

Bruxelles, 9. travnja 2026.  
(OR. en)

8071/26

CLIMA 181  
ENV 329  
ENER 170  
TRANS 209  
IND 235  
COMPET 410  
MI 322  
ECOFIN 437  
DELECT 67

#### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine  
DEPREZ

Datum primitka: 8. travnja 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: C(2026) 2119 final

---

Predmet: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...  
od 8.4.2026.  
o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 u pogledu pravila  
o vremenskom rasporedu, upravljanju i drugim aspektima dražbi  
emisijskih jedinica stakleničkih plinova  
(Tekst značajan za EGP)

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2026) 2119 final.

---

Priloženo: C(2026) 2119 final



Bruxelles, 8.4.2026.  
C(2026) 2119 final

**DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...**

**od 8.4.2026.**

**o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 u pogledu pravila o vremenskom rasporedu, upravljanju i drugim aspektima dražbi emisijskih jedinica stakleničkih plinova**

**(Tekst značajan za EGP)**

## OBRAZLOŽENJE

### 1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Sustav Europske unije (EU) za trgovanje emisijama (ETS EU-a) u središtu je klimatske politike EU-a. To je ključni instrument za ostvarivanje cilja troškovno učinkovitog smanjenja emisija stakleničkih plinova. Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća<sup>1</sup> (Direktiva o ETS-u) izmijenjena je 2023. Direktivom (EU) 2023/959 Europskog parlamenta i Vijeća<sup>2</sup>, kojom je Direktivi 2003/87/EZ dodano novo poglavlje IV.a, o uspostavi zasebnog sustava trgovanja emisijama za sektore zgrada i cestovnog prometa te dodatne sektore.

U Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2023/2830<sup>3</sup> utvrđuju se posebna pravila za dražbu emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ. Kako bi se osigurao neometan početak rada sustava i stabilan razvoj cijena, tu bi uredbu trebalo izmijeniti kako bi se omogućila rana prodaja emisijskih jedinica na dražbi i smanjili potencijalni rizici od poništenja dražbi ili nereprezentativnih konačnih dražbovnih cijena zbog prekomjerne ponude u usporedbi s razinom potražnje reguliranih subjekata. Taj bi pristup trebao osigurati dobro upravljanje dražbama. To bi se trebalo postići usklađivanjem broja emisijskih jedinica isporučenih na tržište prodajom na dražbama s vremenskim rasporedom u skladu s kojim države članice u nacionalno pravo prenose obvezu reguliranih subjekata da predaju emisijske jedinice.

Nadalje, Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2023/2830 trebalo bi izmijeniti kako bi se operaterima ETS-a omogućila dodatna fleksibilnost u dobivanju emisijskih jedinica tako što bi im se omogućilo da podnose ponude i u ime drugih operatera. Ti se operateri stoga ne bi morali obraćati financijskim posrednicima za takve operacije. Ta će fleksibilnost biti važna za regulirane subjekte iz poglavlja IV.a Direktive 2003/87/EZ, od kojih su znatan broj mala i srednja poduzeća.

Nadalje, trebalo bi prilagoditi pravila o imenovanju dražbovatelja kako bi se pojasnilo da je moguće imenovati više dražbovatelja i da se kalendari dražbi mogu prilagoditi ako promjene količina dodijeljenih pojedinačnim dražbovateljima utječu na kalendare dražbi.

U Direktivi 2003/87/EZ utvrđuje se da je Komisija ovlaštena za donošenje delegiranih akata o vremenskom rasporedu, upravljanju i drugim aspektima prodaje na dražbi. Ta će se mogućnost iskoristiti za ažuriranje postojećih pravila o dražbama emisijskih jedinica iz poglavlja IV.a Direktive 2003/87/EZ i pojednostavnjenje postupovnih zahtjeva za osobe koje podnose ponude u ime drugih.

---

<sup>1</sup> Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32.).

<sup>2</sup> Direktiva (EU) 2023/959 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o izmjeni Direktive 2003/87/EZ o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i Odluke (EU) 2015/1814 o uspostavi i funkcioniranju rezerve za stabilnost tržišta za sustav trgovanja emisijama stakleničkih plinova Unije (SL L 130, 16.5.2023., str. 134.).

<sup>3</sup> SL L, 2023/2830, 20.12.2023., ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/2830/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj).

## **2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA**

Komisija se 12. studenog 2025. savjetovala sa Stručnom skupinom za klimatsku politiku („CCEG”) o nacrtu delegirane uredbe o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 o pravilima za prodaju na dražbi.

Dokumenti za sastanke CCEG-a poslani su i Europskom parlamentu i Vijeću, u skladu sa Zajedničkim dogovorom o delegiranim aktima, priloženim Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva<sup>4</sup>. U pripremi nacrtu delegirane uredbe o izmjeni Uredbe (EU) 2023/2830 uzeta su u obzir opažanja CCEG-a.

Nacrt delegirane uredbe bio je objavljen na portalu Bolja regulativa četiri tjedna, od 8. prosinca 2025. do 5. siječnja 2026., radi prikupljanja povratnih informacija. Povratne informacije dobivene su od 33 organizacije. Komisija je 22. siječnja 2026. sa Stručnom skupinom za klimatsku politiku („CCEG”) raspravljala o tim povratnim informacijama.

## **3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA**

Glavne su izmjene sljedeće:

- (1) izmjene očekivanog početka dražbi emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ s ciljem početka dražbi tih emisijskih jedinica 2027.;
- (2) izmjene kojima se osigurava dobro upravljanje dražbama uravnoteženjem broja emisijskih jedinica koje treba prodati na dražbi u ime država članica s razinom potražnje reguliranih subjekata, uzimajući u obzir vremenski raspored u skladu s kojim države članice u nacionalno pravo prenose obvezu iz članka 30.e stavka 2. Direktive 2003/87/EZ da predaju emisijske jedinice i pravila o kaznama za prekomjerne emisije iz članka 16. stavaka 1. i 4. za verificirane emisije o kojima se izvješćuje u skladu s poglavljem IV.a te direktive;
- (3) izmjene povezane s pojednostavnjenjem postupovnih zahtjeva za osobe koje podnose ponude u ime drugih;
- (4) pojašnjenja o mogućnosti imenovanja više dražbovatelja.

---

<sup>4</sup> Međuinstitucijski sporazum Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije od 13. travnja 2016. o boljoj izradi zakonodavstva (SL L 123, 12.5.2016., str. 1.).

## DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../...

od 8.4.2026.

### **o izmjeni Delegirane uredbe Komisije (EU) 2023/2830 u pogledu pravila o vremenskom rasporedu, upravljanju i drugim aspektima dražbi emisijskih jedinica stakleničkih plinova**

**(Tekst značajan za EGP)**

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Unije i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ<sup>5</sup>, a posebno njezin članak 10. stavak 4.,

budući da:

- (1) U poglavlju IV.a Direktive 2003/87/EZ utvrđuje se zaseban sustav trgovanja emisijama za goriva koja se upotrebljavaju za izgaranje u sektorima zgrada, cestovnog prometa i dodatnim sektorima. U Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2023/2830<sup>6</sup> utvrđuju se posebna pravila za dražbu emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ. Kako bi se osigurao neometan početak zasebnog sustava trgovanja emisijama, trebalo bi izmijeniti i pojasniti nekoliko odredaba o vremenskom rasporedu i upravljanju dražbama tih emisijskih jedinica.
- (2) Početak dražbi emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ može dovesti do održavanja više od jedne dražbe emisijskih jedinica na određeni dan. Iako je važno osigurati da se dražbe koje organizira zajednička dražbovna platforma i dražbe koje organiziraju zasebne platforme ne održavaju istog dana, trebalo bi biti moguće da se dražbe emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljima II. i III. Direktive 2003/87/EZ, s jedne strane, i emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a te direktive, s druge strane, održavaju istog dana.
- (3) Dobro funkcioniranje tržišta emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ ovisit će o osiguravanju odgovarajuće likvidnosti u ranoj fazi kako bi se od samog početka sudionicima na tržištu poslao jasan i predvidljiv cjenovni signal. Stoga bi dražba emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ trebala započeti 2027. Metodu za utvrđivanje i prilagodbu količine emisijskih jedinica za prodaju na dražbi za Socijalni fond za klimatsku politiku trebalo bi ažurirati s obzirom na početak rane dražbe i iskustvo u provedbi odredaba članka 10. stavka 6. drugog podstavka Delegirane uredbe (EU) 2023/2830.

---

<sup>5</sup> SL L 275, 25.10.2003., str. 32.

<sup>6</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/2830 od 17. listopada 2023. o dopuni Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća utvrđivanjem pravila o vremenskom rasporedu, upravljanju i drugim aspektima dražbi emisijskih jedinica stakleničkih plinova (SL L, 2023/2830, 20.12.2023., ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg\\_del/2023/2830/oj](http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2830/oj)).

- (4) Sudjelovanje ponuditelja na dražbama emisijskih jedinica obuhvaćenih poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ povezano je s razinom potražnje reguliranih subjekata za predajom emisijskih jedinica kako bi ispunili svoje obveze usklađenosti. Ako država članica još nema nacionalne zakone o predaji emisijskih jedinica za regulirane subjekte u skladu s člankom 30.e stavkom 2. Direktive 2003/87/EZ i o kaznama za prekomjerne emisije u skladu s člankom 16. stavcima od 1. do 4. te direktive za emisije o kojima se izvješćuje u skladu s poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ, to može dovesti do poništenja dražbe ili nereprezentativne konačne dražbovne cijene zbog prekomjerne ponude emisijskih jedinica i nesudjelovanja ponuditelja. Kako bi se osiguralo dobro upravljanje dražbama u takvim situacijama, trebalo bi uskladiti broj emisijskih jedinica za prodaju na dražbi u ime država članica i vremenski raspored u skladu s kojim države članice u nacionalno pravo prenose obvezu da predaju emisijske jedinice za emisije o kojima se izvješćuje u skladu s poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ. Trebalo bi razmotriti i u kojoj se mjeri primjenjuju zahtjevi za predaju.
- (5) Kako bi se pojednostavnili postupovni zahtjevi za osobe koje podnose ponude u ime drugih i osigurala dosljednost s izmijenjenim pravilima o izuzećima iz Direktive 2014/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća<sup>7</sup> za osobe koje kao pomoćnu aktivnost pružaju investicijske usluge korisnicima ili dobavljačima iz svoje redovne djelatnosti, primjereno je ukloniti zahtjev za dobivanje odobrenja nadležnih nacionalnih tijela kako bi osobe mogle podnositi ponude u ime drugih na temelju okvira ETS-a EU-a.
- (6) Svaka država članica treba imenovati barem jednog dražbovatelja koji će biti odgovoran za prodaju emisijskih jedinica na dražbi u ime države članice koja ga je imenovala. Treba omogućiti da istog dražbovatelja može imenovati više država članica. Dražbovatelj treba biti odgovoran za prodaju emisijskih jedinica na dražbovnoj platformi te za prihvati i isplatu prihoda ostvarenih na dražbi.
- (7) Delegiranu uredbu (EU) 2023/2830 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (8) U članku 13. Delegirane uredbe (EU) 2023/2830 utvrđeno je da zajednička dražbovna platforma objavljuje kalendar dražbi za 2027. za emisijske jedinice obuhvaćene poglavljem IV.a Direktive 2003/87/EZ do 31. srpnja 2026. ili što je prije moguće nakon toga, nakon savjetovanja s Komisijom.
- (9) Stoga bi ova Uredba trebala hitno stupiti na snagu,

DONIJELA JE OVU UREDBU:

#### *Članak 1.*

Delegirana uredba (EU) 2023/2830 mijenja se kako slijedi:

- (1) članak 8. mijenja se kako slijedi:

- (a) u stavku 4. treći i četvrti podstavak zamjenjuju se sljedećim:

„Ako zajednička dražbovna platforma provodi dražbe emisijskih jedinica iz članka 10. i 11. jedan ili dva dana tjedno, nijedna zasebna platforma ne smije provoditi dražbu na te dane.

---

<sup>7</sup> Direktiva 2014/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 15. svibnja 2014. o tržištu financijskih instrumenata i izmjeni Direktive 2002/92/EZ i Direktive 2011/61/EU (preinaka), SL L 173, 12.6.2014., str. 349.

Ako zajednička dražbovna platforma provodi dražbe emisijskih jedinica iz članaka 10. i 11. više od dva dana tjedno, odabire dva dana na koja se ne smiju provoditi zasebne dražbe. Te dane objavljuje najkasnije po objavi kalendara dražbi kako je navedeno u članku 12. stavku 2.”;

(b) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Količina emisijskih jedinica iz članaka 10. i 11. koja se prodaje na zajedničkoj dražbovnoj platformi u načelu se ravnomjerno raspodjeljuje na dražbe koje se održavaju određene kalendarske godine.

Količina emisijskih jedinica iz članka 13. koja se prodaje na zajedničkoj dražbovnoj platformi u načelu se ravnomjerno raspodjeljuje na dražbe koje se održavaju određene kalendarske godine.

Odstupajući od drugog podstavka, količina emisijskih jedinica iz članka 13. za prodaju na dražbi u prvoj godini prodaje na dražbi u skladu s člankom 30.d stavkom 2. Direktive 2003/87/EZ raspodjeljuje se u razdoblju od 1. siječnja 2027. do 31. prosinca 2028.

Ako se godišnja količina emisijskih jedinica države članice ne može ravnomjerno rasporediti na dražbe u određenoj kalendarskoj godini u skladu s pravilima o minimalnoj količini za koju se podnosi ponuda utvrđenima u članku 6. stavku 1., relevantna dražbovna platforma tu količinu raspodjeljuje na manje dražbi, osiguravajući pritom da se ta količina u načelu prodaje na dražbi barem u svakom tromjesečju.”;

(2) članak 13. mijenja se kako slijedi:

(a) stavci 1. i 2. zamjenjuju se sljedećim:

„1. Količina emisijskih jedinica iz članka 30.a Direktive 2003/87/EZ za prodaju na dražbi za određenu kalendarsku godinu količina je emisijskih jedinica utvrđena u skladu s člancima 30.c i 30.d te direktive.

2. Količina emisijskih jedinica koju država članica treba prodati na dražbi za određenu kalendarsku godinu temelji se na količini emisijskih jedinica utvrđenoj u skladu sa stavkom 1. ovog članka i udjelu emisijskih jedinica te države članice utvrđenom u skladu s člankom 30.d stavkom 5. Direktive 2003/87/EZ.”;

(b) stavci 5. i 6. zamjenjuju se sljedećim:

„5. Godišnja količina emisijskih jedinica iz članka 30.d stavaka 3. i 4. Direktive 2003/87/EZ prodaje se na dražbi zajedno s odgovarajućim godišnjim količinama emisijskih jedinica iz stavka 1. ovog članka. Početna količina emisijskih jedinica koja će se od 1. siječnja 2027. do 31. prosinca 2028. prodavati na dražbi u skladu s člankom 30.d stavcima 3. i 4. Direktive 2003/87/EZ bit će 450 000 000 emisijskih jedinica.

6. Godišnja količina emisijskih jedinica koja se prodaje na dražbi kako bi se ostvarili prihodi iz članka 30.d stavka 4. Direktive 2003/87/EZ može se prilagoditi kako bi se osiguralo ostvarivanje ciljeva utvrđenih u članku 30.d te direktive. Za potrebe te prilagodbe uzimaju se u obzir već ostvareni prihodi, prosječna konačna dražbovna cijena u šest prethodnih kalendarskih mjeseci i preostalo vrijeme do 31. prosinca 2032. Relevantni kalendari dražbi

prilagođavaju se sukladno tome, u skladu s člankom 14. stavkom 1. točkom (p) ove Uredbe.

Ako se prihodi od dražbi iz članka 30.d Direktive 2003/87/EZ ostvare prije datuma posljednje planirane dražbe za Socijalni fond za klimatsku politiku, naknadne dražbe emisijskih jedinica za taj fond obustavljaju se u skladu s relevantnim odredbama za obustavu takvih dražbi utvrđenima u Delegiranoj uredbi (EU) 2019/1122. Relevantni kalendari dražbi prilagođavaju se sukladno tome, u skladu s člankom 14. stavkom 1. točkom (e) ove Uredbe.”;

(c) dodaje se stavak 7.:

„7. Količina emisijskih jedinica za prodaju na dražbi u ime države članice u skladu sa stavkom 2. ovog članka prodaje se na dražbi tek nakon što ta država članica provede nacionalno zakonodavstvo o obvezi reguliranih subjekata da predaju količinu emisijskih jedinica utvrđenu u članku 30.e stavku 2. Direktive 2003/87/EZ i o kaznama za prekomjerne emisije u skladu s člankom 16. stavcima od 1. do 4. Direktive 2003/87/EZ za emisije o kojima se izvješćuje u skladu s poglavljem IV.a te direktive.

Nakon provedbe zakonodavstva iz prvog podstavka, količina emisijskih jedinica iz prvog podstavka koja je zadržana za razdoblje između godine od kad se na emisije primjenjuje to zakonodavstvo i datuma početka primjene tog zakonodavstva dodaje se kalendarima dražbi.

Ako se količine emisijskih jedinica iz drugog podstavka dodaju količinama za prodaju na dražbi, raspodjeljuju se tijekom razdoblja koje je jednakovrijedno razdoblju u kojem te emisijske jedinice nisu bile prodane na dražbi.”;

(3) u članku 14. stavak 1. mijenja se kako slijedi:

(a) točka (j) zamjenjuje se sljedećim:

„(j) promjene imenovanog dražbovatelja u skladu s člankom 22. stavkom 1. ili povlačenje emisijskih jedinica s dražbi u skladu s člankom 22. stavkom 4.”;

(b) dodaje se sljedeća točka (q):

„(q) prilagodbe količine emisijskih jedinica u skladu s člankom 13. stavkom 7.”;

(4) u članku 18. stavak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„2. Odstupajući od stavka 1., osobe obuhvaćene izuzećem iz članka 2. stavka 1. točke (j) Direktive 2014/65/EU ispunjavaju uvjete za podnošenje zahtjeva za izravno sudjelovanje u nadmetanju na dražbi za vlastiti račun ili u ime klijenata svoje glavne poslovne djelatnosti.”;

(5) u članku 22. stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Svaka država članica imenuje barem jednog dražbovatelja. Država članica koja ne imenuje dražbovatelja ne smije prodavati emisijske jedinice na dražbi. Istog dražbovatelja može imenovati više država članica.”;

(6) u članku 50. stavci 4., 5. i 6. zamjenjuju se sljedećima:

„4. Nadležna nacionalna tijela koja u skladu s Uredbom (EU) br. 596/2014 i Direktivom (EU) 2015/849 odrede države članice u kojima osobe iz stavka 1. imaju poslovni nastan odgovorna su za praćenje tih osoba i osiguravanje da poštuju pravila

iz stavaka 2. i 3., uključujući i rješavanje pritužbi uloženi zbog nepoštovanja tih pravila ponašanja.

5. Osobe navedene u stavku 1. ispunjavaju sljedeće uvjete:

- (a) imaju dovoljno dobar ugled i dovoljno iskustva da mogu osigurati propisno poštovanje pravila ponašanja predviđenih u staccima 2. i 3.;
- (b) primjenjuju potrebne postupke i provjere za upravljanje sukobima interesa i djelovanje u najboljem interesu svojih klijenata;
- (c) poštuju zahtjeve Direktive (EU) 2015/849;
- (d) poštuju sve druge mjere za koje se smatra da su potrebne s obzirom na vrstu usluga nadmetanja koje se nude i razinu složenosti zahtjeva predmetnih klijenata u smislu njihova investicijskog ili trgovinskog profila, kao i sve procjene vjerojatnosti pranja novca, financiranja terorizma ili kriminalne aktivnosti koje se temelje na riziku.

6. Nadležna nacionalna tijela država članica u kojima osobe iz stavka 1. imaju poslovni nastan prate i osiguravaju primjenu uvjeta iz stavka 5. Država članica osigurava:

- (a) da njezina nadležna nacionalna tijela raspolažu ovlastima za provođenje istrage i određivanje djelotvornih, proporcionalnih i odvraćajućih sankcija;
- (b) da se uspostavi mehanizam za rješavanje pritužbi i da se nadležnim nacionalnim tijelima omogućiti da osobama iz stavka 1. zabrane podnošenje ponuda u ime klijenata ako su te osobe ozbiljno i sustavno kršile svoje obveze iz stavaka 2., 3. i 5.”.

## *Članak 2.*

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 8.4.2026.

*Za Komisiju*  
*Predsjednica*  
*Ursula VON DER LEYEN*