU kommer också att stödja projektet för ekonomisk integration i det kontinentala frihandelsområdet i Afrika och intensiviera de interkontinentala ansträngningarna för att uppfylla åtagandena enligt Parisavtalet om klimatförändringar.

Tillsammans med den höga representanten förblir ordförandeskapstrion fast beslutet att stärka EU:s politiska partnerskap med Latinamerika och Västindien. EU måste fortsätta att samarbeta med länderna i regionen och eftersträva resultat på olika sätt, även genom att uppdatera de gällande avtalen, som är fallet med Mexiko och Chile, samt fortsätta arbetet med Mercosur. De utmaningar vi står inför kräver att EU spelar sin globala roll fullt ut. De olika kriserna i regionen, i synnerhet i Venezuela, kommer att kräva ett intensivt politiskt engagemang.

Ordförandeskapstrion är fortsatt engagerad för en öppen, ambitiös och rättvis, hållbar, regelbaserad handel. Handelspolitiken utgör en mycket viktig del i en helhetsinriktad ekonomisk politik för att hantera krisen. Reformen av WTO för att stärka den multilaterala regelbaserade ordningen och reformen av det internationella systemet för lösning av investeringstvister är de främsta inslagen i detta avseende. Samtidigt kommer ordförandeskapstrion att fortsätta att arbeta med ambitiösa bilaterala frihandelsavtal och avtal om investeringsskydd samtidigt som lika villkor och förbättrad tillgång till marknaderna för offentlig upphandling säkerställs. Förhandlingarna om ett frihandelsavtal med Indonesien kommer sannolikt att slutföras under 2021. Frihandelsavtalen med Australien och Nya Zeeland håller på att förhandlas fram och kan komma att ingås under 2021. De tre ordförandeskapen kommer också att arbeta för att ett partnerskaps- och samarbetsavtal med Thailand ska ingås under 2021. Ordförandeskapstrion kommer att eftersträva att associeringsavtalet mellan EU och Mercosur och det moderniserade övergripande avtalet mellan EU och Mexiko undertecknas, och att associeringsavtalet med Chile moderniseras. Man kommer att göra sitt bästa för att se till att avtalet om skydd för geografiska beteckningar undertecknas och att förhandlingarna om ett ambitiöst och välavvägt övergripande avtal om investeringar med Kina slutförs. Ordförandeskapstrion kommer att verka för ett eventuellt återupptagande av förhandlingarna om ett ambitiöst avtal mellan EU och Indien om handel och investeringsskydd.

EU ska sträva efter ett bättre samarbete på området för utvecklings-samarbete och efter att ytterligare förstärka sina internationella partnerskap på detta område på ett inkluderande sätt. De tre ordförandeskapen understryker att Agenda 2030 för hållbar utveckling och dess mål för hållbar utveckling utgör en förändringsinriktad politisk ram för att utrota fattigdom och uppnå hållbar utveckling globalt, och kommer att se till att EU och dess medlemsstater fortsätter att vara ledande i fråga om ambitioner och åtgärder. Ordförandeskapstrion är också fortsatt fast besluten att, i samarbete med den höga representanten, se på den bredare inverkan av nationella åtgärder på internationell och global nivå, och erinrar om EU:s åtagande att avskaffa svält och undernäring. De tre ordförandeskapen välkomnar i detta avseende FN:s globala toppmöte om livsmedelssystem som är planerat till 2021 och understryker behovet av att anta en samordnad EU-politik. Att ta itu med en rad utmaningar avseende vatten, i syfte att utarbeta en övergripande strategi för vatten där man beaktar såväl kopplingen mellan humanitärt arbete och utvecklingsarbete som miljö och näringsaspekter och global hälsa kommer också att stå på dagordningen.

De tre ordförandeskapen kommer också att arbeta för att stärka den europeiska finansiella arkitekturen för utveckling, som en uppföljning av rådets slutsatser av den 5 december 2019 och de kortsiktiga och långsiktiga åtgärder som anges i expertgruppens rapport från 2020. Ordförandeskapstrion kommer även att leda arbetet med rådets godkännande av den tredje handlingsplanen för jämställdhet och genomförandet av den.

Ordförandeskapstrion stöder den höga representantens insatser för att främja och ytterligare förstärka en effektiv regelbaserad internationell ordning och är starkt engagerad för att stärka ställningen för en effektiv fördragsbaserad internationell vapenkontroll, nedrustning och icke-spridning såsom grundpelare för global fred och säkerhet.

Covid-19-pandemin och andra kriser har långtgående effekter på humanitära behov världen över. Under de tre ordförandeskapen kommer EU att sträva efter att ge livräddande humanitärt bistånd till behövande. Vi kommer att fortsätta den föregående ordförandeskapstrions arbete, särskilt i fråga om rådets slutsatser om internationell humanitär rätt från november 2019, och förespråka skydd för det humanitära utrymmet och främjande av internationell humanitär rätt. Det är vår strävan att alla medlemsstater och EU ska underteckna uppmaningen till humanitära insatser.

Covid-19-viruset har visat hur viktigt det är med globalt hälsosamarbete och en transparent krishantering. Mot denna bakgrund är ordförandeskapstrion fast besluten att samarbeta för att ge EU och dess medlemsstater en starkare och mer strategisk röst i internationella forum som arbetar med global hälsa, t.ex. Världshälsoorganisationen (WHO). EU och dess medlemsstater ska stödja partnerländerna i arbetet med att stärka deras övergripande hälso- och sjukvårdssystem och med att mildra de allvarliga socioekonomiska konsekvenserna av pandemin. Team Europe är ett konkret uttryck för EU:s beslutsamhet att uttrycka vår globala solidaritet. På global nivå kommer samarbetet med forsknings- och innovationssektorn om ett vaccin att möjliggöra tillgänglighet för partnerländerna för att bekämpa pandemins utbredning.

Under de tre ordförandeskapen kommer EU att fortsätta att genomföra EU:s strategi för sjöfartsskydd och dess uppdaterade handlingsplan för att förbättra unionens bemötande globalt av hot mot och utmaningar för sjöfartsskyddet som påverkar människor, verksamheter och infrastrukturer, särskilt genom intensifierat diplomatiskt samarbete med internationella partner, framför allt i Guineabukten, och samordnad kapacitetsuppbyggnad. De politiska åtgärderna kommer att utredas mot bakgrund av den rapport om genomförandet av handlingsplanen för EU:s strategi för sjöfartsskydd som ska utarbetas under 2020.

Den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP)

De tre ordförandeskapen stöder den höga representantens arbete, har ett nära samarbete med medlemsstaterna, och är fast beslutna att stärka alla aspekter av GSFP med det övergripande målet att göra EU till en ansvarsfull, kompetent och tillförlitlig aktör och global partner för fred och säkerhet. Ordförandeskapstrion är därför fast besluten att fortsätta att stärka EU:s handlingsförmåga, för att på ett adekvat och beslutsamt sätt kunna reagera på kriser som direkt påverkar våra intressen och vår säkerhet – där så är möjligt tillsammans med våra partner och, där så krävs, självständigt.

Vår handlingsförmåga är beroende av en tydlig samsyn om vad vi vill kunna göra som européer på säkerhets- och försvarsområdet i enlighet med EU:s globala strategi. En politisk-strategisk vägledning är nödvändig om vi vill leva upp till förväntningarna i den strategiska agendan för 2019–2024. Ordförandeskapstrion kommer därför att ge sitt fulla stöd till det arbete för en ”strategisk kompass” som leds av den höga representanten. En gemensam hotanalys kommer att ligga till grund för denna strategiska dialog för att bidra till uppnåendet av ett politiskt samförstånd och en mer målorienterad försvarsförmågeplanering och försvarsförmågeutveckling.

Ordförandeskapstrion kommer att fortsätta sina ansträngningar för att öka GSFP/RIF-samarbetet, stödja nationella processer för att utöka förmågan för civila GSFP-uppdrag och många fler insatser som säkerställer ett fullständigt genomförande av den civila GSFP-pakten i början av sommaren 2023. Flera workshoppar och två årliga översynskonferenser på hög nivå kommer att genomföras, och ett kompetenscentrum för civil krishantering kommer att inrättas.

Framstegen med den fortsatta utvecklingen av och samstämmigheten mellan EU:s försvarsinitiativ kommer att fortsätta, bland annat med genomförandet av de banbrytande insatserna under de senaste två åren på alla centrala områden (det permanenta strukturerade samarbetet – Pesco, den samordnade årliga försvarsöversikten och Europeiska försvarsfonden – EDF). Detta bör inbegripa en starkare, inkluderande och hållbar europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas som beaktar de små och medelstora företagens roll.

Samstämmigheten mellan EU:s försvarsrelaterade initiativ som syftar till att uppfylla EU:s ambitionsnivå på säkerhets- och försvarsområdet kommer även fortsättningsvis att främjas med en resultatnriktad strategi för att stärka försvarssamarbetet och därmed ge unionen de rätta förmågorna och stärka dess roll som säkerhetsgarant. En ytterligare förstärkning av den strategiska politiska samordningen och övervakningen av genomförandet kommer att vara av avgörande betydelse för att säkerställa en enhetlig strategi för utvecklingen av den europeiska försvarsförmågan.

Samtidigt står de tre ordförandeskapen, tillsammans med den höga representanten, helt och hållet bakom det transatlantiska partnerskapet på säkerhetsområdet genom att se till att alla GSFP-relaterade initiativ fullt ut kompletterar Nato. Stärkande av sammanhållningen och förmågan till gemensamma insatser från både Nato och EU kommer att omfatta militär rörlighet, cybersäkerhet och cyberförsvar, förmågeutveckling, hybridhot och kapacitetsuppbyggnad. Mot bakgrund av covid-19-pandemin omfattar detta även militärt stöd till civila myndigheter och åtgärder för att stärka motståndskraften/den civila beredskapen. Därför kommer det nära samarbetet mellan de båda organisationerna och stärkandet av Natos europeiska pelare att prioriteras. Det etablerade informella samarbetet med Nato på tjänstemannanivå utgör en solid grund för ett starkt och fortsatt engagemang, såsom framhålls i de lägesrapporter som hittills tagits fram.
