

Bruselj, 9. april 2026
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181
ENV 329
ENER 170
TRANS 209
IND 235
COMPET 410
MI 322
ECOFIN 437
DELECT 67

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 8. april 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: C(2026) 2119 final

Zadeva: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...
z dne 8.4.2026
o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 glede pravil o
časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije
toplogrednih plinov
(Besedilo velja za EGP)

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2026) 2119 final.

Priloga: C(2026) 2119 final



Bruselj, 8.4.2026
C(2026) 2119 final

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 8.4.2026

o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 glede pravil o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije toplogrednih plinov

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Sistem Evropske unije za trgovanje z emisijami (EU ETS) je v središču podnebne politike EU. Je ključno orodje pri doseganju cilja stroškovno učinkovitega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov. Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta¹ (direktiva o ETS) je bila leta 2023 spremenjena z Direktivo (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta², s katero je bilo v Direktivo 2003/87/ES dodano novo poglavje IVa, ki vzpostavlja ločen sistem trgovanja z emisijami za stavbe, cestni promet in dodatne sektorje.

Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2830³ določa posebna pravila za prodajo pravic, zajetih s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, na dražbi. Za zagotovitev nemotenega začetka delovanja sistema in stabilnega razvoja cen bi bilo treba to uredbo spremeniti, da se omogoči zgodnja prodaja pravic na dražbi in zmanjšajo morebitna tveganja odpovedi dražb ali nereprezentativnih končnih cen na dražbi zaradi presežne ponudbe glede na raven povpraševanja reguliranih subjektov. Ta pristop bi moral zagotoviti dobro upravljanje dražb. V ta namen bi bilo treba število pravic, ponujenih na trgu prek dražbe, prilagoditi časovnemu razporedu prenosa obveznosti reguliranih subjektov, da predajo pravice, v nacionalno zakonodajo držav članic.

Poleg tega bi bilo treba Delegirano uredbo Komisije (EU) 2023/2830 spremeniti, da se zagotovi dodatna prožnost pri pridobivanju pravic za upravljavce ETS, tako da se upravljavcem ETS omogoči, da licitirajo tudi v imenu drugih upravljavcev. Tem upravljavcem se torej za take operacije ne bi bilo treba obrniti na finančne posrednike. Ta prožnost bo pomembna za regulirane subjekte iz poglavja IVa Direktive 2003/87/ES, katerih znaten delež so mala in srednja podjetja.

Poleg tega bi bilo treba prilagoditi pravila o imenovanju uradnih dražiteljev, da se pojasni, da je mogoče imenovati več kot enega uradnega dražitelja in da se lahko časovni razporedi dražb prilagodijo, če spremembe količin, ki so dodeljene posameznim uradnim dražiteljem, vplivajo na časovne razporede dražb.

Direktiva 2003/87/ES določa, da se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe. Ta možnost se bo uporabila za posodobitev sedanjih dražbenih pravil za pravice, zajete s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, in poenostavitev postopkovnih zahtev za osebe, ki licitirajo v imenu drugih.

¹ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32).

² Direktiva (EU) 2023/959 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o spremembi Direktive 2003/87/ES o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji ter Sklepa (EU) 2015/1814 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (UL L 130, 16.5.2023, str. 134).

³ UL L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Komisija se je 12. novembra 2025 s strokovno skupino za podnebno politiko (CCEG) posvetovala o osnutku delegirane uredbe o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 o dražbenih pravilih.

Dokumenti v zvezi s temi sejami CCEG so bili poslani tudi Evropskemu parlamentu in Svetu, v skladu s Skupnim dogovorom glede delegiranih aktov, priloženim Medinstitucionalnemu sporazumu o boljši pripravi zakonodaje⁴. Pripombe CCEG so se upoštevale pri pripravi osnutka delegirane uredbe o spremembi Uredbe (EU) št. 2023/2830.

Osutek delegirane uredbe je bil objavljen na portalu za boljše pravno urejanje s štiritedenskim obdobjem za povratne informacije od 8. decembra 2025 do 5. januarja 2026. Povratne informacije je poslalo 33 organizacij. Komisija je 22. januarja 2026 o posameznih povratnih informacijah razpravljala s svojo strokovno skupino za podnebno politiko (CCEG).

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Glavne spremembe so:

- (1) spremembe pričakovanega začetka prodaje pravic, zajetih s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES – dražbe teh pravic se začnejo leta 2027;
- (2) spremembe za zagotovitev dobrega upravljanja dražb z uravnoteženjem števila pravic, ki bodo prodane na dražbi v imenu držav članic, in ravni povpraševanja reguliranih subjektov, ob upoštevanju časovnega razporeda prenosa obveznosti predaje pravic iz člena 30e(2) Direktive 2003/87/ES v nacionalno zakonodajo s strani držav članic ter pravil o kaznih za presežne emisije iz člena 16(1) do (4), kar zadeva preverjene emisije, sporočene v skladu s poglavjem IVa navedene direktive;
- (3) spremembe v zvezi s poenostavitvijo postopkovnih zahtev za osebe, ki licitirajo v imenu drugih;
- (4) pojasnila o možnosti imenovanja več kot enega uradnega dražitelja.

⁴ Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016 (UL L 123, 12.5.2016, str. 1).

DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 8.4.2026

o spremembi Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 glede pravil o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije toplogrednih plinov

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES⁵ ter zlasti člena 10(4) Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Poglavje IVa Direktive 2003/87/ES določa ločen sistem za trgovanje z emisijami za goriva, ki se uporabljajo za izgorevanje v stavbnem sektorju, sektorju cestnega prometa in dodatnih sektorjih. Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2830⁶ določa posebna pravila za prodajo pravic do emisije, zajetih s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, na dražbi. Za zagotovitev nemotenega začetka ločenega sistema trgovanja z emisijami bi bilo treba spremeniti in pojasniti več določb o časovnem načrtu in upravljanju dražb za te pravice.
- (2) Z začetkom dražb pravic, zajetih s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, lahko pride do izvedbe več kot ene dražbe za pravice na določen dan. Čeprav je pomembno zagotoviti, da dražbe, ki jih organizira skupni dražbeni sistem, in dražbe, ki jih organizirajo samostojni dražbeni sistemi, ne potekajo na isti dan, bi morale biti mogoče, da dražbe pravic, zajetih s poglavjema II in III Direktive 2003/87/ES, na eni strani ter pravic, zajetih s poglavjem IVa navedene direktive, na drugi strani potekajo na isti dan.
- (3) Dobro delovanje trga za pravice, zajete s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, bo odvisno od zgodnjega zagotavljanja ustreznih likvidnosti, da se udeležencem na trgu že od začetka zagotovi jasen in predvidljiv cenovni signal. Zato bi se morala prodaja pravic, zajetih s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, na dražbi začeti leta 2027. Metodo za določitev in prilagoditev količine pravic za prodajo na dražbi za Socialni sklad za podnebje bi bilo treba posodobiti ob upoštevanju začetka zgodnjih dražb in izkušenj z izvajanjem določb drugega pododstavka člena 10(6) Delegirane uredbe (EU) 2023/2830.
- (4) Sodelovanje ponudnikov na dražbah pravic, zajetih s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, je povezano z ravno povpraševanja reguliranih subjektov po predaji

⁵ UL L 275, 25.10.2003, str. 32.

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2830 z dne 17. oktobra 2023 o dopolnitvi Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo pravil o časovnem načrtu, upravljanju in drugih vidikih dražbe pravic do emisije toplogrednih plinov (UL L, 2023/2830, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

pravic, da bi izpolnili svoje obveznosti glede skladnosti. Če država članica še nima nacionalne zakonodaje o predaji pravic s strani reguliranih subjektov v skladu s členom 30e(2) Direktive 2003/87/ES in o kaznih za presežne emisije v skladu s členom 16(1) do (4) navedene direktive za emisije, sporočene v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, lahko to privede do odpovedi dražb ali nereprezentativne končne cene na dražbi zaradi presežne ponudbe pravic in nesodelovanja ponudnikov. Za zagotovitev dobrega upravljanja dražb v takih primerih bi bilo treba uskladiti število pravic, ki bodo prodane na dražbi v imenu držav članic, in časovni raspored za prenos obveznosti predaje pravic za emisije, sporočene v skladu s poglavjem IVa Direktive 2003/87/ES, v nacionalno zakonodajo držav članic. Prav tako bi bilo treba upoštevati, kdaj so se zahteve za predajo začele uporabljati.

- (5) Za poenostavitev postopkovnih zahtev za osebe, ki licitirajo v imenu drugih, in za zagotovitev skladnosti s spremenjenimi pravili o izvzetjih iz Direktive 2014/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁷ za osebe, ki kot pomožno dejavnost opravljajo investicijske storitve za stranke ali izvajalce svoje glavne dejavnosti, je primerno odpraviti zahtevo po pridobitvi dovoljenja od pristojnih nacionalnih organov, da lahko osebe licitirajo v imenu drugih v okviru EU ETS.
- (6) Vsaka država članica bi morala imenovati vsaj enega uradnega dražitelja, ki bi moral biti odgovoren za prodajo pravic na dražbi v imenu države članice, ki ga imenuje. Omogočiti bi bilo treba, da istega uradnega dražitelja imenuje več kot ena država članica. Uradni dražitelj(-i) bi moral(-i) biti odgovoren(-ni) za prodajo pravic na dražbi v dražbenem sistemu ter za prejem in izplačilo prihodkov od prodaje na dražbi.
- (7) Delegirano uredbo (EU) 2023/2830 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (8) Člen 13 Delegirane uredbe (EU) 2023/2830 določa, da skupni dražbeni sistem objavi časovni raspored dražb za pravice iz poglavja IVa Direktive 2003/87/ES za leto 2027 do 31. julija 2026 ali čim prej po tem datumu, ko je to izvedljivo, in po posvetovanju s Komisijo.
- (9) Ta uredba bi zato morala začeti veljati čim hitreje –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Delegirana uredba (EU) 2023/2830 se spremeni:

- (1) člen 8 se spremeni:

- (a) v odstavku 4 se tretji in četrti pododstavek nadomestita z naslednjim:

„Če skupni dražbeni sistem izvaja dražbe pravic iz členov 10 in 11 na en ali dva dneva v tednu, ne sme na ta dan ali ta dneva dražbe izvajati noben samostojni dražbeni sistem.

Kadar skupni dražbeni sistem izvaja dražbe pravic iz členov 10 in 11 pogosteje kot dva dneva v tednu, določi dva dneva, ko ne smejo potekati dražbe samostojnih dražbenih sistemov. Ta dneva objavi najpozneje ob objavi časovnega rasporeda dražb iz člena 12(2).“;

⁷ Direktiva 2014/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o trgih finančnih instrumentov ter spremembi Direktive 2002/92/ES in Direktive 2011/61/EU (prenovitev), UL L 173, 12.6.2014, str. 349.

(b) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim:

„5. Količina pravic iz členov 10 in 11, ki bodo prodane na dražbi prek skupnega dražbenega sistema, se načeloma enakomerno razporedi med dražbe, ki se izvedejo v danem koledarskem letu.

Količina pravic iz člena 13, ki bodo prodane na dražbi prek skupnega dražbenega sistema, se načeloma enakomerno razporedi med dražbe, ki se izvedejo v danem koledarskem letu.

Z odstopanjem od drugega pododstavka se količina pravic iz člena 13, ki bodo prodane na dražbi za prvo leto dražb v skladu s členom 30d, točka 2, Direktive 2003/87/ES, razporedi v obdobju od 1. januarja 2027 do 31. decembra 2028.

Če se letna količina pravic države članice ne more enakomerno razporediti med dražbe v danem koledarskem letu v skladu s pravili o najmanjšem obsegu ponudbe iz člena 6(1), zadevni dražbeni sistem to količino porazdeli med manjše število dražb, pri čemer zagotovi, da se ta količina na dražbi načeloma ponudi vsaj vsako četrletje.“;

(2) člen 13 se spremeni:

(a) odstavka 1 in 2 se nadomestita z naslednjim:

„1. Količina pravic iz člena 30a Direktive 2003/87/ES, ki se bodo prodajale na dražbi za katero koli dano koledarsko leto, je enaka količini pravic, določeni v skladu s členoma 30c in 30d navedene direktive.

2. Količina pravic, ki jih bo vsaka država članica prodajala na dražbi za katero koli dano koledarsko leto, temelji na količini pravic, določeni v skladu z odstavkom 1 tega člena, in deležu pravic te države članice, določenem v skladu s členom 30d(5) Direktive 2003/87/ES.“;

(b) odstavka 5 in 6 se nadomestita z naslednjim:

„5. Letne količine pravic za prodajo na dražbi iz člena 30d(3) in (4) Direktive 2003/87/ES se prodajajo na dražbi skupaj z zadevnimi letnimi količinami pravic iz odstavka 1 tega člena. Začetna količina pravic, ki bodo v skladu s členom 30d(3) in (4) Direktive 2003/87/ES prodane na dražbi od 1. januarja 2027 do 31. decembra 2028, je 450 000 000 pravic.

6. Letna količina pravic, ki se prodajo na dražbi, da se dosežejo prihodki iz člena 30d(4) Direktive 2003/87/ES, se lahko prilagodi, da se zagotovi izpolnitev ciljev iz člena 30d navedene direktive. Za namene te prilagoditve se upoštevajo že pridobljeni prihodki, povprečna končna cena na dražbi za šest predhodnih koledarskih mesecev in preostali čas do 31. decembra 2032. Zaradi te prilagoditve se časovni razporedi dražb prilagodijo v skladu s členom 14(1), točka (p), te uredbe.

Če so prihodki z dražb iz člena 30d Direktive 2003/87/ES doseženi pred datumom zadnje dražbe, načrtovane za Socialni sklad za podnebje, se nadaljnje dražbe pravic za navedeni sklad začasno prekinejo v skladu z ustreznimi določbami o začasni prekinitvi takšnih dražb iz Delegirane uredbe (EU) 2019/1122. Ustrezni časovni razporedi dražb se ustrezno prilagodijo v skladu s členom 14(1), točka (e), te uredbe.“;

(c) doda se odstavek 7:

„7. Količina pravic, ki bodo prodane na dražbi v imenu države članice v skladu z odstavkom 2 tega člena, se proda na dražbi šele, ko ta država članica začne izvajati nacionalno zakonodajo o obveznosti reguliranih subjektov, da predajo količino pravic iz člena 30e(2) Direktive 2003/87/ES, in kaznih za presežne emisije v skladu s členom 16(1) do (4) Direktive 2003/87/ES za emisije, sporočene v skladu s poglavjem IVa navedene direktive.

Ko se zakonodaja iz prvega pododstavka začne izvajati, se v časovne razporede dražb doda količina pravic iz prvega pododstavka, ki je bila zadržana v obdobju med letom, od katerega za emisije velja taka zakonodaja, in datumom začetka uporabe navedene zakonodaje.

Kadar se količine pravic iz drugega pododstavka spet dodajo količinam pravic za prodajo na dražbi, se porazdelijo v obdobju, ki je enako obdobju, v katerem te pravice niso bile prodane na dražbi.“;

(3) v členu 14 se odstavek 1 spremeni:

(a) točka (j) se nadomesti z naslednjim:

„(j) sprememb imenovanih uradnih dražiteljev v skladu s členom 22(1) ali pridržanja pravic v skladu s členom 22(4);“;

(b) doda se naslednja točka (q):

„(q) prilagoditev količine pravic v skladu s členom 13(7).“;

(4) v členu 18 se odstavek 2 nadomesti z naslednjim:

„2. Z odstopanjem od odstavka 1 so osebe, za katere velja izvzetje iz člena 2(1), točka (j), Direktive 2014/65/EU, upravičene do predložitve vloge za dostop do neposrednega licitiranja na dražbah v svojem imenu ali v imenu strank svojega glavnega podjetja.“;

(5) v členu 22 se odstavek 1 nadomesti z naslednjim:

„1. Vsaka država članica imenuje vsaj enega uradnega dražitelja. Nobena država članica ne prodaja pravic na dražbi, ne da bi imenovala uradnega dražitelja. Istega uradnega dražitelja lahko imenuje več kot ena država članica.“;

(6) v členu 50 se odstavki 4, 5 in 6 nadomestijo z naslednjim:

„4. Pristojni nacionalni organi, ki jih v skladu z Uredbo (EU) št. 596/2014 in Direktivo (EU) 2015/849 imenujejo države članice, v katerih imajo sedež osebe iz odstavka 1, so odgovorni za spremljanje in izvrševanje skladnosti s strani takih oseb s pravili ravnanja, določenimi v odstavkih 2 in 3, vključno z obravnavo kakršnih koli pritožb, vloženih zaradi neskladnosti s takšnimi pravili ravnanja.

5. Osebe iz odstavka 1 izpolnjujejo naslednje pogoje:

(a) imajo dovolj dober sloves in zadostne izkušnje za zagotavljanje ustreznega spoštovanja pravil ravnanja iz odstavkov 2 in 3;

(b) vzpostavljene imajo potrebne postopke in preglede za reševanje navzkrižij interesov ter delovanje v najboljšem interesu svojih strank;

(c) izpolnjujejo zahteve iz Direktive (EU) 2015/849;

(d) ravnaajo v skladu z vsemi drugimi ukrepi, ki se štejejo za potrebne, kar zadeva vrsto ponujenih licitacijskih storitev in stopnjo kompleksnosti zadevnih strank v smislu njihovega investicijskega ali trgovalnega profila, ter v skladu z vsemi

ocenami na podlagi tveganj glede verjetnosti pranja denarja, financiranja terorizma ali kaznivih dejanj.

6. Pristojni nacionalni organi države članice, v kateri imajo sedež pooblašcene osebe iz odstavka 1, spremljajo in izvršujejo pogoje iz odstavka 5. Država članica zagotovi, da:

- (a) imajo njeni pristojni nacionalni organi na razpolago preiskovalna pooblastila ter sankcije, ki so učinkovite, sorazmerne in odvračilne;
- (b) se vzpostavi mehanizem za obravnavo pritožb, ki njenim pristojnim nacionalnim organom omogoča, da osebam iz odstavka 1 prepovejo licitiranje v imenu strank, kadar te osebe resno in sistematično kršijo svoje obveznosti iz odstavkov 2, 3 in 5.“

Člen 2

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju, 8.4.2026

*Za Komisijo
Predsednica
Ursula VON DER LEYEN*