

Brusel 5. června 2020
(OR. en)

8086/20

POLGEN 46

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců
Předmět:	Rozvoj strategické agendy
	Osmnáctiměsíční program Rady (1. července 2020 až 31. prosince 2021)

Delegace naleznou v příloze osmnáctiměsíční program Rady vypracovaný budoucím německým, portugalským a slovinským předsednictvím a vysokým představitelem, předsedou Rady pro zahraniční věci.

Program

I. ÚVOD

Pandemie COVID-19 představuje pro Evropu i celý svět výzvu, která nemá obdoby. Celosvětová zdravotní krize drasticky zasáhla společnost i ekonomiky členských států EU a vyžaduje naléhavá, rozhodná a komplexní opatření na unijní, vnitrostátní, regionální i místní úrovni¹. Trojice předsednictví je připravena učinit vše nezbytné, aby byla posílena odolnost Evropy, zajištěna ochrana našich občanů a překonána krize a současně aby byly zachovány evropské hodnoty a způsob života. Přitom se bude soustředit na pět směrů činnosti určených ve společném prohlášení členů Evropské rady ze dne 26. března 2020.

Krize způsobená onemocněním COVID-19, jež Světová zdravotnická organizace (WHO) prohlásila za pandemii, podrobila společnosti členských států, a zejména jejich systémy zdravotní péče obtížné zkoušce, která doposud trvá. Členské státy a orgány EU jednaly svorně v duchu solidarity a v oblasti zdravotní péče koordinovaly a prováděly příslušná opatření. Pouze pokud bude politika v oblasti zdraví účinná, pokud jde o zastavení a případné překonání hrozby, již COVID-19 představuje, může nastat trvalé oživení ve všech dalších odvětvích hospodářství a veřejného života.

¹ Viz společné prohlášení členů Evropské rady ze dne 26. března 2020.

Přestože během chorvatského předsednictví již byla v zájmu řešení krize přijata řada opatření, mnoho práce nás dosud čeká, zejména abychom dokázali dostat pandemii pod kontrolu a plně obnovit fungování společností evropských zemí a jejich ekonomik prostřednictvím podpory udržitelného a inkluzivního růstu, začlenění mimo jiné ekologické a digitální transformace, jakož i vyvozením veškerých poučení z krize² a řešením jejích socioekonomických důsledků. Se zřetelem k tomuto cíli jsou pro trojici předsednictví zastřešující prioritou veškerá vhodná opatření umožňující stabilní oživení evropského hospodářství v souladu se strategií udržitelného a inkluzivního růstu, která zohledňuje cíl v podobě dosažení klimatické neutrality do roku 2050 a řeší významné sociální dopady i lidský rozměr, a předsednictví jsou odhodlána tato opatření provádět. Trojice předsednictví bude vycházet z připravovaných návrhů Komise, jejichž cílem je zavést v rámci EU ambicióznější, rozsáhlejší a koordinovanější systém řízení krizí.

Trojice předsednictví se zasazuje o dodržování zásad společného evropského plánu rušení opatření proti šíření COVID-19 a plánu cesty k oživení³: plán oživení musí být založen na solidaritě, soudržnosti a konvergenci; oživení musí být flexibilní, přizpůsobovat se situaci a musí se vyvíjet; musí být inkluzivní a spoluodpovědnost za něj musí převzít všichni zúčastnění; současně musí respektovat naše hodnoty, práva a právní stát.

Trojice předsednictví učiní vše pro to, aby bylo zajištěno opětovné fungování a další prohloubení jednotného trhu, aby bylo dosaženo pokroku v ekologické a digitální transformaci, aby byla vyvíjena činnost směřující k digitální suverenitě, aby byla zajištěna strategická autonomie EU prostřednictvím dynamické průmyslové politiky, aby byly podporovány malé a střední podniky a začínající podniky, aby byly prověřovány přímé zahraniční investice, aby byla budována odolnější infrastruktura, zejména ve zdravotnictví, a aby se kritické zboží vyrábělo v Evropě s cílem snížit nadměrnou závislost na třetích zemích– v souladu s hlavními doporučeními plánu cesty k oživení.

² Viz společný evropský plán rušení opatření proti šíření COVID-19, 15. dubna 2020

³ Plán cesty k oživení – směrem k odolnější, udržitelnější a spravedlivější Evropě, 22. dubna 2020.

Trojice předsednictví přispěje k bezprecedentnímu investičnímu úsilí za účelem stimulace oživení, které se zaměří na společně dohodnuté cíle a na nejpotřebnější oblasti, a v případě potřeby bude toto úsilí náležitě směřovat. Toto úsilí bude zahrnovat záchranné sítě pro občany, podniky a státy a fond na podporu oživení s vazbou na víceletý finanční rámec s cílem prosadit udržitelné oživení.

Trojice předsednictví si je vědoma závažnosti pandemie jakožto globální výzvy a uznává úlohu EU jako globálního aktéra, jehož povinností je zejména pomáhat při formování globální reakce prostřednictvím multilateralismu a mezinárodního řádu založeného na pravidlech. Součástí tohoto úsilí bude sledování klíčových politických priorit tam, kde existují významné nedostatky v oblasti zdrojů, posílení kapacit pro reakci v zemích s nejslabšími systémy zdravotní péče a vodohospodářskými a hygienickými systémy, zejména v Africe, a zmírňování závažných socioekonomických důsledků. Globální reakce vyžaduje větší regionální spolupráci při vývoji nové diagnostiky, léčebných postupů a očkovacích látek. Trojice předsednictví se do veškerých těchto činností zapojí na základě důsledného přístupu „tým Evropa“.

Bude se věnovat vývoji systému správy, který povede k odolnější, účinnější a efektivnější EU, přičemž ústředním bodem jejího přístupu zůstanou naše základní hodnoty.

Za účelem dosažení výše uvedených cílů bude trojice předsednictví provádět opatření akčního plánu, jenž doprovází plán cesty k oživení. Trojice předsednictví je rovněž odhodlána uplatňovat zásady evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné prostřednictvím sociálního summitu EU, který se uskuteční v květnu 2021 na pozvání předsedy Evropské rady a jehož pořadatelem bude portugalské předsednictví.

Přestože reakce na pandemii COVID-19 a její ukončení je pro trojici předsednictví hlavní prioritou, rovněž je nezbytné obnovit běžnou činnost orgánů EU, aby trojice předsednictví mohla dosáhnout hmatatelného pokroku v provádění strategické agendy na období 2019–2024. Trojice předsednictví je pevně přesvědčena, že budeme-li stavět na našich evropských hodnotách a silných stránkách Evropské unie, budeme schopni utvářet naši společnou budoucnost, prosazovat zájmy našich občanů, podniků a společností a zachovat náš způsob života. V zájmu dosažení plného potenciálu Unie bude trojice předsednictví podporovat jednotu mezi členskými státy. Tohoto záměru bude dosaženo prostřednictvím loajální spolupráce založené na našich společných hodnotách a dodržování zásad subsidiarity a proporcionality.

Trojice předsednictví je pevně přesvědčena, že konference o budoucnosti Evropy by měla přinést konkrétní výsledky ve prospěch našich občanů a přispět k rozvoji našich politik ve střednědobém a dlouhodobém horizontu, abychom dokázali lépe zvládat výzvy současné i budoucí⁴.

Víceletý finanční rámec na období 2021–2027

Trojice předsednictví považuje za důležité, aby bylo dosaženo dohody o víceletém finančním rámci na období 2021–2027. Víceletý finanční rámec (VFR) bude z hlediska podpory trvalého oživení klíčovým nástrojem. Měl by členským státům poskytovat podporu pro stabilní investice do strategických cílů a všech politik EU v souladu s plánem cesty k oživení. Spolu s fondem na podporu oživení bude příští VFR představovat ambiciózní reakci, kterou Evropa potřebuje, a zdroj podpory pro naše společné priority. Trojice předsednictví se zavazuje, že bude vytrvale usilovat o získání souhlasu Evropského parlamentu a bude co nejdříve finalizovat zbývající odvětvové návrhy, přičemž bude jednat v naprostém souladu s mandátem uděleným Evropskou radou. Trojice předsednictví učiní maximum, aby se zabránilo veškerým zbytečným prodlevám v provádění víceletého finančního rámce na období 2021–2027 a souvisejících programů. Je zásadně důležité přijmout včas právní předpisy týkající se veškerých politik souvisejících s investicemi i dalších příslušných politik, čímž bude zajištěna přiměřená a účinná reakce se zřetelem k následkům pandemie COVID-19 i k dalším strategickým cílům a přetrvávajícím výzvám, před nimiž Unie stojí.

⁴ Viz závěry Evropské rady, 12. prosince 2019.

Budoucí vztahy mezi EU a Spojeným královstvím

Spojené království vystoupilo z Evropské unie dne 1. února 2020. Pokud nebude dohodnuto prodloužení, skončí přechodné období po vystoupení Spojeného království dne 31. prosince 2020. Evropská rada v závěrech ze dne 13. prosince 2019 opětovně potvrdila, že si budoucí vztahy se Spojeným královstvím přeje vytvořit co nejuzší v souladu s politickým prohlášením a při dodržení dříve dohodnutých pokynů Evropské rady, jakož i učiněných prohlášení, zejména prohlášení z 25. listopadu 2018. Evropská rada především znovu prohlásila, že budoucí vztahy se Spojeným královstvím budou muset být založeny na rovnováze práv a povinností a budou muset zajistit rovné podmínky pro obě strany. V souladu s pokyny a závěry Evropské rady a s politickým prohlášením přijala Rada dne 25. února 2020 směrnice pro jednání, které vymezují oblast působnosti a podmínky budoucího partnerství, které má se Spojeným královstvím vyjednat Evropská komise. Trojice předsednictví bude usilovat o to, aby komplexní partnerství se Spojeným královstvím, nestranné a spravedlivé pro všechny členské státy a odpovídající zájmům našich občanů, vstoupilo v platnost ještě před koncem přechodného období.

Upravený pracovní program Komise na rok 2020

Trojice předsednictví zohlední upravený pracovní program Komise na rok 2020. Trojice předsednictví oceňuje, že Komise je plně odhodlána naplňovat všechny své hlavní iniciativy, které oznámila v původním programu, a že návrhy, které mají zásadní význam nebo podporují okamžité oživení, budou přijaty v souladu s původním plánem. Trojice předsednictví vyzývá Komisi, aby co nejrychleji přijala všechny hlavní iniciativy, u nichž došlo z důvodu pandemie ke zpoždění. Trojice předsednictví vítá skutečnost, že Komise má v úmyslu více využívat strategický výhled s cílem zaujmout pragmatičtější a dlouhodobější přístup, který pomůže řídit politiky Unie v nadcházejících letech.

II. OCHRANA OBČANŮ A SVOBOD

Trojice předsednictví je pevně přesvědčena o významu demokracie, lidských práv, právního státu a našich otevřených společenských modelů, které jsou základem evropské svobody, bezpečnosti a prosperity. V tomto ohledu předsednictví se zájmem očekávají nadcházející evropský akční plán pro demokracii a související návrhy, mimo jiné zaměřené na svobodu, pluralitu a nezávislost sdělovacích prostředků. Trojice předsednictví zdůrazňuje zásadní úlohu svobodných a pluralitních sdělovacích prostředků, neboť včasné a věrohodné podávání fakticky podložených zpráv a odhodlání bojovat proti dezinformacím je v dnešní době nebývale důležité.

Trojice předsednictví rovněž se zájmem očekává novou strategii pro provádění Listiny základních práv. Bude usilovat o nový impuls k přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech, jak je stanoveno v Lisabonské smlouvě. Bude prosazovat kulturní a náboženskou rozmanitost a zapojení mládeže a zváží možnost vedení pravidelného dialogu s občany, neboť všechny uvedené faktory jsou důležité z hlediska lepšího provádění politik EU.

Součástí reakce na pandemii COVID-19 byla bezprecedentní omezení, pokud jde o způsob života, svobodu a demokratická práva našich společností. Trojice předsednictví je připravena podpořit plné uplatňování hodnot Unie včetně zásad právního státu v celé EU.

Se zájmem očekává vytvoření evropského mechanismu v oblasti právního státu, který bude stejným způsobem uplatňován na všechny členské státy bez rozdílu. Tento preventivní nástroj prohloubí konstruktivní dialog mezi členskými státy a ve všech členských státech posílí společné povědomí o právním státu. Za tímto účelem trojice předsednictví uspořádá v rámci Rady komplexní dialog o veškerých prvcích výroční zprávy Komise.

Hlavními zásadami pro toto osmnáctiměsíční období budou podpora jednoty mezi členskými státy a loajální spolupráce, dodržování zásady subsidiarity a proporcionality a prosazování víceúrovňové správy.

Trojice předsednictví je odhodlána začleňovat problematiku rovnosti, včetně práv a rovnosti žen a mužů a LGBTQIA+ osob, podporovat kulturní rozmanitost, zajišťovat rovné příležitosti pro všechny, bojovat proti všem formám diskriminace včetně trestných činů z nenávisti a řešit problém domácího násilí. Trojice předsednictví vítá novou strategii Komise pro rovnost žen a mužů na období 2020–2025, která mimo jiné zahrnuje otázky genderově podmíněného násilí a rovnosti žen a mužů na trhu práce. V oblasti genderové rovnosti jsou důležitým krokem závazná opatření týkající se transparentnosti odměňování. V tomto ohledu trojice předsednictví se zájmem očekává příslušný připravovaný návrh. Vzhledem k tomu, že pandemie COVID-19 neúměrně postihla zejména starší osoby, budeme prosazovat mezigenerační solidaritu, důstojné stárnutí a lepší ochranu práv seniorů a dalších zranitelných dospělých osob. Nemůžeme dopustit, aby v důsledku pandemie COVID-19 vzrostla nerovnost a diskriminace jakéhokoli druhu.

Trojice předsednictví se zavazuje, že posílí koordinaci činnosti Rady v oblasti předcházení antisemitismu a boje proti němu, zejména pokud jde o výměnu osvědčených postupů.

Předsednictví budou podporovat kulturní rozmanitost při současném respektování zásady subsidiarity a s ohledem na celosvětově důležitá kulturní a kreativní odvětví, jejich dopad na společnost a hospodářství, jakož i na ochranu evropského způsobu života.

Digitální transformace nabízí nejen příležitosti, ale i výzvy, pokud jde o práva a svobody občanů. Je proto nezbytné, aby byla v rámci procesu digitalizace respektována základní práva a společné hodnoty.

Trojice předsednictví vítá bílou knihu Komise o umělé inteligenci a má v úmyslu konstruktivně navázat na všechny její složky, včetně výzkumu a inovací, aplikací ve vzdělávání, etických aspektů a aspektů zaměřených na člověka a globálního řízení uvedených složek a dále včetně regulačního rámce založeného na posouzení rizik, jakož i aspektu odpovědnosti za umělou inteligenci. Kromě toho bude trojice předsednictví usilovat o lepší ochranu našich společností před nepřátelskou činností v kyberprostoru, hybridními hrozbami a dezinformacemi. V zájmu posílení odolnosti našich společností bude uplatňována transparentní, včasná a fakticky podložená komunikace. Užitečnými kroky budou v tomto ohledu připravovaný akt o operační a kybernetické odolnosti finančních služeb a přezkum směrnice o bezpečnosti sítí a informací. Trojice předsednictví zintenzivní úsilí vyvíjené na evropské úrovni, pokud jde o povinnou minimální úroveň IT zabezpečení u zařízení připojených k internetu.

Trojice předsednictví vítá oznámení Komise, podle něhož Komise navrhne nový pakt o migraci a předloží doprovodné legislativní návrhy, a je odhodlána se uvedeným návrhům přednostně věnovat. V oblasti migrace EU potřebuje komplexní, trvalé a předvídatelné řešení. Takové řešení by mělo zahrnovat fungující a odolný společný evropský azylový systém, jenž bude schopen obstát v krizích a v němž bude panovat rovnováha mezi odpovědností a solidaritou. Je třeba řešit situace, kdy jeden či několik členských států čelí nepřiměřenému migračnímu tlaku. Kromě toho bude nutno posílit legální možnosti migrace a současně zlepšit navracení.

Tento komplexní přístup by měl rovněž zahrnovat zintenzivnění boje proti nelegální migraci, obchodování s lidmi a převaděčství a současně řešit základní příčiny migrace a nuceného vysídlování. Vnější rozměr je vhodné řešit na základě posilování partnerství se zeměmi původu a tranzitu.

Pokud jde o fungování schengenského prostoru a ochranu vnějších hranic EU, zaměří se trojice předsednictví na praktické uplatňování nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž, provádění nových funkcí stanovených v nařízeních o interoperabilitě a revizi schengenského hodnoticího mechanismu a učiní maximum pro obnovu plného fungování schengenského prostoru. Význam schengenského prostoru se zřetelně projevil právě nyní, v souvislosti s omezeními, jež byla zavedena v reakci na krizi způsobenou COVID-19.

Kromě úspěšného provedení balíčku interoperability se trojice předsednictví pečlivě připravuje na další iniciativy v souvislosti s novou strategií EU pro bezpečnostní unii a na zlepšení spolupráce a sdílení informací v oblasti SVV včetně našich společných nástrojů (informační systémy EU), přičemž bude usilovat o posílení policejní, celní a justiční spolupráce v trestních i občanských věcech, mimo jiné prostřednictvím mechanismů e-justice. Účinná a adaptabilní policejní spolupráce podpořená řádně koordinovanými společnými opatřeními bude mít klíčový význam pro podporu volného pohybu zboží, služeb i osob, aby bylo možno v měsících a letech následujících po krizi způsobené COVID-19 zajistit ekonomickou a sociální obnovu. Zejména důležité bude provádění účinných preventivních opatření a další posilování našeho boje proti terorismu, závažné a organizované trestné činnosti, radikalizaci a (násilnému) extremismu, jakož i proti přeshraniční trestné činnosti, a dále zlepšování spolupráce se třetími zeměmi. V tomto ohledu by mohl být zvláště přínosný návrh na cílené přepracování nařízení o EUROPOLU za účelem posílení operační policejní spolupráce, který oznámila Komise.

Je zapotřebí, aby EU dále posilovala odolnost našich společností a aby za tímto účelem podporovala a zajišťovala plány vhodných opatření v zájmu komplexní koordinace pro případ mimořádných událostí, jako jsou pandemie či rozsáhlé kybernetické útoky, a to za plného dodržení rozdělení pravomocí a úkolů na všech úrovních, jež přísluší EU, členským státům a vnitrostátním orgánům. Všechna tři předsednictví jsou odhodlána plně zohlednit výzvy plynoucí z pandemie COVID-19 pro EU, a to i v rámci evropské civilní ochrany. V závislosti na aktuálním vývoji a na základě získaných zkušeností budou předsednictví věnovat úsilí dalšímu posílení reakce EU na krize a posílení mechanismu civilní ochrany Unie, včetně dalšího rozvoje kapacit rescEU i dalších kapacit, řešení výzev souvisejících s hromaděním základního zdravotnického materiálu a s repatriací občanů, kteří uvázli ve třetích zemích, a budou pokračovat v procesu využívání získaných poznatků prostřednictvím vytvoření a zprovoznění sítě znalostí EU, která bude systematicky rozvíjena na základě pandemického scénáře.

III. BUDOVÁNÍ NAŠÍ HOSPODÁŘSKÉ ZÁKLADNY: EVROPSKÝ MODEL PRO BUDOUCNOST

Pandemie COVID-19 bude mít dlouhodobý dopad na ekonomiku EU i na ekonomiku světovou. Kromě krátkodobých opatření zajišťujících likviditu našeho finančního sektoru, bojujících proti recesi posílením nebývalých investic a zajišťujících stabilitu financování ze strany členských států je důležité se rovněž zabývat dlouhodobou perspektivou a zlepšit konkurenceschopnost a svrchovanost EU a nadále poskytovat stabilní a příznivé prostředí pro investice v rámci jednotného trhu. O to důležitější je nyní rozvíjet naši hospodářskou základnu – což bude klíčovým prvkem v průběhu všech tří předsednictví. K dosažení těchto cílů konkrétně přispěje činnost věnovaná Zelené dohodě a digitální budoucnosti Evropy, provádění akčního plánu pro oběhové hospodářství, investice do vývoje a inovací a do dovedností v zájmu zvýšení konkurenceschopnosti, řešení globálních výzev a tvorba pracovních míst.

Jednotný trh je jedním z největších výdobytků EU a je třeba jej dále rozvíjet. O jeho zásady, hodnoty a standardy se opírá vedoucí postavení EU a její aktivní úloha při prosazování světového pořádku založeného na pravidlech a rovných podmínkách uvnitř Unie i za jejími hranicemi. Trojice předsednictví bude pracovat na upevnění základů budoucí konkurenceschopnosti a růstu Unie. Svě úsilí bude soustředit mezi jiným na úplnou obnovu fungování jednotného trhu na úrovni před pandemií COVID-19, odstranění přetrvávajících neopodstatněných překážek na jednotném trhu, mimo jiné i v oblasti služeb, a zajištění účinného a spravedlivého provádění, uplatňování a prosazování pravidel jednotného trhu včetně pravidel týkajících se ochrany investic. Kromě toho je zapotřebí uvést politiku jednotného trhu do souladu s digitální a průmyslovou politikou EU a politikou uplatňovanou v oblasti malých a středních podniků. Trojice předsednictví je rovněž připravena učinit potřebné kroky v návaznosti na zprávu Komise o překážkách jednotného trhu a na její akční plán pro prosazování jednotného trhu. Pandemie COVID-19 ukazuje, že v době krize je zásadně důležité posilovat odolnost jednotného trhu. V zájmu – mimo jiné – urychlení růstu a zvýšení konkurenceschopnosti Unie v období po pandemii budou mezi priority zařazeny rovněž zlepšování právní úpravy, snižování nákladů na dodržování předpisů a snižování administrativní zátěže.

Z hlediska udržitelného hospodářského růstu, zaměstnanosti a sociální soudržnosti v našich společnostech mají zásadní význam malé a střední podniky, s ohledem na něž je tudíž třeba vytvořit spolehlivé a stabilní rámcové podmínky odrážející integrovaný, soudržný a na budoucnost orientovaný přístup a systematicky a soustavně uplatňovat zásadu „zelenou malým a středním podnikům“. Aby dosažení tohoto záměru zajistila, trojice předsednictví je připravena navázat na strategii Komise pro malé a střední podniky a dále ji rozvíjet s cílem posílit politiku EU zaměřenou na tuto kategorii podniků.

Posílení malých a středních podniků a průmyslové konkurenceschopnosti v Evropě je jedním z hlavních cílů trojice předsednictví, neboť přispívá k ekonomické svrchovanosti a odolnosti Unie. I unijní strategie oživení po krizi způsobené COVID-19 a dlouhodobá strategie pro udržitelný růst musí být podpořeny ambiciózní strategií průmyslové politiky EU, jež má mimo jiné řešit otázky hospodářské soutěže, právní předpisy týkající se státní podpory a celkové rámcové podmínky, jakož i posílení klíčových technologií, a to i prostřednictvím součinnosti politik v oblasti vědy, výzkumu a inovací a podporou technologické nezávislosti EU. Mezi důležité prvky bude v tomto kontextu patřit určení strategických hodnotových řetězců, vytváření nových rámců pro průmyslové ekosystémy a pokračování v identifikaci průmyslových partnerství a významných projektů společného evropského zájmu. Trojice předsednictví bude vycházet z průmyslové strategie EU vypracované Komisí a navrhne následné kroky za účelem provádění a monitorování. Kromě toho budou předsednictví sledovat probíhající hodnocení pravidel hospodářské soutěže prováděné Evropskou komisí a po zveřejnění jeho výsledků o nich budou informovat a budou prosazovat případné změny a modernizaci evropského rámce pro hospodářskou soutěž v kontextu globálního vývoje a digitální transformace. Mají rovněž v úmyslu posilovat účinnost, orientaci na inovace a udržitelnost v rámci zadávání veřejných zakázek a současně zohlednit poznatky získané v průběhu krize způsobené COVID-19 a potřebu oživit dynamiku hospodářství EU.

Účinná a flexibilní politika soudržnosti by měla zajistit investice k řešení mimořádných hospodářských a společenských výzev, jež přinesla krize způsobená COVID-19; měla by rovněž investovat do inovativní a inteligentní hospodářské a společenské transformace směrem k zelenější, nízkouhlíkové Evropě. Měla by obsáhnout všechny regiony⁵, podporovat jejich konkurenceschopnost, posilovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost a snižovat rozdíly. Trojice předsednictví učiní maximum pro včasné přijetí legislativního balíčku pro politiku soudržnosti, aby bylo možné neprodleně zahájit provádění nového cyklu politiky soudržnosti.

Trojice předsednictví se bude zabývat úlohou finanční a hospodářské politiky z hlediska udržitelného a inkluzivního růstu.

Mimo jiné s ohledem na krizi způsobenou COVID-19 je zapotřebí konsolidovat financování hospodářství. Za tímto účelem by mělo na základě dohodnutého přístupu pokračovat prohlubování všech dimenzí hospodářské a měnové unie, které je prioritou, a rovněž posilování bankovní unie a unie kapitálových trhů. Trojice předsednictví se zájmem očekává zejména nadcházející přezkumy směrnice MiFID II a nařízení MiFIR, nařízení o referenčních hodnotách, jakož i návrhy provádějící finální reformy rámce Basel III. Pokrok v těchto oblastech rovněž posílí mezinárodní úlohu eura, která by měla být úměrná globální ekonomické a finanční váze Unie. Pokud jde o přezkum směrnice Solventnost II, trojice předsednictví jej považuje za příležitost k dalšímu cílenému rozvoji jednoho z nejpokročilejších obezřetnostních systémů na světě.

Zvláštní pozornost si zaslouží problematika přizpůsobování finančního odvětví digitálnímu věku, očekávané návrhy týkající se kryptoaktiv a operační a kybernetické odolnosti finančních služeb, jakož i strategie v oblasti digitálních financí a integrovaná evropská strategie v oblasti plateb.

⁵ Při současném zohlednění zvláštností jednotlivých regionů v souladu s článkem 349 SFEU.

Trojice předsednictví posílí boj EU proti praní peněz a financování terorismu, mimo jiné na základě akčního plánu Komise pro komplexní politiku Unie v oblasti předcházení praní peněz a financování terorismu.

Mobilizace udržitelného financování a posílené finanční začlenění mohou přispět k plnění Agendy 2030 a jejích 17 cílů udržitelného rozvoje, jakož i k plnění cílů Zelené dohody pro Evropu. Trojice předsednictví tudíž se zájmem očekává obnovenou strategii pro udržitelné financování, která završí investiční plán pro udržitelnou Evropu.

Trojice předsednictví dokončí práci na právních předpisech týkajících se rozpočtového nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost a zahájí jeho provádění v rámci VFR.

Aby mohl jednotný trh řádně fungovat, je zapotřebí zajistit rovné podmínky a spravedlivé a účinné zdanění. Trojice předsednictví má v úmyslu v kontextu pokračující digitalizace ekonomiky i nadále prosazovat spravedlivé zdanění – zejména pokud jde o účinné minimální zdanění – a pokročit v provádění iniciativ stanovených v akčním plánu pro boj proti daňovým únikům. Dále bude prosazovat revizi směrnice o spotřební dani z tabáku a směrnici o zdanění energie.

Ochrana hranic EU před dovozem padělaného zboží a využití potenciálu celních předpisů EU jsou nezbytnými předpoklady posílení celní unie. Trojice předsednictví se zájmem očekává připravovaný akční plán pro celní unii a návrh na vytvoření jednotného celního portálu.

Pro inovace v EU má zásadní význam rámec duševního vlastnictví jakožto průřezová problematika zasahující do všech odvětví hospodářství. Trojice předsednictví bude pracovat na vytvoření soudržného rámce duševního vlastnictví.

Má-li EU plně využít dvojí transformace – zelené i digitální –, potřebuje odpovídající výkonnou infrastrukturu účinně využívající zdroje.

Trojice předsednictví má za cíl provádět energetickou unii prostřednictvím integrovaného, propojeného a řádně fungujícího evropského trhu s energií, jehož ústředními prvky jsou udržitelná energie a přechod ke klimatické neutralitě. Předsednictví se budou zabývat otázkou, do jaké míry může odvětví energetiky přispět k oživení po pandemii COVID-19. Budou podporovat úzkou spolupráci a výměny mezi členskými státy ohledně provádění správy energetické unie a rámce politiky v oblasti energetiky do roku 2030. Předsednictví rovněž se zájmem očekávají iniciativy Komise v odvětví energetiky, mezi něž patří nový přístup k využívání potenciálu Evropy v oblasti energie z obnovitelných zdrojů na moři, iniciativy v oblasti inovativních paliv, opatření přispívající k dosažení inteligentní sektorové integrace, včetně usnadněné dekarbonizace odvětví zemního plynu a přizpůsobení stávajícího nařízení o transevropských energetických sítích plánům přechodu na klimaticky neutrální ekonomiku s cílem dosáhnout toho, aby energetická infrastruktura sloužila danému účelu.

Prioritou bude i bezpečná, inovativní a propojená doprava, včetně podpory alternativních udržitelných paliv a pohonů, a rovněž interoperabilita a udržitelnost propojení Evropy prostřednictvím transevropských dopravních sítí. Trojice předsednictví se zájmem očekává strategii pro udržitelnou a inteligentní mobilitu a je připravena zahájit práci na příslušných klíčových návrzích. Trojice předsednictví bude usilovat o zachování plynulého fungování dodavatelských řetězců i v době, kdy celá Unie čelí náročným výzvám, a bude řešit dopady krize způsobené COVID-19 na dopravu, zejména pak na odvětví civilního letectví. Cílem přitom bude posílení dopravního odvětví a jeho odolnosti. Dále se předsednictví budou zabývat dopadem pandemie na dopravní toky uvnitř EU, na podniky působící v odvětví dopravy bez ohledu na její druh a na dopravní infrastrukturu.

Trojice předsednictví je přesvědčena, že digitální transformace je proces, který bude určovat podobu každodenního života v Evropě, ale současně i proces, jehož podobu může sama Evropa ovlivnit. Pro EU a její společenský a hospodářský model, jakož i pro její konkurenceschopnost a svrchovanost je digitální transformace příležitostí i výzvou. V tomto ohledu budou všechna tři předsednictví věnovat zvláštní pozornost digitalizaci služeb a organizací, zejména pak ve veřejné správě. Aby bylo možné udržet a prosazovat odpovědný, inovativní, udržitelný a konkurenceschopný evropský digitální ekosystém, zejména ve strategicky významných odvětvích a v oblasti základních klíčových digitálních technologií a infrastruktur (včetně infrastruktur datových), je nutné posílit digitální svrchovanost EU. V tomto ohledu je klíčovou technologií umělá inteligence, jež má obrovský potenciál k vytváření hodnot. S ohledem na tyto skutečnosti předsednictví se zájmem očekávají připravované návrhy, jež vycházejí ze sdělení o formování digitální budoucnosti Evropy, z bílé knihy o umělé inteligenci, evropské strategie pro data, z aktu o digitálních službách a z výsledků činnosti v rámci evropského partnerství pro technologii blockchain, jakož i z ohlášeného akčního plánu pro média a audiovizuální odvětví.

Digitalizace má dalekosáhlé dopady, a proto musí být řešena soudržně, napříč vnitřními i vnějšími politikami Unie. Rozvoj infrastruktur, připojení (včetně zavedení gigabitového připojení do roku 2025 a sítí 5G), služby zaměřené na uživatele a jejich zachování v době krize, ale i posilování právních předpisů, investic, příležitostí a dopadů souvisejících s ochranou životního prostředí a klimatu nebo udržitelným rozvojem, jakož i zdraví – to vše bude hrát důležitou úlohu. Zásadním faktorem ovlivňujícím úspěch Evropy při utváření procesu digitální transformace bude vytvoření dostačujícího datového ekosystému v souladu se strategií Komise pro data (včetně datové infrastruktury, ochrany údajů a soukromí, odpovědného používání dat, prostoru pro data, přístupnosti dat, sdílení dat a jejich zabezpečení).

Evropské výzkumné odvětví, zdravotnictví a vzdělávací systémy musí být plně připraveny reagovat na výzvu, kterou představují technologické a společenské změny, mimo jiné v souvislosti s digitalizací, podporovat za tímto účelem inovace v zájmu růstu a zaměstnanosti, výzkum a inovace, lepší výsledky ve zdravotnictví a investice do dovedností a vzdělávání lidí a usilovat o součinnost v rámci evropských vědeckých, výzkumných a inovačních společenství s cílem maximálně využít potenciálu výzkumu a inovací v celé Unii, mimo jiné v zájmu překonání dopadů krize způsobené COVID-19. Trojice předsednictví v tomto ohledu vítá sdělení Komise o budoucnosti výzkumu a inovací a o Evropském výzkumném prostoru, aktualizovaný akční plán digitálního vzdělávání, další rozvoj Evropského prostoru vzdělávání a nový strategický rámec pro spolupráci v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, jakož i aktualizovanou agendu dovedností a se zájmem očekává pokrok v činnosti navazující na tyto iniciativy na úrovni Rady. Zkušenosti s výzvami, jež v průběhu pandemie COVID-19 vyvstaly, jsou dokladem toho, že oblasti vzdělávání, dovedností a výzkumu musí být dostatečně flexibilní a odolné i v případech, kdy dojde k přerušení jejich standardních cyklů. Má-li být potenciál vzdělávání, výzkumu a inovací plně využit k nalezení transformativních řešení a splnění cílů udržitelného rozvoje, bude nezbytné uplatňovat víceúrovňový přístup, kterým bude úsilí vyvíjené na všech úrovních těchto oblastí politiky v rámci jednotlivých odvětvových iniciativ strategicky zaměřeno a začleněno do společného přístupu na úrovni EU. Současně pak bude zapotřebí nové koncepce Evropského výzkumného prostoru, aby byl naplněn závazek stanovený Smlouvou, tj. vytvořit prostor, v němž se výzkumní pracovníci mohou věnovat skutečně evropské profesní dráze a – stejně jako znalosti a technologie – využívat možnosti volného pohybu přes hranice a napříč systémy. Zvláštní pozornost bude rovněž věnována etickým aspektům obnoveného Evropského výzkumného prostoru a zapojení občanů do vědeckých iniciativ s tím, že trojice předsednictví bude v těchto oblastech provádět několik společných iniciativ. V reakci na krizi způsobenou COVID-19 předsednictví v zájmu vývoje léčivých přípravků a očkovacích látek podpoří práci na zřizování společných laboratoří EU prostřednictvím Společného výzkumného střediska.

Trojice předsednictví bude usilovat o včasné přijetí legislativních návrhů týkajících se programu Horizont Evropa a programu Erasmus+ s cílem neprodleně zahájit provádění nového politického cyklu, což zahrnuje mimo jiné přepracované znění nařízení o Evropském inovačním a technologickém institutu a rozhodnutí o strategickém programu inovací Evropského inovačního a technologického institutu (EIT) na období 2021–2027. Totéž platí pro další programy EU, jako jsou například programy Digitální Evropa, Kreativní Evropa a Evropský sbor solidarity.

Výzvam digitální transformace a Agendy 2030 musí být přizpůsobena oblast ochrany spotřebitele a případně v tomto kontextu i posílena. Je třeba zohlednit rizika ohrožující spotřebitele v jednotlivých odvětvích. Trojice předsednictví podporuje úsilí, které vynakládá Komise v zájmu lepšího vymáhání spotřebitelského práva a posílení mezinárodní spolupráce. Důležitým faktorem podporujícím oživení evropského hospodářství po krizi způsobené COVID-19 je důvěra spotřebitelů, co se týče vysoké úrovně jejich ochrany a transparentnosti informací, jichž se jim dostává. Trojice předsednictví očekává Program pro spotřebitele, v němž se Komise zabývá jednotlivými získanými poznatky a usiluje o urychlený pokrok při práci na návrzích věnovaných například univerzální nabíječce a přezkumu nařízení o roamingu; se zájmem pak předsednictví očekávají i další návrhy, například revidované znění směrnice o obecné bezpečnosti výrobků.

EU musí podporovat konkurenceschopné kosmické odvětví a jeho začlenění do evropského hospodářství tím, že zvýší míru využívání kosmických technologií a aplikací na podporu veřejných politik. Cílem trojice předsednictví je připravit přechod do nové éry kosmických činností EU, přičemž východiskem bude přijetí navrhovaného nařízení o kosmickém programu EU a přeměna Agentury pro evropský GNSS v agenturu EUSPA. Předsednictví budou rovněž pokračovat v přípravě evropského postoje ke klíčovým zásadám globální kosmické ekonomiky a rozvoji tzv. New Space, včetně přístupů orientovaných na trh a otevření kosmického prostoru novým subjektům.

Podporu bude potřebovat i odvětví cestovního ruchu v EU, jež je stávající krizí způsobenou COVID-19 obzvláště postiženo, zejména pak malé a střední podniky a odvětví civilního letectví. Trojice předsednictví je společně s členskými státy a Komisí připravena pracovat na společné a koordinované reakci v souladu s plánem oživení, jež zajistí postupné a bezpečné obnovení činností v oblasti cestovního ruchu, podpoří udržitelný cestovní ruch a poskytne spotřebitelům potřebná ujištění. Součástí reakce by měla být pomoc v krátkodobém horizontu, pomoc podnikům, jakož i dlouhodobé oživení.

IV. BUDOVÁNÍ KLIMATICKY NEUTRÁLNÍ, EKOLOGICKÉ, SPRAVEDLIVÉ A SOCIÁLNÍ EVROPY

a. Budování klimaticky neutrální a ekologické Evropy

Všechna tři předsednictví plně podporují cíl v podobě klimaticky neutrální EU, jehož by mělo být – v souladu s cíli Pařížské dohody – dosaženo do roku 2050, přičemž současně je třeba zajistit, aby tato transformace byla nákladově efektivní, spravedlivá, sociálně vyvážená a přiměřená a aby její uskutečňování neohrozilo konkurenceschopnost EU. Předsednictví v tomto ohledu vítají sdělení Komise o Zelené dohodě pro Evropu a investiční plán pro udržitelnou Evropu, jimiž se hodlají prioritně zabývat, a to včetně evropského právního rámce pro klima, strategie přizpůsobení se změně klimatu a dalších legislativních návrhů, jež mají následovat v období 2020–2021. Trojice předsednictví je odhodlána pokročit v provádění všech uvedených iniciativ a posílit opatření v oblasti klimatu jak na vnitřní úrovni, tak prostřednictvím vnější činnosti, zejména pak zajistit dohodu ohledně předložení aktualizovaného vnitrostátně stanoveného příspěvku na zasedání Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu v roce 2020, v souladu našimi závazky vyplývajícími z Pařížské dohody a po důkladném posouzení dopadu.

Pokud jde o účinné využívání zdrojů, oběhové hospodářství a nakládání s odpady, trojice předsednictví vítá nový akční plán pro oběhové hospodářství a je připravena podpořit veškeré iniciativy, jež z toho plánu budou vycházet. Významnou hybnou silou ekologické transformace jsou spotřebitelé, a trojice předsednictví proto s velkým zájmem očekává návrh Komise týkající se posílení jejich postavení.

Další klíčovou složkou ekologické transformace je ochrana a udržitelné využívání biologické rozmanitosti a přírodních zdrojů. EU a její členské státy budou stát v čele úsilí o zastavení úbytku biologické rozmanitosti a toto úsilí dále zintenzivní, mimo jiné s ohledem na provázanost biologické rozmanitosti a zdraví člověka. Trojice předsednictví podporuje odhodlání EU jít příkladem a zásadním způsobem přispět k přijetí celosvětového rámce pro biologickou rozmanitost po roce 2020. Všechna tři předsednictví budou podporovat udržitelné a oběhové zemědělství a rybolov, potravinové systémy, udržitelné obhospodařování lesů v souladu s posílenou strategií EU v oblasti lesnictví po roce 2020, jež obsáhne celý životní cyklus lesa a podpoří širokou škálu služeb, jež les poskytuje, jakož i udržitelnou bioekonomiku, přičemž zvláštní důraz bude kladen na zajištění dodávek potravin a plynulý tok potravinových řetězců v době krize a dobré životní podmínky zvířat; předsednictví kromě toho rovněž věří v úspěšnou realizaci 8. akčního programu pro životní prostředí. Zvláštní pozornost bude věnována také udržitelnému hospodaření s vodou, jakož i programu pro oceány včetně modrého růstu.

Odolnost zemědělství a životaschopnost venkovských oblastí v celé EU mají zásadní význam z hlediska zajištění územní soudržnosti, jakož i přístupu občanů k bezpečným a cenově dostupným potravinám. Všechna tři předsednictví učiní maximum pro včasné přijetí legislativních návrhů týkajících se společné zemědělské politiky, aby mohlo být neprodleně zahájeno provádění nového politického cyklu.

V kontextu mechanismu pro spravedlivou transformaci jsou všechna tři předsednictví rovněž odhodlána zajistit včasné přijetí legislativního návrhu týkajícího se Fondu pro spravedlivou transformaci.

Trojice předsednictví zdůrazňuje, že provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a jejích 17 cílů udržitelného rozvoje má zásadní význam pro zajištění lepší a udržitelnější budoucnosti pro všechny, aniž by kdokoli zůstal opomenut. Agenda 2030 by proto měla být v odpovídajícím rozsahu začleněna do všech vnějších i vnitřních politik EU.

b. Budování spravedlivé a sociální Evropy

Trojice předsednictví je přesvědčena o přednostech evropského sociálního modelu, avšak rovněž věří, že je možné v této oblasti dosáhnout dalšího pokroku.

Intenzivnější úsilí je třeba vyvinout ve věci provádění evropského pilíře sociálních práv. Trojice předsednictví je odhodlána přispět k dosažení pokroku, a to na základě stávajícího rozdělení pravomocí mezi EU a její členské státy. Jedním z cílů Unie je podpora vzestupné konvergence a sociální soudržnosti v EU. Mezi prostředky umožňující jeho dosažení patří zejména rámec pro národní minimální mzdu, nástroje na ochranu pracovních míst a příjmů v době ekonomických otřesů, přístup k sociální ochraně pro všechny pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné, zvláště pak pro nejohroženější skupiny, a větší sociální začlenění. Trojice předsednictví zintenzivní úsilí vynakládané na boj proti chudobě a mimo jiné za tímto účelem podpoří diskuze o budoucích iniciativách v oblasti ochrany minimálního příjmu. Je nezbytné zajistit reakci, která zmírní sociální dopady pandemie. Nedílnou součástí této reakce bude podpora ekonomik členských států a přijímaných opatření. Ohlášené návrhy týkající se minimální mzdy a systému zajištění v nezaměstnanosti, jež bude Rada posuzovat, iniciativa zaměřená na boj proti nezaměstnanosti mladých lidí, jakož i záruky pro děti představují důležité kroky z hlediska pokračujícího provádění evropského pilíře sociálních práv.

Činnost v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí se bude soustředit na dopady krize způsobené COVID-19 a obsáhne mimo jiné problematiku bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a ochrany pracovníků v nejistých zaměstnáních, zejména pak těch vykonávajících nestandardní formy zaměstnání, a rovněž otázku využívání flexibilních forem práce, jako je práce na dálku, mimo jiné s pomocí digitálních nástrojů.

Všechna tři předsednictví budou i nadále usilovat o to, aby byly v celé EU soudržným způsobem prováděny obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv, pokyny OECD pro nadnárodní společnosti a tripartitní deklarace MOP o zásadách týkajících se nadnárodních společností a sociální politiky. Vyzývají k vypracování nového sdělení o sociální odpovědnosti podniků, včetně akčního plánu EU pro odpovědné chování podniků, přičemž je třeba zohlednit zkušenosti a poznatky získané v průběhu krize způsobené COVID-19.

V oblasti práce a pracovních podmínek dochází k rychlým změnám, zejména v důsledku digitalizace a stárnutí populace. Trojice předsednictví má za cíl podílet se aktivně na utváření budoucnosti práce, a proto se zájmem očekává ohlášené návrhy možností, jak zlepšit bezpečnost a ochranu zdraví při práci u všech pracovníků, pracovní podmínky pracovníků platform, osob pracujících na dálku a pracovníků vykonávajících jiné nestandardní formy práce.

Pokročit je třeba i v řešení demografických výzev. Je zapotřebí posílit účast všech věkových kategorií na trhu práce a mezigenerační spolupráci a dialog. Zásadní význam z hlediska vývoje práce i společnosti bude mít umělá inteligence. Na politiku trhu práce má tato technologie dopad zejména v oblastech dovedností, bezpečnosti a ochrany a sociálního dialogu. Aby si pracovníci osvojili dovednosti, kterých je na trhu práce zapotřebí, a aby byli schopni se přizpůsobit změnám, včetně změn rychlých a neočekávaných, musejí mít přístup ke vzdělávání a odborné přípravě, jakož i k celoživotnímu učení.

Je třeba zajistit inkluzivní přístup ke vzdělávání, mimo jiné s využitím digitálních prostředků, a to na základě aktualizované agendy dovedností pro Evropu a akčního plánu pro integraci a začleňování. Investice do dovedností, mimo jiné do příležitostí k jejich prohlubování a ke změně kvalifikace, jakož i do digitálních dovedností budou mít zásadní význam pro řešení prohlubujících se rozdílů v oblasti dovedností a změn ve struktuře práce.

Podpora kultury a médií kromě jiného přispěje k vytváření inkluzivních a soudržných společností, a to i podpora kulturních a kreativních odvětví prostřednictvím programu Kreativní Evropa. Trojice předsednictví rovněž se zájmem očekává iniciativy Komise týkající se záruk pro děti a mladé lidi.

Politika Unie, jež má za cíl utvářet EU vstřícnou k občanům, bude nadále přispívat k rozvoji, růstu a vytváření příznivého prostředí pro život tím, že bude zohledňovat zvláštní potřeby venkovských a pobřežních oblastí a podporovat integrovaný a udržitelný rozvoj měst a regionů. Unie podporuje kvalitní zdravotní péči pro všechny, mimo jiné zabezpečením dodavatelského řetězce léčivých přípravků jakožto důležitého faktoru podmiňujícího přístup k těmto přípravkům. V tomto kontextu bude trojice předsednictví rovněž úzce spolupracovat s Komisí na přípravě evropského plánu boje proti rakovině i na navazujících činnostech. Předsednictví mají rovněž v úmyslu přispět ke zlepšení gramotnosti v oblasti zdravotní péče.

Pandemie COVID-19 ukázala, že je možno zlepšit některé procesy na úrovni EU související s odvětvím zdravotní péče, ať již v oblasti společného zadávání veřejných zakázek, nebo v oblasti vývoje a výroby očkovacích látek a antimikrobiálních a antivirových léčivých přípravků. Právní předpisy v oblasti léčivých přípravků a zdravotnických prostředků je třeba aktualizovat tak, aby umožňovaly rychlé přizpůsobení krizovým situacím na trhu a zajištění soběstačnosti, mimo jiné pokud jde o dostupnost léčivých přípravků, očkovacích látek a zdravotnického vybavení. Trojice předsednictví v této souvislosti bere na vědomí, že Komise hodlá pomoci zajistit pro Evropu dodávky cenově dostupných léčivých přípravků, které budou dostačovat k uspokojení jejích potřeb, a to se zohledněním pravomocí členských států. Všechna tři předsednictví se rovněž zaměří na právní předpisy upravující „použití léčiv v nové indikaci“ a současně umožní společný postup v zájmu rychlého a účinného pořizování dat v průběhu klinického hodnocení. Dále budou podporovat diskuzi o zřizování „společných léčebných zařízení“ mezi zeměmi, jež projevíly zájem. Je nutné zvýšit úroveň připravenosti na pandemii v EU, mimo jiné za tímto účelem podporovat digitální výměny údajů o zdravotním stavu v plném souladu s právem na ochranu soukromí a posilovat stávající struktury s celoevropskou působností, jako je Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC).

V. PROSAZOVÁNÍ EVROPSKÝCH ZÁJMŮ A HODNOT VE SVĚTĚ

Trojice předsednictví bude spolu s vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku přispívat k efektivní přípravě summitů a zasedání vedoucích představitelů EU, které pořádá předseda Evropské rady s hlavami států a předsedy vlád třetích zemí a regionů, a to jak v institucionálním formátu EU, tak i ve formátu multilaterálním. Ve spolupráci s vysokým představitelem bude rovněž zajišťovat návaznost na jednání Evropské rady o zahraničních věcech a mezinárodních vztazích.

Trojice předsednictví bude úzce spolupracovat s vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a kolektivně ho podporovat při plnění jeho úkolů a bude usilovat o to, aby se všechny členské státy aktivně angažovaly v zahraniční politice Unie a cíleně ji podporovaly.

V rámci podpory vysokého představitele učiní trojice předsednictví co nejvíce konkrétních kroků, aby se zlepšila schopnost EU jednat rozhodně a jednotně s cílem účinně prosazovat evropské zájmy a hodnoty a hájit a dále utvářet – posílením multilateralismu a systému OSN – v dnešním světě plném konfliktů mezinárodní řád založený na pravidlech v souladu s mezinárodním právem a lidskými právy. Budeme se snažit posílit postavení EU jako světového lídra tím, že budeme podporovat mír, prosperitu a lidská práva pro všechny.

Tento cíl vyžaduje mobilizaci a strategické využívání celého spektra vnější činnosti EU, od diplomacie po rozvoj, obchod, mezinárodní kulturní vztahy či energetickou politiku, včetně bezpečnostních a obranných nástrojů, a aktivní informování a komunikaci. Trojice předsednictví je odhodlána se na tomto společném úsilí podílet spolu s vysokým představitelem, všemi orgány EU a členskými státy s cílem prosadit silnou EU v multilaterálním světě s úzkými vazbami mezi regiony. V uvedeném ohledu se jedná i o schopnost EU reagovat na složité mimořádné situace. Prioritou trojice předsednictví proto bude vyhodnotit reakci EU a členských států EU na krizi způsobenou pandemií COVID-19 a identifikovat nedostatky a výzvy, osvědčené postupy a možnosti zlepšení vzájemné spolupráce a koordinace. Schválení a provádění nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci umožní prosazování našich zájmů a hodnot a lepší sladění naší spolupráce s prioritami vnější politiky EU.

Trojice předsednictví vítá rozhodnutí zahájit přístupová jednání s Albánií a Severní Makedonií a znovu potvrzuje perspektivu členství v EU pro západní Balkán a svůj cíl pokračovat v relevantních případech v procesu rozšíření směrem na západní Balkán na základě nedávného sdělení Komise o posílené metodice rozšíření a prohloubit spolupráci, mimo jiné v souladu s dohodou ze záhřebského summitu.

V této souvislosti bude trojice předsednictví věnovat zvláštní pozornost řešení významného socioekonomického dopadu krize způsobené COVID-19 v zemích západního Balkánu a oživení jejich ekonomik, včetně vytvoření pozitivní perspektivy pro mladé lidi. Bude podporovat konektivitu ve všech jejích rozměrech, a snižovat tak rozdíly v rozvoji mezi EU a tímto regionem. Prosazování demokracie, právního státu a svobody sdělovacích prostředků představuje náš společný narativ EU, který by měl být tematizován prostřednictvím účinné strategické komunikace. Důraz by měl být kladen také na řešení otevřených otázek, na posilování odolnosti vůči hybridním hrozbám a dezinformacím prostřednictvím užší spolupráce mimo jiné v oblastech spadajících do SZBP, a odstraňování rušivých faktorů v regionu.

Jedním z ústředních témat trojice předsednictví, která bude úzce spolupracovat s Komisí a vysokým představitelem Unie pro zahraniční a bezpečnostní politiku, bude transatlantické partnerství a obchodní vztahy EU s USA, přičemž cílem bude zajistit, aby bylo možné i nadále spoléhat na vzájemně prospěšné a vyvážené vztahy.

Blízkými partnery jsou země Evropského hospodářského prostoru (EHP) a Evropského sdružení volného obchodu (ESVO). Velmi důležité je zajistit úzkou koordinaci se státy ESVO EHP a Švýcarskem ohledně důsledků pandemie COVID-19, neboť státy ESVO se díky vnitřnímu trhu v rámci EHP a úzké síti smluv se Švýcarskem vyznačují vysokou mírou hospodářské integrace s EU.

Spolu s vysokým představitelem a Komisí bude trojice předsednictví realizovat ambiciózní politiku sousedství vůči východním a jižním partnerům. Jejím cílem je zejména pomoci partnerům v bezprostřední geografické blízkosti, aby úspěšně překonali krizi způsobenou COVID-19 a posílili svou celkovou odolnost. Trojice předsednictví bude kromě toho klást velký důraz na podporu snah vysokého představitele o řešení konfliktů velkého rozsahu v sousedství Unie i jinde, například v Libyi, v oblasti Sahelu, v Sýrii a na východní Ukrajině.

Trojice předsednictví ve spolupráci s vysokým představitelem rovněž přispěje k přípravě a následnému plnění závazků, které budou přijaty na nadcházejícím summitu Východního partnerství. Bude rovněž pokračovat práce na provádění závěrů Rady pro zahraniční věci z června 2019 o angažovanosti EU v rámci regionální spolupráce v oblasti Černého moře a iniciativy EU Černomořská synergie.

Trojice předsednictví podporuje vysokého představitele v procesu hodnocení v souvislosti s pěti hlavními zásadami, jimiž se řídí vztahy mezi EU a Ruskem, s cílem aktivně utvářet politiku EU.

EU zintenzivní spolupráci s Organizací pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE), která může významně přispět k bezpečnosti a stabilitě v Evropě díky svému jedinečnému geografického dosahu, autonomním institucím, síti operací v terénu a celkovému diplomatickému potenciálu.

S ohledem na rostoucí geopolitický význam daného regionu jako mostu mezi Evropou a Asií bude EU pokračovat v plnění klíčových priorit stanovených v nové strategii EU pro Střední Asii, která byla přijata v červnu 2019. EU bude usilovat o zlepšení konektivity mezi Evropou a Asií, jak je stanoveno ve strategii pro propojení Evropy a Asie.

Během funkčního období všech tří předsednictví bude EU podporovat úsilí vysokého představitele a usilovat o zintenzivnění spolupráce s ASEAN s cílem dosáhnout „strategického partnerství“. V této souvislosti zkoumá předseda Evropské rady možnost uspořádat setkání vedoucích představitelů EU a ASEAN. EU bude i nadále podporovat dialog a spolupráci s Asií v prostřednictvím setkání Asie–Evropa (ASEM), jehož třináctý summit je plánován ve dnech 16. a 17. listopadu 2020 v Phnompenhu (Kambodža), a předpokládá konání zasedání vedoucích představitelů EU a Číny. Kromě toho budou zorganizovány každoroční summity EU s Čínou, Indií, Japonskem a Korejskou republikou. Trojice předsednictví zvýší úsilí věnované provádění a dalšímu rozvoji strategie EU pro propojení Evropy a Asie, přičemž bude uplatňovat přístup založený na hodnotách, jenž klade jednoznačně důraz na dodržování mezinárodních norem, udržitelnost a transparentnost. V květnu 2021 se má na pozvání předsedy Evropské rady uskutečnit v Portu zasedání vedoucích představitelů EU a Indie, jehož pořadatelem bude portugalské předsednictví.

Významnou příležitostí k rozvoji vztahů a spolupráce s Afrikou bude summit EU a Africké unie (AU), který se má konat v říjnu 2020, a plánovaná ministerská zasedání EU–AU. Trojice předsednictví bude rovněž pokračovat v práci za účelem přijetí rozhodnutí Rady o podpisu a uzavření dohody, která naváže na dohodu z Cotonou.

Během funkčního období všech tří předsednictví by Evropská unie měla nadále maximálně usilovat o to, aby byla zajištěna solidarita s Afrikou v boji proti COVID-19. V úzké spolupráci s vysokým představitelem trojice předsednictví zajistí, aby EU v rámci svých vztahů s Afrikou pracovala na realizaci společných priorit dohodnutých na summitu EU a Africké unie, včetně trvalého míru a bezpečnosti na africkém kontinentu, jakož i udržitelného růstu podporujícího začlenění, investic, tvorby pracovních míst a lidského rozvoje, a aby současně usilovala o společná a pozitivní řešení, pokud jde o otázky klimatu, migrace a mobility. EU bude rovněž podporovat projekt hospodářské integrace v rámci africké kontinentální zóny volného obchodu a zintenzivní interkontinentální úsilí o splnění závazků vyplývajících z Pařížské dohody o změně klimatu.

Trojice předsednictví je společně s vysokým představitelem nadále odhodlána posilovat politické partnerství EU s Latinskou Amerikou a Karibikem. EU musí i nadále spolupracovat se zeměmi v regionu a usilovat různými způsoby o dosažení výsledků – mimo jiné aktualizací platných dohod, jako je tomu v případě Mexika a Chile, a dosažením pokroku v jednáních s Mercosurem. Vzhledem k výzvám, jimž čelíme, musí EU plnit svou globální úlohu v plném rozsahu. Různé krize v regionu, zejména ve Venezuele, budou vyžadovat intenzivní politickou angažovanost.

Trojice předsednictví je odhodlána prosazovat i nadále otevřený, ambiciózní, spravedlivý a udržitelný obchod založený na pravidlech. Obchodní politika je zásadní součástí ucelené reakce hospodářské politiky na krizi. Klíčovými prvky jsou v tomto ohledu reforma WTO s cílem posílit multilaterální řád založený na pravidlech a reforma mezinárodního systému řešení investičních sporů. Předsednictví budou současně pokračovat v práci na ambiciózních dvoustranných dohodách o volném obchodu a ochraně investic, přičemž zajistí rovné podmínky a lepší přístup na trhy veřejných zakázek. Jednání o dohodě o volném obchodu s Indonésií budou pravděpodobně uzavřena v roce 2021. Probíhají jednání o dohodách o volném obchodu s Austrálií a Novým Zélandem, které by mohly být uzavřeny během roku 2021. Trojice předsednictví bude rovněž usilovat o to, aby v roce 2021 byla uzavřena dohoda o partnerství a spolupráci s Thajskem. Trojice předsednictví bude usilovat o podpis dohody o přidružení mezi EU a Mercosurem a modernizované globální dohody mezi EU a Mexikem, jakož i o modernizaci dohody o přidružení s Chile. Bude vyvinuto maximální úsilí k zajištění podpisu dohody o ochraně zeměpisných označení a uzavření jednání o ambiciózní a vyvážené komplexní dohodě o investicích s Čínou. Trojice předsednictví bude usilovat o možné obnovení jednání o ambiciózní dohodě o obchodu a ochraně investic mezi EU a Indií.

EU se bude zasazovat o lepší součinnost v oblasti rozvojové spolupráce a o to, aby inkluzivním způsobem dále posílila svá mezinárodní partnerství v této oblasti. Trojice předsednictví zdůrazňuje, že Agenda pro udržitelný rozvoj 2030 a její cíle udržitelného rozvoje poskytují transformační politický rámec pro vymýcení chudoby a dosažení udržitelného rozvoje v celosvětovém měřítku, a zajistí, aby EU a její členské státy byly nadále vůdčími aktéry, pokud jde o ambice i opatření. Trojice předsednictví je rovněž nadále odhodlána řešit ve spolupráci s vysokým představitelem širší dopady domácích opatření na mezinárodní i celosvětové úrovni a připomíná význam, jež EU přikládá vymýcení hladu a podvýživy. V tomto ohledu trojice předsednictví vítá Světový summit OSN o potravinových systémech, který je plánován na rok 2021, a zdůrazňuje nutnost přijmout soudržné politiky EU. Na pořadu jednání bude kromě toho řešení celé řady výzev souvisejících s vodou s cílem vytvořit v této oblasti komplexní přístup, v jehož rámci budou zohledněny vazby mezi humanitární oblastí, rozvojem a mírem, jakož i aspekty týkající se životního prostředí, celosvětového zdraví a výživy.

V návaznosti na závěry Rady ze dne 5. prosince 2019 a na krátkodobá i dlouhodobá opatření uvedená ve zprávě skupiny odborníků z roku 2020 bude trojice předsednictví usilovat rovněž o posílení evropské struktury pro financování rozvoje. Bude také řídit práci související se schválením třetího akčního plánu pro rovnost žen a mužů Radou a s jeho prováděním.

Na podporu úsilí vysokého představitele věnovaného prosazování a dalšímu posilování účinného mezinárodního řádu založeného na pravidlech se budou předsednictví plně zasazovat o to, aby byl přikládán větší význam účinné mezinárodní kontrole, odzbrojení a nešíření na základě smluv jakožto klíčovými pilíři světového míru a bezpečnosti.

Pandemie COVID-19 a další krize mají po celém světě dalekosáhlé dopady na humanitární potřeby. EU bude během funkčního období všech tří předsednictví usilovat o to, aby byla lidem v nouzi poskytována životně důležitá humanitární pomoc. V návaznosti na práci předchozí trojice předsednictví, zejména na závěry Rady o mezinárodním humanitárním právu z listopadu 2019, se budeme zasazovat o zabezpečení humanitárního prostoru a prosazování mezinárodního humanitárního práva. Naším cílem je, aby se všechny členské státy a EU staly signatáři iniciativy „*Humanitarian Call for Action*“.

Při šíření viru COVID-19 se ukázalo, jak důležitá je celosvětová spolupráce v oblasti zdraví a transparentní reakce na krizi. V této souvislosti je trojice předsednictví odhodlána spolupracovat na tom, aby EU a její členské státy získaly silnější a strategičtější postavení v rámci mezinárodních fór, která se zabývají celosvětovým zdravím, jako je Světová zdravotnická organizace (WHO). EU a její členské státy budou podporovat partnerské země při posilování jejich komplexních systémů zdravotní péče a zmírňování závažných socioekonomických důsledků pandemie. Ztělesněním evropského odhodlání vyjádřit naši celosvětovou solidaritu je tým Evropa. Na globální úrovni bude díky spolupráci s odvětvím výzkumu a inovací zaměřené na nalezení očkovací látky v zájmu boje proti šíření pandemie zajištěna dostupnost této látky pro partnerské země.

Během funkčního období všech tří předsednictví bude EU pokračovat v provádění strategie EU pro námořní bezpečnost a souvisejícího aktualizovaného akčního plánu s cílem zlepšit způsob, jakým Unie na globální úrovni reaguje na hrozby v oblasti námořní bezpečnosti a na výzvy, jimž čelí lidé a jež mají dopad na činnosti a infrastrukturu, zejména prostřednictvím intenzivnější diplomatické spolupráce s mezinárodními partnery, především v Guinejském zálivu, a prostřednictvím koordinovaného budování kapacit. Politická reakce bude posouzena s ohledem na zprávu o provádění akčního plánu strategie EU pro námořní bezpečnost, která má být vypracována v roce 2020.

Společná bezpečnostní a obranná politika (SBOP)

Na podporu činnosti vysokého představitele a v úzké spolupráci s členskými státy je trojice předsednictví pevně odhodlána posílit všechny aspekty SBOP, přičemž obecným cílem je učinit z EU odpovědného, schopného a spolehlivého aktéra a globálního partnera pro mír a bezpečnost. Trojice partnerů je proto rozhodnuta i nadále posilovat schopnost EU jednat tak, aby mohla odpovídajícím a rozhodným způsobem reagovat na krize, které se přímo dotýkají našich zájmů a bezpečnosti – pokud možno společně s našimi partnery a v případě potřeby nezávisle.

Naše schopnost jednat závisí na jasném a společném chápání toho, co chceme být jako Evropané schopni činit v oblasti bezpečnosti a obrany v souladu s globální strategií EU. Chceme-li splnit očekávání vyplývající ze strategické agendy na období 2019–2024, je nezbytné politicko-strategické vedení. Trojice předsednictví bude proto plně podporovat práci pod vedením vysokého představitele, jejímž cílem je stanovit „strategický směr“. Základem pro tento strategický dialog, který má pomoci dospět ke společnému politickému chápání a k plánování a rozvoji obraných schopností s výraznější orientací na cíle, bude analýza společných hrozeb.

Trojice předsednictví bude nadále usilovat o zintenzivnění spolupráce mezi SBOP a oblastí SVV, podporovat vnitrostátní procesy s cílem rozvíjet schopnosti pro civilní mise SBOP a uplatňovat mnoho dalších opatření, aby bylo zajištěno úplné provedení paktu pro civilní SBOP do začátku léta 2023. Bude uspořádáno několik pracovních seminářů a dvě výroční hodnotící konference na vysoké úrovni a bude zřízeno centrum excelence pro civilní řešení krizí.

Nadále bude zajišťován pokrok, pokud jde o další rozvoj a soudržnost iniciativ EU v oblasti obrany, mimo jiné prováděním průlomových opatření z posledních dvou let ve všech klíčových oblastech (PESCO, CARD a Evropský obranný fond). To by mělo obnášet i silnější, inkluzivní a udržitelnou evropskou technologickou a průmyslovou základnu obrany, zohledňující úlohu malých a středních podniků.

Soudržnost mezi iniciativami EU v oblasti obrany, jejichž záměrem je naplnit úroveň ambicí EU v oblasti bezpečnosti a obrany, bude nadále prosazována prostřednictvím přístupu výrazně zaměřeného na výsledky s cílem posílit obrannou spolupráci, což Unii vybaví správným souborem schopností a posílí její úlohu zajišťovatele bezpečnosti. Pro zajištění soudržného přístupu k rozvoji evropských obranných schopností bude zásadně důležité dále posílit strategickou politickou koordinaci a monitorovat provádění.

Všechna tři předsednictví společně s vysokým představitelem jsou současně nadále plně odhodlána podporovat transatlantické bezpečnostní partnerství tím, že pro všechny iniciativy související se SBOP zajistí úplnou doplňkovost s NATO. Posilování soudržnosti a kapacit pro společnou činnost NATO a EU bude zahrnovat vojenskou mobilitu, kybernetickou bezpečnost a obranu, rozvoj schopností, hybridní hrozby a budování kapacit. S ohledem na pandemii COVID-19 je zde zahrnuta také vojenská pomoc poskytovaná civilním orgánům a opatření k posílení odolnosti / civilní připravenosti. Prioritou tak bude úzká spolupráce obou organizací a posílení evropského pilíře NATO. Jak bylo zdůrazněno ve čtyřech dosavadních zprávách o pokroku, představuje zavedená neformální spolupráce s NATO na štábní úrovni pevný základ pro silnou a trvalou angažovanost.
