



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 5 юни 2020 г.
(OR. en)

8086/20

POLGEN 46

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители
Относно:	Продължаване на работата по Стратегическата програма Осемнадесетмесечна програма на Съвета (1 юли 2020 г. — 31 декември 2021 г.)

Приложено се изпраща на делегациите 18-месечната програма на Съвета, изготвена от бъдещото германско, португалско и словенско председателство и върховния представител — председател на Съвета по външни работи.

Програмата

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Пандемията от COVID-19 представлява безпрецедентно предизвикателство за Европа и за целия свят.

Глобалната здравна криза засегна сериозно обществата и икономиките на държавите — членки на ЕС. Тя налага спешни, решителни и всеобхватни действия на равнището на ЕС и на национално, регионално и местно равнище¹. Трите председателства са готови да направят всичко необходимо за укрепване на устойчивостта на Европа, за защита на нашите граждани и за преодоляване на кризата, като същевременно се запазват нашите европейски ценности и начин на живот. По този начин тройката председателства се ангажира с петте направления на действие, определени в съвместното изявление на членовете на Европейския съвет от 26 март 2020 г.

Предизвиканата от COVID-19 криза, обявена за пандемия от Световната здравна организация (СЗО), подложи и продължава да подлага на тежко изпитание обществата на държавите членки, и по-специално техните здравни системи. Държавите членки и институциите на ЕС действат заедно в дух на солидарност, за да координират и прилагат съответните мерки в областта на здравеопазването. Единствено ако политиката в областта на здравеопазването е ефективна по отношение на ограничаването и в крайна сметка на преодоляването на заплахата, свързана с COVID-19, може да се постигне устойчиво възстановяване във всички други сектори на икономиката и в обществения живот.

¹ Вж. съвместното изявление на членовете на Европейския съвет, 26 март 2020 г.

Въпреки че по време на хърватското председателство вече бяха предприети много мерки за справяне с кризата, предстои още много работа, по-специално по отношение на контролирането на пандемията и възвръщането на пълната функционалност на европейските общества и икономики чрез насърчаване на устойчив и приобщаващ растеж, интегриране, наред с другото, на екологичния преход и цифровата трансформация, както и чрез извличане на всички поуки от кризата² и справяне със социално-икономическите последици от нея. За тази цел, като водещ приоритет, трите председателства са решени да приложат всички подходящи мерки за стабилно възстановяване на европейската икономика в съответствие с устойчива и приобщаваща стратегия за растеж, която отчита целта за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. и разглежда значителните социални въздействия и човешкото измерение. Тройката председателства ще предприеме последващи действия във връзка с предстоящите предложения на Комисията за въвеждане на по-амбициозна, широкообхватна и координирана система за управление на кризи в рамките на ЕС.

Тройката председателства се ангажира с принципите на Съвместната европейска пътна карта за вдигане на противоепидемичните мерки и на Пътната карта за възстановяване³. Планът за възстановяване трябва да се опира на солидарността, сближаването и конвергенцията; възстановяването трябва да бъде гъвкаво, приспособимо и развиващо се във времето; то трябва да бъде приобщаващо и да включва всички участници; като същевременно се зачитат нашите ценности, права и принципите на правовата държава.

Трите председателства ще направят всичко възможно, за да възстановят и допълнително задълбочат единния пазар, да продължат екологичния преход и цифровата трансформация, да се стремят към цифров суверенитет, да гарантират стратегическата автономност на ЕС чрез динамична промишлена политика, да подкрепят МСП и новосъздадените предприятия, да правят скрининг на преките чуждестранни инвестиции, да изграждат по-устойчива инфраструктура, по-специално в сектора на здравеопазването, и да произвеждат стоки от първостепенно значение в Европа, за да се намали прекомерната зависимост от трети държави—, в съответствие с основните препоръки, изложени в Пътната карта за възстановяване.

² Вж. Съвместната европейска пътна карта за вдигане на противоепидемичните мерки във връзка с COVID-19, 15 април 2020 г.

³ Пътна карта за възстановяване — Към по-гъвкава, устойчива и справедлива Европа, 22 април 2020 г.

При необходимост тройката председателства ще направлява и допринася към безпрецедентните усилия за инвестиране с цел стимулиране на възстановяването, насочени към съвместно договорени цели и съсредоточени там, където е най-необходимо. Тези усилия ще включват защитни мрежи за гражданите, дружествата и държавите, както и фонд за възстановяване, обвързан с многогодишната финансова рамка, който да подпомага устойчивото възстановяване.

Трите председателства считат за важно глобалното предизвикателство, породено от пандемията, и ролята на ЕС като фактор от световно значение, който носи особена отговорност да помогне за намирането на глобален отговор чрез многостранно сътрудничество и основан на правила международен ред. Това ще включва преследване на ключови приоритети на политиката, където са налице значителни пропуски по отношение на ресурсите, засилване на капацитета за реагиране в държавите с най-слабите системи за здравеопазване, водоснабдяване и канализация, особено в Африка, и смекчаване на тежките социално-икономически последици. Глобалният отговор изисква по-задълбочено регионално сътрудничество в работата по нова диагностика, лечение и ваксини. Трите председателства ще се ангажират с всички тези усилия в рамките на истински подход „Екип Европа“.

Тройката председателства ще инвестира в разработването на система за управление, която води до по-устойчив, ефикасен и ефективен ЕС, като продължава да поставя нашите основни ценности в центъра на своя подход.

За да бъдат постигнати посочените по-горе цели, тройката председателства ще приложи мерките от плана за действие, придружаващ Пътната карта за възстановяване. Тройката председателства също така се ангажира да прилага принципите на Европейския стълб на социалните права, включително посредством социална среща на върха на ЕС през май 2021 г. по покана на председателя на Европейския съвет, като домакин ще бъде португалското председателство.

Въпреки че отговорът на пандемията от COVID-19 и последиците от нея са най-важният приоритет за тройката председателства, от съществено значение е също така нормалното функциониране на институциите на ЕС да бъде възстановено, така че тройката да постигне осезаем напредък в изпълнението на Стратегическата програма за периода 2019—2024 г. Трите председателства са твърдо убедени, че уповавайки се на нашите европейски ценности и на силните страни на Европейския съюз, можем да определим общото си бъдеще, да популяризираме интересите на нашите граждани, предприятия и общества и да запазим начина си на живот. За да може Съюзът да разгърне пълния си потенциал, тройката председателства ще насърчава единството между държавите членки. Това ще бъде постигнато чрез лоялно сътрудничество, основаващо се на общите ни ценности, и зачитане на субсидиарността и пропорционалността.

Тройката председателства твърдо вярва, че конференцията за бъдещето на Европа следва да даде конкретни резултати в полза на нашите граждани и да допринесе за развитието на нашите политики в средносрочен и дългосрочен план, така че да можем по-добре да се справим с настоящите и бъдещите предизвикателства⁴.

Многогодишна финансова рамка 2021—2027 г.

Трите председателства считат, че е важно да се постигне съгласие по многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. МФР ще бъде ключов инструмент, който да подпомогне трайното възстановяване. Тя следва да предоставя подкрепа на държавите членки за устойчиви инвестиции в стратегическите цели на ЕС и във всички негови политики в съответствие с Пътната карта за възстановяване. Заедно с фонда за възстановяване следващата МФР ще даде амбициозния отговор, от който се нуждае Европа, като подкрепи общите ни приоритети. Тройката председателства се ангажира да работи неуморно, за да получи съгласието на Европейския парламент и да финализира оставащите секторни предложения възможно най-скоро, като същевременно решително се придържа към мандата, даден от Европейския съвет. Тройката председателства ще направи всичко възможно, за да се избегнат ненужни забавяния при изпълнението на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. и свързаните с нея програми. Своевременното приемане на законодателството за всички свързани с инвестициите и други съответни политики е от решаващо значение, за да се даде адекватен и категоричен отговор на последиците от пандемията от COVID-19 и за други стратегически цели и съществуващи предизвикателства пред Съюза.

⁴ Вж. заключенията на Европейския съвет, 12 декември 2019 г.

Бъдещите отношения между ЕС и Обединеното кралство

На 1 февруари 2020 г. Обединеното кралство се оттегли от Европейския съюз. Освен ако не бъде договорено удължаване, преходният период след оттеглянето на Обединеното кралство ще изтече на 31 декември 2020 г. В заключенията си от 13 декември 2019 г. Европейският съвет потвърди желанието си да установи възможно най-близки бъдещи отношения с Обединеното кралство в съответствие с Политическата декларация и при спазване на договорените по-рано насоки на Европейския съвет, както и изявленията и декларациите, по-специално тези от 25 ноември 2018 г. Европейският съвет припомни по-специално, че бъдещите отношения с Обединеното кралство ще трябва да се основават на баланс между правата и задълженията и да гарантират равни условия. В съответствие с насоките и заключенията на Европейския съвет и Политическата декларация, на 25 февруари 2020 г. Съветът прие указания за водене на преговори, определящи обхвата и условията на бъдещото партньорство, което ще бъде договорено между Европейската комисия и Обединеното кралство. Тройката председателства ще се стреми към всеобхватно партньорство с Обединеното кралство, което да е справедливо и равноправно за всички държави членки и в интерес на нашите граждани и което ще влезе в сила до края на преходния период.

Коригирана работна програма на Комисията за 2020 г.

Тройката председателства ще вземе предвид коригираната работна програма на Комисията за 2020 г. Тройката председателства високо оценява факта, че Комисията е напълно ангажирана да постигне резултати по всичките си основни инициативи, обявени в първоначалната ѝ програма, и че предложенията, които са от съществено значение за или подкрепят незабавното възстановяване, ще бъдат приети, както беше планирано първоначално. Тройката председателства приканва Комисията да приеме възможно най-бързо всички основни инициативи, забавени поради пандемията. Трите председателства приветстват намерението на Комисията да използва в по-голяма степен стратегическите прогнози, за да възприеме по-прагматичен, дългосрочен подход за подпомагане на насоките на политиките на Съюза през идните години.

II. ЗАЩИТА НА ГРАЖДАНИТЕ И СВОБОДИТЕ

Трите председателства категорично вярват в значението на демокрацията, правата на човека, принципите на правовата държава и нашите отворени обществени модели, които са в основата на свободата, сигурността и просперитета на Европа. Във връзка с това трите председателства очакват предстоящия План за действие за европейската демокрация и придружаващите го предложения, включително по отношение на свободата, плурализма и независимостта на медиите. Тройката председателства подчертава жизненоважната роля на свободните и плуралистични медии, чието основано на факти, навременно и надеждно докладване и отдаденост на борбата с дезинформацията никога не са били от по-съществено значение.

Тройката председателства очаква също така новата стратегия за прилагане на Хартата на основните права. Тройката председателства се стреми да даде нов тласък на присъединяването на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека, както е предвидено в Договора от Лисабон. Трите председателства ще насърчават културното и религиозното многообразие, както и участието на младите хора, и ще обмислят провеждането на редовен диалог с гражданите като важен фактор за по-доброто прилагане на политиките на ЕС.

Действията в отговор на пандемията от COVID-19 доведоха до безпрецедентни ограничения на начина на живот, свободата и демократичните права на нашите общества. Тройката председателства е готова да подкрепи пълното прилагане на ценностите на Съюза, включително принципите на правовата държава в целия ЕС.

Тройката очаква създаването на европейски механизъм за принципите на правовата държава, който да се прилага еднакво за всички държави членки. Този инструмент за превенция ще задълбочава конструктивния диалог между държавите членки и ще насърчава обща осведоменост относно принципите на правовата държава във всички тях. За тази цел тройката председателства ще организира всеобхватен диалог в рамките на Съвета по всички елементи от годишния доклад на Комисията. Подкрепата на единството между държавите членки и на принципа на лоялно сътрудничество, зачитането на субсидиарността, пропорционалността и насърчаването на многостепенното управление ще бъдат ръководни принципи за следващите осемнадесет месеца.

Тройката председателства се ангажира да интегрира принципа на равенство, включително правата и равенството на мъжете и жените и на ЛГБТКИА+, да насърчава културното многообразие, да предоставя равни възможности за всички, да се бори срещу всички форми на дискриминация, включително престъпленията от омраза, както и с домашното насилие. Трите председателства приветстват новата стратегия на Комисията за равенство между половете за периода 2020—2025 г., която обхваща, наред с другото, въпроси, свързани с основаното на пола насилие и равенството между жените и мъжете на пазара на труда. Задължителните мерки за прозрачност на заплащането са полезна стъпка в областта на равенството между половете. Във връзка с това тройката председателства очаква да бъде представено предложение по тази тема. Като се има предвид, че по-възрастните хора бяха непропорционално засегнати от пандемията от COVID-19, ние ще насърчаваме солидарността между поколенията, достойното остаряване и по-добрата защита на правата на по-възрастните хора и други уязвими пълнолетни лица. Не можем да позволим пандемията от COVID-19 да увеличи неравенствата и дискриминацията от всякакъв вид.

Трите председателства се ангажират да подобрят координацията на работата на Съвета за предотвратяване и борба с антисемитизма, особено по отношение на обмена на най-добри практики.

Тройката председателства ще насърчава културното многообразие, като същевременно се зачита принципът на субсидиарност, а по отношение на значимите в световен мащаб сектори на културата и творчеството — тяхното въздействие върху обществото и икономиката, както и запазването на европейския начин на живот.

Цифровата трансформация предоставя възможности, но и предизвикателства по отношение на правата и свободите на гражданите. Поради това зачитането на основните права и общите ценности е от съществено значение в процеса на цифровизация.

Трите председателства приветстват Бялата книга на Комисията относно изкуствения интелект и очакват предприемането на последващи действия по нея във всички измерения, включително научните изследвания и иновациите, приложенията в образованието, етичните аспекти и ориентиранията към човека аспекти, тяхното глобално управление, регулаторната рамка, основана на риска, и аспекта на отговорността за изкуствения интелект. Освен това тройката председателства ще работи за по-добра защита на нашите общества от злонамерени действия в киберпространството, хибридни заплахи и дезинформация. Ще се осъществява прозрачна, навременна и основана на факти комуникация с цел укрепване на устойчивостта на нашите общества. Предстоящият законодателен акт за оперативната устойчивост и киберустойчивостта на финансовите услуги и прегледът на Директивата за МИС ще бъдат полезни стъпки в това отношение. Тройката председателства ще активизира усилията на европейско равнище за задължително минимално равнище на информационно-технологичната сигурност на свързаните с интернет устройства.

Трите председателства приветстват обявеното от Комисията намерение да предложи нов пакт за миграцията и придружаващи го законодателни предложения и се ангажират да придвижат работата по тях като приоритетен въпрос. ЕС се нуждае от всеобхватно, постоянно и предвидимо решение за миграцията. То ще трябва да включва функционираща, стабилна и устойчива на кризи обща европейска система за убежище, като се постига необходимият баланс между отговорност и солидарност. Следва да се обърне внимание на ситуациите на несъразмерно голям миграционен натиск към една или повече държави членки. Това ще трябва да бъде допълнено с укрепване на законните пътища за миграция, като в същото време се подобрят връщанията.

Този всеобхватен подход следва да включва и засилване на борбата с незаконната миграция, трафика и контрабандата на хора, като същевременно се обръща внимание на първопричините за миграцията и принудителното разселване. Към външното измерение следва да се подходи чрез засилване на партньорствата с държавите на произход и транзитно преминаване.

Що се отнася до функционирането на Шенген и защитата на външните граници на ЕС, тройката председателства ще съсредоточи вниманието си върху привеждането в действие на Регламента за европейската гранична и брегова охрана, прилагането на новите функции, предвидени в регламентите за оперативната съвместимост, преразглеждането на механизма за оценка по Шенген и ще направи всичко възможно, за да възстанови пълноценното функциониране на Шенгенското пространство. Значението на тези въпроси се открие още по-силно предвид ограниченията, наложени в отговор на кризата, предизвикана от COVID-19.

Освен успешното изпълнение на пакета за оперативната съвместимост трите председателства очакват по-нататъшни инициативи, свързани с новата стратегия за сигурност на ЕС, за подобряване на сътрудничеството и обмена на информация в областта на ПБР, включително нашите общи инструменти (информационни системи на ЕС), и ще се стремят към засилване на полицейското, митническото и съдебното сътрудничество по наказателноправни и гражданскоправни въпроси, включително чрез механизми за електронно правосъдие. Тясното и гъвкаво полицейско сътрудничество, което се подпомага чрез добре координирани съвместни действия, ще бъде от решаващо значение за насърчаването на свободното движение на стоки, услуги и хора, за да се стимулира икономическото и социалното съживяване във връзка с COVID-19 през идните месеци и години. По-специално, ще е важно да се прилагат ефективни превантивни мерки и да продължи засилването на борбата с тероризма, тежката и организираната престъпност, радикализацията и (насилническият) екстремизъм и трансграничната престъпност, както и да се подобрява сътрудничеството с трети държави. От особен интерес в това отношение би могло да бъде обявеното от Комисията предложение за целево преработен текст на Регламента за Европол, за да бъде засилено оперативното полицейско сътрудничество.

ЕС трябва да продължи да укрепва устойчивостта на нашите общества, като подкрепя и изготвя планове за подходящи действия с оглед на всеобхватна координация, при пълно зачитане на компетентностите и отговорностите на различните равнища на ЕС, на държавите членки и в рамките на държавите членки, в случаи на извънредни ситуации като пандемии или широкомащабни кибератаки. Трите председателства са решени да вземат изцяло предвид предизвикателствата, свързани с пандемията от COVID-19 за ЕС, включително и в рамките на европейската гражданска защита. В зависимост от развитието на настоящата ситуация и въз основа на натрупания опит председателствата ще се стремят към по-нататъшно подобряване на реакцията на ЕС при кризи и укрепване на Механизма за гражданска защита на Съюза, включително по-нататъшно развитие на RescEU и други способности, като се търси отговор на предизвикателствата, свързани със запасите от здравни материали от основно значение и репатрирането на гражданите, блокирани в трети държави, и ще продължат процеса на извличане на поуки чрез създаването и стартирането на Мрежата за знания на ЕС, която следва да бъде систематично усъвършенствана въз основа на сценарий на пандемия.

III. РАЗВИТИЕ НА НАШАТА ИКОНОМИЧЕСКА БАЗА: ЕВРОПЕЙСКИЯТ МОДЕЛ НА БЪДЕЩЕТО

Пандемията от COVID-19 ще окаже дълготрайно въздействие върху европейската и световната икономика. В допълнение към краткосрочните мерки, осигуряващи ликвидност на финансовия ни сектор, борбата с надвисналата рецесия чрез стимулиране на безпрецедентни инвестиции и гарантирането на стабилността на финансирането на държавите членки, е важно да се обърне внимание и на дългосрочната перспектива и да се подобрят конкурентоспособността и суверенитетът на ЕС, и да се осигури стабилна и благоприятна среда за инвестиции в рамките на единния пазар. Ето защо сега е още по-важно да се развие нашата икономическа база — основна характеристика, която ще се запази по време на трите председателства. За постигането на тези цели специална роля ще изиграят работата по Зеления пакт и цифровото бъдеще на Европа, изпълнението на плана за действие за кръговата икономика, инвестирането в научни изследвания, иновации и умения за повишаване на конкурентоспособността, предоставянето на решения на глобалните предизвикателства и създаването на работни места.

Единният пазар е един от най-големите активи на ЕС и следва да бъде доразвит. Неговите принципи, ценности и стандарти са в основата на лидерството и активната роля на ЕС за насърчаването на основания на правила световен ред и равните условия в рамките на Съюза и извън него. Тройката председателства ще работи за укрепване на основите на бъдещата конкурентоспособност и растеж на Съюза. Това включва пълно възстановяване на функционирането на единния пазар на равнището преди COVID-19, премахване на оставащите необосновани пречки на единния пазар, включително в областта на услугите, и осигуряване на ефективно и безпристрастно въвеждане, прилагане и изпълнение на правилата на единния пазар, включително на правилата за защита на инвестициите. Освен това политиката за единния пазар трябва да бъде приведена в съответствие с политиките на ЕС в областта на промишлеността, МСП и цифровите технологии. Тройката председателства се подготвя за последващите действия във връзка с доклада за пречките пред единния пазар и плана за действие за прилагането на единния пазар, изготвени от Комисията. Пандемията от COVID-19 показва, че укрепването на устойчивостта на единния пазар по време на криза е от жизненоважно значение. За да се увеличат, наред с другото, растежът и конкурентоспособността на Съюза след пандемията, ще бъде отдаден приоритет и на по-доброто регулиране, както и на намаляването на разходите за привеждане в съответствие и административната тежест.

Тъй като МСП играят ключова роля за устойчивия икономически растеж, заетостта и социалното сближаване в нашите общества, те изискват надеждни и стабилни рамкови условия, които представляват интегриран, съгласуван и ориентиран към бъдещето подход и систематично и последователно прилагане на принципа „Мисли първо за малките“. За да гарантират това, трите председателства имат готовност да предприемат последващи действия и да доразвият стратегията на Комисията за МСП с цел укрепване на политиката на ЕС за малките и средните предприятия.

Укрепването на МСП и конкурентоспособността на промишлеността в Европа е основна цел на тройката председателства, тъй като то е в полза на европейския икономически суверенитет и допринася за устойчивостта на Европа. Стратегията на ЕС за възстановяване от кризата, предизвикана от COVID-19, и дългосрочната стратегия за устойчив растеж изискват също така амбициозна стратегия за промишлената политика на ЕС, включително по отношение на конкуренцията, нормативната уредба в областта на държавните помощи и общите рамкови условия, както и укрепването на ключови технологии, включително чрез координиране на политиките относно науката, научните изследвания и иновациите и насърчаване на технологичната автономност на ЕС. Важни компоненти ще бъдат определянето на стратегически вериги за създаване на стойност, поставянето на нов акцент върху промишлените екосистеми и по-нататъшната работа по набелязването на промишлени алианси и важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ). Тройката председателства ще ползва като основа формулираната от Комисията промишлена стратегия за ЕС и ще предложи следващи действия за изпълнение и наблюдение. Освен това тройката председателства ще следи оценката, която Европейската комисия извършва понастоящем на правилата в областта на конкуренцията, и след излизането на резултатите от оценката ще ги популяризира и ще насърчава евентуални промени и модернизирането на европейската рамка в областта на конкуренцията в контекста на промените в световен мащаб и цифровата трансформация. Тройката председателства също така възнамерява да засили ефективността, насочеността към иновациите и устойчивостта на обществените поръчки, като същевременно вземе предвид поуките, извлечени по време на кризата, предизвикана от COVID-19, и необходимостта от нова подкрепа за икономиката на ЕС.

Посредством ефективна и гъвкава политика на сближаване следва да се осигурят инвестиции за справяне с огромните икономически и социални предизвикателства, породени от кризата, предизвикана от COVID-19; тази политика следва също така да инвестира в иновативна и интелигентна социално-икономическа трансформация, насочена към по-екологосъобразна и нисковъглеродна Европа. Тя следва да обхваща всички региони⁵, да подкрепя тяхната конкурентоспособност, да укрепва икономическото, социалното и териториалното сближаване и да намалява различията. Тройката председателства ще направи всичко възможно за своевременното приемане на законодателния пакет в областта на политиката на сближаване, за да започне без забавяне изпълнението на новия цикъл на политиката на сближаване.

Тройката председателства ще проучи значението на финансовата и икономическата политика за устойчивия и приобщаващ растеж.

Финансирането на икономиката трябва да стане по-стабилно, също и с оглед на кризата, предизвикана от COVID-19. За да се постигне тази цел, задълбочаването на икономическия и паричен съюз във всичките му измерения, работата по всички елементи на по-нататъшното укрепване на банковия съюз и укрепването на съюза на капиталовите пазари следва да продължат по договорения начин. По-специално трите председателства очакват предстоящия преглед на ДПФИ II и РПФИ и на Регламента за референтните показатели, както и предложенията за прилагане на окончателните реформи на рамката “Базел III”. Напредъкът в тези области ще засили и международната роля на еврото, която следва да бъде съизмерима с глобалната икономическа и финансова тежест на Съюза. Тройката председателства разглежда прегледа на директивата „Платежоспособност II“ като възможност за целенасочено по-нататъшно развитие на една от най-развитите пруденциални системи в света.

Предстоящите предложения за криптовалутите и за оперативната устойчивост и устойчивостта в киберпространството на финансовите услуги, както и стратегията за цифровото финансиране и европейска стратегия за плащанията с вградена функция за автентификация са от особен интерес, тъй като благодарение на тези предложения и стратегии финансовият сектор влиза в ерата на цифровите технологии.

⁵ Като се вземат предвид специфичните особености на регионите, посочени в член 349 от ДФЕС.

Трите председателства ще подобрят борбата на ЕС срещу изпирането на пари и финансирането на тероризма въз основа, наред с другото, на Плана за действие на Комисията за всеобхватна политика на Съюза за предотвратяване на изпирането на пари и финансирането на тероризма.

Мобилизирането на устойчиво финансиране и укрепването на финансовото приобщаване могат да подпомогнат постигането на Програмата до 2030 г., нейните 17 цели за устойчиво развитие и целите на Зеления пакт на ЕС. Ето защо трите председателства очакват обновена стратегия за устойчиво развитие, която ще допълни Плана за инвестиции за устойчива Европа.

Тройката председателства ще финализира законодателството относно бюджетния инструмент за сближаване и конкурентоспособност и ще започне прилагането му в рамките на МФР.

За да може да функционира правилно, единният пазар изисква еднакви условия на конкуренция и справедливо и ефективно данъчно облагане. Трите председателства възнамеряват да продължат да насърчават справедливото данъчно облагане в една все по-цифровизирана икономика — по-специално по отношение на минималното ефективно данъчно облагане — и да постигнат напредък по инициативите, посочени в плана за действие за борба с отклоняването от данъчно облагане. Те ще насърчат прегледа на Директивата относно акциза върху тютюна и Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията.

Защитата на границите на ЕС срещу фалшифицирани стоки и оползотворяването на потенциала на митническото законодателство на ЕС са от съществено значение за укрепването на митническия съюз. Трите председателства очакват предстоящия план за действие относно митническия съюз и предложението за установяване на обслужване на едно гише в митниците.

Нормативната уредба на интелектуалната собственост е от голямо значение за иновациите в ЕС като междусекторен въпрос за всички сектори на икономиката. Тройката председателства ще работи за изготвянето на съгласувана стратегия за интелектуалната собственост.

ЕС се нуждае от подходяща, ефективна и ресурсно ефективна инфраструктура, за да може да се възползва в пълна степен от двойния, екологичен и цифров, преход.

Тройката председателства има за цел да приложи на практика енергийния съюз чрез интегриран, взаимосвързан и добре функциониращ европейски енергиен пазар, съсредоточен върху устойчивата енергия и прехода към неутралност по отношение на климата. Те ще проучат доколко енергийният сектор може да допринесе за възстановяването след пандемията от COVID-19. Трите председателства ще насърчават тясното сътрудничество и обмена между държавите членки по осъществяването на управлението на енергийния съюз и прилагането на рамката в областта на енергетиката до 2030 г. Освен това те очакват инициативите на Комисията за енергийния сектор, включващи, наред с другото, нов подход за използване на потенциала на Европа за производство на енергия от възобновяеми източници в морето, новаторски горива, мерки за подпомагане постигането на интелигентна секторна интеграция, включително улесняване на декарбонизацията на газовия сектор и адаптиране на действащия Регламент за трансевропейските енергийни мрежи (TEN-E) към перспективите за неутрална по отношение на климата икономика, за да се създаде подходяща за целта енергийна инфраструктура.

Безопасният, новаторски и свързващ транспорт, включително насърчаването на алтернативните устойчиви горива и тягови системи, ще бъде приоритет; същото се отнася за оперативната съвместимост и устойчивостта на европейската свързаност чрез трансевропейските транспортни мрежи (TEN-T). Тройката председателства очаква стратегията за устойчива и интелигентна мобилност и се ангажира да започне работа по ключови предложения. Тройката председателства ще се стреми към запазване на потока от вериги на доставки във време на предизвикателства в рамките на целия Съюз и ще предприеме мерки за неутрализиране на въздействието на кризата, предизвикана от COVID-19, върху транспортната система, особено в сектора на гражданското въздухоплаване. Тройката председателства ще се стреми да укрепва транспортния сектор и неговата устойчивост. Освен това тройката председателства ще анализира въздействието на пандемията върху транспортните потоци в рамките на ЕС, транспортните оператори за всички видове транспорт и транспортната инфраструктура.

Трите председателства са убедени, че цифровата трансформация е нещо, което ще има решаващо въздействие върху ежедневието в Европа, но също и нещо, върху което Европа може да има решаващо въздействие. Тя представлява възможност, но и предизвикателство за ЕС и неговия обществен и икономически модел, както и за неговата конкурентоспособност и суверенитет. В това отношение трите председателства ще отделят специално внимание на цифровизацията на услугите и организациите, по-специално в публичната администрация. За да се поддържа и насърчава отговорна, иновативна, устойчива и конкурентоспособна европейска цифрова екосистема, по-специално в секторите от стратегическо значение и в областта на ключовите базови цифрови технологии и инфраструктури (включително инфраструктурите за данни), цифровият суверенитет на ЕС трябва да бъде допълнително засилен. В това отношение изкуственият интелект е ключова технология с огромен потенциал за създаване на стойност. Предвид това тройката председателства очаква предстоящите предложения, представляващи последващи действия във връзка със Съобщението за изграждане на цифровото бъдеще на Европа, Бялата книга за изкуствения интелект, Европейската стратегия за данните, законодателния акт за цифровите услуги, по-нататъшните усилия в рамките на европейското партньорство за блокови вериги, както и обявения план за действие в областта на медиите и аудиовизията.

Цифровизацията има широкообхватни последици и поради това спрямо нея трябва да бъде прилаган последователен подход във вътрешните и външните политики на Съюза. Развитието на инфраструктури, свързаност (включително гигабитова свързаност до 2025 г. и 5G) и услуги, насочени към потребителите, тяхната защита по време на криза и засилването на нормативната уредба, инвестициите, възможностите и въздействията, свързани с опазването на околната среда и климата или устойчивото развитие и здравеопазването — всичко това ще играе важна роля. Създаването на екосистема от достатъчно данни в съответствие със стратегията на Комисията на ЕС за данните (вкл. инфраструктура за данни, защита на данните и неприкосновеността на личния живот, отговорно използване на данни, пространства на данни, достъпност на данните, обмен на данни и сигурност на данните) ще играе ключова роля за успеха на Европа при определянето на облика на цифровата трансформация.

Европейските научноизследователски, здравни и образователни системи трябва да са готови да посрещнат изцяло предизвикателството, произтичащо от технологичните и обществените промени, също така свързани с цифровизацията, стимулираща иновациите за растеж и работни места, като насърчават научните изследвания и иновациите, по-добрите резултати в областта на здравеопазването и инвестициите в уменията и образованието на хората; както и като търсят синергии в рамките на европейските общности в областта на науката, научните изследвания и иновациите, за да се увеличи максимално — също така с цел преодоляване на кризата, предизвикана от COVID-19 — пълният потенциал на научните изследвания и иновациите в целия Съюз. Във връзка с това тройката председателства приветства съобщението на Комисията относно бъдещето на научните изследвания и иновациите и европейското научноизследователско пространство, актуализирания план за действие в областта на цифровото образование, по-нататъшното развитие на европейското пространство за образование, новата стратегическа рамка за сътрудничество в областта на образованието и обучението и актуализираната програма за умения, като същевременно очаква да допринесе за напредъка на свързаните с тях последващи действия в Съвета. Опитът с предизвикателствата, които изникнаха по време на избухването на COVID-19, показва, че областите на образованието, уменията и научните изследвания трябва да бъдат достатъчно гъвкави и устойчиви на прекъсвания в редовните си цикли. Използването на потенциала на образованието, научните изследвания и иновациите за решения, водещи до промени, и постигането на целите за устойчиво развитие ще изисква многостепенен подход, който стратегически да концентрира усилията на тези области на политиката на всички равнища в рамките на всяка секторна инициатива и да ги интегрира на равнището на ЕС в общ подход. Същевременно ще е необходимо преосмисляне на европейското изследователско пространство, за да се изпълни предвиденото в Договора задължение за създаване на пространство, в което изследователите могат да преследват истинска европейска кариера и, както знанията и технологиите, свободно да се движат през границите и между системите. Специално внимание също така ще бъде отделено на етичните аспекти на обновеното европейско изследователско пространство и на гражданската наука, във връзка с които трите председателства ще осъществяват някои съвместни дейности. В отговор на кризата, предизвикана от COVID-19, председателствата ще насърчават работата по създаването на съвместни лаборатории на ЕС чрез Съвместния изследователски център с цел разработване на лекарства и ваксини.

Трите председателства ще се стремят към своевременно приемане на законодателните предложения за програма „Хоризонт Европа“ и програма „Еразъм +“ с цел започване без забавяне на изпълнението на новия цикъл на политиката, включително на предложенията за регламент относно Европейския институт за иновации и технологии (ЕИТ) (преработен текст) и решението относно стратегическата иновационна програма на ЕИТ за периода 2021—2027 г. Същото важи и за други програми на ЕС, като например „Цифрова Европа“, „Творческа Европа“ и „Европейски корпус за солидарност“.

Защитата на потребителите трябва да бъде адаптирана, а при необходимост и засилена, към предизвикателствата на цифровата трансформация и Програмата до 2030 г. Уязвимостта на потребителите в различните сектори следва да бъде взета предвид. Трите председателства подкрепят усилията на Комисията за подобряване на прилагането на законодателството и укрепване на международното сътрудничество в областта на защитата на потребителите. Доверието на потребителите във високата степен на защита, която им се предоставя, и прозрачната информация, предназначена за тях, са важни фактори в подкрепа на възстановяването на икономиката на Европа след кризата, предизвикана от COVID-19. Тройката председателства очаква програмата на Комисията за потребителите, предлагаща решения, свързани със съответните извлечени поуки, и възнамерява бързо да придвижи конкретни предложения, като например предложението за общото зарядно устройство и предложението за преглед на Регламента за роуминга, а също така очаква други предложения, като например това за преразглеждане на Директивата относно общата безопасност на продуктите.

ЕС трябва да насърчи създаването на конкурентоспособен космически сектор и неговото интегриране в европейската икономика, като увеличи използването на космически технологии и приложения в подкрепа на публичните политики. Въз основа на приемането на предложението за регламент за европейска космическа програма и преобразуването на GSA в Агенцията на Европейския съюз за космическата програма, трите председателства имат за цел да определят пътя за нова ера в космическите дейности на ЕС. Те също така ще се стремят към установяване на европейска позиция относно ключовите принципи за световната космическа икономика и развитието на ново космическо пространство, включително пазарно ориентирани подходи и отварянето на космическото пространство за нови участници.

Ще трябва да се осигури подкрепа за туристическата индустрия в ЕС, която е особено засегната от настоящата криза, предизвикана от COVID-19, по-специално за МСП и сектора на гражданското въздухоплаване. Заедно с държавите членки и Комисията тройката председателства е готова да работи по съвместна и координирана реакция в съответствие с Пътната карта за възстановяване, която ще гарантира постепенно и безопасно възобновяване на туристическите дейности и насърчаване на устойчивия туризъм, а също така ще вдъхне увереност на потребителите. Реакцията следва да има за цел както краткосрочното подпомагане на предприятията, така и дългосрочното възстановяване.

IV. ИЗГРАЖДАНЕ НА НЕУТРАЛНА ПО ОТНОШЕНИЕ НА КЛИМАТА, ЗЕЛЕНА, СПРАВЕДЛИВА И СОЦИАЛНА ЕВРОПА

а. Изграждане на неутрална по отношение на климата и зелена Европа

Трите председателства са изцяло ангажирани с целта ЕС да стане до 2050 г. неутрален по отношение на климата, в съответствие с целите на Парижкото споразумение, като същевременно се гарантира, че преходът е икономически ефективен, справедлив и социално балансиран, както и че се постига по начин, който запазва конкурентоспособността на ЕС. Във връзка с това тройката председателства приветства съобщенията на Комисията относно Европейския зелен пакт и Плана за инвестиции за устойчива Европа, във връзка с които трите председателства ще се стремят да предприемат приоритетни действия, включително Европейския законодателен акт в областта на климата, Стратегията за адаптиране към изменението на климата и други последващи законодателни предложения през 2020—2021 г. Тройката председателства се ангажира да придвижи всички тези инициативи и да засили действията в областта на климата както на национално равнище, така и чрез външни действия, по-специално като се съгласи да представи през 2020 г. актуална информация за НОП по РКООНИК в съответствие със задълженията ни по Парижкото споразумение и след задълбочена оценка на въздействието.

Що се отнася до ефективното използване на ресурсите, кръговата икономика и управлението на отпадъците, трите председателства приветстват новия план за действие относно кръговата икономика и са готови да придвижат всички инициативи, произтичащи от него.

Потребителите играят важна роля при направляването на екологичния преход и във връзка с това тройката председателства с нетърпение очаква предложението на Комисията за предоставяне на възможности на потребителите.

Защитата и устойчивото използване на биологичното разнообразие и природните ресурси са още един ключов елемент на екологичния преход. ЕС и неговите държави членки ще ръководят и увеличат усилията за предотвратяване на загубата на биологично разнообразие, също и по отношение на връзката между биологичното разнообразие и човешкото здраве. Тройката председателства подкрепя ангажимента на ЕС да служи за пример и да допринася съществено за приемането на амбициозна глобална рамка за биологичното разнообразие за периода след 2020 г. и нейното прилагане. Трите председателства ще насърчават устойчивия и кръгов характер на селското стопанство, рибарството и продоволствените системи, устойчивото управление на горите в съответствие със подсилена стратегия на ЕС за горите след 2020 г., която обхваща целия цикъл на горите и насърчава множеството услуги, които горите предоставят, както и устойчивата биоикономика, включително с акцент върху гарантирането на хранителните доставки и целостта на веригите за доставка на храни по време на криза, хуманното отношение към животните, и освен това се надяват да дадат своя принос за приемането 8-ата програма за действие за околната среда. Специално внимание ще бъде отделено и на устойчивото управление на водите, както и на широкообхватната програма за океаните, в т.ч. синия растеж.

Устойчивостта на селското стопанство и жизнеспособността на селските райони на територията на ЕС са от ключово значение за гарантирането на териториално сближаване, както и достъп на гражданите до безопасна храна на достъпни цени. Тройката председателства ще направи всичко възможно за своевременното приемане на законодателните предложения, свързани с общата селскостопанска политика, за да бъде започнато без забавяне изпълнението на новия цикъл на политиката.

В контекста на Механизма за справедлив преход трите председателства също така са ангажирани със своевременното приемане на законодателното предложение за Фонда за справедлив преход.

Тройката председателства подчертава, че изпълнението на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и изложените в нея 17 цели за устойчиво развитие (ЦУР) е от съществено значение за постигането на по-добро и по-устойчиво бъдеще за всички, в което никой да не бъде изоставен. За тази цел Програмата до 2030 г. следва да бъде интегрирана във всички външни и вътрешни политики на ЕС на подходящото равнище на детайлност.

б. Изграждане на справедлива и социална Европа

Трите председателства са убедени в силните страни на европейския социален модел и считат, че все още може да бъде постигнат допълнителен напредък.

Може да се направи повече, за да се гарантира прилагането на Европейския стълб на социалните права. Основавайки се на съществуващото разделение на правомощията между ЕС и неговите държави членки, тройката председателства е решена да постигне напредък в работата в тази област. Една от нейните цели е насърчаването на възходящо сближаване в ЕС и подкрепата за социално сближаване. Средства за постигането на тази цел са по-специално рамка на ЕС за националните минимални работни заплати, инструменти за защита на работните места и доходите във времена на икономически сътресения, достъп до социална закрила за всички работници и самостоятелно заети лица, особено за най-уязвимите групи, и по-добро социално приобщаване. Тройката председателства ще засили усилията за борба с бедността и ще насърчи дебата относно бъдещите инициативи за защита на минималния доход. Необходима е реакция за смекчаване на социалните последици от пандемията. Тази реакция ще изисква подкрепа за икономиките на държавите членки и за предприетите мерки. Обявените предложения, свързани с минималната работна заплата и схемата за презастраховане срещу безработица, които Съветът възнамерява да разгледа, инициативата за борба с младежката безработица и гаранциите за децата са важни стъпки за по-нататъшното прилагане на Европейския стълб на социалните права.

Работата в областта на заетостта и социалните въпроси ще бъде съсредоточена върху последиците от кризата, предизвикана от COVID-19. Работата ще включва безопасните и здравословни условия на труд и защитата на работниците с несигурна заетост, особено тези с нестандартни форми на заетост, както и използването на гъвкави форми на работа, като например дистанционната работа, включително чрез цифрови инструменти.

Трите председателства ще придвижат напред усилията за постигане на съгласувано в целия ЕС прилагане на Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека, Насоките на ОИСР за многонационалните предприятия и Тристранната декларация на МОТ относно принципите за многонационалните предприятия и социалната политика. Те призовават за разработването на ново съобщение относно корпоративна социална отговорност, в което да е включен план за действие на ЕС за отговорното бизнес поведение и да се вземат предвид опитът и поуки от кризата, предизвикана от COVID-19.

Трудът и условията на труд са в процес на бърза промяна, по-специално поради цифровизацията и застаряването на населението. С цел активно участие в определянето на бъдещето на труда тройката председателства очаква обявените начини за подобряване на здравословните и безопасни условия на труд на всички работници, условията на труд на работещите през платформи, работещите дистанционно и работещите с други нестандартни форми на заетост. Следва да се предприемат допълнителни мерки по отношение на демографските предизвикателства. Участието на пазара на труда на всички групи и сътрудничеството и диалогът между поколенията следва да бъдат засилени. Изкуственият интелект ще бъде от основно значение за развитието на труда и обществото. Уменията, безопасността, сигурността и социалният диалог са въпроси, които засягат съществено политиката в областта на труда. Достъпът до професионално обучение, образование и учене през целия живот е от съществено значение, за да могат работниците да придобият уменията, които се изискват на пазара на труда, и да се адаптират към промените дори когато те са остри или неочаквани.

Следва да се осигури приобщаващ достъп до образование, включително чрез цифрови средства, посредством Актуализираната европейска програма за умения и Плана за действие за интеграция и приобщаване. Инвестициите в умения, включително във възможности за преквалификация и повишаване на квалификацията, както и в цифрови умения, ще бъдат от съществено значение за справянето с нарастващия недостиг на умения и за адаптирането към променящите се модели на работа.

Насърчаването на културата и медиите ще допринесе, наред с другото, за изграждането на приобщаващи и сплотени общества, включително чрез подкрепа за секторите на културата и творчеството чрез програмата „Творческа Европа“. Тройката председателства очаква също инициативите на Комисията, свързани с гаранциите за децата и младежта.

Провеждането на политика на Съюза, насочена към гражданите на ЕС, ще допринесе допълнително за развитието, растежа и подходящата жизнена среда чрез отчитане на специалните нужди на селските и крайбрежните райони, както и чрез стимулиране на интегрирано и устойчиво развитие на градовете и регионите. Съюзът подкрепя висококачественото здравеопазване за всички, наред с другото чрез обезопасяване на веригата за доставки на лекарствени продукти като важен елемент от достъпа до лекарства. В този смисъл тройката председателства ще си сътрудничи тясно с Комисията и при изготвянето и изпълнението на европейския план за борба с рака. Тройката председателства има намерение да положи усилия и за подобряване на здравната грамотност.

Пандемията от COVID-19 показва, че някои процедури на равнище ЕС в здравната област — свързани както със съвместното възлагане на обществени поръчки на ниво ЕС, така и с разработването и производството на ваксини и антимикробни и антивирусни лекарства — подлежат на подобрене. Законодателството в областта на лекарствените продукти и медицинските изделия следва да бъде актуализирано, така че да позволи бързо да се реагира на пазарна криза и да се утвърди принципът на независимост, наред с другото по отношение на наличността на лекарства, ваксини и медицинско оборудване. В този контекст, при зачитане на националните правомощия, тройката взема надлежно предвид намерението на Комисията да допринесе за това Европа да разполага с необходимия запас от лекарства на достъпни цени, за да посрещне нуждите си. Трите председателства ще насочат усилията си към законодателството в областта на „промяната на предназначението“ и същевременно ще работят по общ подход за осигуряване на данни за клинични изпитвания по бърз и ефективен начин. Ще се стимулира обмислянето на възможности за създаване на съвместни лечебни заведения между заинтересовани страни. Пандемичната готовност в ЕС трябва да бъде подобрена, наред с другото чрез насърчаване на цифровия обмен на здравни данни при пълно зачитане на правото на неприкосновеност на личния живот, както и чрез укрепване на съществуващите общоевропейски структури като ECDC.

V. УТВЪРЖДАВАНЕ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ИНТЕРЕСИ И ЦЕННОСТИ ПО СВЕТА

Трите председателства заедно с върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност ще съдействат за ефективната подготовка на организирани от председателя на Европейския съвет срещи на върха и срещи на лидерите на ЕС с държавни и правителствени ръководители от трети държави и региони, както в рамките на институциите на ЕС, така и в многостранен формат. Тройката председателства в сътрудничество с върховния представител ще осигури и последващи действия във връзка с обсъжданията в Европейския съвет по въпроси на външните работи и международните отношения.

Трите председателства ще си сътрудничат тясно и ще оказват колективно съдействие на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност при изпълнението на задачите му и ще работят за активната ангажираност и подкрепа на всички държави членки по отношение на външната политика на Съюза.

Оказвайки подкрепа на върховния представител, тройката ще предприеме възможно най-конкретни стъпки за подобряване на способността на ЕС да действа решително и единно за ефективното утвърждаване на интересите и ценностите на Европа и за защита и доизграждане на основания на правила международен ред, в съответствие с международното право и правата на човека в днешния свят на противопоставяне, като укрепва многостранното сътрудничество и системата на ООН. Ще се стремим да укрепим позицията на ЕС като световен лидер, който насърчава мира, просперитета и човешките права за всички.

Това изисква мобилизиране и стратегическо прилагане на целия набор от външни действия на ЕС — от дипломатията до развитието, търговията, международните отношения в областта на културата или енергийната политика, включително инструментите за сигурност и отбрана, както и активна информация и комуникация. Тройката председателства се ангажира да поеме своя дял от тези усилия, полагани съвместно с върховния представител, всички институции на ЕС и държавите членки, и насочени към утвърждаването на един силен ЕС на фона на многостранен свят с тесни връзки между регионите. Това включва способността на ЕС да реагира на сложни извънредни ситуации. Ето защо приоритет на тройката ще бъде да направи оценка на реакцията на ЕС и неговите държави членки по време на кризата с пандемията от COVID-19, за да се установят пропуските и предизвикателствата, добрите практики и начините за подобряване на взаимното сътрудничество и координация. Одобряването и прилагането на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество ще създаде условия за утвърждаване на нашите интереси и ценности и за по-добро съгласуване на сътрудничеството ни с приоритетите на външната политика на ЕС.

Тройката председателства приветства решението за започване на преговори за присъединяване с Албания и Северна Македония и отново потвърждава европейската перспектива на Западните Балкани и целта си да придвижи процеса на разширяване към Западните Балкани въз основа на неотдавнашното съобщение на Комисията относно преработената методология на разширяването, при целесъобразност, и да задълбочи сътрудничеството, включително в съответствие с договореното на срещата на върха в Загреб.

В този контекст тройката ще обърне специално внимание на преодоляването на значителните социално-икономически последици на кризата с COVID-19 в страните от Западните Балкани и възстановяването на икономиките им, включително чрез откриване на положителна перспектива за младите хора. Тройката председателства ще подпомогне свързаността във всичките ѝ измерения, с което ще намали разликите в развитието между ЕС и региона. Утвърждаването на демокрацията, принципите на правовата държава и свободата на медиите формират нашето единно послание в рамките на ЕС, което следва да се разпространява чрез ефективна стратегическа комуникация. Следва да се постави акцент също на уреждането на нерешените въпроси, укрепването на устойчивостта на хибридните заплахи и дезинформацията по пътя на по-тесното сътрудничество в областта на ОВППС, наред с другото, както и на противодействието на неблагоприятните влияния в региона.

Трансатлантическото партньорство и търговските отношения на ЕС със САЩ ще бъдат една от основните насоки в работата на тройката в тясно сътрудничество с Комисията и върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност, с оглед на по-нататъшното продължаване на взаимноизгодните и балансирани отношения.

Държавите от ЕИП и ЕАСТ са близки партньори. Много важно е да се осигури тясно сътрудничество с членуващите в ЕИП държави от ЕАСТ и Швейцария във връзка с последиците от пандемията от COVID-19, тъй като държавите от ЕАСТ имат висока степен на икономическа интеграция с ЕС чрез вътрешния пазар на ЕИП и интегрираната мрежа от договори с Швейцария.

Заедно с върховния представител и Комисията тройката председателства ще провежда амбициозна политика на съседство по отношение на Изтока и Юга. Тройката ще се стреми по-специално да подпомогне непосредствените си географски партньори да преодолеят успешно кризата с COVID-19 и да повишат цялостната си устойчивост. Наред с това ще бъде поставен силен акцент върху подкрепата за върховния представител в усилията му за разрешаване на сериозни конфликти в съседните на Съюза региони и извън тях, например в Либия, региона на Сахел, Сирия и Източна Украйна.

Тройката председателства в сътрудничество с върховния представител ще допринесе също за подготовката и последващото изпълнение на ангажиментите, които ще бъдат поети на предстоящата среща на върха на Източното партньорство. Ще продължи и работата по изпълнението на заключенията на Съвета по външни работи от юни 2019 г. относно ангажираността на ЕС с черноморското регионално сътрудничество и инициативата на ЕС „Черноморско взаимодействие“.

Тройката председателства подкрепя върховния представител в процеса на преглед на петте ръководни принципа на отношенията между ЕС и Русия с цел активно формиране на политиката на ЕС.

ЕС ще засили сътрудничеството си с ОССЕ, което може значително да допринесе за сигурността и стабилността в Европа поради уникалния географски обхват, автономните институции, мрежата от операции на място и цялостния дипломатически потенциал на ЕС.

ЕС ще придвижи ключовите приоритети, очертани в новата стратегия на ЕС за Централна Азия, приета през юни 2019 г., предвид нарастващата геополитическа значимост на региона като мост между Европа и Азия. ЕС ще работи за подобряване на свързаността между Европа и Азия, както е посочено в стратегията за свързване на Европа и Азия.

В подкрепа на усилията на върховния представител, по време на трите председателства ЕС ще се стреми да активизира сътрудничеството с АСЕАН с цел постигане на „стратегическо партньорство“. В този смисъл председателят на Европейския съвет проучва възможността за организиране на среща на лидерите на ЕС и АСЕАН. ЕС ще продължи да насърчава диалога и сътрудничеството с Азия чрез форума АСЕМ, чиято 13-а среща на върха е насрочена за 16—17 ноември 2020 г. в Пном Пен (Камбоджа), и предвижда среща на лидерите на ЕС и Китай. Освен това ще бъдат подготвени годишни срещи на върха между ЕС и Китай, Индия, Япония и Република Корея. Тройката председателства ще активизира усилията си за изпълнение и постигане на напредък по стратегията на ЕС за свързване с Азия, като следва основан на ценностите подход, който поставя ясен акцент върху спазването на международните стандарти, устойчивостта и прозрачността. През май 2021 г. в Порто е предвидено да се проведе среща на лидерите на ЕС и Индия по покана на председателя на Европейския съвет, като домакин ще бъде португалското председателство.

Срещата на върха ЕС—Африкански съюз (АС), която ще се състои през октомври 2020 г., и планираните срещи на министри от ЕС и АС представляват възможност за доразвиване на отношенията и сътрудничеството с Африка. Трите председателства ще продължат работата по приемането на решения на Съвета за подписване и сключване на споразумението, което ще замени Споразумението от Котону.

По време на техните мандати Европейският съюз следва да продължи да полага всички необходими усилия, за да гарантира солидарност с Африка в борбата с COVID-19. В тясно сътрудничество с върховния представител трите председателства ще гарантират, че в отношенията си с Африка ЕС ще работи за осъществяването на съвместните приоритети, договорени на срещата на върха ЕС—Африкански съюз, включително за трайния мир и сигурност на африканския континент, както и за устойчивия и приобщаващ растеж, инвестициите, създаването на работни места и човешкото развитие, като същевременно се търсят съвместни положителни решения на въпросите, свързани с климата, миграцията и мобилността. ЕС ще подкрепи и проекта за икономическа интеграция на африканската континентална зона за свободна търговия и ще активизира междуконтиненталните усилия за изпълнение на ангажиментите по Парижкото споразумение относно изменението на климата.

Заедно с върховния представител тройката председателства ще продължи да работи за укрепването на политическото партньорство на ЕС с Латинска Америка и Карибите. ЕС трябва запази ангажимента си към държавите от региона и да продължи да се стреми към постигането на резултати по различни пътища, включително чрез актуализиране на действащите споразумения, какъвто е случаят с Мексико и Чили, и постигане на напредък с Меркосур. Предизвикателствата, пред които сме изправени, налагат ЕС да изпълнява пълноценно ролята си в глобален мащаб. Различните кризи в региона, и по-специално във Венесуела, ще изискват сериозен политически ангажимент.

Тройката председателства запазва ангажимента за провеждане на открита, амбициозна и справедлива, устойчива и основана на правила търговия. Търговската политика е изключително важен аспект на цялостната икономическа реакция на кризата. Реформата на СТО, насочена към укрепване на основания на правила многостранен ред, и реформата на международния режим за уреждане на спорове в областта на инвестициите са ключови елементи в това отношение. В същото време тройката председателства ще продължи да работи по амбициозни двустранни споразумения за свободна търговия и за защита на инвестициите, като гарантира равни условия и по-добър достъп до пазарите на обществени поръчки. Преговорите по споразумение за свободна търговия (ССТ) с Индонезия вероятно ще приключат през 2021 г. ССТ с Австралия и Нова Зеландия са в процес на договаряне и могат да бъдат сключени през 2021 г. Трите председателства ще положат усилия и за сключването на споразумение за партньорство и сътрудничество с Тайланд през 2021 г. Тройката ще направи необходимото за подписването на споразумението за асоцииране между ЕС и Меркосур и на актуализираното глобално споразумение между ЕС и Мексико, както и за актуализирането на споразумението за асоцииране с Чили. Ще бъдат направени максимални усилия, за да се осигури подписването на споразумението за закрила на географските означения и приключването на преговорите по амбициозно и балансирано всеобхватно споразумение за инвестиции с Китай. Тройката ще работи за евентуалното подновяване на преговорите по амбициозно споразумение за защита на търговията и инвестициите между ЕС и Индия.

ЕС се стреми да подобри съвместната работа в областта на сътрудничеството за развитие и да продължи да укрепва международните си партньорства в тази сфера в дух на приобщаване. Трите председателства подчертават, че Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие и изложените в нея цели за устойчиво развитие представляват трансформираща политическа рамка за изкореняване на бедността и постигане на устойчиво развитие в световен мащаб, и ще гарантират, че ЕС и неговите държави членки продължават да играят водеща роля по отношение на амбициите и действията. Тройката в сътрудничество с върховния представител възнамерява също да продължи да следи как провежданите във вътрешен план действия намират отражение в международен и световен мащаб и припомня, че ЕС е поел ангажимент да бъде поставен край на глада и недोхранването. В този смисъл трите председателства приветстват срещата на върха на ООН по въпросите на световните продоволствени системи, насрочена за 2021 г., и подчертават необходимостта от приемане на съгласувани политики на ЕС. Дневният ред на срещата предвижда също да бъдат разгледани широк кръг от въпроси на водите — с цел да се разработи цялостен подход към тази проблематика, който отчита връзката между хуманитарната помощ, развитието и мира, както и аспекти, свързани с околната среда, световното здравеопазване и храненето.

Трите председателства ще работят и за укрепване на европейската финансова архитектура за развитие в изпълнение на заключенията на Съвета от 5 декември 2019 г. и краткосрочните и дългосрочни мерки, набелязани в доклада на експертната група от 2020 г. Тройката ще направлява също така работата, насочена към одобряването от Съвета на третия план за действие относно равенството между половете и неговото изпълнение.

В подкрепа на усилията, полагани от върховния представител за утвърждаване и по-нататъшно укрепване на действителен, основан на правила международен ред, тройката председателства възнамерява да издигне ролята на ефективния международен контрол над въоръженията въз основа на сключените договори, на разоръжаването и неразпространението като основни стълбове на световния мир и сигурност.

Пандемията от COVID-19 и други кризи оказват широкообхватно въздействие върху хуманитарните нужди в световен мащаб. По време на мандата на трите председателства ЕС ще се стреми да предоставя животоспасяваща хуманитарна помощ на нуждаещите се. В продължение на работата на предишните три председателства, и по-специално в контекста на заключенията на Съвета от ноември 2019 г. относно международното хуманитарно право, ние ще се борим за опазването на хуманитарното пространство и за утвърждаването на международното хуманитарно право. Ще положим усилия за това всички държави членки и ЕС да подпишат Хуманитарния призив за действие.

Появата на вируса на COVID-19 показва колко важни са световното сътрудничество в областта на здравеопазването и наличието на прозрачна реакция при кризи. В този контекст тройката председателства се ангажира да работи заедно, за да бъде по-силен и с по-голямо стратегическо значение гласът на ЕС и неговите държави членки на международните форуми по въпросите на световното здравеопазване, например СЗО. ЕС и неговите държави членки подкрепят държавите партньори при укрепването на здравните им системи като цяло и при смекчаването на тежките социално-икономически последици от пандемията. „Екип Европа“ е конкретният израз на европейската решимост за проява на солидарност в световен мащаб. В глобален план ще се работи със сектора на научните изследвания и иновациите по разработването на ваксина, която да е достъпна за държавите партньори с оглед на борбата с разрастването на пандемията.

По време на мандата на трите председателства ЕС ще продължи да изпълнява Стратегията на ЕС за морска сигурност (ЕСМС) и актуализирания ѝ план за действие с цел да се подобри реакцията в световен мащаб на Съюза по отношение на заплахите и предизвикателствата в областта на морската сигурност, които засягат хората, дейностите и инфраструктурите, по-специално чрез засилено дипломатическо сътрудничество с международните партньори, особено в Гвинеийския залив, и чрез координирано изграждане на капацитет. Реакцията на ниво конкретна политика ще бъде разгледана в контекста на доклада за изпълнението на плана за действие към ЕСМС, който трябва да бъде изготвен през 2020 г.

Обща политика за сигурност и отбрана (ОПСО)

Като подкрепят работата на върховния представител и работят в тясно сътрудничество с държавите членки, трите председателства имат твърдото намерение да укрепват ОПСО във всичките ѝ аспекти с общата цел ЕС да се утвърди като отговорен, способен и надежден участник и глобален партньор за мир и сигурност на международната сцена. Ето защо тройката е решена да продължи да развива способността за действие на ЕС с цел адекватна и решителна реакция при кризи, които пряко засягат интересите и сигурността ни — по възможност заедно с нашите партньори, но при необходимост и самостоятелно.

Способността ни за действие зависи от ясното общо разбиране за това, какво желаем да сме способни да направим като европейци в областта на сигурността и отбраната, както е посочено в Глобалната стратегия на ЕС. Необходими са политически и стратегически насоки, ако искаме да отговорим на очакванията, свързани със стратегическата програма за 2019—2024 г. В този смисъл тройката ще окаже пълна подкрепа на протичащата под ръководството на върховния представител работа за определяне на „стратегически компас“. Този стратегически диалог ще се основава на общ анализ на заплахите, което ще спомогне за изграждането на общо политическо разбиране и по-целенасочено планиране и развитие на отбранителните способности.

Тройката председателства ще продължи усилията за активизиране на сътрудничеството между ОПСО и ПВР, за подкрепа на процесите на национално равнище, насочени към увеличаване на способностите за граждански мисии на ОПСО, и за ускоряване на действията за гарантиране на пълното изпълнение на Гражданския пакт в областта на ОПСО до началото на лятото на 2023 г. Ще бъдат проведени няколко семинара и две годишни конференции за преглед на високо равнище и ще бъде създаден център за високи постижения в областта на гражданското управление на кризи.

По-нататъшното разработване и съгласуване между инициативите на ЕС в областта на отбраната ще продължи, включително с прилагането на особено значимите постижения, осъществени през последните две години във всички ключови области (ПСС, КГПО и Европейския фонд за отбрана). Това следва да включва по-солидна, приобщаваща и устойчива европейска отбранителна технологична и индустриална база, която отчита ролята на МСП.

Ще продължи да се насърчава съгласуването на свързаните с отбраната инициативи на ЕС, насочени към постигане равнището на амбиция на ЕС в сигурността и отбраната, като се прилага ориентиран към резултатите подход, с цел да се засили сътрудничеството в областта на отбраната, което ще осигури на Съюза подходящ набор от способности и ще укрепи ролята му на гарант на сигурността. За осигуряването на последователен подход в развитието на европейските отбранителни способности основна роля ще играят все по-тясната политическа координация от стратегически характер и мониторингът на изпълнението.

Същевременно трите председателства и върховният представител запазват изцяло ангажимента си към трансатлантическото партньорство в областта на сигурността, като гарантират пълно взаимно допълване между всички инициативи по линия на ОПСО и НАТО. По-голямата степен на съгласуване и капацитет за съвместни действия на НАТО и ЕС ще включват аспекти като военната мобилност, киберсигурността и отбраната, развитието на способностите, хибридните заплахи, изграждането на капацитет. В контекста на пандемията от COVID-19 това обхваща и военна помощ за граждански органи и мерки за повишаване на устойчивостта/гражданската готовност. Така ще бъде даден приоритет на тясното сътрудничество между двете организации и укрепването на европейския стълб на НАТО. Установеното неформално сътрудничество на работно равнище с НАТО представлява солидна основа за силен и постоянен ангажимент, както се подчертава в изготвените до момента четири доклада за напредъка.
