

Bryssel den 9 april 2026
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181
ENV 329
ENER 170
TRANS 209
IND 235
COMPET 410
MI 322
ECOFIN 437
DELECT 67

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	8 april 2026
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	C(2026) 2119 final
Ärende:	KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../... av den 8.4.2026 om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 vad gäller regler om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser (Text av betydelse för EES)

För delegationerna bifogas dokument – C(2026) 2119 final.

Bilaga: C(2026) 2119 final



Bryssel den 8.4.2026
C(2026) 2119 final

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 8.4.2026

om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 vad gäller regler om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL DEN DELEGERADE AKTEN

EU:s utsläppshandelssystem står i centrum för EU:s klimatpolitik. Det är det viktigaste verktyget för att uppnå målet att minska utsläppen av växthusgaser på ett kostnadseffektivt sätt. År 2023 ändrades Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG¹ (direktivet om EU:s utsläppshandelssystem) genom Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/959², genom vilket ett nytt kapitel IVa infördes i direktiv 2003/87/EG om inrättande av ett separat system för handel med utsläppsrätter för byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer.

I kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830³ fastställs särskilda regler för auktionering av utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG. För att systemet ska få en smidig start och priserna utvecklas stabilt bör den förordningen ändras för att möjliggöra tidig auktionering av utsläppsrätter och för att minska de potentiella riskerna för annullerade auktioner eller icke-representativa auktionspriser på grund av överutbud jämfört med efterfrågan från reglerade enheter. Denna metod torde ge en god förvaltning av auktionerna, och borde kunna uppnås genom att antalet utsläppsrätter som levereras till marknaden genom auktionering anpassas till tidpunkten för medlemsstaternas införlivande i nationell lagstiftning av reglerade enheters skyldighet att överlämna utsläppsrätter.

Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 bör ändras också för att ge ytterligare flexibilitet när det gäller att verksamhetsutövare inom EU:s utsläppshandelssystem ska kunna erhålla utsläppsrätter, genom att göra det möjligt för dem att lämna anbud även för andra verksamhetsutövers räkning. Dessa verksamhetsutövare skulle därför inte behöva anlita finansiella mellanhänder för sådana transaktioner. Denna flexibilitet kommer att vara viktig för reglerade enheter enligt kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG, varav en betydande andel är små och medelstora företag.

Dessutom bör reglerna om förordnande av auktionsförrättare anpassas så att de klargör att det är möjligt att förordna fler än en auktionsförrättare och att auktionskalendrarna kan justeras om ändringar av de volymer som tilldelats enskilda auktionsförrättare påverkar auktionskalendrarna.

I direktiv 2003/87/EG fastställs att kommissionen har befogenhet att anta delegerade akter om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet. Denna möjlighet kommer att användas för att uppdatera de nuvarande auktionsreglerna för utsläppsrätter enligt kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG och förenkla förfarandekraven för personer som lägger bud för andras räkning.

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG (EUT L 275, 25.10.2003, s. 32).

² Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/959 av den 10 maj 2023 om ändring av direktiv 2003/87/EG om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och beslut (EU) 2015/1814 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem (EUT L 130, 16.5.2023, s. 134).

³ EUT L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

2. SAMRÅD SOM FÖREGÅTT ANTAGANDET AV AKTEN

Kommissionen samrådde den 12 november 2025 med sin expertgrupp för klimatförändringar (*expertgruppen*) om utkastet till delegerad förordning om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 om auktionsregler.

Underlagen för expertgruppens möten skickades också till Europaparlamentet och rådet, i enlighet med vad som föreskrivs i den gemensamma överenskommelsen om delegerade akter, fogad till det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning⁴. Expertgruppens synpunkter beaktades vid utarbetandet av utkastet till delegerad förordning som ändrar förordning (EU) 2023/2830.

Utkastet till delegerad förordning offentliggjordes på portalen för bättre lagstiftning under en period av fyra veckor från och med den 8 december 2025 till och med den 5 januari 2026 så att synpunkter kunde lämnas. Synpunkter inkom från 33 organisationer. Kommissionen diskuterade dessa med expertgruppen den 22 januari 2026.

3. DEN DELEGERADE AKTENS RÄTTSLIGA ASPEKTER

De viktigaste ändringarna är följande:

- (1) Ändringar av den förväntade starten av auktionering av utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG, så att auktioneringen kan inledas under 2027.
- (2) Ändringar för att säkerställa god förvaltning av auktioner genom att man balanserar det antal utsläppsrätter som ska auktioneras ut för medlemsstaternas räkning med efterfrågan från reglerade enheter, med beaktande av tidpunkten för medlemsstaternas införlivande i nationell rätt av skyldigheten enligt artikel 30e.2 i direktiv 2003/87/EG att överlämna utsläppsrätter och reglerna om påföljder vid överskridande utsläpp i artikel 16.1–4 för verifierade utsläpp som rapporterats enligt kapitel IVa i det direktivet.
- (3) Ändringar som rör förenklingen av förfarandekraven för personer som lägger bud för andras räkning.
- (4) Förtydliganden om möjligheten att utse fler än en auktionsförrättare.

⁴ Interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning av den 13 april 2016 (EUT L 123, 12.5.2016, s.1)

KOMMISSIONENS DELEGERADE FÖRORDNING (EU) .../...

av den 8.4.2026

om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 vad gäller regler om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom unionen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG⁵, särskilt artikel 10.4, och

av följande skäl:

- (1) I kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG föreskrivs ett separat utsläppshandelssystem för bränslen som används för förbränning inom byggnads- och vägtransportsektorerna samt ytterligare sektorer. I kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830⁶ fastställs särskilda regler för auktionering av utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG. För att det separata systemet för handel med utsläppsrätter ska få en smidig start bör flera bestämmelser om tidsschema och administration av auktionerna för dessa utsläppsrätter ändras och förtydligas.
- (2) Inledandet av auktioner för utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG kan leda till att fler än en auktion för utsläppsrätter hålls en viss dag. Även om det är viktigt att säkerställa att auktioner som anordnas av den gemensamma auktionsplattformen och auktioner som anordnas av fristående plattformar inte hålls samma dag, bör det vara möjligt att låta auktioner för utsläppsrätter som omfattas av kapitlen II och III i direktiv 2003/87/EG, å ena sidan, och utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i det direktivet, å andra sidan, äga rum samma dag.
- (3) En väl fungerande marknad för utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG kommer att vara beroende av att tillräcklig likviditet säkerställs i ett tidigt skede så att en tydlig och förutsägbar prissignal för marknadsaktörer tillhandahålls från och med inledandet av auktionerna. Auktionering av utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG bör därför inledas från och med 2027. Metoden för att fastställa och justera den mängd utsläppsrätter som ska auktioneras ut för den sociala klimatfonden bör uppdateras mot bakgrund av inledandet av tidig auktionering, och erfarenheterna av genomförandet av bestämmelserna i artikel 10.6 andra stycket i delegerad förordning (EU) 2023/2830.

⁵ EUT L 275, 25.10.2003, s. 32.

⁶ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2830 av den 17 oktober 2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG genom fastställande av regler om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionering av utsläppsrätter för växthusgaser, EUT L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

- (4) Budgivares deltagande i auktioner för utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG är kopplat till efterfrågan från reglerade enheter på att överlämna utsläppsrätter för att uppfylla sina efterlevnadsskyldigheter. Om en medlemsstat saknar nationell lagstiftning om reglerade enheters överlämnande av utsläppsrätter enligt artikel 30e.2 i direktiv 2003/87/EG och om påföljder vid överskridande utsläpp enligt artikel 16.1–4 i det direktivet för utsläpp som rapporteras enligt kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG, kan detta leda till annulleringar av auktioner eller ett icke-representativt auktionspris på grund av överutbud av utsläppsrätter och bristande deltagande av budgivare. För att säkerställa en god förvaltning av auktionerna i sådana situationer bör det antal utsläppsrätter som ska auktioneras ut för medlemsstaternas räkning och den tidpunkt då skyldigheten att överlämna utsläppsrätter för utsläpp som rapporteras i enlighet med kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG ska införlivas i medlemsstaternas nationella lagstiftning anpassas till varandra. I vilken utsträckning överlämningskraven har tillämpats bör också beaktas.
- (5) För att förenkla förfarandekraven för personer som lägger bud för andras räkning och för att säkerställa överensstämmelse med de ändrade reglerna om undantag i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU⁷ för personer som, som sidoverksamhet, tillhandahåller investeringstjänster till kunder eller leverantörer av deras huvudsakliga verksamhet, är det lämpligt att stryka kravet på auktorisation från behöriga nationella myndigheter för personer så att de kan lägga bud för andras räkning inom ramen för EU:s utsläppshandelssystem.
- (6) Varje medlemsstat bör förordna minst en auktionsförrättare som ska ansvara för auktioneringen av utsläppsrätter för den medlemsstatens räkning. En och samma auktionsförrättare bör kunna förordnas av mer än en medlemsstat. Auktionsförrättaren bör ansvara för auktioneringen av utsläppsrätterna på auktionsplattformen och för att ta emot och distribuera auktionsintäkterna.
- (7) Delegerad förordning (EU) 2023/2830 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (8) Enligt artikel 13 i delegerad förordning (EU) 2023/2830 ska den gemensamma auktionsplattformen offentliggöra auktionskalendern för 2027 för utsläppsrätter som omfattas av kapitel IVa i direktiv 2003/87/EG senast den 31 juli 2026, eller så snart därefter det är praktiskt möjligt, efter samråd med kommissionen.
- (9) Därför bör den här förordningen träda i kraft så snart som möjligt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Delegerad förordning (EU) 2023/2830 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 8 ska ändras på följande sätt:
 - (a) I punkt 4 ska tredje och fjärde stycket ersättas med följande:

”Om den gemensamma auktionsplattformen genomför auktioner en eller två dagar i veckan av de utsläppsrätter som avses i artiklarna 10 och 11 ska ingen fristående auktionsplattform genomföra en auktion under dessa dagar.

”

⁷ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av direktiv 2002/92/EG och av direktiv 2011/61/EU (omarbetning) (EUT L 173, 12.6.2014, s. 349).

Om den gemensamma auktionsplattformen genomför auktioner av de utsläppsrätter som avses i artiklarna 10 och 11 mer än två dagar i veckan, ska den välja två dagar när inga fristående auktioner får äga rum. Den ska offentliggöra dessa dagar senast vid offentliggörandet av den auktionskalender som avses i artikel 12.2.”

- (b) Punkt 5 ska ersättas med följande:

”5. Den volym utsläppsrätter som avses i artiklarna 10 och 11 och som ska auktioneras ut på en gemensam auktionsplattform ska i princip fördelas jämnt över de auktioner som hålls under ett visst kalenderår.

Den volym utsläppsrätter som avses i artikel 13 och som ska auktioneras ut på en gemensam auktionsplattform ska i princip fördelas jämnt över de auktioner som hålls under ett visst kalenderår.

Genom undantag från andra stycket ska den volym utsläppsrätter som avses i artikel 13 som ska auktioneras ut för det första auktionsåret i enlighet med artikel 30d.2 i direktiv 2003/87/EG fördelas under perioden 1 januari 2027–31 december 2028.

Om en medlemsstats årliga volym av utsläppsrätter inte kan fördelas jämnt över auktionerna ett visst kalenderår i enlighet med reglerna för minsta budvolym som fastställs i artikel 6.1, ska den relevanta auktionsplattformen fördela denna volym över färre auktioner, och säkerställa att volymen i princip auktioneras ut minst varje kvartal.”

- (2) Artikel 13 ska ändras på följande sätt:

- (a) Punkterna 1 och 2 ska ersättas med följande:

”1. Den volym utsläppsrätter som avses i artikel 30a i 2003/87/EG och som ska auktioneras ut ett visst kalenderår ska vara den volym utsläppsrätter som fastställs i enlighet med artiklarna 30c och 30d i det direktivet.

2. Den volym utsläppsrätter som ska auktioneras ut av varje medlemsstat ett visst kalenderår ska baseras på volymen utsläppsrätter som fastställts i enlighet med punkt 1 i denna artikel och andelen utsläppsrätter för den medlemsstaten som fastställs i enlighet med artikel 30d.5 i direktiv 2003/87/EG.”

- (b) Punkterna 5 och 6 ska ersättas med följande:

”5. De årliga auktionsvolymerna av utsläppsrätter som avses i artikel 30d.3 och 30d.4 i direktiv 2003/87/EG ska auktioneras ut tillsammans med de respektive årliga volymer utsläppsrätter som avses i punkt 1 i den här artikeln. Den inledande årliga volym utsläppsrätter som ska auktioneras ut under perioden 1 januari 2027–31 december 2028 i enlighet med artikel 30d.3 och 30d.4 i direktiv 2003/87/EG ska uppgå till 450 000 000.

6. Den årliga volym utsläppsrätter som måste auktioneras ut för att uppnå de intäkter som avses i artikel 30d.4 i direktiv 2003/87/EG får anpassas för att säkerställa att de mål som anges i artikel 30d i det direktivet uppnås. Vid tillämpningen av denna anpassning ska de intäkter som redan erhållits, det genomsnittliga auktionspriset för de sex föregående kalendermånaderna och den återstående tiden fram till och med den 31 december 2032 beaktas. Som en följd av anpassningen ska auktionskalendrarna anpassas i enlighet med artikel 14.1 p i denna förordning.

Om de auktionsintäkter som avses i artikel 30d i direktiv 2003/87/EG uppnås före dagen för den sista planerade auktionen för den sociala klimatfonden ska de efterföljande auktionerna av utsläppsrätter för den fonden avbrytas i enlighet med de relevanta bestämmelserna om tillfälligt upphävande av sådana auktioner i delegerad förordning (EU) 2019/1122. De relevanta auktionskalendrarna ska anpassas i enlighet med artikel 14.1 e i denna förordning.”

(c) Följande punkt ska läggas till som punkt 7:

”7. Den volym utsläppsrätter som ska auktioneras ut för en medlemsstats räkning enligt punkt 2 i denna artikel ska auktioneras ut först när medlemsstaten har genomfört nationell lagstiftning om reglerade enheters skyldighet att överlämna den mängd utsläppsrätter som anges i artikel 30e.2 i direktiv 2003/87/EG och om påföljder vid överskridande utsläpp enligt artikel 16.1–4 i direktiv 2003/87/EG i fråga om utsläpp som rapporteras enligt kapitel IVa i det direktivet.

När den lagstiftning som avses i första stycket har genomförts, ska den volym utsläppsrätter som avses i första stycket och som hållits inne under perioden mellan det år från och med vilket utsläppen omfattas av sådan lagstiftning, och den dag då den lagstiftningen börjar tillämpas, läggas till auktionskalendrarna.

Om de volymer utsläppsrätter som avses i andra stycket återförs till auktionsvolymerna, ska de fördelas över en tidsperiod som motsvarar den tidsperiod under vilken dessa utsläppsrätter inte auktioneras ut.”

(3) I artikel 14 ska punkt 1 ändras på följande sätt:

(a) Led j ska ersättas med följande:

”j) Ändringar av den eller de förordnade auktionsförrättarna enligt artikel 22.1 eller undanhållande av utsläppsrätter från auktionerna enligt artikel 22.4.”

(b) Följande led ska läggas till som led q:

”q) Justeringar av volymen utsläppsrätter i enlighet med artikel 13.7.”

(4) I artikel 18 ska punkt 2 ersättas med följande:

”2. Genom undantag från punkt 1 ska personer som omfattas av undantaget i artikel 2.1 j i direktiv 2014/65/EU ha rätt att ansöka om tillstånd att lägga bud direkt i auktionerna, antingen för egen räkning eller för kunder i sin huvudsakliga verksamhet.”

(5) I artikel 22 ska punkt 1 ersättas med följande:

”1. Varje medlemsstat ska förordna minst en auktionsförrättare. Ingen medlemsstat får auktionera ut utsläppsrätter utan att förordna en auktionsförrättare. Samma auktionsförrättare får förordnas av fler än en medlemsstat.”

(6) I artikel 50 ska punkterna 4, 5 och 6 ersättas med följande:

”4. De behöriga nationella myndigheter som utsetts i enlighet med förordning (EU) nr 596/2014 och direktiv (EU) 2015/849 av de medlemsstater där de personer som avses i punkt 1 är etablerade ska vara ansvariga för övervakning och för att kontrollera att dessa personer efterlever de uppföranderegler som anges i punkterna 2 och 3, inklusive handläggning av eventuella klagomål angående bristande efterlevnad av uppförandereglerna.

5. De personer som avses i punkt 1 ska uppfylla följande villkor:

- (a) De har tillräckligt gott anseende och tillräcklig erfarenhet för att säkerställa en korrekt tillämpning av de uppföranderegler som anges i punkterna 2 och 3.
- (b) De har infört de förfaranden och kontroller som behövs för att hantera intressekonflikter och på bästa sätt tillgodose sina kunders intressen.
- (c) De uppfyller kraven i direktiv (EU) 2015/849.
- (d) De iakttar alla andra åtgärder som bedöms vara nödvändiga med hänsyn till den form av budgivningstjänster som erbjuds och hur sofistikerade de berörda kunderna är i fråga om investerings- eller handelsprofil samt eventuella riskbaserade bedömningar av sannolikheten för penningtvätt, finansiering av terrorism eller brottsliga handlingar.

6. De behöriga nationella myndigheterna i den medlemsstat där de personer som avses i punkt 1 är etablerade ska övervaka och upprätthålla de villkor som anges i punkt 5. Medlemsstaten ska se till att

- (a) dess behöriga nationella myndigheter har tillgång till undersökningsresurser och sanktioner som är effektiva, proportionella och avskräckande,
- (b) en mekanism inrättas för hantering av klagomål och för att göra det möjligt för dess behöriga nationella myndigheter att förbjuda de personer som avses i punkt 1 att lägga bud för kunders räkning om dessa personer allvarligt och systematiskt har åsidosatt sina skyldigheter enligt punkterna 2, 3 och 5.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 8.4.2026

På kommissionens vägnar
Ordförande
Ursula VON DER LEYEN