



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 5. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8086/20

POLGEN 46

ILMOITUS

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea
Asia:	Strategisen ohjelman edistäminen Neuvoston 18 kuukauden ohjelma (1. heinäkuuta 2020 – 31. joulukuuta 2021)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston 18 kuukauden ohjelma, jonka tulevat puheenjohtajavaltiot Saksa, Portugali ja Slovenia sekä ulkoasiainneuvoston puheenjohtajana toimiva korkea edustaja ovat laatineet.

Ohjelma**I JOHDANTO**

Covid-19-pandemia on ennennäkemätön haaste Euroopalle ja koko maailmalle.

Tämä maailmanlaajuinen terveyskriisi on vaikuttanut dramaattisesti yhteiskuntiin ja talouteen EU:n jäsenvaltioissa. Se edellyttää kiireellisiä, päättäväisiä ja kattavia toimia niin koko EU:n tasolla kuin kansallisesti, alueellisesti ja paikallisesti¹. Puheenjohtajavaltiot aikovat tehdä kaiken tarvittavan Euroopan palautumiskyvyn vahvistamiseksi, kansalaistemme suojelemiseksi ja kriisin selättämiseksi, säilyttäen samalla eurooppalaiset arvot ja eurooppalaisen elämäntavan.

Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut tältä osin viiteen toimintalinjaan, jotka määriteltiin Eurooppa-neuvoston jäsenten 26. maaliskuuta 2020 antamassa yhteisessä julkilausumassa.

Covid-19-kriisi, jonka Maailman terveysjärjestö (WHO) julisti pandemiaksi, on koetellut ja koettelee edelleen jäsenvaltioiden yhteiskuntia ja erityisesti terveydenhuoltojärjestelmiä vakavasti. Jäsenvaltiot ja EU:n toimielimet ovat yhdessä ja solidaarisuuden hengessä koordinoineet ja toteuttaneet asiaankuuluvia terveydenhoitotoimenpiteitä. Covid-19-taudin aiheuttaman uhkan rajoittaminen ja lopulta selättäminen tehokkaalla terveystaloudella on edellytys sille, että kestävä elpyminen kaikilla muilla sektoreilla ja julkisessa elämässä voi alkaa.

¹ Eurooppa-neuvoston jäsenten yhteinen julkilausuma, 26. maaliskuuta 2020.

Vaikka Kroatian puheenjohtajakaudella on kriisin johdosta jo toteutettu monia toimenpiteitä, tehtävää on vielä paljon. Pandemiaa on erityisesti pyrittävä hillitsemään, ja yhteiskunnat ja taloudet Euroopassa on saatava jälleen täysin toimintakykyisiksi edistämällä kestävä ja osallistavaa kasvua sisällyttäen siihen muun muassa vihreä siirtymä ja digitalisaatio, yrittämällä oppia kriisistä² ja käsittelemällä sen sosioekonomisia seurauksia. Tästä syystä puheenjohtajakolmikun kattavana prioriteettina on toteuttaa kaikki tarvittavat Euroopan talouden vakaata elpymistä palvelevat toimenpiteet noudattaen kestävä ja osallistavan kasvun strategiaa, jossa otetaan huomioon tavoite saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä sekä huomattavat sosiaaliset vaikutukset ja inhimillinen ulottuvuus. Puheenjohtajakolmikko aikoo seurata tulevia komission ehdotuksia kunnianhimoisemman, laaja-alaisemman ja koordinoitumman EU:n kriisinhallintajärjestelmän toteuttamiseksi.

Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut covid-19-rajoitusten purkamista koskevan yhteisen eurooppalaisen etenemissuunnitelman ja elpymistä koskevan etenemissuunnitelman periaatteisiin:³ elpymissuunnitelman on perustuttava solidaarisuuteen, yhteenkuuluvuuteen ja keskinäiseen lähentymiseen; elpymisen on oltava joustavaa, ketterää ja muuttuvaa; sen on oltava kaikkien osapuolten kannalta osallistavaa ja yhteisesti toteutettua; samalla on noudatettava kaikilta osin EU:n arvoja, oikeuksia ja oikeusvaltioperiaatetta.

Puheenjohtajavaltiot tekevät elpymistä koskevan etenemissuunnitelman keskeisten suositusten mukaisesti kaikkensa sisämarkkinoiden toiminnan palauttamiseksi ja syventämiseksi, vihreän siirtymän ja digitalisaation sekä digitaalisen riippumattomuuden edistämiseksi, EU:n strategisen riippumattomuuden varmistamiseksi toteuttamalla dynaamista teollisuuspolitiikkaa, tukemalla pk- ja startup-yrityksiä ja seuraamalla ulkomaisia suoria sijoituksia, kestäkykyisemmän infrastruktuurin rakentamiseksi erityisesti terveydenhoitoalalla ja kriittisten hyödykkeiden valmistamiseksi Euroopassa, jotta voidaan vähentää liikaa riippuvuutta kolmansista maista.

² Ks. Yhteinen eurooppalainen etenemissuunnitelma covid-19-rajoitusten purkamiseksi, 15.4.2020.

³ Elpymistä koskeva etenemissuunnitelma – Kohti sietokykyisempää, kestävämpää ja oikeudenmukaisempaa Eurooppaa, 22.4.2020.

Puheenjohtajakolmikko edistää ja tarvittaessa ohjaa ennennäkemättömiä investointiponnistuksia elpymisen tukemiseksi. Toimet kohdistetaan yhteisesti sovittuihin tavoitteisiin ja keskitetään sinne, missä niitä tarvitaan eniten. Toimiin kuuluvat turvaverkot kansalaisia, yrityksiä ja valtioita varten sekä elpymisrahasto, joka on yhteydessä monivuotiseen rahoituskehykseen kestävän elpymisen edistämiseksi.

Puheenjohtajavaltiot katsovat, että pandemia aiheuttaa merkittävän maailmanlaajuisen haasteen ja että EU:lla on globaalina toimijana tärkeä rooli, koska sillä on erityinen vastuu auttaa muodostamaan globaali vastaus kriisiin monenvälisyyden ja sääntöihin perustuvan kansainvälisen järjestyksen pohjalta. Tähän sisältyy keskeisten poliittisten prioriteettien edistäminen merkittävän resurssipulan esiintyessä, toimintavalmiuksien edistäminen maissa, joissa terveys-, vesi- ja sanitaatiojärjestelmät ovat heikoimmat, erityisesti Afrikassa, ja vakavien sosioekonomisten seurausten lieventäminen. Globaalit toimet edellyttävät laajempaa alueellista yhteistyötä uusien diagnoosimenetelmien, lääkkeiden ja rokotteiden kehittämisessä. Puheenjohtajavaltiot aikovat osallistua kaikkiin näihin toimiin todellista Team Europe -toimintatapaa noudattaen.

Puheenjohtajakolmikko aikoo kehittää hallintojärjestelmää niin, että tuloksena on kestäkykyisempi, tehokkaampi ja toimivampi EU. Samanaikaisesti unionin perusarvot ovat edelleen keskeisellä sijalla sen toimintamallissa.

Edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi puheenjohtajakolmikko aikoo toteuttaa etenemissuunnitelmaan liitetävän toimintasuunnitelman toimenpiteet. Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut toteuttamaan myös Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteet, muun muassa järjestämällä toukokuussa 2021 EU:n sosiaalialan huippukokouksen. Kokous on Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan koolle kutsuma, ja se pidetään tuolloin puheenjohtajavaltiona toimivassa Portugalissa.

Vaikka covid-19-pandemian torjunta ja kriisin seuraukset ovat puheenjohtajakolmikon ensisijainen prioriteetti, on myös tärkeää saada EU:n toimielinten normaali toiminta uudelleen käyntiin, jotta strategisen ohjelman 2019–2024 täytäntöönpanossa edistytään konkreettisesti kolmikon johdolla. Puheenjohtajavaltiot uskovat vakaasti, että eurooppalaisten arvojen ja Euroopan unionin vahvuuksien pohjalta voimme muovata yhteistä tulevaisuuttamme, edistää kansalaistemme, yritystemme ja yhteiskuntiemme etuja sekä turvata elämäntapamme. Jotta unioni saisi koko potentiaalinsa käyttöön, puheenjohtajakolmikko aikoo edistää jäsenvaltioiden yhtenäisyyttä. Tämä saavutetaan yhteisiin arvoihimme perustuvalla vilpittömällä yhteistyöllä ja toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteita noudattaen.

Puheenjohtajakolmikko uskoo vakaasti, että Euroopan tulevaisuutta käsittelevä konferenssi saa aikaan konkreettisia tuloksia kansalaistemme hyväksi ja edistää politiikkojemme kehittämistä keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, jotta voimme paremmin ratkaista nykyisiä ja tulevia haasteita⁴.

Monivuotinen rahoituskehys 2021–2027

Puheenjohtajavaltiot pitävät tärkeänä, että monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 päästään yhteisymmärrykseen. Rahoituskehys on keskeinen väline, jolla tuetaan kestävästä elpymisestä. Sen olisi tuettava jäsenvaltioita EU:n strategiaan tavoitteisiin suunnattavien pitkäaikaisten investointien ja kaikkien toimintapolitiikkojen osalta elpymistä koskevan etenemissuunnitelman mukaisesti. Seuraava monivuotinen rahoituskehys on yhdessä elpymisrahaston kanssa kunnianhimoinen vastaus Euroopan tarpeisiin ja tukee yhteisiä prioriteettejamme. Puheenjohtajakolmikko sitoutuu tekemään väsymättömästi työtä Euroopan parlamentin hyväksynnän saamiseksi ja avoinna olevien alakohtaisten ehdotusten viimeistelemiseksi mahdollisimman pian noudattaen samalla tiukasti Eurooppa-neuvoston antamaa toimeksiantoa. Puheenjohtajakolmikko tekee kaikkensa välttääkseen tarpeetonta viivytyksiä monivuotisen rahoituskehysten 2021–2027 ja siihen liittyvien ohjelmien täytäntöönpanossa. On ratkaisevan tärkeää hyväksyä kaikki investointeihin ja muihin asiaankuuluviin politiikkoihin liittyvä lainsäädäntö ajoissa, jotta covid-19-pandemian seurauksiin sekä muihin strategiaan tavoitteisiin ja unionin jatkuviin haasteisiin voidaan vastata asianmukaisesti ja vahvasti.

⁴ Ks. Eurooppa-neuvoston päätelmät, 12. joulukuuta 2019.

EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan tuleva suhde

Yhdistynyt kuningaskunta erosi Euroopan unionista 1. helmikuuta 2020. Jollei pidennyksestä sovita, Yhdistyneen kuningaskunnan eron jälkeinen siirtymäaika päättyy 31. joulukuuta 2020. Eurooppa-neuvosto vahvisti 13. joulukuuta 2019 antamissaan päätelmissä haluavansa luoda Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa mahdollisimman läheisen tulevan suhteen poliittisen julistuksen mukaisesti ja noudattaen aikaisemmin sovittuja Eurooppa-neuvoston suuntaviivoja, lausumia ja julistuksia, erityisesti 25. marraskuuta 2018 annettuja. Eurooppa-neuvosto toisti erityisesti, että tulevan suhteen Yhdistyneeseen kuningaskuntaan on perustettava oikeuksien ja velvollisuuksien tasapainoon ja varmistettava tasapuoliset toimintaedellytykset. Eurooppa-neuvoston suuntaviivojen ja päätelmien sekä poliittisen julistuksen mukaisesti neuvosto hyväksyi 25. helmikuuta 2020 neuvotteluohjeet, joissa määritellään Euroopan komission ja Yhdistyneen kuningaskunnan välillä neuvoteltavan tulevan kumppanuuden laajuus ja ehdot. Puheenjohtajakolmikko pyrkii saamaan Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa aikaan kattavan kumppanuuden, joka on oikeudenmukainen ja tasapuolinen kaikille jäsenvaltioille ja kansalaistemme etujen mukainen. Tavoitteena on sen voimaantulo siirtymäajan loppuun mennessä.

Komission mukautettu työohjelma vuodeksi 2020

Puheenjohtajakolmikko ottaa huomioon komission mukautetun työohjelman vuodeksi 2020. Puheenjohtajakolmikko arvostaa sitä, että komissio on täysin sitoutunut toteuttamaan kaikki alkuperäisessä ohjelmassaan ilmoittamansa keskeiset aloitteet ja että ehdotukset, jotka ovat olennaisia tai tukevat välitöntä elpymistä, hyväksytään alkuperäisen suunnitelman mukaisesti. Puheenjohtajakolmikko kehottaa komissiota hyväksymään mahdollisimman pian kaikki tärkeimmät aloitteet, jotka viivästyivät pandemian vuoksi. Puheenjohtajavaltiot ovat tyytyväisiä komission aikomukseen hyödyntää paremmin strategista ennakointia, jotta voidaan omaksua käytännöllisempi pitkän aikavälin toimintatapa, joka auttaa ohjaamaan unionin politiikkoja tulevinä vuosina.

II KANSALAISTEN JA VAPAUKSIEN SUOJELU

Puheenjohtajavaltiot uskovat vakaasti demokratian, ihmisoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen ja avointen yhteiskuntamalliemme tärkeyteen. Ne ovat Euroopan vapauden, turvallisuuden ja hyvinvoinnin perusta. Puheenjohtajavaltiot odottavat tältä osin mielenkiinnolla tulevaa eurooppalaisen demokratian toimintasuunnitelmaa ja siihen liittyviä ehdotuksia, myös tiedotusvälineiden vapauden, moniarvoisuuden ja riippumattomuuden osalta.

Puheenjohtajakolmikko korostaa vapaiden ja moniarvoisten tiedotusvälineiden keskeistä roolia. Niiden faktapohjainen, oikea-aikainen ja uskottava raportointi ja sitoutuminen disinformaation torjuntaan on nyt tärkeämpää kuin koskaan.

Puheenjohtajakolmikko odottaa myös mielenkiinnolla perusoikeuskirjan täytäntöönpanoa koskevaa uutta strategiaa. Puheenjohtajakolmikko pyrkii antamaan uutta pontta EU:n liittymiselle Euroopan ihmisoikeussopimukseen Lissabonin sopimuksen mukaisesti. Se aikoo edistää kulttuurista ja uskonnollista moninaisuutta sekä nuorten osallistumista ja pitävät säännöllistä vuoropuhelua kansalaisten kanssa tärkeänä tekijänä, jolla parannetaan EU:n politiikkojen täytäntöönpanoa.

Covid-19-pandemian torjuntatoimet ovat merkinneet ennennäkemättömiä rajoituksia elämäntapoihin, vapauteen ja demokraattisiin oikeuksiin yhteiskunnissamme.

Puheenjohtajakolmikko on valmis tukemaan unionin arvojen soveltamista kaikilta osin, myös oikeusvaltioperiaatteen soveltamista koko EU:ssa.

Puheenjohtajakolmikko odottaa yhtäläisesti kaikkiin jäsenvaltioihin sovellettavan eurooppalaisen oikeusvaltiomekanismin perustamista. Tämä ennaltaehkäisevä väline syventää rakentavaa vuoropuhelua jäsenvaltioiden kesken ja edistää oikeusvaltioperiaatteen tunnettuutta kaikissa niistä. Puheenjohtajakolmikko järjestää neuvostossa tätä varten kattavan vuoropuhelun kaikista komission laatimaan vuosikertomukseen sisältyvistä tekijöistä.

Seuraavien 18 kuukauden ohjaavia periaatteita ovat jäsenvaltioiden yhtenäisyyden ja vilpittömän yhteistyön tukeminen, toissijaisuuden ja oikeasuhteisuuden kunnioittaminen sekä monitasoisen hallinnon edistäminen.

Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut tasa-arvon valtavirtaistamiseen, sukupuolten ja hlbtqa+-henkilöiden oikeudet ja tasa-arvo mukaan luettuna, kulttuurisen moninaisuuden edistämiseen, yhtäläisten mahdollisuuksien tarjoamiseen kaikille, kaikenlaisen syrjinnän, kuten viharikosten, sekä perheväkivallan torjuntaan. Puheenjohtajavaltiot ovat tyytyväisiä komission uuteen sukupuolten tasa-arvostrategiaan 2020–2025, joka kattaa muun muassa sukupuoleen perustuvan väkivallan sekä naisten ja miesten tasa-arvon työmarkkinoilla. Sitovat palkkojen avoimuutta koskevat toimenpiteet ovat tärkeitä sukupuolten tasa-arvon alalla.

Puheenjohtajakolmikko odottaa tältä osin tulevaa ehdotusta. Pitäen mielessä, että covid-19-pandemia koetteli erityisesti ikääntyneitä henkilöitä, aiomme edistää sukupolvien välistä solidaarisuutta, arvokasta ikääntymistä sekä ikääntyneiden ja muiden haavoittuvassa asemassa olevien aikuisten oikeuksien parempaa suojelua. Emme voi sallia covid-19-pandemian lisäävän eriarvoisuutta tai minkäänlaista syrjintää.

Puheenjohtajavaltiot sitoutuvat tehostamaan antisemitismin estämistä ja torjuntaa koskevan työn koordinoitua neuvostossa erityisesti hyvien käytäntöjen vaihdon avulla.

Puheenjohtajakolmikko aikoo edistää kulttuurista moninaisuutta toissijaisuusperiaatetta noudattaen ja ottaen huomioon maailmanlaajuisesti tärkeät kulttuuri- ja luovat alat ja niiden vaikutuksen yhteiskuntaan ja talouteen sekä eurooppalaisen elämäntavan turvaamisen.

Digitalisaatio tarjoaa kansalaisten oikeuksien ja vapauksien suhteen mahdollisuuksia, mutta myös haasteita. Sen vuoksi on olennaista, että perusoikeuksia ja yhteisiä arvoja kunnioitetaan digitalisaatioprosessissa.

Puheenjohtajavaltiot ovat tyytyväisiä tekoälyä koskevaan komission valkoiseen kirjaan ja odottavat mielenkiinnolla sen jatkotoimia kaikissa ulottuvuuksissa, kuten tutkimuksessa ja innovoinnissa, koulutusta, eettisiä ja ihmiskeskeisiä näkökohtia koskevissa sovelluksissa, niiden globaalissa hallinnossa, riskiperusteisessa sääntelykehyksessä ja tekoälyä koskevassa vastuussa.

Puheenjohtajakolmikko aikoo lisäksi parantaa edelleen yhteiskuntiemme suojelua haitallisilta kybertoililta, hybridiuhkilta ja disinformaatiolta. Avointa, oikea-aikaista ja faktapohjaista viestintää jatketaan yhteiskuntiemme selviytymiskyvyn vahvistamiseksi. Tuleva rahoituspalvelujen operatiivista ja kyberresilienssiä koskeva säädös ja verkko- ja tietoturvadirektiivin uudelleentarkastelu ovat tältä osin hyödyllisiä. Puheenjohtajakolmikko aikoo vauhdittaa EU:n tason toimia internetiin yhdistettyjen laitteiden tietoturvaa koskevan pakollisen vähimmäistason säätämiseksi.

Puheenjohtajavaltiot ovat tyytyväisiä komission ilmoitukseen, jonka mukaan se ehdottaa uutta muuttoliikesopimusta ja siihen liittyviä säädösehdotuksia, ja sitoutuvat viemään niitä eteenpäin ensisijaisena asiana. EU tarvitsee kokonaisvaltaisen pysyvän ja ennustettavissa olevan ratkaisun muuttoliikkeeseen. Tämä edellyttäisi, että otetaan käyttöön toimiva, kestävä ja kriisinkestävä Euroopan yhteinen turvapaikkajärjestelmä, jossa vastuu ja solidaarisuus ovat oikeassa tasapainossa. Tilanteet, joissa muuttoliikepaine yhteen tai useampaan jäsenvaltioon on suhteeton, olisi pyrittävä ratkaisemaan. Tämän lisäksi on vahvistettava laillisia muuttoväyliä ja tehostettava samanaikaisesti palautuksia.

Kokonaisvaltaisen lähestymistavan olisi sisällettävä myös laittoman muuttoliikkeen, ihmiskaupan ja -salakuljetuksen torjunnan tehostaminen, samalla kun puututaan muuttoliikkeen ja pakkomuuton perimmäisiin syihin. Ulkoista ulottuvuutta olisi lähestyttävä vahvistamalla kumppanuuksia lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa.

Schengenin toiminnan ja EU:n ulkorajojen suojelun osalta puheenjohtajakolmikko keskittyy eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen saattamiseen toimintavalmiuteen, yhteentoimivuusasetuksiin sisältyvien uusien toimintojen täytäntöönpanoon ja Schengenin arvointimekanismin tarkistamiseen ja tekee kaikkensa Schengen-alueen täysimääräisen toiminnan palauttamiseksi. Tämän merkitys on tullut entistäkin ilmeisemmäksi, kun otetaan huomioon covid-19-kriisin johdosta asetetut rajoitukset.

Yhteentoimivuuspaketin onnistuneen täytäntöönpanon lisäksi puheenjohtajakolmikko odottaa mielenkiinnolla uusia EU:n uuteen turvallisuusunionistrategiaan liittyviä aloitteita yhteistyön ja tietojenvaihdon parantamiseksi oikeus- ja sisäasioiden alalla, mukaan lukien EU:n yhteiset välineet (EU:n tietojärjestelmät), ja pyrkii tehostamaan poliisi-, tull- ja oikeudellista yhteistyötä rikos- ja siviiliasioissa, myös sähköisen oikeuden mekanismien avulla. Vahva ja mukautuva poliisiyhteistyö, jota helpotetaan hyvin koordinoituilla yhteisillä toimilla, on olennaisen tärkeää tavaroiden, palvelujen ja henkilöiden vapaan liikkuvuuden edistämiseksi, jotta taloudellista ja sosiaalista elpymistä covid-19-pandemiasta voidaan vauhdittaa tulevin kuukausina ja vuosina. Erityisesti on tärkeää toteuttaa tehokkaita ennaltaehkäiseviä toimenpiteitä ja tehostaa edelleen terrorismin, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden, radikalisoitumisen ja (väkivaltainen) ääriliikkeiden sekä rajatylittävän rikollisuuden torjuntaa sekä parantaa yhteistyötä kolmansien maiden kanssa. Erityisen kiinnostava voisi olla komission ilmoittama ehdotus Europol-asetuksen kohdennetusta uudelleenlaadinnasta operatiivisen poliisiyhteistyön vahvistamiseksi.

EU:n on edelleen vahvistettava yhteiskuntiemme selviytymiskykyä tukemalla ja auttamalla suunnittelemaan asianmukaisia toimia, jotta kattava koordinointi on mahdollista hätätilanteissa, kuten pandemioissa tai laajamittaisissa kyberhyökkäyksissä, kunnioittaen täysin EU:n ja jäsenvaltioiden sekä jäsenvaltioiden sisäisten eri tasojen toimivaltuuksia ja vastuuta.

Puheenjohtajavaltiot aikovat ottaa täysin huomioon covid-19-pandemian EU:lle asettamat haasteet, myös Euroopan pelastuspalvelun alalla. Tämänhetkisen kehityksen ja saatujen kokemusten perusteella puheenjohtajavaltiot pyrkivät edelleen tehostamaan EU:n kriisitoimia ja vahvistamaan unionin pelastuspalvelumekanismia. Tähän kuuluu muun muassa RescEU:n ja muiden valmiuksien kehittäminen edelleen, keskeisten terveydenhuollon tarvikkeiden varastointiin ja kolmansiin maihin jääneiden kansalaisten kotiuttamiseen liittyviin haasteisiin vastaaminen ja kokemusten keräämisprosessin jatkaminen perustamalla ja käynnistämällä EU:n osaamisverkosto, jota on määrä järjestelmällisesti edistää pandemiaskenaarion pohjalta.

III TALOUDELLISEN PERUSTAMME KEHITTÄMINEN: EUROOPPALAINEN MALLI TULEVAISUUTTA VARTEN

Covid-19-pandemialla on pitkäaikainen vaikutus EU:n ja maailmantalouteen. Sen lisäksi, että toteutetaan lyhyen aikavälin toimenpiteitä, joilla parannetaan rahoitusalan likviditeettiä, torjutaan uhkaavaa taantumaa edistämällä ennennäkemättömiä investointeja ja varmistetaan jäsenvaltioiden rahoituksen vakaus, on tärkeää tarkastella myös pitkän aikavälin näkymiä ja parantaa EU:n kilpailukykyä ja suvereniteettia sekä tarjota edelleen vakaa ja suotuista ympäristöä investoinneille sisämarkkinoilla. Siksi nyt on entistäkin tärkeämpää kehittää taloudellista perustamme. Se pysyy edelleen keskeisenä tekijänä koko kolmen puheenjohtajakauden ajan. Vihreän kehityksen ohjelmaan ja Euroopan digitaaliseen tulevaisuuteen liittyvä työ, kiertotaloutta koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpano, investointi tutkimukseen ja innovointiin sekä taitoihin kilpailukykyyn lisäämiseksi, ratkaisujen tarjoaminen globaaleihin haasteisiin ja työpaikkojen luominen ovat erityisasemassa näiden tavoitteiden saavuttamisessa.

Sisämarkkinat ovat yksi EU:n suurimmista voimavaroista, ja niitä olisi kehitettävä edelleen. Sisämarkkinoiden periaatteet, arvot ja normit tukevat EU:n johtajuutta ja aktiivista roolia sääntöihin perustuvan maailmanjärjestyksen ja tasapuolisten toimintaedellytysten edistämisessä kotimaassa ja ulkomailla. Puheenjohtajakolmikko pyrkii vahvistamaan unionin tulevan kilpailukykyyn ja kasvun perustaa. Tähän sisältyy sisämarkkinoiden toiminnan palauttaminen kokonaan covid-19-pandemiaa edeltävälle tasolle, sisämarkkinoilla jäljellä olevien perusteettomien esteiden poistaminen, myös palvelujen alalla, sekä sisämarkkinasääntöjen, kuten investointisuoja koskevien sääntöjen, tehokkaan ja oikeudenmukaisen täytäntöönpanon, soveltamisen ja noudattamisen valvonnan varmistaminen. Lisäksi sisämarkkinapolitiikka on sovitettava yhteen EU:n teollisuus-, pk-yritys- ja digitaalipolitiikan kanssa. Puheenjohtajakolmikko valmistelee sisämarkkinaesteitä käsittelevän kertomuksen ja sisämarkkinoiden täytäntöönpanoa koskevan toimintasuunnitelman jatkotoimia. Covid-19-pandemia osoittaa, että sisämarkkinoiden palautumiskykyyn vahvistaminen kriisiaikoina on elintärkeää. Jotta voidaan muun muassa lisätä unionin kasvua ja kilpailukykyä pandemian jälkeen, asialistan kärjessä ovat myös sääntelyn parantaminen sekä sääntöjen noudattamisesta aiheutuvien kustannusten ja hallinnollisen rasituksen vähentäminen.

Koska pk-yrityksillä on yhteiskunnissamme keskeinen rooli kestävän talouskasvun, työllisyyden ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden kannalta, ne tarvitsevat luotettavat ja vakaat toimintaedellytykset, jotka muodostavat yhdenmisen, johdonmukaisen ja tulevaisuuteen suuntautuvan lähestymistavan. Lisäksi "pienet ensin" -periaate on pantava järjestelmällisesti ja johdonmukaisesti täytäntöön. Tämän varmistamiseksi puheenjohtajavaltiot ovat valmiita toteuttamaan komission pk-yritysstrategian jatkotoimia ja kehittämään sitä edelleen pk-yrityksiä koskevan EU:n politiikan vahvistamiseksi.

Pk-yritysten ja teollisuuden kilpailukyvyn vahvistaminen Euroopassa on yksi puheenjohtajakolmikön keskeisistä tavoitteista, sillä se edistää Euroopan taloudellista suvereniteettia ja selviytymiskykyä. EU:n strategia covid-19-kriisistä palautumiseksi ja kestävää kasvua koskeva pitkän aikavälin strategia edellyttävät myös EU:n kunnianhimoista teollisuuspoliittista strategiaa, jossa käsitellään kilpailua, valtiontukisääntöjä ja yleisiä toimintaedellytyksiä sekä vahvistetaan avainteknologioita muun muassa linjaamalla tiede-, tutkimus- ja innovaatiopolitiikkaa ja edistämällä EU:n teknologista riippumattomuutta. Tärkeitä osatekijöitä ovat strategisten arvoketjujen tunnistaminen, teollisuuden ekosysteemien uudenlainen määrittäminen sekä teollisten liittoutumien ja Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden yksilöimistä koskevan työn jatkaminen. Puheenjohtajakolmikko pitää lähtökohtanaan komission laatimaa EU:n teollisuusstrategiaa ja ehdottaa seuraavia täytäntöönpano- ja seurantatoimia. Lisäksi puheenjohtajakolmikko seuraa Euroopan komission käynnissä olevaa kilpailusääntöjen arviointia ja vie arvioinnin tulosten selvittyä eteenpäin sen tuloksia, mahdollisia muutoksia ja eurooppalaisen kilpailukehyksen nykyaikaistamista ottaen huomioon globaalin kehityksen ja digitalisaation. Se aikoo myös parantaa julkisten hankintojen tehokkuutta, innovaatio-suuntautuneisuutta ja kestävyyttä ottaen huomioon covid-19-kriisin aikana saadut kokemukset ja tarpeen elvyttää EU:n taloutta.

Tehokkaalla ja joustavalla koheesiopolitiikalla olisi varmistettava investoinnit, joilla vastataan covid-19-kriisin aiheuttamiin valtaviin taloudellisiin ja sosiaalisiin haasteisiin. Lisäksi olisi investoitava innovatiiviseen, älykkääseen taloudelliseen ja sosiaaliseen muutokseen kohti vihreämpää, vähähiilistä Eurooppaa. Koheesiopolitiikan olisi katettava kaikki alueet⁵, tuettava niiden kilpailukykyä ja vahvistettava taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta sekä vähennettävä eroja. Puheenjohtajakolmikko tekee kaikkensa koheesiopolitiikan säädöspaketin hyväksymiseksi ajoissa, jotta uuden koheesiopoliittisen syklin toteuttaminen voidaan aloittaa viipymättä.

Puheenjohtajakolmikko tarkastelee rahoitus- ja talouspolitiikan roolia kestävässä ja osallistavassa kasvussa.

Talouden rahoitusta on vahvistettava myös covid-19-kriisin vuoksi. Talous- ja rahaliiton kaikkien ulottuvuuksien syventämistä ensisijaisena asiana olisi tätä varten jatkettava sovitulla tavalla, kuten myös pankkiunionin lujittamisen ja pääomamarkkinaunionin vahvistamisen kaikkia osatekijöitä koskevaa työtä. Puheenjohtajavaltiot odottavat erityisesti MiFID II -direktiivin ja MiFIR-asetuksen tulevia tarkistuksia, vertailuarvoasetusta sekä ehdotuksia, joilla pannaan täytäntöön lopulliset Basel III -uudistukset. Edistyminen näillä aloilla vahvistaa myös euron kansainvälistä asemaa, jonka pitäisi olla oikeassa suhteessa unionin globaaliin taloudelliseen ja rahoitukselliseen painoarvoon. Puheenjohtajakolmikko pitää Solvenssi II:n tarkistamista tilaisuutena kehittää kohdennetusti edelleen yhtä maailman edistyneimmistä vakavaraisuusjärjestelmistä.

Erityisen kiinnostavia ovat rahoitusalan tuominen digiaikaan, tulevat ehdotukset kryptovaroista ja rahoituspalvelujen operatiivisesta ja kyberresilienssistä sekä digitaalisen rahoituksen strategia ja siihen sisällytetty euromaksustrategia.

⁵ Ottaen huomioon SEUT-sopimuksen artiklassa 349 tarkoitetut alueiden erityispiirteet.

Puheenjohtajavaltiot aikovat tehostaa rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa EU:ssa muun muassa rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevaa kokonaisvaltaista unionin toimintapolitiikkaa varten laaditun komission toimintasuunnitelman pohjalta.

Kestävän rahoituksen mobilisoiminen ja taloudellisen osallisuuden vahvistaminen voivat tukea Agenda 2030:n, sen 17 kestävän kehityksen tavoitteen ja Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamista. Sen vuoksi puheenjohtajavaltiot odottavatkin uudistettua kestävän rahoituksen strategiaa, jolla täydennetään Kestävä Eurooppa -investointiohjelmaa.

Puheenjohtajakolmikko viimeistelee lähentymistä ja kilpailukykyä edistävää talousarviovälinettä koskevan lainsäädännön ja aloittaa sen täytäntöönpanon monivuotisen rahoituskehityksen puitteissa.

Sisämarkkinoiden asianmukainen toiminta edellyttää tasapuolisia toimintaedellytyksiä sekä oikeudenmukaista ja tehokasta verotusta. Puheenjohtajavaltiot aikovat edistää edelleen oikeudenmukaista verotusta yhä digitalisoituneemmassa taloudessa – erityisesti tehokkaan vähimmäisverotuksen osalta – ja edistää veronkierron torjumista koskevassa toimintasuunnitelmassa esitettyjä aloitteita. Ne edistävät tupakan valmisteverodirektiivin ja energiaverotusdirektiivin tarkistamista.

EU:n rajojen suojaaminen laittomilta tavaroilta ja EU:n tullilainsäädännön tarjoamien mahdollisuuksien hyödyntäminen ovat olennaisen tärkeitä tulliliiton vahvistamiseksi.

Puheenjohtajavaltiot odottavat mielenkiinnolla tulliliittoa koskevaa tulevaa toimintasuunnitelmaa ja ehdotusta tullin keskitetyn palvelupisteen perustamisesta.

Teollis- ja tekijänoikeuksia koskeva kehys on erittäin tärkeä innovoinnille EU:ssa, sillä kysymys koskettaa kaikkia talouden aloja. Puheenjohtajakolmikko pyrkii johdonmukaiseen teollis- ja tekijänoikeusstrategiaan.

EU tarvitsee asianmukaista, suorituskykyistä ja resurssitehokasta infrastruktuuria, jotta se voi hyötyä täysimääräisesti kaksiosaisesta eli vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä.

Puheenjohtajakolmikron tavoitteena on toteuttaa energiaunioni yhdenmukaisesti, yhteenliitettyjen ja asianmukaisesti toimivien Euroopan energiamarkkinoiden avulla. Niissä keskitytään kestävään energiaan ja ilmastoneutraaliuteen siirtymiseen. Puheenjohtajavaltiot selvittävät, missä määrin energia-ala voi edistää elpymistä covid-19-pandemian jälkeen. Ne edistävät tiivistä yhteistyötä ja vaihtoa jäsenvaltioiden välillä energiaunionin hallinnon ja energiapuitteiden 2030 täytäntöönpanossa. Lisäksi ne odottavat mielenkiinnolla energia-alaa koskevia komission aloitteita, muun muassa uutta lähestymistapaa Euroopan avomerellä tuotettavan uusiutuvan energian potentiaalin hyödyntämiseen, innovatiivisia polttoaineita, toimenpiteitä alojen älykkään integroitumisen toteuttamiseksi, mukaan lukien kaasualan hiilestä irtautumisen helpottaminen ja nykyisen TEN-E-asetuksen mukauttaminen ilmastoneutraalin talouden näkymiin, jotta saadaan aikaan tarkoituksenmukainen energiainfrastruktuuri.

Turvallinen, innovatiivinen ja yhteenliitetty liikenne, muun muassa vaihtoehtoisten kestävien polttoaineiden ja käyttövoimajärjestelmien edistäminen, on etusijalla, kuten myös TEN-T-verkon kautta toteutettujen eurooppalaisten yhteyksien yhteentoimivuus ja kestävyys.

Puheenjohtajakolmikko odottaa mielenkiinnolla kestävä ja älykkään liikkumisen strategiaa ja on sitoutunut aloittamaan keskeisten ehdotusten työstämisen. Puheenjohtajakolmikko pyrkii turvaamaan toimitusketjujen toiminnan unionin laajuisten haasteiden vallitessa ja käsittelee covid-19-kriisin vaikutuksia liikennejärjestelmään, erityisesti siviili-ilmailun alalla.

Puheenjohtajakolmikko pyrkii vahvistamaan liikennealaa ja sen selviytymiskykyä. Lisäksi puheenjohtajakolmikko analysoi pandemian vaikutusta EU:n sisäisiin liikennevirtoihin, kaikkien liikennemuotojen liikenteenharjoittajiin ja liikenneinfrastruktuuriin.

Puheenjohtajavaltiot ovat vakuuttuneita siitä, että digitalisaatio vaikuttaa jokapäiväiseen elämään Euroopassa, mutta Eurooppa voi myös vaikuttaa digitalisaatioon. Se on mahdollisuus ja samalla haaste EU:lle ja sen yhteiskunta- ja talousmallille sekä sen kilpailukyvyille ja suvereniteetille. Puheenjohtajavaltiot kiinnittävät tässä yhteydessä erityistä huomiota palvelujen ja organisaatioiden digitalisointiin erityisesti julkishallinnossa. Jotta voidaan ylläpitää ja edistää vastuullista, innovatiivista, kestävää ja kilpailukykyistä eurooppalaista digitaalista toimintaympäristöä erityisesti strategisesti tärkeillä aloilla ja keskeisten mahdollistavien digiteknologioiden ja -infrastruktuurien alalla (mukaan lukien datainfrastruktuurit), EU:n digitaalista suvereniteettia on vahvistettava edelleen. Tässä suhteessa tekoäly on keskeinen teknologia, jolla on valtavat mahdollisuudet luoda lisäarvoa. Tätä silmällä pitäen puheenjohtajakolmikko odottaa mielenkiinnolla tulevia ehdotuksia, jotka ovat jatkoa tiedonannolle "Euroopan digitaalista tulevaisuutta rakentamassa", valkoiselle kirjalle tekoälystä, Euroopan datastrategialle ja digitaalisia palveluja koskevalle säädökselle, sekä lisätoimia eurooppalaisen lohkoketjukumppanuuden puitteissa samoin kuin ilmoitettua media- ja audiovisuaalialaa koskevaa toimintasuunnitelmaa.

Digitalisaatiolla on kauaskantoisia vaikutuksia, ja sen vuoksi sitä on käsiteltävä johdonmukaisesti unionin sisä- ja ulkopoliitikassa. Infrastruktuurien kehittämisellä, yhteenliitettävyydellä (mukaan lukien gigabittiyhteydet vuoteen 2025 mennessä ja 5G), käyttäjäkeskeisillä palveluilla ja niiden turvaamisella kriisiaikoina sekä ympäristön ja ilmaston suojeluun, kestävään kehitykseen ja terveyteen liittyvien säännösten, investointien, mahdollisuuksien ja vaikutusten tehostamisella on kaikilla tärkeä rooli. Riittävän dataekosysteemin luominen Euroopan komission datastrategian mukaisesti (mukaan lukien datainfrastruktuuri, tietosuoja ja yksityisyyden suoja, datan vastuullinen käyttö, data-avaruudet, datan saatavuus, datan jakaminen ja tietoturvallisuus) on ratkaisevan tärkeää Euroopan onnistumiselle digitalisaation ohjaamisessa.

Eurooppalaisten tutkimus-, terveys- ja koulutusjärjestelmien on oltava valmiita vastaamaan täysimääräisesti teknologisten ja yhteiskunnallisten muutosten haasteeseen, joka liittyy myös digitalisaatioon, kasvua ja työllisyyttä tukevan innovoinnin edistämiseen vahvistamalla tutkimusta ja innovointia, terveydenhuollon suorituskyvyn parantamiseen ja investoimiseen ihmisten osaamiseen ja koulutukseen. Se on yhteydessä myös synergioiden etsimiseen Euroopan tiede-, tutkimus- ja innovointiyhteisöissä, jotta tutkimuksen ja innovoinnin koko potentiaali voidaan maksimoida unionissa – myös covid-19-kriisin selättämiseksi. Puheenjohtajakolmikko on tältä osin tyytyväinen komission tiedonantoon tutkimuksen ja innovoinnin tulevaisuudesta ja eurooppalaisesta tutkimusalueesta, päivitettyyn digitaalisen koulutuksen toimintasuunnitelmaan, eurooppalaisen koulutusalueen jatkokehittämiseen sekä koulutusyhteistyön uusiin strategisiin puitteisiin ja päivitettyyn osaamisohjelmaan ja odottaa mielenkiinnolla niiden jatkotoimia neuvostossa. Covid-19-pandemian aikana kohdatuista haasteista saadut kokemukset osoittavat, että koulutuksen, osaamisen ja tutkimuksen alojen on oltava riittävän joustavia ja kestävyksiä niiden normaalien syklien keskeytyksille. Koulutuksen, tutkimuksen ja innovoinnin mahdollisuuksien hyödyntäminen uusien ratkaisujen löytämiseksi ja kestävä kehityksen tavoitteiden saavuttamiseksi edellyttää monitasoista lähestymistapaa, jossa näiden politiikanalojen toimet kaikilla tasoilla keskitetään strategisesti kunkin alakohtaisen aloitteen puitteissa ja yhdistetään EU:n tasolla yhteiseen lähestymistapaan. Samanaikaisesti tarvitaan eurooppalaisen tutkimusalueen uudelleenmäärittelyä, jotta voidaan täyttää perustamissopimuksessa asetettu velvoite perustaa alue, jolla tutkijat voivat harjoittaa aidosti eurooppalaista uraa ja liikkua vapaasti tiedon ja teknologian tavoin rajojen ja järjestelmien yli. Erityistä huomiota kiinnitetään myös uudistetun eurooppalaisen tutkimusalueen eettisiin näkökohtiin ja kansalaistieteeseen, joiden alalla puheenjohtajavaltiot toteuttavat joitakin yhteisiä toimia. Vastauksena covid-19-kriisiin puheenjohtajavaltiot kannustavat työhön yhteisten EU:n laboratorioiden perustamiseksi yhteisen tutkimuskeskuksen kautta lääkkeiden ja rokotteiden kehittämistä varten.

Puheenjohtajakolmikko pyrkii siihen, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa ja Erasmus+-ohjelmaa koskevat lainsäädäntöehdotukset sekä uudelleenlaadittu asetukset Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutista (EIT) ja päätös Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin strategisesta innovaatio-ohjelmasta vuosiksi 2021–2027 hyväksytään hyvissä ajoin, jotta uuden toimintapoliittisen syklin täytäntöönpano voidaan aloittaa viipymättä. Sama koskee myös muita EU:n ohjelmia, kuten Digitaalinen Eurooppa -ohjelmaa, Luova Eurooppa -ohjelmaa ja Euroopan solidaarisuusjoukkoja.

Kuluttajansuoja on mukautettava digitalisaation ja Agenda 2030:n haasteisiin, ja sitä on tarvittaessa vahvistettava niitä silmällä pitäen. Kuluttajien haavoittuvuus eri aloilla olisi otettava huomioon. Puheenjohtajavaltiot tukevat komission toimia, joilla pyritään parantamaan kuluttajalainsäädännön valvontaa ja vahvistamaan kansainvälistä yhteistyötä. Kuluttajien luottamus korkeatasoiseen kuluttajansuojaan ja avoimeen kuluttajatiedotukseen ovat tärkeitä tekijöitä, jotka tukevat Euroopan talouden elpymistä covid-19-kriisin jälkeen. Puheenjohtajakolmikko odottaa komission kuluttajasioiden toimintaohjelmaa, jossa käsitellään saatuja kokemuksia, ja aikoo esittää nopeasti konkreettisia ehdotuksia, kuten yleislaturia ja verkkovierailuasetuksen tarkistamista, sekä odottaa mielenkiinnolla muita ehdotuksia, kuten yleisen tuoteturvallisuudirektiivin tarkistamista.

EU:n on edistettävä kilpailukykyistä avaruusala ja sen yhdentymistä Euroopan talouteen lisäämällä avaruusteknologian ja -sovellusten käyttöä julkisten politiikkojen tukemiseksi. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät Euroopan avaruusohjelmaa koskevan asetusehdotuksen hyväksymisellä ja Euroopan GNSS-viraston (GSA) muuttamisella Euroopan avaruusohjelmavirastoksi (EUSPA) muokkaamaan tietä EU:n avaruustoiminnan uudelle aikakaudelle. Ne jatkavat myös EU:n kannan muodostamista globaalin avaruustalouden ja uuden avaruusalan toiminnan kehittämisen keskeisistä periaatteista, kuten markkinalähtöisistä lähestymistavoista ja avaruuden avaamisesta uusille toimijoille.

EU:n matkailualalle, johon tämänhetkinen covid-19-kriisi vaikuttaa aivan erityisesti, ja ennen kaikkea pk-yrityksille ja siviili-ilmailualalle on annettava tukea. Puheenjohtajakolmikko on valmis yhdessä jäsenvaltioiden ja komission kanssa toimimaan yhdessä ja koordinoitusti elpymistä koskevan etenemissuunnitelman mukaisesti. Näin varmistetaan matkailun asteittainen ja turvallinen uudelleen käynnistäminen ja edistetään kestävä matkailua. Tällä tavoin vakuutetaan kuluttajia. Toimia olisi osoitettava lyhyen aikavälin helpotuksiin, yritysten avustamiseen ja pitkän aikavälin elpymiseen.

IV ILMASTONEUTRAALIN, VIHREÄN, OIKEUDENMUKAISEN JA SOSIAALISEN EUROOPAN RAKENTAMINEN

a. Ilmastoneutraalin ja vihreän Euroopan rakentaminen

Puheenjohtajavaltiot ovat täysin sitoutuneet saavuttamaan ilmastoneutraalin EU:n vuoteen 2050 mennessä Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti ja varmistamaan samalla, että siirtymä on kustannustehokas, oikeudenmukainen, sosiaalisesti tasapainoinen ja tasapuolinen ja että se toteutetaan tavalla, joka säilyttää EU:n kilpailukyvyn. Puheenjohtajakolmikko on tältä osin tyytyväinen komission tiedonantoon Euroopan vihreän kehityksen ohjelmasta ja Kestävä Eurooppa -investointiohjelmasta, joita puheenjohtajavaltiot pyrkivät käsittelemään ensi tilassa, sekä eurooppalaiseen ilmastolakiin, strategiaan ilmastomuutokseen sopeutumisiksi ja muihin lainsäädäntöehdotuksiin vuosiksi 2020–2021. Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut viemään kaikkia näitä aloitteita eteenpäin ja tehostamaan ilmastotoimia sekä EU:n sisällä että ulkoisten toimien avulla. Erityisesti pyritään sopimaan kansallisesti määriteltyjen panosten päivityksen toimittamisesta YK:n ilmastopöytäsohjeiden sihteeristölle vuonna 2020 Pariisin sopimuksen mukaisten velvoitteidemme mukaisesti ja perusteellisen vaikutustenarvioinnin jälkeen.

Resurssitehokkuuden, kiertotalouden ja jätehuollon osalta puheenjohtajavaltiot suhtautuvat myönteisesti uuteen kiertotalouden toimintasuunnitelmaan ja ovat valmiita viemään eteenpäin siihen perustuvia aloitteita. Kuluttajilla on tärkeä rooli vihreän siirtymän edistämiseksi, miltä osin puheenjohtajakolmikko odottaa innokkaasti komission ehdotusta kuluttajien vaikutusmahdollisuuksien lisäämisestä.

Biodiversiteetin ja luonnonvarojen suojelu ja kestävä käyttö ovat myös keskeinen osa vihreää siirtymää. EU ja sen jäsenvaltiot johtavat ja tehostavat toimia, joilla torjutaan biodiversiteetin köyhtymistä, ottaen myös huomioon biodiversiteetin ja ihmisten terveyden välisen yhteyden. Puheenjohtajakolmikko tukee EU:n sitoumusta näyttää esimerkkiä ja edistää voimakkaasti kunnianhimoisen, vuoden 2020 jälkeisen maailmanlaajuisen biodiversiteettikehyksen hyväksymistä ja täytäntöönpanoa. Puheenjohtajavaltiot aikovat edistää maataloutta, kalastusta ja elintarvikejärjestelmiä, jotka ovat kestäviä ja perustuvat kiertoon, kestävä metsänhoitoa ottaen huomioon vuoden 2020 jälkeinen vahvistettu EU:n metsästrategia, joka kattaa koko metsänkierron ja edistää metsien tarjoamia monenlaisia palveluja, sekä kestävä biotaloutta keskittymällä muun muassa elintarvikehuollon ja elintarvikeketjujen eheyden takaamiseen kriisiaikoina ja eläinten hyvinvointiin, ja toivovat lisäksi saavansa 8. ympäristöalan toimintaohjelman toteutusvaiheeseen. Erityistä huomiota kiinnitetään myös kestäväan vesienhoitoon sekä kattavaan valtameriohjelmaan, mukaan lukien sininen kasvu.

Maatalouden selviytymiskyky ja maaseutualueiden elinvoimaisuus koko EU:n alueella ovat keskeisen tärkeitä, jotta voidaan varmistaa alueellinen yhteenkuuluvuus sekä se, että kansalaisten saatavilla on turvallisia ja kohtuuhintaisia elintarvikkeita. Puheenjohtajavaltiot tekevät kaikkensa yhteistä maatalouspolitiikkaa koskevien lainsäädäntöehdotusten hyväksymiseksi ajoissa niin, että uuden toimintapoliittisen syklin toteuttaminen voidaan aloittaa viipymättä.

Oikeudenmukaisen siirtymän mekanismin yhteydessä puheenjohtajavaltiot ovat myös sitoutuneet hyväksymään hyvissä ajoin säädösehdotuksen oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta.

Puheenjohtajakolmikko korostaa, että kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman ja sen 17 kestävän kehityksen tavoitteen täytäntöönpano on olennaisen tärkeää, jotta voidaan saada aikaan parempi ja kestävämpi tulevaisuus kaikille niin, että ketään ei jätetä jälkeen. Tätä varten Agenda 2030 olisi valtavirtaistettava riittävän yksityiskohtaisesti kaikkeen EU:n ulko- ja sisäpolitiikkaan.

b. Oikeudenmukaisen ja sosiaalisen Euroopan rakentaminen

Puheenjohtajavaltiot ovat vakuuttuneita Euroopan sosiaalisen mallin vahvuuksista ja uskovat, että asiassa voidaan vielä edistyä.

Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon varmistamiseksi voidaan tehdä enemmän. Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut edistämään tätä työtä EU:n ja sen jäsenvaltioiden nykyisen toimivallanjaon pohjalta. EU:n tavoitteena on muun muassa edistää ylöspäin tapahtuvaa lähentymistä ja tukea sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Keinoja tämän tavoitteen saavuttamiseksi ovat erityisesti kansallisia vähimmäispalkkoja koskeva EU:n kehys, välineet, joilla suojellaan työpaikkoja ja tuloja talouden häiriötilanteissa, kaikkien työntekijöiden sekä itsenäisten ammatinharjoittajien, erityisesti kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien ryhmien mahdollisuus saada sosiaalista suojelua, ja sosiaalisen osallisuuden parantaminen. Puheenjohtajakolmikko tehostaa köyhyyden torjuntaa ja kannustaa keskusteluun vähimmäistoimeentuloturva koskevista tulevista aloitteista. Pandemian sosiaalisia seurauksia on lievennettävä. Tämä edellyttää jäsenvaltioiden talouksien ja toteutettavien toimenpiteiden tukemista. Tulevat vähimmäispalkkaan ja työttömyysvakuutusjärjestelmään liittyvät ehdotukset, joita neuvosto aikoo tarkastella, nuorisotyöttömyyden torjuntaa koskeva aloite ja lapsitakuut ovat tärkeitä vaiheita Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon jatkamisessa.

Työllisyyden ja sosiaaliasioiden alan työssä keskitytään covid-19-kriisin seurauksiin. Tähän kuuluvat työterveys ja -turvallisuus sekä epävarmoissa ja erityisesti epätyypillisissä työsuhteissa olevien työntekijöiden suojelu ja joustavien työmuotojen, kuten etätöön, käyttö, myös digitaalisten välineiden avulla.

Puheenjohtajavaltiot edistävät pyrkimyksiä panna yritystoimintaa ja ihmisoikeuksia koskevat YK:n ohjaavat periaatteet, OECD:n toimintaohjeet monikansallisille yrityksille ja monikansallisia yrityksiä ja sosiaalipolitiikkaa koskeva ILO:n kolmikantainen periaatejulistus johdonmukaisesti täytäntöön koko EU:ssa. Ne kehottavat laatimaan uuden tiedonannon yritysten yhteiskuntavastuusta sekä vastuullista yritystoimintaa koskevan EU:n toimintasuunnitelman covid-19-kriisistä saadut kokemukset huomioon ottaen.

Työ sekä työolot ja -ehdot muuttuvat nopeasti erityisesti digitalisaation ja väestön ikääntymisen vuoksi. Voidakseen aktiivisesti muokata työn tulevaisuutta puheenjohtajakolmikko odottaa mielenkiinnolla uusia tapoja parantaa kaikkien työntekijöiden työturvallisuutta ja -terveyttä sekä alustatyöntekijöiden, etätöntyöntekijöiden ja muissa epätyypillisissä työsuhteissa olevien työntekijöiden työoloja.

Väestöhaasteisiin olisi puututtava tarmokkaammin. Kaikkien ryhmien osallistumista työmarkkinoille sekä sukupolvien välistä yhteistyötä ja vuoropuhelua olisi vahvistettava. Tekoäly on keskeisen tärkeää työn ja yhteiskunnan kehityksen kannalta. Työvoimapolitiikka liittyy erityisesti osaamiseen, turvallisuuteen ja työmarkkinavuoropuheluun. Ammatillisen koulutuksen ja elinikäisen oppimisen saatavuus on olennaisen tärkeää, jotta työntekijät voivat hankkia työmarkkinoilla tarvittavan osaamisen ja sopeutua muutoksiin, vaikka ne olisivat akuutteja ja odottamattomia.

Osallistava pääsy koulutukseen, myös digitaalisiin keinoin, olisi varmistettava Euroopan uuden osaamisohjelman ja kotouttamista ja osallisuutta koskevan toimintasuunnitelman avulla.

Investoiminen osaamiseen, uudelleen- ja täydennyskoulutusmahdollisuuksiin ja digiosaamiseen on olennaisen tärkeää, jotta voidaan puuttua kasvavaan osaamisvajeeseen ja muuttuviin työnteon malleihin.

Kulttuuriin ja mediaan panostaminen edistää muun muassa osallistavia ja yhteenkuuluvuutta edistäviä yhteiskuntia. Esimerkiksi kulttuuri- ja luovia aloja tuetaan Luova Eurooppa -ohjelman kautta. Puheenjohtajakolmikko odottaa myös lapsi- ja nuorisotakuisiin liittyviä komission aloitteita.

Kansalaisläheistä EU:ta koskevalla unionin politiikalla edistetään kehitystä, kasvua ja asianmukaisia elinympäristöjä ottamalla huomioon maaseutu- ja rannikkoalueiden erityistarpeet ja edistetään kaupunkien ja alueiden yhdennettyä ja kestäväää kehitystä. Unioni tukee kaikkien saatavilla olevaa laadukasta terveydenhuoltoa muun muassa turvaamalla lääkkeiden toimitusketjun tärkeänä osana lääkkeiden saatavuutta. Puheenjohtajakolmikko tekee tässä yhteydessä myös tiivistä yhteistyötä komission kanssa EU:n syöväntorjuntasuunnitelman laadinnassa ja seurannassa. Puheenjohtajakolmikko aikoo myös osaltaan parantaa terveyslukutaitoa.

Covid-19-pandemia on osoittanut, että tiettyjä terveyteen liittyviä prosesseja voidaan parantaa EU:n tasolla sekä yhteishankintojen alalla että rokotteiden ja antimikrobilääkkeiden ja viruslääkkeiden kehittämisessä ja valmistuksessa. Lääkkeitä ja lääkinnällisiä laitteita koskevaa lainsäädäntöä olisi parannettava, jotta voidaan nopeasti mukautua markkinakriiseihin ja noudattaa omavaraisuuden periaatetta muun muassa lääkkeiden, rokotteiden ja terveydenhuollon tarvikkeiden saatavuuden osalta. Tässä yhteydessä puheenjohtajakolmikko panee jäsenvaltioiden toimivaltaa kunnioittaen tarkoin merkille komission aikomuksen auttaa varmistamaan, että Euroopassa on saatavilla tarpeita vastaavia kohtuuhintaisia lääkkeitä. Puheenjohtajavaltiot keskittyvät myös käyttötarkoituksen muuttamisen alan lainsäädäntöön ja mahdollistavat samalla yhteisen lähestymistavan tietojen hankkimiseen kliinisissä tutkimuksissa nopeasti ja tehokkaasti. Lisäksi kannustetaan pohtimaan "yhteisten käsittelylaitosten" perustamista asiasta kiinnostuneiden maiden välille.

Pandemiavalmiutta on EU:ssa vahvistettava muun muassa edistämällä terveystietojen digitaalista vaihtoa yksityisyyden suojaa kaikilta osin kunnioittaen ja vahvistamalla olemassa olevia Euroopan laajuisia rakenteita, kuten Euroopan tautienehkäisy- ja valvontakeskusta (ECDC).

V EUROOPAN ETUJEN JA ARVOJEN EDISTÄMINEN MAAILMASSA

Puheenjohtajavaltiot ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja osallistuvat Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan kolmansien maiden ja alueiden valtion- ja hallitusten johtajien kanssa sekä EU:n institutionaalisissa että monenvälisissä puitteissa järjestämien huippukokousten ja EU-johtajien kokousten tehokkaaseen valmisteluun. Puheenjohtajakolmikko huolehtii yhteistyössä korkean edustajan kanssa myös Eurooppa-neuvostossa ulkoasioista ja kansainvälisistä suhteista käytävien keskustelujen jatkotoimista.

Puheenjohtajavaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä korkean edustajan kanssa ja yhdessä tukevat häntä hänen tehtäviensä suorittamisessa ja pyrkivät saamaan kaikki jäsenvaltiot osallistumaan aktiivisesti unionin ulkopoliittikkaan ja tukemaan sitä.

Puheenjohtajakolmikko tukee korkeaa edustajaa toteuttamalla mahdollisimman monia konkreettisia toimia, joilla lisätään EU:n valmiuksia toimia päättäväisesti ja yhtenäisesti, jotta se voi edistää tehokkaasti Euroopan etuja ja arvoja sekä puolustaa ja edelleen muokata sääntöpohjaista kansainvälistä järjestystä kansainvälisen oikeuden ja ihmisoikeuksien mukaisesti nykypäivän kiistanalaisessa maailmassa ja näin vahvistaa monenvälisyyttä ja YK-järjestelmää. Pyrimme vahvistamaan EU:n asemaa globaalina johtajana, joka edistää rauhaa, vaurautta ja ihmisoikeuksia kaikille.

Tämä edellyttää EU:n ulkoisen toiminnan kaikkien osa-alueiden mobilisointia ja strategista hyödyntämistä diplomatiasta kehitykseen, kauppaan, kansainvälisiin kulttuurisuhteisiin tai energiapolitiikkaan, mukaan lukien turvallisuus- ja puolustusalan välineet, sekä aktiivista tiedottamista ja viestintää. Puheenjohtajakolmikko on sitoutunut tekemään oman osansa tästä yhteisestä pyrkimyksestä yhdessä korkean edustajan, kaikkien EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden kanssa puolustaakseen vahvaa EU:ta monenvälisessä maailmassa, jonka alueiden väliset siteet ovat tiiviit. Tähän sisältyy EU:n kyky reagoida monitahoisiin hätätilanteisiin. Sen vuoksi puheenjohtajakolmikron ensisijaisena tavoitteena on arvioida EU:n ja sen jäsenvaltioiden kriisitoimintaa covid-19-pandemian yhteydessä, tunnistaa puutteita ja haasteita, parhaita käytäntöjä sekä keskinäisen yhteistyön ja koordinoinnin parantamiskeinoja. Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen hyväksyminen ja täytäntöönpano antaa mahdollisuuden edistää etujamme ja arvojamme ja sovittaa yhteistyömme vastaamaan paremmin EU:n ulkopoliittikan prioriteetteja.

Puheenjohtajakolmikko on tyytyväinen päätökseen liittymisneuvottelujen aloittamisesta Albanian ja Pohjois-Makedonian kanssa ja vahvistaa Länsi-Balkanin eurooppalaisen tulevaisuuden ja EU:n tavoitteen jatkaa laajentumisprosessiaan Länsi-Balkanin suuntaan tehostetusta laajentumismenetelmästä hiljattain annetun komission tiedonannon pohjalta sekä tarvittaessa syventää yhteistyötä Zagrebin huippukokouksessa sovitun mukaisesti.

Puheenjohtajakolmikko kiinnittää tässä yhteydessä erityistä huomiota covid-19-kriisin merkittävien sosioekonomisten vaikutusten käsittelyyn Länsi-Balkanilla ja alueen talouksien elpymiseen, mukaan lukien myönteisten näkymien luominen nuorille. Puheenjohtajakolmikko tukee yhteyksien parantamista niiden kaikissa ulottuvuuksissa, mikä kuroo umpeen EU:n ja alueen välistä kehityskulua. Demokratian, oikeusvaltion ja tiedotusvälineiden vapauden edistäminen on EU:n yhteinen narratiivi, jota olisi edistettävä tehokkaalla strategisella viestinnällä. Huomiota olisi kiinnitettävä myös avoinna olevien kysymysten ratkaisemiseen sekä selviytymiskyvyn vahvistamiseen hybridiuhkia ja disinformaatiota vastaan tiivistämällä muun muassa YUTP-alan yhteistyötä ja puuttumalla vahingollisiin vaikutteisiin alueella.

Transatlanttinen kumppanuus ja EU:n kauppasuhteet Yhdysvaltojen kanssa ovat yksi puheenjohtajakolmikron tärkeimmistä painopisteistä. Se tekee tiivistä yhteistyötä komission ja korkean edustajan kanssa, jotta molempia osapuolia hyödyttävään ja tasapainoiseen suhteeseen voidaan luottaa jatkossakin.

ETA- ja EFTA-valtiot ovat läheisiä kumppaneita. Covid-19-pandemian seurausten tiivis koordinointi ETA- ja EFTA-valtioiden sekä Sveitsin kanssa on erittäin tärkeää, kun otetaan huomioon EFTA-valtioiden pitkälle edennyt taloudellinen yhdentyminen EU:n kanssa ETA:n sisämarkkinoiden ja Sveitsin kanssa tehtyjen sopimusten tiiviin verkoston kautta.

Puheenjohtajakolmikko jatkaa yhdessä korkean edustajan ja komission kanssa kunnianhimoista naapuruuspolitiikkaa idässä ja etelässä. Naapuruuspolitiikalla pyritään erityisesti auttamaan EU:n välittömässä maantieteellisessä läheisyydessä olevia kumppaneita selviytymään menestyksekkäästi covid-19-kriisistä ja vahvistamaan niiden yleistä kestäkykyä. Lisäksi puheenjohtajakolmikko painottaa voimakkaasti korkean edustajan tukemista merkittävässä konflikteissa unionin naapurustossa ja laajemmaltikin, kuten Libyassa, Sahelin alueella, Syyriassa ja Ukrainan itäosassa.

Puheenjohtajakolmikko osallistuu yhteistyössä korkean edustajan kanssa myös tulevassa itäisen kumppanuuden huippukokouksessa annettavien sitoumusten valmisteluun ja täytäntöönpanoon. Myös EU:n sitoutumisesta Mustanmeren alueelliseen yhteistyöhön kesäkuussa 2019 annettujen ulkoasiainneuvoston päätelmien ja EU:n Mustanmeren synergia-aloitteen täytäntöönpanoa jatketaan.

Puheenjohtajakolmikko tukee korkeaa edustajaa EU:n ja Venäjän suhteita ohjaavien viiden periaatteen arvioinnissa, jotta EU:n politiikkaa voidaan aktiivisesti muokata.

EU tiivistää yhteistyötään Etyjin kanssa, mikä voi vaikuttaa merkittävästi Euroopan turvallisuuteen ja vakauteen Etyjin ainutlaatuisen maantieteellisen kattavuuden, itsenäisten instituutioiden, kenttäoperaatioiden verkoston ja yleisen diplomaattisen potentiaalin vuoksi.

Koska alueen geopoliittinen merkitys Euroopan ja Aasian välisenä siltana kasvaa, EU vie eteenpäin kesäkuussa 2019 hyväksytyssä uudessa Keski-Aasiaa koskevassa EU:n strategiassa esitettyjä keskeisiä prioriteetteja. EU pyrkii parantamaan Euroopan ja Aasian välisiä yhteyksiä Verkkojen Eurooppa -välineen ja Aasian-strategian mukaisesti.

EU tukee korkean edustajan kolmen puheenjohtajakauden aikana toteuttamia toimia ja pyrkii tiivistämään yhteistyötään Aseanin kanssa strategisen kumppanuuden aikaansaamiseksi. Tässä yhteydessä Eurooppa-neuvoston puheenjohtaja tutkii mahdollisuutta järjestää EU:n ja Aseanin johtajien kokous. EU edistää edelleen vuoropuhelua ja yhteistyötä Aasian kanssa Aasia–Eurooppa-kokouksessa (Asem), jonka 13. huippukokous on tarkoitus järjestää Kambodžan Phnom Penhissä 16.–17. marraskuuta 2020. Se suunnittelee myös EU:n ja Kiinan johtajien kokousta. Lisäksi valmistellaan EU:n vuotuisia huippukokouksia Kiinan, Intian, Japanin ja Korean tasavallan kanssa. Puheenjohtajakolmikko tehostaa Euroopan ja Aasian yhteyksiä koskevan EU:n strategian täytäntöönpanoa ja edistämistä noudattaen arvoihin perustuvaa toimintatapaa, jossa selvästi painotetaan kansainvälisten normien noudattamista, kestävyyttä ja avoimuutta. Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan on tarkoitus kutsua koolle Portossa toukokuussa 2021 pidettävä EU:n ja Intian johtajien kokous, jonka järjestelyistä vastaa puheenjohtajavaltio Portugali.

Lokakuussa 2020 pidettävä EU:n ja Afrikan unionin huippukokous ja suunnitellut EU:n ja AU:n ministerikokoukset tarjoavat merkittäviä mahdollisuuksia kehittää suhteita Afrikkaan ja tehdä yhteistyötä sen kanssa. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät myös hyväksymään Cotonoun sopimuksen jälkeisen sopimuksen allekirjoittamista ja tekemistä koskevat neuvoston päätökset.

Euroopan unionin olisi puheenjohtajakolmikon toimikauden aikana edelleen tehtävä kaikkensa varmistaakseen solidaarisuuden Afrikan kanssa covid-19:n torjunnassa. Puheenjohtajavaltiot varmistavat tiiviissä yhteistyössä korkean edustajan kanssa, että EU pyrkii suhteissaan Afrikkaan toteuttamaan EU:n ja Afrikan unionin huippukokouksessa sovitut yhteiset prioriteetit, joita ovat muun muassa kestävä rauha ja turvallisuus Afrikan mantereella sekä kestävä ja osallistava kasvu, investoinnit, työpaikkojen luominen ja inhimillinen kehitys. Samalla on pyrittävä yhteisiin ja myönteisiin ratkaisuihin ilmastoon, muuttoliikkeeseen ja liikkuvuuteen liittyviin kysymyksiin. EU tukee myös Afrikan mantereiden vapaakauppa-alueita taloudelliseen yhdentymiseen tähtäävänä hankkeena ja tehostaa mannertenvälisiä toimia Pariisin ilmastopöytäkirjan sitoumusten täyttämiseksi.

Puheenjohtajakolmikko on yhdessä korkean edustajan kanssa edelleen sitoutunut vahvistamaan EU:n poliittista kumppanuutta Latinalaisen Amerikan ja Karibian kanssa. EU:n on jatkettava yhteistyötä alueen maiden kanssa ja pyrittävä edelleen saamaan aikaan tuloksia eri tavoin, muun muassa päivittämällä voimassa olevia sopimuksia – kuten Meksikon ja Chilen tapauksessa – ja etenemällä neuvotteluissa Mercosurin kanssa. Edessämme olevat haasteet edellyttävät, että EU hoitaa globaalin roolinsa täysipainoisesti. Alueen eri kriisit, erityisesti Venezuelan kriisi, edellyttävät intensiivistä poliittista toimintaa.

Puheenjohtajakolmikko on edelleen sitoutunut avoimeen, kunnianhimoiseen, oikeudenmukaiseen, kestäväan ja sääntöihin perustuvaan kauppaan. Kauppapolitiikka on olennainen osa kokonaisvaltaista talouspoliittista ratkaisua kriisiin. Tässä yhteydessä WTO:n uudistaminen monenvälisen sääntöihin perustuvan järjestyksen vahvistamiseksi sekä investointiriitojen kansainvälisen ratkaisujärjestelmän uudistaminen ovat tärkeitä. Samalla puheenjohtajakolmikko jatkaa kunnianhimoisten kahdenvälisen vapaakauppa- ja investointisuojasopimusten valmistelua ja varmistaa samalla tasapuoliset toimintaedellytykset ja helpomman pääsyn julkisten hankintojen markkinoille. Neuvottelut vapaakauppasopimuksesta Indonesian kanssa saadaan todennäköisesti päätökseen vuonna 2021. Vapaakauppasopimuksista Australian ja Uuden-Seelannin kanssa neuvotellaan parhaillaan, ja ne saatetaan tehdä vuoden 2021 aikana. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät myös tekemään kumppanuus- ja yhteistyösopimuksen Thaimaan kanssa vuonna 2021. Puheenjohtajakolmikko pyrkii allekirjoittamaan EU:n ja Mercosurin assosiaatiosopimuksen ja EU:n ja Meksikon uudenaikaistetun kokonaisvaltaisen sopimuksen sekä sopimuksen Chilen kanssa tehdyn assosiaatiosopimuksen uudistamisesta. Kaikin tavoin pyritään varmistamaan, että maantieteellisten merkintöjen suojaa koskeva sopimus allekirjoitetaan ja neuvottelut kunnianhimoisesta, tasapainoisesta ja laaja-alaisesta investointisopimuksesta Kiinan kanssa saadaan päätökseen. Puheenjohtajakolmikko pyrkii mahdollisesti käynnistämään uudelleen neuvottelut EU:n ja Intian kunnianhimoisesta kauppa- ja investointisuojasopimuksesta.

EU pyrkii työskentelemään paremmin yhdessä kehitysyhteistyön alalla ja lujittamaan entisestään tämän alan kansainvälisiä kumppanuuksiaan osallistavalla tavalla. Puheenjohtajavaltiot korostavat, että kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelma ja sen kestävän kehityksen tavoitteet muodostavat muutosvoimaisen poliittisen kehityksen köyhyyden poistamiseksi ja kestävän kehityksen saavuttamiseksi maailmanlaajuisesti ja varmistavat, että EU ja sen jäsenvaltiot johtavat edelleen kunnianhimoisia tavoitteita ja toimia. Puheenjohtajakolmikko on yhteistyössä korkean edustajan kanssa edelleen sitoutunut käsittelemään kansallisten toimien laajempia vaikutuksia kansainvälisellä ja maailmanlaajuisella tasolla ja muistuttaa, että EU on sitoutunut poistamaan nälän ja aliravitsemuksen. Puheenjohtajavaltiot suhtautuvat tältä osin myönteisesti YK:n vuonna 2021 järjestämään maailman elintarvikejärjestelmien huippukokoukseen ja korostavat tarvetta hyväksyä johdonmukaisia EU:n politiikkoja. Lisäksi on tarkoitus käsitellä kaikkia veteen liittyviä haasteita pyrittäessä kehittämään vettä koskeva kokonaisvaltainen toimintamalli, jossa otetaan huomioon humanitaarisen avun, kehityksen ja rauhan välinen yhteys sekä ympäristöön, maailmanlaajuisen terveyteen ja ravitsemukseen liittyvät näkökohdat.

Puheenjohtajavaltiot pyrkivät myös vahvistamaan kehitysrahoituksen eurooppalaista rahoitusrakennetta 5. joulukuuta 2019 annettujen neuvoston päätelmien sekä viisaiden ryhmän vuoden 2020 raportissa määriteltujen lyhyen ja pitkän aikavälin toimenpiteiden jatkotoimena. Puheenjohtajakolmikko ohjaa myös työtä, jotta neuvosto voi hyväksyä kolmannen sukupuolten tasa-arvoa edistävän toimintasuunnitelman ja panna sen täytäntöön.

Puheenjohtajakolmikko tukee korkean edustajan pyrkimyksiä edistää ja vahvistaa entisestään tehokasta sääntöihin perustuvaa kansainvälistä järjestystä ja on täysin sitoutunut lisäämään tehokkaan, perussopimukseen perustuvan kansainvälisen asevalvonnan, aseistariisun ja asesulun näkyvyyttä maailman rauhan ja turvallisuuden keskeisinä pilareina.

Covid-19-pandemialla ja muilla kriiseillä on laaja-alaisia vaikutuksia humanitaarisiin tarpeisiin koko maailmassa. Puheenjohtajakolmikon toimikauden aikana EU pyrkii tarjoamaan ihmishenkiä pelastavaa humanitaarista apua sitä tarvitseville. Jatkamme edellisen puheenjohtajakolmikon työtä erityisesti neuvoston marraskuussa 2019 kansainvälisestä humanitaarisesta oikeudesta antamien päätelmien pohjalta ja pyrimme turvaamaan humanitaarisen toimintatilan ja edistämään kansainvälistä humanitaarista oikeutta. Pyrimme siihen, että kaikki jäsenvaltiot ja EU allekirjoittavat humanitaarista apua koskevan toimintakehotuksen.

Covid-19-viruksen ilmaantuminen on osoittanut maailmanlaajuisen terveysalan yhteistyön ja avoimen kriisitoiminnan merkityksen. Edellä esitetty huomioon ottaen puheenjohtajakolmikko on sitoutunut tekemään yhteistyötä antaakseen EU:lle ja sen jäsenvaltioille vahvemman ja strategisemman äänen globaalia terveyttä käsittelevillä kansainvälisillä foorumeilla, kuten WHO:ssa. EU ja sen jäsenvaltiot tukevat kumppanimaita niiden kokonaisvaltaisten terveydenhuoltojärjestelmien vahvistamisessa ja pandemian vakavien sosioekonomisten seurausten lieventämisessä. Team Europe on konkreettinen osoitus Euroopan päättäväisyydestä ilmaista maailmanlaajuinen solidaarisuutemme. Rokotteen osalta maailmanlaajuisesti tutkimus- ja innovointialan kanssa tehtävän yhteistyön ansiosta kumppanimailla on mahdollisuus saada rokotetta pandemian leviämisen torjumiseksi.

Puheenjohtajakolmikron toimikauden aikana EU jatkaa EU:n merellisen turvallisuusstrategian ja sen päivitetyn toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa parantaakseen tapaa, jolla unioni reagoi maailmanlaajuisesti meriturvallisuuden uhkiin ja haasteisiin, jotka vaikuttavat ihmisiin, toimintoihin ja infrastruktuureihin, erityisesti tehostamalla diplomaattista yhteistyötä kansainvälisten kumppaneiden kanssa varsinkin Guineanlahdella ja kehittämällä koordinoitusti valmiuksia. Poliittikkatoimia tarkastellaan vuonna 2020 laadittavan, EU:n merellisen turvallisuusstrategian toimintasuunnitelman täytäntöönpanokertomuksen perusteella.

Yhteinen turvallisuus- ja puolustuspolitiikka (YTPP)

Puheenjohtajavaltiot, jotka tukevat korkean edustajan työtä ja tekevät tiivistä yhteistyötä jäsenvaltioiden kanssa, ovat vahvasti sitoutunut tehostamaan YTPP:n kaikkia näkökohtia pyrittäessä yleistavoitteena tekemään EU:sta vastuullinen, kykenevä ja luotettava toimija ja maailmanlaajuinen kumppani rauhan ja turvallisuuden alalla. Sen vuoksi puheenjohtajakolmikko aikoo päättäväisesti vahvistaa edelleen EU:n toimintakykyä, jotta se voi reagoida asianmukaisesti ja päättäväisesti kriiseihin, jotka vaikuttavat suoraan etuihimme ja turvallisuuteemme, mahdollisuuksien mukaan kumppaneidemme kanssa ja tarvittaessa itsenäisesti.

Toimintakykymme riippuu selkeästä yhteisymmärryksestä siitä, mitä haluamme eurooppalaisina tehdä EU:n globaalistrategian mukaisesti turvallisuuden ja puolustuksen alalla. Poliittinen ja strateginen ohjaus on tarpeen, jos haluamme täyttää strategisen ohjelman 2019–2024 odotukset. Puheenjohtajakolmikko antaa sen vuoksi täyden tukensa korkean edustajan työlle "strategisen kompassin" laatimiseksi. Yhteinen uhka-analyysi tarjoaa perustan tälle strategiselle vuoropuhelulle, joka auttaa etenemään kohti yhteistä poliittista yhteisymmärrystä ja tavoitteellisempaa puolustusvoimavarojen suunnittelua ja kehittämistä.

Puheenjohtajakolmikko jatkaa pyrkimyksiään lisätä YTPP- ja OSA-yhteistyötä, tukea kansallisille prosesseille YTPP-siviilioperaatioiden voimavarojen lisäämiseksi ja monia muita toimia, joilla varmistetaan YTPP-siviilialan sopimuksen täysimääräinen täytäntöönpano alkukesään 2023 mennessä. Järjestetään useita työpajoja ja kaksi korkean tason vuosittaista tarkistuskonferenssia, ja perustetaan siviilikriisinhallinnan osaamiskeskus.

Kehitetään edelleen EU:n puolustusaloitteita ja parannetaan niiden johdonmukaisuutta muun muassa panemalla täytäntöön kahtena viime vuonna aikaansaadut urauurtavat toimet kaikilla keskeisillä aloilla (PRY, CARD ja Euroopan puolustusrahasto). Tähän olisi sisällyttävä vahvempi, osallistavampi ja kestävämpi Euroopan puolustuksen teollinen ja teknologinen perusta, jossa otetaan huomioon pk-yritysten rooli.

Jatketaan tulossuuntautuneesti sellaisten EU:n puolustukseen liittyvien aloitteiden johdonmukaisuuden edistämistä, joilla pyritään saavuttamaan EU:n tavoitetaso turvallisuuden ja puolustuksen alalla. Näin voidaan vahvistaa puolustusyhteistyötä ja antaa unionille oikeanlaiset voimavarat ja vahvistaa sen roolia turvallisuuden tuottajana. Ensiarvoisen tärkeää on tehostaa entisestään strategista poliittista koordinointia ja täytäntöönpanon seurantaa, jotta Euroopan puolustusvoimavaroja kehitetään johdonmukaisesti.

Samalla puheenjohtajavaltiot ja korkea edustaja ovat edelleen täysin sitoutuneita transatlanttiseen turvallisuuskumppanuuteen ja varmistavat, että kaikki YTPP-aloitteet ovat kaikilta osin Naton toimia täydentäviä. Yhteenkuuluvuuden ja niin Naton kuin EU:n yhteisten toimintavalmiuksien vahvistaminen käsittää sotilaallisen liikkuvuuden, kyberturvallisuuden ja -puolustuksen, voimavarojen kehittämisen, hybridiuhat ja valmiuksien kehittämisen. Covid-19-pandemian huomioon ottaen tähän sisältyvät myös sotilaallinen apu siviiliviranomaisille ja toimenpiteet selviytymiskyvyn ja siviilialan valmiuden parantamiseksi. Näin ollen prioriteettina on molempien järjestöjen tiivis yhteistyö ja Naton eurooppalaisen pilarin vahvistaminen. Vakiintuneet epäviralliset henkilöstötason yhteydet Naton kanssa ovat vankka perusta vahvalle ja jatkuvalle yhteistyölle, kuten tähän mennessä laadituissa neljässä tilanneselvityksessä korostetaan.
